乡村治理人才队伍建设研究——以w村为例

摘　要：社会主义乡村振兴发展战略是根据党的十九大精神，为完成"决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家"的重大任务而提出的。此战略认识到优秀人才是推动乡村振兴的"金钥匙"。我们应该尊重并善用这些人才，激发他们的积极性，使他们愿意投身乡村、扎根乡村，在乡村经济振兴的广阔舞台上放飞新梦想、实现自我价值。加大乡村人才队伍建设的投资，对于推动我国乡村经济振兴，实现中华民族的伟大复兴具有重要意义。2020年是实现社会主义乡村振兴战略取得历史性进展的关键一年，也是构建制度保障和政策保障体系的重要一年。

本文从乡村振兴的视角出发，深入分析和探讨了乡村人才队伍建设中遇到的问题和挑战，以期引领和推动新时代中国"三农"人才队伍工作的改革和创新。这对于加快乡村经济振兴，推进乡村综合治理和农业科技发展具有重要的理论和实践价值。

为了提升人才综合水平和文化素养，我们需要完善人才工作格局，深化改革人才管理体制。通过科学规划和统筹推动，为农村基层干部，特别是青年干部，创造一个有利于其快速成长的优良环境和管理体制。同时，我们需要以改革创新为动力，消除阻碍人才发展的各种社会障碍。

本文从人才队伍建设的基本概念、理论基础以及乡村振兴与人才队伍建设的逻辑关系入手，深入分析了当前乡村人才队伍建设中存在的突出问题，如思想观念误区、人才结构不完善、留才用才困难等，并探讨了这些问题的根源。在此基础上，本文以W村为例，探索了推进乡村人才队伍建设的有效路径，包括深化人才管理体制改革、创新人才培养机制、构建开放的引才机制、完善人才流动机制和工作运行机制等。

关键词:乡村振兴；人才；建设；路径

Abstract

Abstract: The socialist rural revitalization development strategy is proposed in accordance with the spirit of the 19th National Congress of the Communist Party of China to fulfill the major task of "winning the battle to build a moderately prosperous society in all respects and comprehensively building a socialist modern country." This strategy recognizes that outstanding talents are the "golden key" to promoting rural revitalization. We should respect and make good use of these talents, stimulate their enthusiasm, and make them willing to devote themselves to the countryside, take root in the countryside, and realize their new dreams and self-worth on the vast stage of rural economic revitalization. Increasing investment in rural talent team building is of great significance for promoting the revitalization of China's rural economy and realizing the great rejuvenation of the Chinese nation. 2020 is a crucial year for achieving historic progress in realizing the socialist rural revitalization strategy, and it is also an important year for building an institutional and policy guarantee system.

From the perspective of rural revitalization, this article deeply analyzes and explores the problems and challenges encountered in the construction of rural talent teams, aiming to lead and promote the reform and innovation of the "agriculture, rural areas, and farmers" talent team work in the new era of China. This has important theoretical and practical value for accelerating rural economic revitalization and promoting comprehensive rural governance and agricultural science and technology development.

In order to improve the comprehensive level and cultural literacy of talents, we need to improve the talent work pattern and deepen the reform of the talent management system. Through scientific planning and

overall planning, we will create a favorable environment and management system conducive to the rapid growth of rural grassroots cadres, especially young cadres. At the same time, we need to use reform and innovation as the driving force to eliminate various social obstacles that hinder the development of talents.

Starting from the basic concepts, theoretical foundations, and logical relationships between rural revitalization and talent team building, this article deeply analyzes the prominent problems in the current rural talent team building, such as ideological and conceptual misunderstandings, imperfect talent structure, and difficulties in retaining and employing talents. The root causes of these problems are also explored. On this basis, taking W Village as an example, this article explores effective paths to promote the construction of rural talent teams, including deepening the reform of the talent management system, innovating talent training support mechanisms, building an open and convenient talent introduction mechanism, and improving the smooth flow of talents. Mechanisms and sound talent work operation mechanisms, etc.

Keywords: rural revitalization; Talent; Construction; The path

目　录

引　言.....1
（一）选题背景与研究意义.....1
1.选题背景.....1
2.研究意义.....2
（二）研究综述.....4
（三）研究思路与方法.....7
1.研究思路.....7
2.研究方法.....7
（四）论文的创新之处.....8
一、乡村振兴战略背景下人才队伍建设的理论阐释.....8
（一）基本概念分析.....8
（二）本研究的理论基础.....10
（三）乡村振兴与人才队伍建设的内在联系.....13
二、当前陕西省W村乡村人才队伍建设存在的主要问题及原因.....14
（一）W村乡村人才队伍建设的现状.....14
（二）W村乡村人才队伍建设存在的主要问题.....18
（三）W村乡村人才队伍建设存在问题的主要原因分析.....19
三、乡村振兴战略背景下W村推进乡村人才队伍建设的路径选择.....24
（一）乡村振兴战略背景下推进乡村人才队伍建设的目标要求.....25
（二）乡村振兴战略背景下推进乡村人才队伍建设的基本原则.....26
（三）乡村振兴战略背景下推进乡村人才队伍建设的具体对策.....28
四、乡村振兴战略背景下人才队伍建设的意义.....30
（一）加强乡村人才队伍建设的重要性.....31
（二）乡村振兴战略背景下人才队伍建设的积极作用.....31
结语.....34
参考文献.....36

乡村治理人才队伍建设研究——以w村为例

引　言

(一)选题背景与研究意义

1.选题背景

中央推出的乡村振兴战略，为农业、农村和农民工作设定了宏大的方向。这一战略在实现中国梦，特别是“两步走”战略中，具有举足轻重的地位，可谓是划时代的重要标志。中央工作会议进一步强调了乡村振兴战略在推动特色农业、农村及农民文明建设中的核心地位。确实，这对我们实现伟大的中国梦，包括“两步走”的战略部署，都至关重要。

根据2020年中央一号文件的指示，我们积极倡导并推进农村人才下乡创业。目标是培育更多愿意深入农村、扎根基层的专业人才，以推动科技成果在广大农村的普及和应用。我们鼓励并支持大学生、退伍军人以及企业家等各类人才到农村去创业投资，同时，我们也在县区范围内全面落实人才培养教育体制。此外，我们也积极动员城市的科研人员、工程师、设计师、教师以及医生等专业人士下乡提供服务，并规定他们在评选高级职称前，必须至少有一年的农村基层服务经验。同时，我们也在不断优化涉农专业学科的设置，并持续推出并落实促进乡村人才振兴的政策建议。

十九大报告中的乡村振兴战略，具有深远的时代背景，不仅指明了我们的发展方向，也为国家的现代化进程注入了新的活力。在新的时代背景下，为了有效推动“三农”工作，我们必须重视并做好人才建设工作。为了加强乡村振兴规划的引导和联动效应，我们已根据《中央、政府对于实行乡村振兴战略的建议》等国家政策文件，制定了《乡村振兴战略规划》。这一规划将成为W村在全新历史时期推进“三农”投资建设的重要参考。同时，随着中省新型城市化整体规划、陕甘宁土地革命老区新农村振兴规划等一系列战略的实施，将为W村的乡村投资建设~~与发展创造前所未有的新机~~遇。

2. 研究意义

推动"三农"相关工作的理论体制机制创新、实践活动创新、制度建设创新,农业和农村的发展工作取得了一系列历史性的成就、发生了一系列历史性的变革,为我们推进党和国家三农事业全面发展和开创新的局面发展提供了有力的支撑。《习近平关于"三农"工作论述摘编》,集中反映了习近平关于"三农"相关工作的新发展理念新的思想新发展战略,对于我们深刻理解"三农"相关工作的重要历史意义,更明确的发展目标、更有力的政策举措深入推进新阶段时代"三农"的工作,具有十分重要的历史现实意义。

中国经济发展最大的不平衡是农业和城乡的发展不平衡。为了改变当前农业发展、农村经济存在的短板状况,根本途径之一就是支持和加快推进农村经济发展。所以党的十九大报告提出加快实施农业和乡村振兴发展战略,就是为了从党的发展全局和国家战略的高度，更好地把握和正确处理城乡关系,协调和推进中国农村社会主义经济体系建设、政治组织建设、文化生产体系建设、社会现代化建设、生态与文明体系建设和党的建设,促进农业和乡村全面建成小康发展。

实施中国特色乡村现代农业振兴发展战略,是由党中央着眼于实现"两个一百年"的奋斗目标而重点提出来的。习近平明确指出,如期地实现第一个百年的奋斗目标并向第二个百年的奋斗目标向前迈进,最艰巨最繁重的建设任务在农村,最广泛最深厚的农业农村基础建设任务在农村,最大的发展潜力和后劲也在农村。[①]必须要在心态上坚持且坚决打赢脱贫攻坚战、加快推进农业和农村现代化发展,让广大的农民朋友同我们党和全国各族人民一道顺利迈入全面建成小康社会。到二零三五年基本完成和实现中国特色社会主义农业现代化目标来看,大头和重头在"三农",必须向着推动农村全面健康发展和可持续进步的方向聚焦和发力,推动现代农业与农村发展与社会和国家经济同步，从而基本实现社会主义现代化。到二零五零年把实现中国进一步建成特色社会主义国家现代化建设强国的目标来看,基础设施还在"

三农”,必须继续努力让亿万中国农民在实现共同富裕的现代化道路上提前赶上来,让美丽的乡村建设成为社会主义现代化建设强国的重要标志和底色。

我们中国共产党从新成立以后就一直把依靠农民、为亿万广大农民切身谋幸福和发展作为重要的使命。改革开放以来,我们中国共产党领导农民实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制等等,都实际上是为了让广大农民不断得到实实在在的利益。[①]实施农业乡村现代化振兴的战略,是通过着眼于能够为中国和全球解决问题贡献中国的智慧提出来的。从中国和世界的范围内来看,在农业农村现代化的过程中,乡村往往还需要继续经历一场痛苦的革命性蜕变和一次重生。有的发展中国家由于没有能够真正处理好工农业的关系、城乡现代化的关系。经过多年努力,中国的农村现代化发展的成就举世瞩目,很多一些方面对发展中国家来说具有值得借鉴的意义。我们正在努力探索一条具有中国特色的社会主义乡村现代化振兴的道路,中国能够干好了乡村现代化振兴的事业,本身就是对中国和全球的一项重大贡献。本文选择了陕西省W村为其研究的对象,结合了笔者实际的研究工作和 实践中学习的经验,通过典型案例分析了延安的市情市况、农村的经济和社会发展的状况,认为加强中西部地区乡村振兴战略下的人才队伍建设研究对延安农村经济的发展与进步，有深远意义。

第一步，增强乡村振兴发展战略下的人才队伍建设研究是进一步实现延安地区农业技术现代化队伍建设的重要内容和抓手。广大农民素质的好坏和高低将直接地影响广大农民到这个现代化过程的实施是否能够顺利进行。因此，广大农村的实用人才是广大的农民群体发展中的重要带头者和成功的引路人,加强乡村农业振兴现代化战略下的农村实用人才队伍的建设研究是重中之重。加强W村乡村农业振兴战略下的农村实用人才队伍建设研究就是要通过他们来提高广大农民的自我创新发展的能力、致富的能力。

其次,加强现代化乡村建设下的人才队伍的建设和科学研究工作是中国农业产业实施科技创新发展战略的必然选择。很长一段历史时期以来,中国的现代化农业还是粗放型的高速增长发展模式,究其原因,一是由于长期的农业政策、财政和人力资源及科学技术投入不足,二是由于中国传统的农业综合生产力的水平不高,生产

率不高,生产成本也比较高,导致矛盾也比较突出。因此,要尽快改变中国农业科技创新发展的方式,其中关键问题是如何让科学教育和农业科学创新技术在中国农村、农业、农民中推广和普及，所以不难发现在学习农业技术现代化和农业科技创新中接受速度最快的是乡村农业技术人才。所以,农业产业的科技创新发展离不开科学技术发展和职业教育的大力推动,更重要的也离不开乡村人才队伍的建设。

再次,加强社会主义乡村振兴发展战略下的农村人才队伍现代化建设的研究工作是全面建成小康社会的内在的达成要求。发展社会主义农村经济的根本落脚点之一就是建设和促进社会主义农村经济生产力的现代化,而社会主义农村经济生产力的现代化水平与农民的综合素质息息相关。提高农民的综合素质在一定的程度上直接决定着其建成小康社会的目标能否实现。农村人口和劳动力变为现代资本主义的资源,就是更好地培育新型现代化的农民,就是培育新型农村的实用人才。

最后,加强对乡村振兴战略下的W村人才队伍的建设课题研究工作是加快推动延 安市产业化发展的一条有效途径。 目前,由于W村的乡村人才数量严重不足、质 量不高的人才短缺现象较为普遍,所以,加强W村在乡村振兴战略背景下的人才 队伍建设,可以有效解决近年来W村乡村发展人才需求量大与目前的人才队伍不健全的矛盾,可以进一步加快发展和推进延安农业的现代化和产业化。

（二）研究综述

1.国内研究现状

2005 年,山东社会科学院人才课题组编写了《马克思主义人才理论与实践》一书,该书较为全面的深入论述了关于马克思主义的人才继承者理论的历代创始人及其思想继承者的人才思想演进和主要的内容,构成了较为完整的关于科学和马克思主义人才思想的中国化体系理论框架。[①]有些专家学者从关于马克思主义人才思想及其继承者的人才理论思想来源等多个方面对此进行了阐述。 目前,学界对于习近平的人才体制建设,主要从从习近平的谈话、报告中分析、研究和总结。《习近平谈治国理政》中习近平新时代关于人才管理体制和队伍建设的理论，是习近平在全新历史时代下人才中国化的核心要点，丰富加深了马克思主义人才中国化的社会主义人才发展观和理论内在,对于促进和强化了人才事业发展的体制和机制的变革、加

速和形成人才国际竞争对比的优势具备重要的意义和作用。[①]王通讯同志在《论习近平人才理论思想的核心要点》里，确定性指出了习近平人才理论思想的 4 个落脚点与特点：首先，重点强调了根植于人才综合管理任务工作的特征与体系性，其次，重点强调了根植于人才事业发展进步的特征与基本规律性，3 个特征充分、全面地突出了根植于人才快速发展进步的特征与历史时代性，4 个特征是长期坚持根植于人才综合管理的科学性与公开性.习近平人才理论思想的落脚点与内容，就是分析研究。[②]唐斌同志在《习近平人才理论思想的分析研究》里确定性提出了其主要内容与特征包括：中华民族完成伟大复兴的核心，就是培养教育人才；核心要点是需不断提高对一线基层人才队伍的投资建设发展；培养教育与提拔优秀人才，需要长期坚持立德为先树人的理论,德才兼备,以传统美德为人之本等。[③]

十九大会议召开举办之后，全国专家学者从多个角度对乡村振兴战略体制的建设展开了论述，指出了许多针对增强乡村振兴战略的体制建设举措，但是其仅仅是宏观层面或分析解读性的举措。近段时间以来，伴随着分析研究地逐渐深入、全面，全国专家学者对有关文章的分析研究性色彩开始增长，但是整体上分析研究还不够深入。全国分析研究的实际情况，主要划分为 3 部分，第 1 部分从宏观层面总体性对乡村振兴下人才队伍建设展开疏通整理。第 2 部分，针对乡村人才队伍里的人才分类展开疏通整理。第 3 部分，是针对乡村振兴战略下人才队伍建设产生的困难与影响意义，展开研究分析。

2.国外研究现状

直接对乡村振兴体制投资建设方面的分析研究还非常少，有些仅仅是从全球各个国家的实际国情出发，探索讨论本国乡村投资建设发展的原理与应用实践经验，经过借鉴参考外国优秀成功的科研成果，对中国逐渐实行乡村振兴战略的体制建设供应参考。直接对乡村振兴体制建设方面的分析研究还非常少，有些仅仅是从全球各个国家的实际国情出发，探索讨论本国乡村投资建设发展的原理与应用实践经验，经过借鉴参考外国优秀成功的科研成果，对中国逐渐实行乡村振兴战略的体制

建设供应参考。《中国主流方向》的作者奈斯比特，针对中国城市的发展进步与伟大成就称赞不已，他认为全新一届的领导管理者即将上任，全新的改革发展将会朝向 1 个纵深行业领域发展进步。中国的人才愈来愈像一类产品，并且在中国甚至全世界范围里，直接展开了数据信息交易，人的数据信息流动，早已在中国进化得愈来愈广泛性与全球性，所以，为了更加良好地完成其价值的产生与最理想化，在对人才的科学运用、人力资源的配备方面，都要求有全新的发展进步战略与综合管理模式。[①] 而“ 中国崩溃论 ”的提出者沈大伟，也深刻意识到了十八大会议之后，习近平重点强调的人才机制投资建设。二零一三年,他在《中国共产党改革的国际视角》中,也谈到“ 中国共产党大力提升领导干部的综合文化素养，产生了一支坚强可靠的公职人员团队 ”。[②] 还有些专家学者经过分析研究提出，“经过多年的发展，中国在人力资本方面获得了历史性的伟大成就 ”、“ 中国正在实行向美国、日本、德国人力资本管理看齐的发展战略 ”。[③]由于各种原因，国外针对中国多个层面的分析研究，不管是研究人员与技术成果的数目，还是在分析研究主要内容与分析研究旨趣上，都缺少整体性与对应性，历史上在推动城镇化进度里也曾经产生过和中国现如今非常接近的农村凋敝问题现象，国外少数国家根据自身真实情况制订了相对应的发展对策，例如，韩国发起的“新农村运动 ”与日本发起的“6 次产业化 ”、美国发起的第一产业科技化等。在这期间，外国第一产业农村发展进步的方式，对全新历史时代下中国打破“三农 ”的问题困境，完成乡村振兴战略的体制建设发展，供应了一定的启迪。针对国外的人才队伍建设的发展和演变对中国的人才队伍建设参考的学术价值很高，但是因为国体和政体的不同，具体的实践效果也许并不适应。

十九大会议召开举办之后，全国专家学者从多个角度对乡村振兴战略的体制建设发展展开了论述，指出了许多增强乡村振兴战略体制建设的举措，但是都仅仅是宏观性或分析解读性的措施。近段时间以来，伴随着分析研究地逐渐深入、全面，全国专家学者对有关文章的分析研究性色彩开始增长，但是整体上分析研究还不够深入。自习近平指出实行乡村振兴战略之后，引发全球新闻媒体与专家学者的高度

重视，但是全球各个国家的实际国情相差巨大，外国专家学者到现在还没有对乡村振兴战略的体制建设，开展体系性的分析研究。因此，全世界对于这层面的分析研究，不管是研究人员与技术成果的数目，还是在分析研究内容与分析研究旨趣方面，都还缺少整体性与对应性。

（三）研究思路与方法

1.研究思路

本课题研究以习近平马克思主义的历史唯物主义和习近平的辩证唯物主义为总的思想和方法论指导,以习近平新政治时代提出的中国具有特色的社会主义乡村的思想和实践为理论引领，探索讨论与分析研究我国的乡村的振兴在历史背景下，怎样推动乡村人才队伍建设发展的基本原理、问题原因和具体的路径对策等问题。本研究的主要总体思路及其内容以提出和实施中国乡村现代化振兴这一重大的战略部署为背景,以乡村人才队伍现代化建设问题为研究内容,通过将乡村振兴相关理论的分析和对乡村人才队伍现代化建设的进程中客观现实的主要问题剖析有机结合。主要从以下几个方面对我们展开具体的理论研究：首先,从对乡村现代化振兴这一重大战略的具体提出和实施，以及中国推进乡村人才队伍现代化建设的基本概念的分析和内容入手,具体地阐述了新形势下中国推进乡村人才队伍现代化建设的基本概念及其内涵、理论的基础和实施中国乡村现代化振兴的战略对于其推进的客观现实意义;其次,通过在当前新形势下发展的战略整体思路和现状的深入分析和准确把握的基础上,结合以W村为重点的实例,深入地分析和探讨了当前中国 实施新形势下乡村现代化振兴的进程中面临的主要问题和困境,并对其主要成因进行了较为系统的梳理;最后,本文的研究主要探讨了在实施乡村现代化振兴的背景下如何推进新时期中国的乡村人才建设的总体目标和要求、所应遵循的基本原则和推进的具体路径和战略。

2.研究方法

一个方法是历史文献收集与研究法。通过对搜集、考究、研判一手历史资料,相关历史文献的收集整理进行梳理,并通过对历史文献的深入研究分析形成对目前

文献研究现状的正确认识。在目前占有相对丰富历史资料的文献研究基础上,力求客观真实的有针对性的推进乡村人才队伍建设的步伐。

另一个方法是调查研究法。从乡村振兴战略大背景下研究人才队伍的建设并结合新时期政策下的客观实际情况以及所面临的实际问题和困境,提出相应的路径。

（四）论文的创新之处

以中国如何实施发展乡村人才队伍振兴的战略问题为本研究总体的框架和其背景,来集中地探讨当前背景下中国在发展乡村振兴人才队伍发展建设中可能存在的主要问题并同时提出相应的对策。这是本课题研究的一个侧重点和总体研究思路,在具体深入研究的过程中本文的研究力图从科学研究的视角和创新的研究方法和观点上进行创新。

本文以中国如何实施乡村人才队伍振兴的战略问题为本研究的总体框架和背景,集中地研究和探讨W村在发展乡村振兴人才队伍建设中可能面临的主要问题 困境和其原因,并依据乡村振兴战略的内容和要求,探讨当前背景下在推进中国延安市发展乡村人才队伍振兴建设中所应必须达到的重大发展目标和要求、所应必须遵循的基本原则和具体的实施乡村振兴战略。在这些观点上的创新,主要是体现在本课题研究提出的是围绕着中央的乡村振兴人才发展战略以及大背景下在推进延安市乡村振兴人才队伍的建设过程中的具体工作路径。中国发展进步过程里，最大的不均衡性，就是城镇发展进步的不均衡，最突出的问题不足，就是农村发展进步的问题不足。改变这种状况的根本途径是加快农村的发展，农村的拥有属性是“ 四个现代化 ”的短腿和农村小康的短板，在这其中，增强乡村振兴战略历史背景下人才队伍的建设，是核心所在。

一、乡村振兴战略背景下人才队伍建设的理论阐释

本部分主要从对乡村振兴的战略和对农村人才的队伍建设的基本概念分析体系入手,梳理了乡村的振兴与农村人才的队伍建设的基本理论和实践基础及内在逻辑。

（一）基本概念分析

1.乡村振兴战略的内涵

实施此战略是当代党和国家为了从根本上解决"三农"工作突出问题、决胜全面小康目标而提出的重大战略性思想和举措。从 2004 年起,党中央以支持和促进中国

农民经济发展增收、农业发展增产、农村和谐发展稳定繁荣为目标和主题,连年印发和出台了支持和指导中国农村现代化工作的中央一号文件,基本确定和形成了中国共产党对"三农"事业发展工作的总体战略的基本思路和重要政策方针理论体系。伴随着中国农村改革发展与对外开放任务工作逐渐进入深水区域，中国农村城镇化发展进步不均衡、不全面的基础性矛盾问题，愈来愈严重，农村一体化发展的基础性整体竞争力和水平仍然亟待巩固和提升。基于上述的成就和历史性问题，第 19 次全国代表大会里，第一次确定性指出了“实行乡村振兴”的大规模发展进步战略。

2017年 12 月,中央农村工作会议发布了关于实施农业和乡村的振兴第一产业发展进步战略的部署安排。根据了十九大会议报道指出的发展目标进行全面部署，也就是“到二零二零年，乡村振兴获得突破性进展，体制结构与管理政策组成系统基本产生；到二零三五年，乡村振兴获得历史性进展，第一产业农村科技化基本完成；到二零五零年，乡村全面振兴，完成农业强、农村美、村民富”的奋斗发展目标。[②]搭建起了制定和实施现阶段乡村经济振兴发展战略的指导性政策思想体系和理论框架,从而逐步成为现阶段指导和推进中国乡村经济振兴的具体行动和纲领。战略的目标和内容主要有四点包括:“首先，始终坚持推动第一产业科技化向农村倾斜发展，大力夯实乡村经济振兴的发展战略基础；其次，大力推动乡村绿色生态经济的发展进步；三是继续坚持推进农村物质文明和精神文明一起抓;四是继续着力于推进农村基层治理体系与治理能力的现代化;五是进一步提高贫困农村的民生和保障服务水平。”[③]

2.人才队伍建设的概念解析

人才，通常指的是具备经济社会有关专业文化理论知识或者专业技术，展开某种具有一定创造性的社会劳动,并对适应经济社会或者为推动国家经济发展建设做出一定重大贡献的社会组织和企业个人,是目前中国企业人力资源中所指具有一定专业技术能力和自身综合职业素质较高的一类专业技术劳动者。

人才一词最早源出于古老的《易经》"三才之道",即孔子及其他孔门弟子的《易传》讲:"《易》之为书也,广大悉备。有天道焉,有人道焉,有地道焉。兼三才而两之,故六。六者非它也,三才之道也。"①叶忠海则解释说:"所谓人才,具备很强的创新能力与专业知识，可以展开改革创新性的劳动，对人类的发展进步具有一定贡献的人。"②国家首都经贸大学黄津孚学者从学术专家角度出发，论述了人才的定义："高专业技术类人才，很明显指的是在对社会有巨大价值的，在专业文化理论知识、专业技术与意志力等多个方面具有一定能力，对社会贡献比较多的组织与个人。"③这类人才的素质是可以分为好几个层次的,有突出的才能。对于社会发展贡献较大的就是优秀人才,许多没有一定大专以上学历但有丰富的企业管理实践经验、有一定相当高技术水平的企业管理于部、技术工人也是优秀人才。上述定义虽和性的性不尽相同,但却从不同角度揭示了人才的属性:(1)人才的时代性和经济社会性。(2)内在素质的优越性。(3)人才的社会实践性。(4)普遍性和多样性。(5)人才劳动成果的创造性。

（二）本研究的理论基础

1.人力资本理论

据推算人力资本经济学思想的发展和起源，最早是可以查找到 1672 年英国的古典政治经济学之父,他再当年的《政治算术》这本书里确定性提出了"有些人，因为他有专业技术，1 个人可以做很多人不可以做的工作"④， 而且卡尔·马克思提出 1 个国家综合实力产生巨大差距的 1 个重要形成原因，就是因为每一个人的综合文化素养不同，他的人力资本理论，通常都是针对人力资本在社会发展与进步过程里地位与核心作用的肯定。卡尔·马克思针对人力资源与剩余生产价值关系叙述里的很多观点，都被看成是当代人力资本经济管理学原理的主要知识点与理论思想，他的论点提出，劳动是生产加工与打造人类社会物质经济资产的价值来源。西奥多舒尔茨是比较完整地第 1 次归纳总结了卡尔·马克思对于人力资本的原理。他的人

力资本论点，能够总结为：劳动务工人员经过对外投资劳动，获取的经济管理学专业知识与专业技术，这是人力资源资产的一类重要表现方式，也就是人力资本，人力资本增加在国家社会经济的发展进步里的影响，比物质资金更加关键，展开对人力资本综合管理投资的渠道与方式通常包括四大类。舒尔茨指出在人力资本里展开投资建设过程，是具备强大的机遇成本与时间成本，所以，人民群众在积极主动展开投资管理策略的同时间，也就会对投资的成本费用和人民群众预期的效益成本，展开对比，仅有当人民群众预期效益高于成本的时候，人民群众才可能积极主动地展开投资。加里贝克尔从 1 个微观层面出发，对在职教育培训人力资本的综合管理展开了分析研究，他提出了教育培训的机会成本以及收益问题,还重点地论述了人力资本在职教育和培训的人力资本经济学作用和意义。

2. 人力资本产权理论

基于对产权的一般基本定义,本质上是一个人们对社会和经济活动关系的具体反映。经过产权的概念，我们能够很清晰的得知，人力资本的产权需要和人力资本交易市场的密切联系，而且在人力资本交易市场过程里需要得到充分、全面地体现，1 个具有人力资本的个人，假如不和他人展开交易，则人力资本的产权就主要表现为简易的人力资本占有权，仅有经过交易市场活动产生了产权和利益的相互关系，人力资本运用产权的利益，才可以真正转化成为和产权人民利益紧密联系的经济管理活动权利，人力资本的产权运用界限，是针对人民群众的行为活动和权利使用边界的一种制度界定。

人力资本财产所有权的根本重要性，是它确定了每一个其他人力资本的每一个产权的详细归属，以及每一个运用权力等矛盾问题，它的归属运用权力判断是每一个的其他人力资本每一个产权的主要基础；运用权力，也就是人力资本的行为主体在法律认同的人力资本控制范围里，经过各种方式科学、合理地运用人力资本权利:人力资本处置权的作用主要包含：转变了人力资本处置权的分布空间与地点、时间与模式、人力资本的运用内容等，科学、合理地运用人力资本处置权的行为主体，人力资本占有权的脱离能够属于其他的行为主体，但是这类占有权的脱离，事实上是一类低成本工作效率的安排，会损伤到每一个人力资本的社会经济实际收益与运用价值；即使每一个人力资本的占有权不可脱离，但是人力资本每一个财产权的每

一项义务与权利，都具备很强的可分解性，能够分属于不相同的行为主体，从而可以充分提升的人力资本的运用工作效率，分解后产权作为人力资本的载体享有其所有权,而分解后人力资本的产权控制和使用权载体则归其他人力资本主体，其可以推动人力资本产权分布局面的修改调配，而实际利益是展开交易的根本目的。

3.习近平人才观

习近平的人才观，是答复了对于中国我国人才教育培训发展进步的一整套重大的原理，以及人才教育培训应用实践的历史性矛盾问题，经过参考借鉴外国人才有关分析研究与宝贵实践经验，持续地吸收了中国共产党在多年的人才建设发展与工作里的宝贵实践经验，产生的人才理论思想，具备非常鲜明的人才发展进步朝向性、实践应用性与历史时代性，为推进中国逐渐加快与实行我国人才的大国发展进步战略，推进中国人才投资建设发展与工作全面发展改革，确定了准确的发展方向，供应了重要的参考辅导。

在人才参考标准上，一个优秀成功的人才，除了具有扎实的工作业务综合文化素养与学习水平，还需要具有其他特质。首先，需要充分关注学习能力。经过持续的学习成长，不断克服恐惧害怕心理；其次，敬业爱国，有责任担当。独具中国特色我国的理论思想与价值观念，就是需要所有国民热爱国家、爱岗敬业，面对意外问题的时候，要敢于担负法律责任；最后，有理想有抱负，有工作职业道德。在对领导干部的人才培养教育上。第一步，要充分尊重人才，树立打造强烈的人才责任意识，让各种人才在社会大环境里获取应有的地位和尊重。第二步，要以增强理论思想德育的教育培训为先，重视学生坚定理想信念的作用。再次要始终坚持要以思想教育为本,强调理论实践的作用。打造各种人才教育培训的组成系统。最后，要依靠改革创新引导，充分重视和培养教育改革创新人才与科学技术人才。

在优秀青年科学技术人才的提拔上，一方面，我们要始终坚持选贤任能，打破常规，要运用一大批全新优秀青年人才，为他们拓展改革创新、快速发展，供应广阔的舞台和空间。不仅需要科学、合理地运用优秀人才，还需要充分组中人才。不仅需要成立科学、高效、合理的人才工作组成系统，还需要着力于改善提高人才选拔选用、评价判定鼓励、流动运用等体制。

（三）乡村振兴与人才队伍建设的内在联系

十九大会议的召开，确定性指出了要深入、全面地实行独具中国特色的乡村振兴发展战略，开启了加快建成中国特色社会主义建设现代化农业强国的新历史征程,是新时期分析和解决中国农业、农村、农民社会发展问题的重要行动指南。乡村振兴与推进人才队伍的其内在联系主要的体现如下为:

1.优化推进乡村经济和人才队伍的建设是对实现乡村振兴的本质目标和要求

人才兴,则产业兴;人才兴,则乡村文化结构兴;乡村人才结构兴,则生态兴;乡村人才结构兴,则乡村组织结构兴。一句话,人才的振兴,就有可能直接带动中国乡村振兴走向全面的振兴。现在发展所面临的严峻社会现实,特别是留守农村老人、留守农村儿童、留守农村妇女"三留守",所以要把问题作为导向,把对农村人力资本的开发和使用放在首要的位置,育用与招引结合,政策与激励、推动中国现代农业全面转型升级。

2.以促进人才队伍的振兴建设作为发展的关键和重要的支撑

人才是每个国家都急需聚集和发展的一种软实力,人才的振兴需要靠产业发展的速度才能加快振兴。推动乡村产业的发展振兴,脱不开产业人才的有力支撑,[①]我们现在就非常需要对人才战略的编制落地和实施落实工作奠定好优秀人才的培养基础。培养人才队伍建设是推动乡村经济振兴的一个重要关键,成功的乡村发展道路往往都是崎岖充满坎坷,振兴美丽乡村也不是一朝一夕就有可能顺利完成的一件事。人才队伍建设是推动乡村振兴的基础和关键,乡村和地区发展需要筑巢引凤,吸引外来人才留下来,不仅要出台一系列有助于留住人才的政策措施和奖励机制,还要配套好乡村的软硬件设施,要让人才切实感受到乡村地区的努力,有情感认同和价值认同,还要有留的下人才的优秀企业和广大的发展平台给予人才去发挥才能,才能把他们的所学扎实用于乡村振兴上来,才能学有所用,用有所值。人才兴则乡村兴。大力培养和引进一批精通现代农业生产科技的技术型管理人才、懂得从事农业市场营销的经销型管理人才、善于组织推进乡村生态环境治理的农业管理型服务人才,造就一支忠诚干净担当的高素质农业干部队伍。

3.乡村人才队伍建设对实现乡村振兴具有重大的推动作用

第一要务就是高效防止高质量的农村高文化素养的人口过分的流失，培养和留住一批属于乡村本土的优秀人才。健全人才激励机制,关键在于要注重让本地的本土的人才充分发挥出来他们的作。因为他们都是有着对本地农业情况有着深刻了解的土专家和田秀才在某一领域有专业技能，或者有一定的社会科学知识，他们从事的所有经济事业都有一定的专业性和科技含量，要特别高度重视充分发挥全社会和乡村对本土优秀人才的带头作用,要研究制定促进本土优秀人才持续健康成长的相关激励和政策。对其在乡村有特殊突出贡献的乡土人才给予一定奖励,适当涨幅发放固定工资、优先提干或将其纳入成为乡村后备干部;同时要充分鼓励其乡土优秀人才自己在乡村带头脱贫致富,并适当地给予其政策、奖金及相关专业技术的倾斜和其他政策扶持,为促进乡土优秀人才的培养和发展工作解决后顾之忧,同时我们要充分发挥鼓励乡土优秀人才自己带头脱贫致富的功能和优势,为促进乡土优秀人才带头作用的充分发挥搭建更广阔的舞台。

二、当前W村乡村人才队伍建设存在的主要问题及原因

（一）W村乡村人才队伍建设的现状

中国乡村的发展经历了几轮重点突破性发展,农村的基础设施、公共服务设施水平、乡村的景观建筑格局等均已经发生了显著的实质性变化,尤其特别是精准扶贫实施政策以来,延安农村贫困地区的水电路网等农村基础设施运行状况得到根本改善,为后期的乡村建设振兴和发展奠定了良好的条件和基础。随着农村交通、信息迅速地发展,城乡二元经济结构发展所受到的时空和距离的约束明显地减小,城市农村随着资源、人才、技术、资金的迅速扩散和传播,城市发展的涓滴效应显著,加之中央和国家对农村政策的倾斜和支持,延安的乡村发展也迎来了前所未有的发展机遇。20 世纪中叶,以农民为主体的年龄结构相对均衡,而开展乡村教育工作是实现转变农村城乡主体身份的唯一有效途径,但是升学进城的人数相对较少。2004 年以来,中央连续印发和出台 16 个国家一号文件的涉农政策性文件,为国家促进农业和乡村经济发展等工作提供了系列的政策支持和保障,但收入差距拉大的客观因素影响导致农村的青壮年劳动力返乡进城的速度和步伐并未出现明显降速。如何完善乡村经营主体社会公共服务的体系,扶持小农户发展重塑了农村经营主体社会阶层的结构,利用新时代的小农集中产业化模式推动了发挥其在现代农业的生产技术、

管理、服务等各个层面的引导和带动作用,如何大力促进现代职业农民的发展成为当前主要农业政策研究的内容。

从目前的国情来看,W村的农村人力资源整体水平虽说在不断提升,但是现 阶段的农村人力资源,仍然存在着人口基数大,整体科学文化素质偏低等问题。推进乡村振兴,人才是关键。把"人"的因素放在重中之重的位置,实行更加积极、开放、有效的人才政策,让各类型的人才在推进特色乡村经济振兴的过程中大施其所能、大显身手。农村人才队伍担负着乡村经济发展与进步的推动作用功能，是每一项国家管理政策和措施手段在农村一线基层里，真正落地实行的基本团队，同时也是基本上每一天和村民沟通的人群，或本身就是乡村产业与经济发展进步的带头人。

目前，伴随着延安正在加深的城镇融合发展进步、经济变化转型升级等形成机会，势必都将会对农村人才队伍的数目、组成结构与作用功能，创造全新的改变。我国的市场调节经济与政治管理综合制度的改革发展相匹配，交易市场的利益归于交易市场，政府管理部门的归政府管理部门，切忌在国家管理政策综合系统设计上包揽太多。特别是对农村产业与经济发展进步人才的培养教育，政府管理部门应该逐渐减少降低政府财务投入、减少降低政府管理部门所属部门组织安排的缺少对应性的培训教育，更多地综合系统设计与颁布实施少数打造人才发展进步的社会环境、吸引与稳定人才队伍的国家管理政策与措施手段。《中国共产党农村任务工作条例》里，确定性指出了要逐渐成立高效的县域农村专业人才的统筹培养教育与运用管理运营体制，以及县域农村专业人才定向委托培养教育任务工作体制，是根据对中国县域农村专业人才真实体制的建设发展规划。农村人才队伍的投资建设发展，需要在应用实践里逐渐改革创新公司组织安排的模式、管理运营系统方式与人才投资建设发展、运用和人才培养教育的体制。尤其是农村公共综合服务人才队伍的投资建设发展，需要仔细归纳总结中国事业监督管理单位的建设和改革发展的实践经验教训，参考事业监督管理单位人才队伍的建设模式，避免重蹈事业监督管理单位人浮于事、工作效率低下、综合服务认识一般等覆辙，维持与紧紧抓住这支优秀人才队伍的勃勃生机与充满青春活力,为他们的教育事业发展搭建一个为民干事育人创业的广阔发展舞台。近年来，全市人口流动日益频繁，人口规模、结构和流向地域空间分布格局也发生了不同程度的变化：

二零一八年至一九年全市常住人口分别较上年减少零点三七万人，均下降百分之十六；从近三年数据看二零一八年至一九年连续两年呈下降态势。从户籍人口来看，二零一八至一九年分别较上年是下降态势。人口变化趋势一致（详见图一）[①]。

因为医疗水平的不断提高，人口的死亡率也在下降，同时随着全市人口自然增长率持续下降的同时。从近三年人口年龄结构数据看，十五到六十四岁劳动年龄人口的数量呈逐年下降趋势，十五到六十四岁劳动年龄人口规模逐年缩小，劳动年龄



人口和老年人口结构发生变化，导致老龄人口抚养比的提高，养老压力的提高，使得人口红利逐渐缩小（详见表一）。[②]

表一：W村常住人口年龄构成情况统计表

单位：千人、%

	0-14 岁		15-64 岁		65 岁及以上	
	人数	比重	人数	比重	人数	比重
2017 年	46.24	20.43	167.74	74.12	12.33	5.45
2018 年	49.50	21.91	164.08	72.62	12.36	5.47
2019 年	48.32	21.42	163.45	72.46	13.80	6.12

应对人口流出问题，应加快产业培育，优化人才发展环境，吸引更多人口回流集聚。随着社会不断的进步，经济发展由过去传统劳动集中型向科技研发型转变，

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：https://d.book118.com/455010324132011211