

预防医学

第九章

突发公共卫生事件及其应急策略

目录

第一节 突发公共卫生事件概述

- 一、突发公共卫生事件的特征与危害
- 二、突发公共卫生事件的分类与分级
- 三、突发公共卫生事件应急预案

第二节 突发公共卫生事件的报告和应急处理

- 一、突发公共卫生事件的报告
- 二、突发公共卫生事件应急处理原则
- 三、突发公共卫生事件应急调查处理程序

学习目标

1. 掌握：突发公共卫生事件定义、特征、危害和处理原则。
2. 熟悉：突发公共卫生事件的分类、分级、报告和处置程序。
3. 了解：突发公共卫生事件应急预案制定要求、内容及分级反应。
4. 能在突发传染病疫情处置中做好病人救治，消毒、隔离及个人防护，并协助流行病学调查人员开展调查和标本采集。
5. 能够在处置群体性不明原因疾病、急性化学中毒、电离辐射损伤等突发公共卫生事件中，正确采取各项应急反应措施。

重点及难点

↑ 重点：

1. 突发公共卫生事件的特征、危害和处理原则。
2. 突发公共卫生事件分类、分级、报告和处置程序。

↑ 难点：

1. 突发公共卫生事件应急预案制定及分级反应。
2. 突发公共卫生事件处置，应急反应措施落实。



第一节 突发公共卫生事件概述

一、突发公共卫生事件的特征与危害

突发事件（Emergency）：指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

一、突发公共卫生事件的特征与危害

↑ 各种突发事件：

- ✓ 美国911恐怖事件
- ✓ 美国“卡特里娜”飓风、
- ✓ 英国地铁爆炸事件、
- ✓ 俄罗斯人质事件、
- ✓ 印度洋海啸、
- ✓ SARS、禽流感等、甲型H1N1流感
- ✓ 海地地震、
- ✓ 汶川地震、
- ✓ 玉树地震、
- ✓ 舟曲泥石流、
- ✓ 菲律宾劫持游客事件

一、突发公共卫生事件的特征与危害

突发公共卫生事件（public health emergency）：指突然发生，造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。

一、突发公共卫生事件的特征与危害

↑突发公共卫生事件种类：

1. 重大急性传染病的暴发和流行。
2. 群体性不明原因疾病。
3. 重大食物中毒和职业中毒事件。
4. 新发传染性疾病。
5. 群体性预防接种反应和群体性药物反应。
6. 重大环境污染事故。
7. 核与其他辐射事故。
8. 生物、化学、核辐射恐怖事件。
9. 自然灾害。

一、突发公共卫生事件的特征与危害

↑（一）突发公共卫生事件主要特征

1. 突发性
2. 群体性
3. 后果严重性
4. 应急处理的综合性

一、突发公共卫生事件的特征与危害

↑（二）突发公共卫生事件危害

1. 造成人员伤亡
2. 造成重大财产损失
3. 影响社会稳定
4. 阻碍经济发展
5. 环境、水源、食品污染，生态环境受到破坏
6. 媒介生物孳生
7. 相关传染病流行
8. 人群心理受到伤害和打击等。

二、突发公共卫生事件的分类与分级

↑（一）突发公共卫生事件分类

1. 重大传染病疫情
2. 各种重大急性中毒事件
3. 群体性不明原因的疾病
4. 其他严重影响公众健康的事件

二、突发公共卫生事件的分类与分级

↑ 1. 重大传染病疫情

传染病在集中的时间、地点发生，导致大量的传染病病人出现，其发病率远远超过平常的发病水平。

这些传染病包括：

《传染病防治法》规定的3类39种法定传染病；

卫生部根据需要决定并公布列入乙类、丙类传染病的其他传染病；

省、自治区、直辖市人民政府决定并公布的按照乙类、丙类传染病管理的其他传染病。

如：

1988年，在上海发生的甲型肝炎暴发；

2004年，青海鼠疫疫情等。

二、突发公共卫生事件的分类与分级

↑2. 各种重大急性中毒事件

是指由于食物和职业的原因而发生的人数众多或者伤亡较重的中毒事件。

2002年9月14日，南京市汤山镇发生一起特大投毒案，造成395人因食用有毒食品而中毒，死亡42人。

2002年初，保定市白沟镇苯中毒事件，箱包生产企业数名外地务工人员中，陆续出现中毒症状，并有6名工人死亡。

二、突发公共卫生事件的分类与分级

↑3. 群体性不明原因的疾病

是指在一定时间内，某个相对集中的区域内，同时或者相继出现多个共同临床表现病人，且病例不断增加，又暂时不能明确诊断的疾病。

这种疾病可能是传染病，可能是群体性癔病，也可能是某种中毒。

二、突发公共卫生事件的分类与分级

↑3. 群体性不明原因的疾病

例如：传染性非典型肺炎疫情发生之初，由于对病原方面认识不清，虽然知道这是一组同一症状的疾病，但对其发病机制、诊断标准、流行途径等认识不清，这便是群体性不明原因疾病的典型案例。随着科学研究的深入，才逐步认识到其病原体是由冠状病毒的一种变种所引起。

二、突发公共卫生事件的分类与分级

↑4. 其他严重影响公众健康的事件

群体性预防接种反应和群体性药物反应，可以是心因性的、也可以是其他异常反应。❖

重大环境污染事故：如2004年4月，发生在重庆江北区某企业的氯气储气罐泄漏事件，造成7人死亡，15万人疏散的严重后果。

二、突发公共卫生事件的分类与分级

4. 其他严重影响公众健康的事件

核事故和放射事故：如1992年，山西忻州钴-60放射源丢失，不仅造成3人死亡，数人住院治疗，还造成了百余人受到过量辐射的惨痛结局。❖

生物、化学、核辐射恐怖事件：如1995年，发生在日本东京地铁的沙林毒气事件，造成5510人中毒，12人死亡。❖

自然灾害：主要有水灾、旱灾、地震、火灾等。如1976年，唐山地震造成24.2万人死亡。❖

二、突发公共卫生事件的分类与分级

↑（二）突发公共卫生事件分级

1. 特别重大突发公共卫生事件（Ⅰ级）
2. 重大突发公共卫生事件（Ⅱ级）
3. 较大突发公共卫生事件（Ⅲ级）
4. 一般突发公共卫生事件（Ⅳ级）

三、突发公共卫生事件应急预案

↑（一）预案制定

分类指导、快速反应。主要包括：

1. 应急处理指挥部的组成和相关部门的职责。
2. 监测与预警。
3. 信息的收集、分析、报告、通报制度。
4. 应急处理技术和监测机构及其任务。
5. 分级和应急处理工作方案。
6. 预防、现场控制，应急设施、设备、救治药品和医疗器械以及其他物资和技术的储备与调度。
7. 应急处理专业队伍的建设和培训。

三、突发公共卫生事件应急预案

↑（二）预案分级反应

1. 特别重大突发公共卫生事件应急响应（国家）
2. 重大突发公共卫生事件的应急响应（省级）
3. 较大突发公共卫生事件的应急响应（地市级）
4. 一般突发公共卫生事件的应急响应（县级）

第二节

突发公共卫生事件的报告和应急处理

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/508113010022006060>