

# 2025 高考历史步步高大一轮复习讲义版块五 第十六单元

## 第 57 讲 中西方的基层治理与社会保障含答案第 57 讲 中 西方的基层治理与社会保障

### 【主题概览】

1. 中国的基层治理与社会保障 中国古代基层治理以户籍管理与基层组织构建为基础，户籍的编制与管理既保证赋役征发，又维护社会稳定。中国古代建立起较为固定的救济制度，其中政府救济以救灾为主，民间救济侧重于对日常生活的赈济。在封建社会后期，宗族及社会公益性组织的作用越来越大。新中国成立后，逐步建立起比较完善的社会保障体系。
2. 西方国家的基层治理与社会保障 中古时期的基层治理以庄园和城市为中心，近代西方出现自治市镇和社区组织，现代西方以社区自治为主。近代西方不断完善社会保障制度，现代发达国家基本构建起了完善的社会保障体系。

#### ■ 梳理

#### 必备知识

落实基础性

### 知识点一 中国古代户籍制度的演变

#### 1. 历代户籍制度演变

战国时期	国家大规模编排民户，制定户籍。公元前 375 年，秦献公以五家为“伍”的办法编排户口
秦朝	实行分类登记制度，有户籍、宗室籍、宦籍和市籍等
汉朝	西汉时，百姓编户入籍后，便形成了封建国家的“编户齐民”，定期进行人口调查。东汉末年，户籍散乱
隋朝	“大索貌阅”重新核定户籍，严防不实
唐朝	唐承隋制，管理更严，户籍三年一造
宋朝	户籍分主户与客户
元朝	按职业分为军户、民户、匠户、站户等，统称为“诸色户计”。一旦定籍，世代相袭，不得变动
明朝	户籍分民籍、军籍、匠籍等。户籍册称“黄册”

	，以里甲制为基础，每里一册，详列各户人口、田土、房屋
清朝	沿袭明制，户籍管理相对松弛。乾隆年间，户籍永停编审，此后政府只是按照一定的组织制度登记人口数量

## 2. 历代基层组织与社会治理

### (1) 基层组织

①秦汉：县下设乡和里。乡设三老，里设里正。后代沿袭这种乡里制度，稍有变化。

②唐朝：以百户为里，五里为乡，城内设坊，郊外设村，设里正、坊正、村正。

③明朝：实行里甲制，十户为一甲，一百一十户为一里，设甲首、里长。

### (2) 社会治理

①特点：注重建立基层民众的自我管理与相互监督机制。

#### ②演变

秦汉：建立什伍组织，互相监督；唐朝：实行邻保制度，互相监督；北宋：王安石实施保甲制；明朝：王守仁推行十家牌法；清朝：实行里甲制，后来推行保甲制。

## 3. 历代社会救济与优抚政策

### (1) 社会救济

背景	古代社会生产力水平低，每逢自然灾害发生时，人民生活缺少保障
承担者	政府是主体，民间组织处于辅助地位
措施	汉朝建立常平仓制度，积谷备仓，调节粮价。隋唐时期，政府既重视官方储备，也大力提倡民间积储
意义	为民众提供一定的生活保障，以保证人口繁衍和正常生产活动的进行，有利于维护统治

### (2) 优抚政策

①秦汉时期：皇帝有时会赐给高龄老人手杖——鸠杖，以示尊重。

②唐朝及以后：政府设有收容贫老、孤儿和乞讨流浪人员的专门机构。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/506243115101010212>