

## 第一章 基础概况

师宗县地处滇桂两省交界，在云南省东南边陲，曲靖市东南部。地跨东经 $103^{\circ}42'$ 至 $104^{\circ}34'$ ，北纬 $24^{\circ}20'$ 至 $25^{\circ}00'$ 之间。东和罗平县接壤，同广西壮族自治区西林县隔江相望，南和邱北县相邻，西南和泸西县交界，北同陆良县毗连。县城丹凤镇距云南省会昆明市198公里，至曲靖市130公里。

境内由东至西最长横距90公里，南北最大纵距56公里。全县总面积2782.95平方公里，其中山区面积约占90%，坝区面积约占10%。总耕地面积35.0295万亩。

师宗地形特征是西北高，东南低，呈阶梯状。平均海拔1800—1900米，最高为菌子山，海拔2409.7米，最低为东南河谷坝子737米，县城驻地丹凤镇中心海拔1852米。

依据地形差异和地质营力作用不一样，师宗可分为四个小地貌单元：（1）西北侵蚀切割中丘原地貌，山顶平缓，地形高差不大，山坡呈“凸”形，河谷呈“V”形；（2）中部岩溶地貌，山岭和溶蚀、断陷和盆地相互镶嵌组成山坝相间地貌，计划区即在此处，关键特点是丘陵地形起伏，小型坝子杂布其间，孤峰和掩埋式峰林拔地而起，景象十分壮观。该区水资源丰富，地下水也较丰富，且水位浅，利用方便，是师宗县农作物主产区；（3）东南部剥蚀溶蚀地貌，山势崛起，错落崎岖，山顶通常仍较平缓，而山坡则凸凹不平，坡度较大，大部分地域灰岩裸露，溶洞、竖井、石林、石芽遍布，地表严重缺水。（4）南部深切河谷地貌，山高谷深，相对高差大，沟谷多呈“V”字形，南盘江流经该地域，河流两岸形成宽窄不等阶梯，或冲积堆积物。

师宗境内因为地形地貌复杂，立体气候显著，年平均 $13.8^{\circ}\text{C}$ 。极端最高气温 $32.6^{\circ}\text{C}$ ，极端最低气温 $-15^{\circ}\text{C}$ 。年平均日照1793.4小时，霜期121天，年降雨量1235.57毫米，最大降水期在8月，多雨区为东南部菌子山周围，少雨区为中部地域彩云同葵山部分地域。降水季节分布不均、年际改变大、地域分布不均是师宗降水总特点。风力为二级，风速为3.17米/秒，风向盛行西南风，其次是东南风和偏北风。总气候特征是：夏无酷暑，冬无严寒，春暖干旱，秋凉湿润，雨热同期，干湿分明。灾难天气关键是旱涝、霜冻和冰雹等。

师宗全县有5个建制镇及4个乡级镇，境内生活着汉、壮、彝、苗、回、瑶等个关键民族，少数民族人口6万人，占总人口17%。多年人口自然增加率在10.1%—7.79%之间变动。

## 第二章 计划背景和此次计划修编关键

### （一） 计划背景

师宗联结西南和华南，是西南到华南过渡地带，能够将华南资金、技术、信息等优势和西南地域资源优势相结合，同时接收云南省经济发达区域包含昆明和曲靖经济辐射。在西部大开发背景下，师宗可发挥区位优势，在沟通东部和西部，联结华南和西南经济发展同时，立即调整和完善经济结构，促进产业升级换代，经济发展面临着新历史性机遇。所以，依据新形势要求，师宗县城要抓住机遇，并从区域角度和可连续发展角度出发，迫切需要一个科学、合理、可行总体计划来引导和控制土地资源利用，使经济效益和社会效益、近期利益和长远利益结合起来。

上版《师宗县总体计划》于1997年开始编制，是指导师宗县城市建设关键法律文本。在其指导下，师宗县城市建设取得了长足发展，城镇布局逐步趋向合理。但伴随城镇建设步伐逐步加紧，尤其是以后城镇建设加速，原总体计划部分内容和未来几年城镇建设要求不相适应：首先，该计划编制时间过长。97年开始编制，历时5年才经过评审，计划中所用数据已不能完全真实反应实际情况，致使计划还未实施有些内容已经滞后于城市建设和发展；再者，该计划局限于县城建成区周围开发建设，未能放眼区域，未来县城发展趋势肯定要将大同镇纳入到县城总体计划中来，怎样协调好大区域发展是一个亟待处理问题；同时计划也存在功效不齐全，分区不明确，空间结构和交通网络布局不尽合理，计划体系不健全，缺乏现实指导性和可操作性弊端，亟待深入调整。

国道新324线、省道师弥线等关键工程开工建设，完全打破了师宗县对外和内部交通格局，必需对原有计划进行调整。为了愈加好地指导师宗县城建设和发展，认真落实落实“示范珍爱和合理利用每寸土地，切实保护耕地”基础国策，加强对全区土地利用宏观管理，发挥总体计划整体调控作用，努力促进资源集约利用和优化配置，确保自然生态系统可连续性及国民经济连续、稳定、健康发展，实现把师宗县城建设成为南昆经济走廊组成部分目标，应师宗县人民政府要求，在前次总体计划基础上对师宗县城市总体计划进行修编。

### （二） 此次计划编制关键

1. 从区域角度分析，并依据师宗县区位特征、资源情况和其社会经济条件及发展优、劣势等，科学认识师宗县城发展前景，并合适调整其城镇性质和功效定位。

2. 从产业选择、人口转化、环境保护、空间整合等方面，结合现实状况和未来发展趋势，探讨滇东生态环境优良山地生态型小城镇建设模式。

3. 坚持可连续发展标准，并落实落实生态环境建设为先大方向，充足发挥师宗县环境优势，结合师宗县环境保护计划、土地利用总体规划，本着“经营城市”思想，充足保护和利用师宗县环境资源，在计划中综合表现环境维护和综合开发理念。

4. 放眼未来，将大同纳入到县城总体规划之中，处理好大同和原县城在职能分工和空间联络等多方面问题，使之成为一体，以发挥愈加好整体效应。

### 第三章 计划期限和计划范围

#### (一) 计划期限

依据建设部《城市计划编制措施》，确定此次计划年限为——2025 年。

其中：近期 ——

远期 ——2025 年

远景 约为 2050 年左右

#### (二) 城市计划区范围

此次城市计划区范围确实定以行政区界为参考，以铁路，山脊线等自然界线为边界，不仅包含县城建设发展包含到区域，还考虑到控制县城周围大空间景观环境等需要，具体控制范围东至白马山、小官庄，西至小石山村、坡脚，南至罗龙、堵西毛家坟，北至大堵水库，城市计划区面积 113.4 平方公里。

## 第四章 计划依据、计划指导思想及计划标准

### （一） 计划依据

1. 《中国城市计划法》（1990年4月1日）；
2. 《城市计划编制措施》（1991年）；
3. 《城市计划编制措施实施细则》（1995年）；
4. 《城市用地分类和计划建设用地标准》（GBJ137-90）；
5. 《云南省城市计划管理条例》；
6. 《云南省城市总体计划技术要求暂行要求》（1990年）；
7. 《云南省城镇体系计划》（一）；
8. 《昆曲玉楚城市群计划》；
9. 《曲靖城市总体计划》（1999—）；
10. 师宗县五年国民经济和社会发展规划和远景设想（编制）；
11. 《师宗县城总体计划》（1998—）。

### （二） 计划指导思想

#### 1、坚持“生态立县”指导思想

师宗县生态环境基础条件很好，在全国两千多县市中处于较为靠前位置，经过总体计划应深入提升师宗县生态环境质量，提升城市环境承载力，为城市发展提供更大环境容量。

#### 2、坚持“工业强县”指导思想

伴随全国及云南省工业化进程深入加紧，师宗也必将适应新形势发展，以发展工业，走工业化道路来促进经济快速发展，此次总体计划要落实“工业强县”思想，为工业发展提供良好物质空间环境。

### 3、坚持以“人”为本思想

总体计划修编经过科学合理布局，提升人居环境质量，首先协调好人和环境之间关系，其次协调好人和人之间关系，努力发明适宜居住城镇，有利于“人”本身提升和发展。

### 4、坚持促进经济发展和促进社会进步思想

经过科学合理布局，协调居住、商贸、工业、市政设施之间关系，建立城镇建设和经济发展、社会进步及生态环境相协调发展机制，实施人口相对集中，生产力合理布局，实现产业结构及生产要素优化组织、各项资源优化配置，促进城镇经济健康快速发展。

### 5、坚持立足现实、面向未来、统筹兼顾、综合布署思想

计划从实际出发，建立在现实根基之上，同时计划必需针对未来，含有超前意识。另外，总体计划是一项系统工程，包含面广，各要素之间关系复杂，总体计划修编是以统筹兼顾、综合布署，局部和整体相结合，生产和生活相结合，远近期相结合为宗旨，使各项建设事业发展均衡适当，全方面提升城镇整体品质和综合功效。

## （三） 计划标准

### 1、坚持可连续发展标准

有效地保护和使用河网、湖泊、山体等自然环境资源，保护并利用原有水源地，保护地下水资源。在城市空间扩展过程中，严格确保土地利用合理性，发明优美城镇环境，做到城镇规模同经济发展水平相协调，和环境承载能力相协调，为实现城镇一体化和地域可连续发展提供计划指导。

### 2、突出地域特色标准

师宗县城地域特色关键表现在其地域中自然山水、植被、土壤生态环境和壮、彝、苗、回、瑶、汉族汇聚历史文化两个方面，计划修编中突显“山、水、人文”等方面特征。城镇风貌形成和完善和山水风貌及文化延续和拓展成为表现特色关键方法。

### 3、整体协调发展标准

师宗县城是县域城镇体系关键组成部分，县城计划反应是全县城镇发展一个历史阶段，所以县城计划必需在时空上服从整体和大局需要，带动全县共同发展。

## 第五章 城镇体系计划

### (一) 社会经济现实状况及分析

师宗县现在全县已实现中国生产总值 12.0528 亿元，人均中国生产总值 3438 元。城镇居民人均可支配收入 7482 元，农民人均纯收入 1447 元。农业、工业、第三产业三大产业比重为 39:24:37。

#### 1、行政区人口

师宗全县有 5 个建制镇及 4 个乡级镇（见表 1），其中大多属山区，海拔较高，最低海拔 737m。其中雄壁镇、龙庆乡驻地均为山区，竹基全乡地处半山半坝区，五龙、高良属低热河谷槽区。其它均在西江冲积平原上；除五龙、高良和龙庆，其它乡镇分布在距县政府驻地 23km 范围以内，324 国道将雄壁镇和大同镇和县城联通，已实现乡乡通油路，村村通公路；境内生活着汉、壮、彝、苗、回、瑶等少数民族，少数民族人口 6 万人，占总人口 17%。多年人口自然增加率在 10.1%—7.79%之间变动（人口见表 2）。

表 1 分镇（乡）行政及土地基础情况

镇（乡）	乡、镇政府（个）	镇政府（个）	村委会（个）	土地面积（平方公里）	常见耕地面积（公顷）	临时耕地面积（公顷）
总计	9	5	107	2782.76	19864	4127
丹凤	1	1	12	216.22	2368	43
雄壁	1	1	14	222.33	2142	35
竹基	1	0	12	231.30	2648	215
葵山	1	1	10	129.95	1508	0
彩云	1	1	9	234.98	2351	401
大同	1	1	11	235.39	2650	437
五龙	1	0	13	480.50	3258	157
龙庆	1	0	14	465.42	2288	351
高良	1	0	11	566.67	460	2488

表2 分镇（乡）人口统计（末） 单位：户、人

镇（乡）	总人口（人）	农业人口（人）	非农业人口（人）	迁入人口（人）	迁出人口（人）
总计	363566	328762	34804	2516	2149
丹凤镇	66178	43153	23025	595	331
雄壁镇	50837	49490	1347	303	352
大同镇	29097	27626	1471	190	191
彩云镇	40230	38857	1373	209	132
葵山镇	36271	34769	1502	175	158
竹基乡	48715	46678	2037	225	296
五龙乡	31251	29980	1271	319	146
高良乡	26201	24461	1740	342	228
龙庆乡	34786	33748	1038	158	309

## 2、产业经济

师宗县属滇东南经济区，承担着承东启西作用，已初步建立起了以烤烟、能源和建材为主，以机械、化工、冶金为辅工业产业，和以林果、蔬菜等农副产品生产加工和畜牧产品贸易等为主符合县域内资源情况农业产业格局，交通、商业、金融稳步发展，信息、咨询、中介、房地产等服务业开始兴起，并带动第三产业快速发展。

表3 师宗县现实状况农业经济基础情况

镇（乡）	农业总产值 （万元）	种植业产值 （万元）	畜牧业总产值 （万元）
总计	72684	46635	23376



	16582 万元		4370 万元		55784 万元		1618 万千克
--	----------	--	---------	--	----------	--	----------

雄壁镇

土地总面积	耕地面积	人均耕地面积	粮食作物播种面积	人全部有粮	烤烟种植面积	大牲畜存栏
225 平方公里	3.19 万亩	0.67 亩	6.67 万亩	460 千克	7074 亩	1.09 万头
农业总产值	工业总产值	工农业生产总值	全镇国民生产总值	财政收入	农民人均纯收入	一、二、三产值百分比
0.86 亿元	2.27 亿元	3.13 亿元	3.85 亿元	644.70 万元	2033 元	22: 59: 19

大同镇

土地总面积	耕地面积	人均耕地面积	整年粮食总产量	人全部有粮	烤烟种植面积	大牲畜存栏
235 平方公里	4.24 万亩	1.6 亩	1174.6 万千克	443 千克	1.5 万亩	1.1 万头
油菜种植面积	林业面积	全镇财政收入	全镇企业	水面养鱼	经济总收入	人均纯收入
5000 亩	12.8 万亩	442 万元	375 个	589 亩	9108 万元	1271 元

竹基乡

土地总面积	耕地面积	人均耕地面积	整年粮食总产量	人全部有粮	烤烟种植面积	大牲畜存栏
229 平方公里	40758 亩	0.91 亩	1648.8 万千克	367 千克	1.5 万亩	7178 头

畜牧业产值	林木覆盖率	粮食播种面积	全乡企业总收入	财政支出	全乡财政收入	人均纯收入
2210 万元	25.2%	67690 亩	8100 万元	858.73 万元	790.4 万元	1082 元

葵山镇

土地总面积	耕地面积	人均耕地面积	农作物播种面积	油料播种面积	烤烟种植面积	大牲畜存栏
115.44 平方公里	22790.5 亩	0.66 亩	73992 亩	1822 亩	12320 亩	13097 头
农林牧渔总产值	全镇果园面积	粮食播种面积	社会消费品零售总额	桑园	财政收入	财政支出
6532.84 万元	510 亩	5.35 万亩	474 万元	1000 亩	394.9 万元	738.9 万元。

彩云镇

土地总面积	耕地面积	人均耕地面积	粮食播种面积	农村经济纯收入	烤烟种植面积	出栏肥猪
216 平方公里	4260 公顷	0.66 亩	4435 公顷	5378 万元	1733 公顷	27814 头
肉类产量	出栏菜牛	出栏菜羊	农民人均纯收入	乡镇企业总收入	财政收入	经济总收入
3040 吨	522 头	8719 只	1584 元	5602 万元	1117 万元	9981 万元

龙庆彝族壮族乡

土地总面积	耕地面积	人均耕地面积	粮食播种面积	烤烟种植面积	人全部有粮
481 平方公里	5.2 万亩	0.62 亩	7.2 万亩	1.15 万亩	438 千克
农业产值	工业产值	财政收入	人均纯收入		特色产品

				国民生产总值	
6952 万元	320 万元	466 万元	884 元	7322 万元	火腿

#### 五龙壮族乡

土地总面积	耕地面积	粮食总播种	农作物播种面积	农村经济纯收入	烤烟收购	大牲畜出栏
467.11 平方公里	39783 亩	32206 亩	64421 亩	5378 万元	130 万千克	1957 头(匹)
油菜籽产量	林业产值	水果产量	农民人均纯收入	乡镇企业总收入	财政收入	经济总收入
179 万千克	104 万元	149 万千克	830 元	5602 万元	211 万元	4771.9 万元

#### 高良壮族苗族瑶族乡

土地总面积	耕地面积	粮食总产量	人全部有粮	种植花生	种植油菜	存栏大牲畜
561.38 平方公里	44906 亩	1120.5 万千克	479 千克	1100 亩	97 亩	17338 万头(匹)
水果产量	种植生姜	种植绿谷	工农业总产值	全乡中国生产总值	财政收入	人均纯收入
61.6 万千克	4980 亩	5429 亩	3300 万元	4300 万元	77 万元	826 元

## (二) 区域发展有利条件和不利原因分析

### 1、有利条件

(1) 区内自然条件多样，自然资源丰富。师宗县域全区地势呈西北高东南低阶梯状，海拔高度改变幅度大，最高海拔 2409m, 最低海拔 737m

；气候属北亚热带和温带共存、具“一山分四季，十里不一样天”经典特征立体式气候，四季温和，雨热同期，干湿分明；地貌类型分为西北侵蚀切割中丘原地貌、中部岩溶地貌、东南部剥蚀溶蚀地貌和南部深切河谷地貌。改变多样自然条件给予师宗丰富农业资源，奠定了特色农业及其后续产业培育基础。

境内煤炭资源勘探地质储量为 6.2 亿吨，累计探明储量为 4.7 亿吨，多为优质煤，是全省出口冶金焦关键基地，加之丰富石灰岩、花岗岩资源，为煤化工、建材及其延伸产业发展提供资源优势；烟叶种植历史悠久，烟质上好，是全省烤烟生产关键县之一。

(2) 具一定区位优势。师宗县地处滇桂两省交界，在云南省东部，曲靖市东南部，距昆明市 198km, 距曲靖市 130km。师宗联结西南和华南，是由西南到华南过渡地带，能够将华南资金、技术、信息等优势和西南地域资源优势相结合，同时接收云南省经济发达区域包含昆明和曲靖经济辐射。南昆铁路贯穿县域东西，是师宗出省入海主通道，也是云南省对外开放交通枢纽城市。

(3) 人文、自然景观较为独特。师宗县历史悠久，人文景观独特，境内生活着汉、壮、彝、苗、回、瑶等民族，少数民族人口 6 万人，占总人口 17%，其中龙庆乡为彝、壮、苗族聚居地，五龙乡为壮、彝、苗聚居地，高良乡为壮、苗、瑶、彝族聚居地。师宗属珠江流域南盘江水系，植被资源丰富，现有森林面积 9.68 万公顷，森林覆盖率为 35.1%，前后被云南省林业厅评定为 20 万亩杉木林基地，云南省环境保护局列为全国生态示范区试点县，加之气候、地貌类型丰富多样，师宗旅游资源开发具一定潜力。

(4) 经济发展面临着历史性机遇。伴随国家实施西部大开发和加入 WTO，中国外经济形式发展和改变，根据云南省各地自然地域、经济内在联络、商品流向、民族文化和传统和社会发展需要，云南省将形成区域分工明确、特色鲜明 6 个经济区，师宗县在其中滇东南经济区，对全省起着承东启西、构建对外开放经济走廊作用。师宗面临机遇，可发挥优势，在沟通东部和西部，联结华南和西南经济发展同时，立即调整和完善经济结构，促进产业升级换代，将部分污染严重、技术含量低产业向外围扩散转移，吸纳东部经济发达区向外转移产业，发展壮大经济实力。

## 2、不利原因

### (1) 产业结构单一、经济结构升级步伐缓慢

从工业发展来看，工业产值比重偏低，规模偏小，缺乏技术支撑，发展相对滞后；缺乏规模优势，还处于初级工业化阶段，技术加工含量低。烟草工业是推进地域经济发展优势产业，但属于限制性产业，假如长久作为关键经济支柱是有不足。

从农业发展来看，农业结构调整步伐缓慢，农村集约化经营百分比偏低，农业产业化进程缓慢。



从第三产业发展来看，第三产业在师宗县还没有发展依靠，缺乏关键产业和支柱产业；三大产业技术水平总体偏低，劳动力吸纳能力较弱。

外贸出口产品猪鬃、杂皮等产业，发展有不完善之处，缺乏对外贸产品深入提升和深加工，缺乏深层挖掘和开发，以增加其出口竞争能力。

未能利用区位优势和特点，开发和开放当地域旅游产业及相关第三产业。

含有县域经济特色和优势“产业链条”还未形成。

(2) 城市化水平低。师宗县现实状况城市化水平为 15.9%，远远低于全国平均水平，城镇差距大，城镇居民尤其是农民收入增加缓慢，已经有环境、区位、旅游资源等优势没有完全转换为产业优势，未能形成本区特色经济。

(3) 人口素质有待提升，应加强科技人才对经济推进作用。

依据统计资料，全县人口中，接收大学教育 2540 人，占总人口 0.72%；接收高中教育 11080 人，占总人口 3.16%；接收初中教育 54179 人，占总人口 15.45%；接收小学教育 175648 人，占总人口 50.10%，文盲占 15 岁以上人口百分比为 15.02%。从人口教育组成来看，受教育人口百分比普遍偏低。伴随全球经济一体化和知识经济时代到来，经济发展愈来愈依靠科技进步和知识创新，提升人口素质和科技对社会经济发展贡献尤为迫切。

(4) 对县域内多民族共生共存，和少数民族优秀传统文化提炼、汇聚、挖掘、保护、开放、经营等方面还有发展空间，影响了相关文化产业发展。

### (三) 区域社会经济发展战略

#### 1、 指导思想

把握中国加入世界贸易组织、西部大开发和云南省构建滇东经济区历史机遇，发挥区位、资源及交通等优势，“以发展为专题，以结构调整为本，以改革开放和科技进步为动力，以提升人民生活水平为根本出发点”，认真实施科教兴县、可连续发展、对外开放和城镇化四大战略；在提升粮烟支柱产业同时，以产业化推进绿色产业、畜牧业、煤炭工业、建筑建材业等四大产业新发展；突出加紧发展旅游、服务等新兴产业；壮大经济实力，努力增创体制、产业、开放、科技、环境五大优势，形成特色经济，坚持“两手抓，两手全部要硬”

，加强精神文明建设和民主法治建设。推进国民经济连续、快速、健康发展和社会文明进步。

## 2、发展目标

综合考虑师宗县发展条件及在区域中地位和作用，确定其发展目标为：

合理配置区内资源，调整产业结构，加速工业化进程，提升工业产业技术含量，延伸产业链，大力引进和发展高新技术产业；培育绿色农业，发展农副产品生产加工贸易一体化，推进农业规模化、产业化经营，以推进工业化和城市化进程；发展旅游产业，带动第三产业，形成工业、绿色农业、旅游业为特色经济体系，把师宗建设成为南昆经济走廊关键枢纽和生态型城镇，曲靖市绿色农业生产基地。

依据师宗县发展实际，确定其发展指标为：一，中国生产总值年均递增 8%左右，到中国生产总值达成 23 亿元，人均中国生产总值 3 万元，其中第一产业年均递增 3.7%，第二产业年均递增 14%，第三产业年均递增 9%，三大产业百分比为：38:30:32。

## 3、产业空间布局和发展战略

(1) 依据师宗县资源条件、产业发展条件及现实状况，未来产业空间布局为：

1) 以带为主、以点为辅城镇产业发展区。关键以南昆铁路和 324 国道为主轴，联结雄壁镇、丹凤镇和大同镇，巩固煤炭、烤烟、建材，发展煤化工、农产品加工贸易和服务业等，形成非农产业为主经济带。

2) 以点为关键，呈环状分布中部农业区。以丹凤为中心点，以彩云、竹基和大同为辅点粮烟农业区。

3) 南部作为旅游及林牧区。

(2)为实现其发展目标可分远、中、近三步走：在近中期走工业化道路，方便快速产生集聚效应；重新调整产业结构，使各项产业从单向走向多项。以工业为龙头，加大当地域城镇开放力度。主动推进特色产业发展，强化当地能源建材优势产业，大力发展以绿色生态为基础旅游业，提升商品交换效率，加速提升当地域中国、国际贸易地位。远期经过强化经济产业链手法大幅度提升当地城镇化水平，使当地域城镇化水平在计划期末达成 35%左右。构筑起完善、活跃、规范化经济产业链，使区内城市成为在经济实体支撑下开放型绿色生态城镇，全方面参与地域和国际经济竞争。

#### (四) 城镇体系现实状况分析

截止末，师宗县共辖 5 个建制镇和 4 个乡级镇，以非农业人口计算城镇化水平 9.6%，以城镇实际居住人口计算城镇化水平 15.9%。全区人口密度 130 人/km<sup>2</sup>，城镇密度 0.33 个/100km<sup>2</sup>。

县域城镇体系关键存在以下问题：

(1) 城镇规模小，等级偏低。全县共有城镇 5 个，但规模均偏小。最大城镇丹凤镇 47226 人，其它镇镇区人口均在 1300-1500 人左右。这种较低发育程度城镇造成城镇经济聚集功效难以实现，规模效益难以发挥，地域中心难以形成。

(2) 城镇职能单一，部分城镇仍然是基础行政职能，经济社会职能欠发育。师宗县农业资源、矿产资源丰富，地处滇桂交界，本能够发挥小城镇优势，调整农村产业布局，增加第二、三产业尤其是第三产业比重，加紧农村剩下劳动力转移和吸收，但因为其本身发展能力有限，包含城市基础设施多种城市功效不完善，行政中心作用过于突出，对经济腹地协调能力和对农村资源吸纳能力不足，难以发挥区域经济中心作用。

(3) 各城镇间联络松散，城镇体系发育度较低。因为受区域经济发展水平限制，加之城镇间交通线路等级偏低，除了大同、雄壁、丹凤外，城镇体系结构松散。

#### (五) 城镇化发展战略和目标

(1) 立足本县优势，发展多个城镇职能，发挥县城龙头作用，引导产业合理布局，加紧工业化和现代化进程；

(2) 以城促乡，带动农村地域发展；建设城镇，完善职能，吸纳农村剩下劳动力向城镇集中；推进农业规模化经营，发展农副产品深加工业和贸易，

促进农业产业化经营；

(3) 落实“五个统筹”思想，重视整体效益、规模效益，加强城镇职能协调，避免城镇间过分竞争；

(4) 加强中心城镇功效，增强县城经济实力，发挥其在区域城镇体系中关键作用；



(5) 适应全球经济一体化和知识经济时代要求，培育城镇创新能力，构建新型城镇体系。

## (六) 城市化水平估计

### 1、总人口估计

末，全县户籍总人口 363566 人，其中农业人口 328762 人，非农业人口 34804 人，暂住人口 2081 人，少数民族人口 60158 人。人口出生率 14.38%，死亡率 4.4%，自然增加率 9.98%。

#### (1) 综合平衡法

全县人口自然增加率从 1994 年—间最高为 10.1%，最低 7.79%，多年平均值 9.09%，估计自然增加率在比较长一段时期内极难降低。参考师宗县国民经济和社会发展第十个五年计划及曲靖市城市总体计划，人口自然增加率按阶段递减方法进行调整，以以下指标控制：—≤8%，—2025 年≤6%。

全县人口机械增加率从 1994 年—间一直比较低，最低达成—1.77%，最高达成 3.54%，多年平均值 0.95%。在正常社会经济发展条件下，师宗县域将不会有大人口迁移，计划期间县域人口机械增加率按 1%控制，据以下公式进行县域人口估计：

$$P=P_0(1+N+M)^n$$

式中：P——测算期末县域总人口；

$P_0$ ——末县域总人口（363566 人）；

N——为人口自然增加率；

M——为人口机械增加率；

n——为测算年数。

计算结果为：

师宗县域总人口： 38.4 万人；

2025 年师宗县域总人口： 42.6 万人。

(2) 采取非农业人口百分比法进行验算。非农业人口百分比法是依据城市非农业人口、城市总人口和城市经济增加速度之间相关规律来测算城市人口规模一个方法，计算模型以下：

$$P=P_0(1+X)^n/K$$

式中：P——测算期末县域总人口；

$P_0$ ——末全县非农人口（34804 人）；

X——非农人口年均递增率（依据历年统计结果，并考虑未来城市化进程，取值为 10%）；

K——非农业人口占城市总人口比重（师宗县城约为 0.095）；

n——测算年数。

计算结果为：师宗县域总人口：38.9 万人，2025 年师宗县域总人口：45.1 万人。

综合以上结果，最终确定**师宗县域总人口：38.5 万人，2025 年师宗县域总人口：43 万人。**

## 2、城镇化水平估计

末，以户籍非农业人口计算名义城镇化水平为 9.6%；以城镇实际居住人口计算城镇化水平为 15.9%。城镇化水平估计时考虑多个原因：

(1) 云南省及曲靖市城镇化水平变动趋势；

(2) 参考师宗县国民经济和社会发展第十个五年计划及远景目标纲要（草案）；

(3) 经济发展水平直接影响（内在规律性影响），常见人均 GDP 或人均 GNP 水平和一定城镇化水平相对应（见下表，可作参考）来判定。（师宗县人均 GNP 为 480 美元）

表 4 世界城市化和人均 GNP 分组（1989 年）

城市化水平 (%)	人均 GNP (美元)	城市化水平 (%)	人均 GNP (美元)
5-19	372	60-69	6424
20-29	374	70-79	8569
30-39	820	80-89	9960
40-49	1087	90 以上	10757
50-59	3621	0	0

(4) 区域城镇化水平历史进程考察，现实状况城镇化水平是计划和发展起点，不能盲目加速城镇化水平提升，要遵照城镇化发展过程，曲线规律（稍被拉平“S”曲线）：≤30%早期阶段；30—70%加速阶段；≥70%后期阶段。

(5) 经济发展影响——相关关系分析

$$Y=a+\ln X$$

[Y——市镇人口比重（%）；X——人均 GDP 或人均 GNP 值（元/人）]

综合多个原因，参考曲靖市城市化年均递增率，确定师宗县城镇化水平为：

一，城镇化水平年均提升 0.8 个百分点，则实际城镇化水平为 20%；

—2025 年，城镇化水平年均提升 1.0 个百分点，则 2025 年实际城镇化水平为 35%。

## （七）城镇体系计划

师宗县在云南省经济腹地，是曲靖市关键组成部分，和云南省经济关键区有着较强联络，接收经济关键区辐射，其城镇体系既是曲靖市域城镇体系一部分，又含有相对独立性。这就要求在构筑其城镇体系时首先要和区域和市域城镇体系相对衔接，有利于形成区域中城市地位和功效，其次又要从县域条件出发，合理组织县域内城镇网络，促进整个县域社会经济发展。

## 1、城镇职能结构

计划期城镇职能分工必需表现以下多个方面：

- (1) 区域及城镇可连续发展要求；
- (2) 充足利用城镇发展一切有利条件，以经济发展为关键，经过城镇及区域间经济发展上合理分工协作，表现城镇间职能上有机联络；
- (3) 表现区域发展战略目标，发挥区域带动作用。

计划期各城镇职能分工为：师宗县城（包含大同镇）为全县政治、经济、文化中心，具综合性职能；雄壁为工矿型城镇；五龙为旅游型城镇；其它乡镇以行政职能为主。

## 2、城镇等级规模结构

计划依据：

- (1) 现实状况城镇体系等级规模结构；
- (2) 师宗县社会经济发展总体战略及城镇化发展战略；
- (3) 各城镇发展趋势及其人口增加变动情况；
- (4) 各城镇在城镇体系中地位和作用。

城镇体系结构：

(1) “一核两轴多中心”网络式城镇体系结构



一核——丹凤镇和大同镇构筑一级城镇关键。

两轴——324 国道和南昆铁路组成发展轴。

多中心——由雄壁、五龙组成二级城镇中心；

由葵山、彩云、竹基、龙庆、高良组成三级城镇中心。

## (2) “多层次区域形态”

中心城镇密集区——丹凤镇和大同镇。

中心城镇辐射区——竹基乡、雄壁镇、葵山镇、彩云镇。

特色旅游城镇群——五龙乡、龙庆乡、高良乡。

具体城镇规模等级计划详见下表：

表 5 城镇规模等级计划一览表

等级	规模（万人）	数量（个）	城镇名称
一级城镇	大于 10.0	1	县城（含大同镇）
二级城镇	0.8——1.0	2	雄壁镇、五龙乡
三级城镇	0.2——0.4	5	竹基乡、高良乡、葵山镇、彩云镇、

## 3、城镇产业空间布局

师宗县域产业分工格局为西北部煤矿工业区，县域中部形成以粮、烟为主综合经济区，和以林、牧业为主东南部农业区。县城丹凤镇在县域中部，大同镇紧邻丹凤镇。五龙乡在东部、高良乡在南部，计划形成以丹凤镇和大同镇为一体县城格局，以 324 国道、南昆铁路为一级轴线贯穿东西，各乡镇道路为二级轴线联结其它乡镇、呈南北两部分支状发展城镇结构体系。计划近期内以一级轴线城镇发展为主，远期在一级城镇轴线发展基础上，完善二级城镇发展轴线。

(1) 产业模式——以带为主，以点为辅城镇产业发展区。关键以南昆铁路和 324 国道为主轴，联结雄壁镇、师宗县城（包含大同镇），巩固煤炭、烤烟、建材产业，发展煤化工、农副产品特色加工贸易和服务业等，形成非农产业为主经济区。

(2) 以点为关键，呈环状分布中部农业区。以丹凤镇为中心点，以彩云和竹基为辅点“一心两点式”药材、粮、烟农业区。

(3) 东南部作为旅游及林牧区。以高良、五龙、龙庆为主发展旅游产业和畜牧产业为基础，结合高良原始森林有效保护利用，带动高良乡及龙庆乡经济增加。

## （八）县域基础设施计划

### 1、县域交通设施计划

#### （1）现实状况

1) 铁路。南昆铁路路径师宗境内，路径铁路 52.7 公里，设有师宗、新安、捏龙、中寨、身草地五个站，其中师宗火车站是南昆线上较大一个县级客货运中转站。南昆铁路于 1998 年底已全线通车。

2) 公路。全县境内国道、省道 3 条。各乡镇全部有公路相通，已通公路村公所(办事处)102 个。末客运量 189 万人，旅客周转量 8525 万人/公里，货运量 258 万吨，货物周转量 9026 万吨/公里。

#### （2）交通计划

铁路交通方面深入完善铁路站场和站前广场等配套基础设施建设。

道路交通突出主干线作用，兼顾支线发展，道路建设以改为主，改建结合方针。关键道路如以马公路等提升路面等级，县城至各乡镇公路为三级公路，全县行政村均通路，乡村公路以四级路面等级建设。近期完成新 324 国道建设，师弥公路建设，县城至竹基、五龙至者黑、大同至龙庆、阴凉箐至私庄下段油路建设，最终形成以县城为中心，联接省内外运输网络。

### 2、县域水利设施计划

### (1) 水利设施现实状况

师宗县现有水库 12 个（不包含小（二）型水库）。其中中型水库：东风水库库容 1716m<sup>3</sup>。溜子田水库 1313 万 m<sup>3</sup>。大堵水厂一座供水量 10000 m<sup>3</sup>/日。师宗县河流属珠江流域，南盘江水系。南盘江由泸西县流入法蒙渡口，经龙庆、高良乡入罗平县。为师宗过境水系。年均流量 216.8m<sup>3</sup>/秒。步骤 47 公里。县内流域面积 1213.7 平方公里。

### (2) 水利设施计划

对东风水库、溜子田水库进行关键保护，要对溜子田水库养殖区进行迁移以确保水质质量。水利设施要和粮、烟、桑、蔗、菜等基地建设相结合，要和处理人畜饮水和开发后备资源相结合。巩固提升坝区，关键加强山区，大力开发漕区。计划建设大同水厂一座，丹凤污水处理厂一座，大同污水处理厂一座。

## 3、县域电力设施计划

### (1) 电力设施现实状况

师宗县电站有火电站、微型电站、小型电站三种类型。发电总量 15850 万 kw/h。变电站有召设变电站、小哨变电站、化肥变电站、丹凤变电站四座。

### (2) 电力设施计划

电力关键抓好冒水洞电站（2.2 万 kw/h），召设变电站、高良科百电站、大同变电站建设，计划建设好五龙二级电站、火电厂。

## 4、县域通信设施计划

### (1) 邮电发展计划

1996 年来，邮电机构建有三股一室、1 个班组、1 个邮电所，职员总数 96 人。1997 年来，安装程控电话 5456 门，移动电话 514 户，整年邮电业务总量 915 万元。

### (2) 邮电设施计划

邮电、通讯以发展电话通讯为主，主动采取优异技术，发展以数字传输和交换为基础邮电通讯网。组建县城区邮电支局和邮运站，新增龙甸、大舍者黑、鲁古邮电服务网点，开通移动电话、可视电话及数字数据传输业务。实现县乡光缆传输，完成数字交换机工程。乡镇电话程控化，村通电话业务网络化。

## 5、县域环境保护计划

### (1) 县域环境质量现实状况

a. 水环境质量：中型水水质多数指标达成地面水环境质量标准（GB3838—96）中 I 类水质标准，部分指标达成 II 类水质标准，水质良好。

南盘江水水质师宗段超出地面水环境质量 V 类标准，污染严重。师宗、罗平段仅达成 V 类标准，水质较差。

b、空气环境质量：师宗县大气环境质量除少数情况达成大气环境质量标准（GB3095-96）中三级标准外，通常情况下能达成大气环境质量二级标准，污染较轻，但显著有加重趋势。

c、污染趋势：现在，县域环境形势是工业污染源在不停增加，即使工业“三废”处理率在不停提升，但工业“三废”排放总量还在不停增加；工业废水污染物排放浓度总体有所下降，工业废水排入环境中污染物绝对量还呈上升趋势；城镇规模在扩大，城镇生活“三废”对环境污染在增大。环境污染加剧势头受到了遏制，生态环境恶化趋势得到了减缓，市域环境质量局部有所改善，总体还在恶化，应引发相关部门警惕。

d、存在问题：工业布局不合理历史情况短期内难以改变，南、北盘江上游和局部地域所承受污染压力仍然很大。因为乡镇工业迅猛发展和项目审批权限下放，及审批权趋于多元化，乡镇工业污染源以点多面广为特点快速发展，环境污染和生态破坏后果堪忧。

### (二) 县域环境保护目标

大气环境质量目标：县域环境空气质量控制在国家环境空气质量标准 GB3095—1996 二级标准限值以内。

水环境质量目标：水库、饮用水水源保护区、东风水库、大堵水库、溜子田水库为一级保护区。一级保护区实施饮用水源水质 II 类标准；县域内南盘江实施国家地表水 IV 类标准；其它河段实施国家地表水 III 类标准。

噪声环境质量目标：高等级墅区、高级宾馆区等尤其需要平静地域昼间不超出 50 分贝，夜间不超出 40 分贝；以居住、文教为主区域或商业、居住、

工业混杂区，昼间 50~60 分贝，夜间 45~50 分贝；计划确定工业区，昼间不超出 65 分贝，夜间不超出 55 分贝；交通噪声控制带，昼夜间控制在 55~70 分贝以内；交通噪声随机测点超标率应低于 50%。

固体废弃物环境质量目标：近期以垃圾无害化为主，实施垃圾全封闭密闭式运输；远期逐步实现减量化，最终达成资源化目标。

## （九）城镇协调发展计划

师宗县在滇东地域，地处高原山区，含有复杂多样地势地貌；气候属于亚热带和温带共存，有“一山分四季，十里不一样天”立体气候特征，又属珠江流域南盘江水系，区内山水林自然生态环境美好。但因为经济发展需要，师宗县将面临工业化、城市化加速发展阶段。为避免快速工业化、城市化过程中出现生态环境污染破坏、发展失调等和可连续发展相违反问题，从区位优势、地域分工、环境保护、整体发展角度，将全区划分为以下几区，对城镇发展进行协调。

1、城镇建设控制区。分为丹凤城市建设控制区、雄壁城镇建设控制区、大同城镇建设控制区。城镇建设区为人口、非农产业集聚地，应加强基础设施建设，改善环境，发明更多就业机会，增强城镇吸纳能力，吸引周围农村人口向城镇集中，促进农村地域农业产业化和规模化经营。城镇建设控制区发展建设要严格依据城镇计划进行。

2、山地生态保护及旅游开发控制区。以自然景观为主体旅游业是师宗未来产业发展方向之一。而旅游景观资源关键分布于南部山地，所以对以山地为主五龙、龙庆和高良进行生态环境保护。环境保护是旅游发展基础，旅游开发要有整体计划，不许可乱挖、乱建，破坏景观，更要避免旅游风景区城镇化倾向。

3、坝区粮食蔬菜农业控制区。中部坝区除城镇建设控制区外为粮烟蔬菜农业控制区，以发展绿色农业为主，为城镇提供肉、蛋、奶、蔬菜等农副产品，应因地制宜推行规模化、集约化经营，争取出省外销，提升经济效益。

## 第六章 城市性质和规模

### （一）城市性质确定依据

（1）师宗地处滇桂两省交界，在云南东部，是云南省对外开放交通枢纽，依据云南省“沿南昆铁路建设南昆经济走廊”区域经济发展战略：关键开发南昆铁路沿线丰富生物、矿产、水能、旅游等资源，在区域布局基础形成后，和广西西联战略相呼应，以建设西南出海大通道战略要求构建南昆经济带，并不停加强和华南地域经济往来。师宗在云南省和整个曲靖市域外向经济发展中起沟通作用。发挥区位优势，抓住西部开发和云南省南昆经济走廊建设机遇，加强和华南地域经济往来；同时利用南昆铁路这一出海大通道，加速外向型经济发展，发挥使云南和华南经济连片一体发展联结沟通作用。

（2）师宗风景优美，自然和人文景观具一定独特特征，交通较为方便，含有和周围区域联合开发旅游资源，发展旅游休闲业对应优势。

（3）师宗是一个农业县，工业化对其发展意义重大。师宗县煤炭、石灰岩、花岗岩等资源丰富，是全省出口冶金焦关键基地，利用资源优势，发展煤化工和建材业，并吸引利用高新技术，不停延伸产业链，提升对资源利用深度；另外农业中果品、蔬菜和竹笋产业发展前景宽广，畜牧产品贸易具一定历史基础，绿色食品生产、加工和贸易将成为师宗关键发展方向之一。

（4）师宗植被资源丰富，现有森林面积 9.68 万公顷，森林覆盖率为 35.1%，前后被省林业厅定为 20 万亩杉木林基地，省环境保护局列为全国生态示范区试点县建设。师宗县城更是环境景色优美、生态情况优异，山、河、湖、城一体，其城市建设应以此为关键形成连续发展生态园林城市。

### （二）城市性质

师宗县城是南昆经济走廊组成部分，是全县行政、经济、文化、科技信息中心，以工业为支柱，以能源、建材、农特产品精加工工业、旅游服务业、贸易业为主导生态型城镇。

### （三）城市人口规模

#### 1. 现实状况人口规模

依据师宗县统计资料和县公安局暂住人口统计资料，末县城城区（包含大同镇）总人口为 4.9 万人。其中县城城区和近郊区非农业人口为 24496 人（丹凤 23025 人、大同 1471 人），占总人口 50.0%；建成区内农业人口为 23194 人（丹凤 22975 人、大同 219 人），占总人口 47.3%；十二个月以上暂住人口为 1310 人（丹凤 1226 人、大同 84 人），占总人口 2.7%。

## 2. 人口规模估计

### (1) 综合平衡法

自然增加率确实定：县城人口自然增加率从 1993 年—间分别为 9.23%、9.16%、8.75%、7.79%、8.51%、7.90%、8.68%、10.1%、10.09%、9.98%，其中最高为 10.1%，最低 7.79%，多年平均值 9.09%，估计自然增加率在比较长一段时期内极难降低。参考师宗县国民经济和社会发展第十个五年计划及曲靖市总体计划，人口自然增加率以以下指标控制：— $\leq 8\%$ ，—2025 年 $\leq 6\%$ 。

机械增加率确实定：县城人口机械增加率从 1993 年—间分别为 2.10%、33.95%、10.27%、-2.92%、23.06%、1.16%、1.61%、6.68%、5.15%。其中最高达成 33.95%，最低为-2.92%，多年平均为 8.1%。因为师宗县城在全县政治、经济、文化中心地位，是师宗县中心城镇，基础设施完善，发展条件良好，是县域内关键发展城镇，也是未来人口、产业关键集聚地，多年来城市人口占全区人口比重一直是上升趋势；在计划期师宗将进入工业化关键阶段，伴随工业化和城镇化进程深入，旅游服务产业不停完善和巩固，城镇不停发展，产业结构逐步向“三、二、一”转换，和其相耦合就业结构经过对应转换，尤其是第三产业发展，使城区劳感人口集聚能力增强；同时伴随城区基础设施不停完善，县域内外人口将不停向城区聚集，师宗县城将保持较高人口机械增加率，并有不停增加趋势。计划期间县城人口机械增加率按以下指标控制：—平均 30%，—2025 年平均 40%，据以下公式进行人口估计：

$$P=P_0(1+N+M)^n$$

式中：P——测算期末县城总人口；

$P_0$ ——末县城总人口(4.9 万人)；

N——人口自然增加率；

M——人口机械增加率；

n——测算年数。

计算结果为：师宗县城总人口：6.1 万人，2025 年师宗县城总人口：12.0 万人。



(2) 采取非农业人口百分比法进行验算。非农业人口百分比法是依据城市非农业人口、城市总人口和城市经济增加速度之间相关规律来测算城市人口规模一个方法，计算模型以下：

$$P=P_0(1+X)^n/K$$

式中：P——测算期末县城总人口；

$P_0$ ——末县城非农人口（24496 人）；

X——中心城区非农人口年均递增率（依据历年统计结果，并考虑未来城市化进程逐步加紧，取值为 50%）；

K——非农业人口占城市总人口比重（师宗县城约为 0.5）；

n——测算年数。

计算结果为：师宗县城总人口：6.0 万人，2025 年师宗县城总人口：11.8 万人。

### (3) 采取弹性系数法进行验算

现实状况师宗县城人口占全县城总人口比重为 70.4%，占全县总人口比重为 13.5%左右，计划期考虑县城人口增加速度大于县域总人口及各乡镇人口增加速度，计划县城人口占全县各乡镇总人口比重为 80%左右，占全县总人口 30%，按此推算县城计划期末人口为 12 万人左右。

再经过土地空间容量推测法，环境承载力法、水资源门槛法等方法校核，12 万人口在其极限规模之内，最终确定人口规模为：近期为 6 万人，远期为 12 万人。

## (四) 城市用地规模

### 1、现实状况用地规模

现实状况建成区用地为 702.25 公顷，人均均为 143 平方米/人。

## 2、人均建设用地指标及计划用地规模

计划确定人均建设用地指标近期为 140 平方米/人，远期为 110 平方米/人。近期人均指标取值高，关键是考虑到现实状况建成区人均建设用地指标过大实际情况，依据现在城市发展趋势，未来几年城市将有较快发展，要为城市近期发展提供用地和空间，到远期再将人均用地指标逐步调整下来。按以上人均建设用地指标计算城市建设用地规模。

则： ，城市建设用地规模为 8.4 平方公里；

2025 年，城市建设用地规模为 13.2 平方公里。

## 第七章 城市总体布局及用地计划

### （一）现实状况及存在问题

1. 县城建设面貌展现出整体上无序和杂乱。
2. 用地布局缺乏统一安排，相互影响较大。
3. 用地结构失衡，配套设施匮乏，人均建设用地近 143 平方米，但相关公共服务设施仅占 8.6%。
4. 道路交通体系不完整，而且和周围用地性质相冲突，老 324 国道过境交通功效和城市生活之间矛盾严重，安全隐患较大。
5. 旧村改造落后，对整个镇域建设面貌影响较大。
6. 工业企业分布较为分散，不利于集中管理和综合环境整改。

### （二）城市总体计划布局

#### 1. 城市建设用地发展方向

##### （1）城市建设用地工程地质评价

依据 1995 年《师宗县工程地质勘察汇报书》所确定地质分类，师宗县工程地质总体分为三类。

适宜建设用地（I 类用地）： I 类区分布在丹凤镇旧城区，大同镇中心区，地面坡度在小于 5%—10%。地基许可承载力（R）在 20—30T 不会被 50—1 一遇洪水淹没。是建设前不需要处理稳定区。

有条件适宜建设用地（II 类用地）： II 类区关键分布在丹凤镇和大同镇现实状况建成区之间和铁路东北侧，建设前必需采取工程方法加以改造后才能进行城镇建设用地。如基岩出露坡地（坡度 10%—15%）地下水位较深，不会被 1 一遇洪水淹没，地基许可承载力（R）15—30T 工程地质为较陡山地和平缓垄岗之间过渡地带。

不宜建设用地（III 类用地）： III 类区关键分布在中心城市外围山地和坝区，不宜进行城镇建设用地。如：坡度在>25%，不良物理地质现象发育区和湿地、河流、采石场等。

##### （2）城市建设用地发展方向

城市建设用地应选择最适宜建设区、较适宜建设区、基础适宜建设区，受到水库、生态林建设和南昆铁路影响，县城不宜向东北和西南发展。计划依靠老城区及南昆铁路线，连接丹凤镇和大同镇，以新、老 324 国道为发展主轴，发展主导方向由西北至东南适度扩展。

## 2. 总体计划布局结构

师宗县城总体计划布局结构是以绿色廊道加组团布局为关键特征。不一样于通常城镇布局模式，此次计划采取开放式结构，引导水系和生态林带在城镇中穿插，从而达成城镇和自然环境有机融合，在重塑“凤”文化同时，促进城镇生态环境发挥最好效益。

计划在现有县城基础上，以新、老 324 国道为关键发展轴向东南发展。发展特征是产业链条式、居住组团化、绿化廊道型。这种发展模式关键有以下优点：

- 1) 适应丹凤镇、大同镇周围水网水库及地形地貌条件；
- 2) 绿色廊道设置有利于县城整体环境优化；
- 3) 城镇发展和对外交通相互干扰较小；
- 4) 有利于分期建设和有序发展。

总体空间功效结构布局可概括为：“两心、两轴、多组团”

两心：行政文化商业中心——丹凤镇

工贸服务中心——大同镇

两轴：交通轴——新、老 324 国道。新 324 国道为产业发展轴，老 324 国道为居住生活发展轴。

生态轴——连接小石山水库和溜子田水库之间绿色生态廊道。

多组团：计划未来城市发展为多个组团，分别是：老城组团、东部新城组团、二类工业用地组团、老 324 国道沿线组团，大同组团等。组团间以自然山体、城市干道及绿带等进行划分。其中：丹凤镇老城区范围，西北至凤山，南至小青山、小石山水库，东北至现实状况建成区边界。计划将其发展成为城区关键商业中心组团；东部新城组团东北至新 324 国道，东南至镇山，计划该组团发展成为城区关键行政中心和商务中心；二类工业用地组团部署在新 324 国道东侧，子午河和大同镇区之间；大同组团在现实状况大同镇基础上深入发展完善，形成县城东南含有综

合功效城区工贸中心。



### （三）用地计划

#### 1. 工业用地

师宗县城现实状况工业关键以二、三类为主，其中关键为烤烟厂、焦化厂、水泥厂等，零碎分布在县城四面，没有形成规模工业用地，这些零星分散工业对城市生活和生态环境造成不一样程度影响。现实状况工业用地面积 83.80 公顷，人均 17.11 平方米。

此次计划依据工业不一样性质分别形成三种不一样种类工业用地：

**一类工业用地：**在计划期内，师宗县伴随经济发展和工业化不停完善，肯定面临着产业结构深入调整，高科技产业将逐步壮大发展，同时师宗县要发挥后发优势，在发展二三类工业作为工业化源动力同时，更会利用本身生态环境优良优势大力引进和发展高科技产业。计划将一类工业沿新 324 国道，部署在现实状况大同镇区东北侧，形成全县高科技产业用地，以引进、吸纳一类产业入驻。依据一类工业入驻情况可弹性调整该工业用地面积，以适应新形势发展。

**二类工业用地：**依据师宗县城产业发展定位，计划确定逐步集中工业用地，摒弃以往分散工业布局模式，镇山东南工业及分散于县城四面零碎工业迁至新 324 国道东侧，子午河南侧、大同镇区北侧工业用地之内，在此形成一处二类工业用地。该区处于城市主导风向下风向，河流下游，不会对城市生活区造成过多影响。计划将未来新建和引入二类工业集中布局于此，形成一定规模工业区，以利于形成工业产业链，充足发挥规模效应和集约效应。现实状况二类工业如近期无法实施搬迁临时保留，但严禁引进和新建任何二、三类工业企业。

**三类工业用地：**考虑到师宗县经济发展所处阶段及现实情况，在未来一段时期中仍然要引进和发展三类工业作为县城经济发展和工业化初始动力，结合师宗县现在正在建设和外国合资大型水泥厂位置，计划在县城计划区东南端设置一处三类工业用地以接纳引进和搬迁三类工业。该位置远离县城生活区，且用水条件很好，现有利于环境保护，也为工业发展提供了便利条件。计划要求对于县城周围污染严重，严重影响城市环境三类工业如县水泥厂和县焦化厂等必需在近期内迁至此处。

计划期末师宗县城工业用地 268.07 公顷，人均 18.96 平方米。

#### 2. 仓储用地

师宗县城现实状况仓储用地关键以粮库等生活供给仓储为主，且多已废弃，分布也较为分散。现实状况仓储用地 24.65 公顷，人均 5.03 平方米。

计划关键结合工业布局和铁路交通枢纽设置仓储用地，在师宗县铁路货运站周围集中设置大型仓储区，在三类工业区也设置了和之对应仓储区，以满足工业产品存放和中转运输需要，供给城市生活仓储用地结合各类用地设置。计划期末师宗县城仓储用地 66.18 公顷，人均 6.55 平方米。

### 3. 公共服务设施用地

现实状况城区公共服务设施用地面积 141.49 公顷，人均 28.59 平方米。存在关键问题有：结构不够完善，无明确公共中心；各类用地百分比不均衡，公建布局欠佳，和工业、居住等混杂在一起，相互干扰。

#### (1) 公共中心计划

沿老 324 国道、通源路、文笔大道设置城区公共服务设施带，和绿化及广场结合形成城市公共中心带。每个组团部署各自独立组团中心以满足本组团居民日常生活需要。但每个组团又有各自职能特征，分别形成不一样性质公共中心。其中：丹凤镇老城区组团计划将其发展成为城区关键商业中心组团；东部新城组团发展成为城区关键行政中心和商务中心；大同组团为含有综合功效城区次中心和工贸中心。

#### (2) 行政办公用地

城区现实状况行政办公用地中以市属行政办公用地为主，关键分布于老城区内，总占地约 38.63 公顷，占城市建设用地 5.50%。

为促动新城开发，同时置换商业价值较高老城区城市建设用地，再者也为行政办公用地拓展留有更大余地，计划将依靠新建设通源路景观大道和城市广场，布设新城市行政中心区，将关键行政办公机构集中于此。小城市公共服务设施规模小、数量少，集中部署易于形成城市气氛，表现现代城市风貌。

另外，在老城区和大同镇，保留有一定数量办公用地，方便安排为居民提供日常服务办公设施。

计划期末师宗县城行政办公用地 38.96 公顷，人均 3.23 平方米。

#### (3) 商业金融业用地

城区现实状况商业金融业用地分布在老城区内道路两侧，在漾月路和青年路较为集中，但仍未形成较为集中成规模商业片区，且专业分工不够明确，商业金融业总占地约 89.80 公顷，占城市建设用地 12.79%。

计划依靠丹凤镇老城区，以凤山街、漾月路、青年路为基础发展集中商业区，汇聚多民族文化，形成特色商业文化区。其中拟将凤山街计划为商业步行街，深入烘托城区商业中心气氛。同时依靠大同镇布设城市贸易服务中心次中心，在各个组团设置对应商业服务设施用地，满足组团日常生活需求。

计划期末师宗县城商业金融业用地 135.16 公顷，人均 15.38 平方米。

#### **(4) 文化娱乐及体育用地**

城区现实状况缺乏高质量成规模文化娱乐设施，现实状况文化娱乐用地 3.10 公顷，占城市建设用地 0.44%。计划在丹凤镇老城组团，东部新城组团，大同镇组团多个关键生活组团分别结合广场、绿地等设置了文化娱乐用地，以满足居民文化娱乐需要。

城区现有公共体育运动场一处，基础能满足现在需求。伴随城区人口不停增加，计划保留现有体育用地，并在东部新城组团通源大道尽端增设一处规模更大体育用地，形成新体育中心，不仅要能满足居民日常体育运动需要，而且达成能够举行一定规模现代体育赛事要求，形成地域体育中心。

计划期末师宗县城文化娱乐用地 11.38 公顷，人均 0.95 平方米，体育用地 12.44 公顷，人均 1.04 平方米。

#### **(5) 医疗卫生用地**

城区现实状况有医院 4 座，医疗卫生用地 2.46 公顷，占城市建设用地 0.35%。计划在各组团分别增设一处医疗卫生用地，满足城市人口增加对医疗设施需要。计划在铁路东北侧部署一处传染病医疗用地。

计划期末师宗县城医疗卫生用地 8.55 公顷，人均 0.71 平方米。

#### **(6) 文物古迹用地**

城区西部有一处古迹——西华寺。应依据县城宗教和文化旅游事业发展加强其保护和修缮，计划将城区通往寺院道路拓宽以方便参观游览及宗教活动开展。

计划期末师宗县城文物古迹用地 0.46 公顷，人均 0.04 平方米。

### **4. 居住用地**

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/498072046131006061>