

ICS 27.140

P 59

NB

# 中华人民共和国能源行业标准

P

NB/T 11173—2023

## 抽水蓄能电站建设征地移民安置 规划设计规范

Code for Resettlement Planning and Design  
of Pumped Storage Power Stations

2023-05-26 发布

2023-11-26 实施

国家能源局 发布

# 中华人民共和国能源行业标准

## 抽水蓄能电站建设征地移民安置

### 规划设计规范

Code for Resettlement Planning and Design  
of Pumped Storage Power Stations

NB/T 11173—2023

主编部门：水电水利规划设计总院

批准部门：国家能源局

施行日期：2023年11月26日

中国水利水电出版社

2023 北京

# 国家能源局 公告

2023年 第4号

根据《中华人民共和国标准化法》《能源标准化管理办法》，国家能源局批准《新能源基地送电配置新型储能规划技术导则》等310项能源行业标准（附件1）、《Code for Seismic Design of Hydropower Projects》等19项能源行业标准外文版（附件2），现予以发布。

- 附件：1. 能源行业标准目录  
2. 能源行业标准外文版目录

国家能源局

2023年5月26日

行业标准信息服务平台

附件：

行业标准目录

| 序号  | 标准编号               | 标准名称                         | 代替标准 | 采标号 | 批准日期       | 实施日期       |
|-----|--------------------|------------------------------|------|-----|------------|------------|
| ... |                    |                              |      |     |            |            |
| 9   | NB/T<br>11173-2023 | 抽水蓄能电站建设征<br>地移民安置规划设计<br>规范 |      |     | 2023-05-26 | 2023-11-26 |
| ... |                    |                              |      |     |            |            |

行业标准信息服务平台

## 前 言

根据《国家能源局综合司关于下达 2022 年能源领域行业标准制修订计划及外文版翻译计划的通知》（国能综通科技〔2022〕96 号）的要求，规范编制组经广泛调查研究，认真总结工程实践经验，并在广泛征求意见的基础上，制定本规范。

本规范的主要技术内容是：总则、基本规定、建设征地处理范围界定、实物指标调查、移民安置总体方案、生产安置规划、搬迁安置规划、专业项目处理、机关和企事业单位处理、水库库底清理、项目用地、建设征地移民安置补偿费用概（估）算、其他、阶段工作要求及成果。

本规范由国家能源局负责管理，由水电水利规划设计总院提出并负责日常管理，由能源行业水电勘测设计标准化技术委员会负责具体技术内容的解释。执行过程中如有意见和建议，请寄送水电水利规划设计总院（地址：北京市西城区六铺炕北小街 2 号，邮编：100120）。

本规范主编单位：水电水利规划设计总院

中国电建集团华东勘测设计研究院有限公司

中国电建集团中南勘测设计研究院有限公司

本规范参编单位：水电水利规划设计总院有限公司

中国水利水电建设工程咨询有限公司

中国电建集团北京勘测设计研究院有限公司

中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司

广东省水利电力勘测设计研究院有限公司

国网新源控股有限公司

南方电网储能股份有限公司

中国长江三峡集团有限公司

本规范主要起草人员：郭万侦 卞炳乾 邹其会 李湘峰 黄 谨 段小芳  
徐 静 朱 健 辛乾龙 杜立强 肖衍华 陈同法  
李 华 姜正良 刘 灿 冯启林 刘 昊 胡 坚  
马营达 谭 亮 汤叶波 朱成红 陈 涛 王 頔  
胡徐安 张 道 宋国军

本规范主要审查人员：龚和平 王 奎 彭幼平 潘尚兴 王 辉 秦跃武  
何成俊 柳春娜 席景华 冯红康 宇文振国 张国平  
熊定松 倪 剑 李红远 尹忠武 郑寿春 兰 晓  
鲜恩伟 秦其江 项荣华

行业标准信息平台

# 目 次

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 前 言.....                        | I  |
| 1 总则.....                       | 1  |
| 2 基本规定.....                     | 2  |
| 3 建设征地处理范围界定.....               | 3  |
| 3.1 一般规定.....                   | 3  |
| 3.2 枢纽工程建设区.....                | 3  |
| 3.3 水库淹没影响区.....                | 3  |
| 4 实物指标调查.....                   | 5  |
| 5 移民安置总体方案.....                 | 6  |
| 6 生产安置规划.....                   | 7  |
| 7 搬迁安置规划.....                   | 8  |
| 8 专业项目处理.....                   | 9  |
| 9 机关和企事业单位处理.....               | 10 |
| 10 水库库底清理.....                  | 11 |
| 11 项目用地.....                    | 12 |
| 12 建设征地移民安置补偿费用概（估）算.....       | 13 |
| 13 其他.....                      | 14 |
| 14 阶段工作要求及成果.....               | 15 |
| 14.1 预可行性研究报告阶段.....            | 15 |
| 14.2 可行性研究报告阶段.....             | 15 |
| 14.3 移民安置实施阶段.....              | 16 |
| 附录 A抽水蓄能电站建设征地移民安置补偿费用概算总表..... | 17 |
| 附录 B抽水蓄能电站移民安置规划大纲编制目录.....     | 20 |
| 附录 C抽水蓄能电站移民安置规划编制目录.....       | 21 |
| 本规范用词说明.....                    | 22 |
| 引用标准名录.....                     | 23 |
| 条文说明.....                       | 24 |

# Contents

|   |    |
|---|----|
| Foreword.....   | I  |
| 1 General Provisions.....   | 1  |
| 2 Basic Requirements.....   | 2  |
| 3 Definition of Land Requisition and Treatment Scope.....   | 3  |
| 3.1 General Requirements.....   | 3  |
| 3.2 Project Construction Area.....  | 3  |
| 3.3 Reservoir-Inundated Area and Impoundment-Affected Area.....                                     | 3  |
| 4 Inventory Survey and Census.....  | 5  |
| 5 Overall Planning of Resettlement.....   | 6  |
| 6 Planning of Production Resettlement.....  | 7  |
| 7 Planning of Relocation Resettlement.....  | 8  |
| 8 Special Items Treatment.....  | 9  |
| 9 Administration and Public Service Institutions and Enterprises Treatment.....                     | 10 |
| 10 Reservoir Basin Clearance.....   | 11 |
| 11 Project Land Use.....  | 12 |
| 12 Resettlement Cost Estimate.....  | 13 |
| 13 Others.....  | 14 |
| 14 Work Requirements and Outcomes of Different Stages.....  | 15 |
| 14.1 Pre-feasibility Study Stage .....  | 15 |
| 14.2 Feasibility Study Stage.....   | 15 |
| 14.3 Resettlement Implementation Stage.....   | 16 |
| Appendix A Table of Summary of Resettlement Cost Estimate for Pumped Storage<br>Power Stations..... | 17 |
| Appendix B Contents of Resettlement Planning Program for Pumped Storage Power<br>Stations.....      | 22 |
| Appendix C Contents of Resettlement Planning Report for Pumped Storage Power<br>Stations.....       | 23 |
| Explanation of Wording in This Code.....  | 24 |
| List of Quoted Standards.....   | 25 |
| Explanation of Provisions.....  | 26 |



# 1 总则

1.0.1 为适应抽水蓄能电站建设征地移民安置特点,规范抽水蓄能电站建设征地移民安置规划设计工作,制定本规范。

1.0.2 本规范适用于抽水蓄能电站建设征地移民安置规划设计。

1.0.3 抽水蓄能电站建设征地移民安置规划设计是抽水蓄能电站建设方案论证和项目设计的重要组成部分,应依法依规切实做好规划设计工作。

1.0.4 抽水蓄能电站建设征地移民安置规划设计,除应符合本规范外,尚应符合国家现行有关标准的规定。

行业标准信息服务平台

## 2 基本规定

2.0.1 抽水蓄能电站移民安置规划设计工作的理念、原则、关系、目标应符合现行行业标准《水电工程建设征地移民安置规划设计规范》NB/T 10876 的规定。

2.0.2 移民安置规划设计的主要工作应包括参与抽水蓄能电站建设方案论证,界定建设征地处理范围,调查建设征地实物指标,分析建设征地对地区经济社会的影响,提出移民安置总体方案,进行生产安置规划、搬迁安置规划、专业项目处理、机关和企业事业单位处理、水库库底清理、实施组织的规划设计,开展项目用地分析,编制建设征地移民安置补偿费用概(估)算,并提出水库移民后期扶持措施。

2.0.3 抽水蓄能电站建设征地移民安置规划设计工作应根据各阶段工作内容和各方职责要求,由项目法人、有关地方人民政府组织规划设计单位开展。

行业标准信息服务平台

## 3 建设征地处理范围界定

### 3.1 一般规定

3.1.1 抽水蓄能电站建设征地处理范围应包括枢纽工程建设区和水库淹没影响区。移民安置迁建、复建和新建项目用地范围应执行国家和有关省级人民政府政策文件以及相关技术标准的规定。

3.1.2 抽水蓄能电站建设征地处理范围界定的任务应在遵循节约集约用地、满足抽水蓄能电站建设和运行需要、保障人民生命财产安全的基础上，根据枢纽工程施工总布置方案，确定枢纽工程建设区范围；根据水库淹没特点、特征水位和相关地质勘察成果确定水库淹没影响区范围。根据项目用地特点，分析确定征收和收回、征用和租赁等处理范围，分区分类划定建设征地移民界线。

### 3.2 枢纽工程建设区

3.2.1 枢纽工程建设区应根据施工总布置方案，结合用地和影响对象情况分析确定。

3.2.2 枢纽工程建设区应包括上下水库枢纽工程、料源料场、渣场、上下水库连接道路、场内交通、开关站、进出水口、施工生产生活设施等的用地。按用途确定用地属性，应分为永久占地区和临时用地区。对外交通、现场运行管理营地、施工供电和供水工程用地范围应按枢纽工程施工总布置方案、地方相关规划和用地取得方式分析确定。备用料场不宜纳入枢纽工程建设区。

3.2.3 上下水库枢纽工程建筑物、上下水库连接道路、场内永久交通设施、开关站、进出水口、发电厂房、现场运行管理营地等区域应划为永久占地区。料源料场、渣场、施工生产生活设施、建设期管理营地、场内临时交通道路等应划为临时用地区。

### 3.3 水库淹没影响区

3.3.1 抽水蓄能电站水库淹没影响区应结合成库条件分析确定，包括水库淹没区和水库影响区。

3.3.2 水库淹没区应包括水库正常蓄水位的淹没区域，以及水库正常蓄水位以上受水库影响的临时淹没区域。

3.3.3 水库正常蓄水位以上受洪水回水影响的临时淹没区域的确定应符合下列规定：

1 对于集雨面积大、回水长度长、回水影响显著的水库，不同淹没对象的淹没处理范围应按现行行业标准《水电工程建设征地处理范围界定规范》NB/T 10338 执

行；

2 对于集雨面积较小、回水长度较短、回水影响不显著的水库，人口、土地中耕地和园地、房屋及附属建筑物、专项设施等处理范围可在正常蓄水位基础上加 2 m 确定。

3.3.4 水库影响区应按现行行业标准《水电工程建设征地处理范围界定规范》NB/T 10338 的规定确定。

3.3.5 水库淹没区与枢纽工程建设区重叠部分，应纳入水库淹没区，可按用地时序要求与枢纽工程建设区一并先行处理。

3.3.6 设置拦砂坝的水库，拦砂坝的水库淹没影响处理范围应纳入水库淹没影响区。

3.3.7 采取不同方式利用已建水库作为上下水库的抽水蓄能电站，应符合以下规定：

- 1 使用已建水库的，水库原建设征地范围不纳入水库淹没区处理范围。
- 2 租赁已建水库的，水库原建设征地范围不纳入水库淹没区处理范围。
- 3 占用已建水库的，水库原建设征地范围应纳入水库淹没区处理范围。
- 4 对已建水库进行改扩建的，应将新增的用地范围纳入建设征地处理范围。

行业标准信息平台

## 4 实物指标调查

4.0.1 实物指标应调查各对象的项目、权属、数量、质量、位置和其他属性，可按人口、土地、房屋及附属建筑物、零星树木、农副业设施、个体工商户、文教卫设施、宗教设施、专项设施、文物古迹、英雄烈士纪念设施、矿产资源、机关和企事业单位进行分类统计。

4.0.2 实物指标调查的原则、基准时间、调查内容、调查方法、经济社会调查及成果确认应按现行行业标准《水电工程建设征地实物指标调查规范》NB/T 10102 规定执行。

4.0.3 县级以上人民政府经授权制定的征地拆迁相关政策中对实物指标调查项目、分类和计量单位等有规定的，宜按其规定执行。

行业标准信息服务平台

## 5 移民安置总体方案

5.0.1 移民安置总体方案的原则、依据、任务、规划目标和安置标准、规划布局、生活水平预测应按现行行业标准《水电工程建设征地移民安置规划设计规范》NB/T 10876 的规定执行。

5.0.2 规划设计基准年应以省级人民政府发布通告规定的时间，结合移民安置规划工作进展分析确定；规划设计水平年宜结合枢纽工程建设进度用地需求和移民安置合理周期分析确定。

5.0.3 进入城市居住区集中搬迁安置的用地标准，应符合现行国家标准《城市居住区规划设计标准》GB 50180 的规定；进入集镇居住区或在农村集中安置的，应符合现行国家标准《镇规划标准》GB 50188 的规定。省级行业主管部门有具体规定的，应按其规定执行。

5.0.4 进入城市居住区集中搬迁安置的生活用水标准，应符合现行国家标准《城市给水工程规划规范》GB 50282 的规定；进入集镇居住区或在农村集中安置的，应符合现行行业标准《村镇供水工程技术规范》SL 310 的规定。省级行业主管部门有具体规定的，应按其规定执行。

5.0.5 集中安置的生活用电标准应符合现行行业标准《住宅建筑电气设计规范》JGJ 242 的规定。省级行业主管部门有具体规定的，应按其规定执行。

行业标准信息平台

## 6 生产安置规划

6.0.1 生产安置规划设计应符合现行行业标准《水电工程建设征地移民安置规划设计规范》NB/T 10876 的规定。

6.0.2 对于生产安置方式采用非农业安置的，可不进行生产安置费用平衡分析。

6.0.3 生产安置人口和影响主要生产资料较少的抽水蓄能电站可简化生产安置规划的内容。

行业标准信息平台

## 7 搬迁安置规划

7.0.1 移民搬迁安置规划的原则、新址选择、规模与标准、规划方案及规划设计应按现行行业标准《水电工程建设征地移民安置规划设计规范》NB/T 10876 的规定执行。

7.0.2 移民搬迁安置方案应根据当地自然、经济、社会条件，并结合听取移民意愿情况，经综合分析论证后拟定。对于选择库周后靠安置的，新址选址应考虑抽水蓄能电站建设和运行特点，在满足安全要求的前提下，预留安全距离。

7.0.3 规划进入城镇安置的移民，其居住区规划设计应与当地城镇相关规划衔接，并应充分利用现有基础设施及公共服务设施。

行业标准信息服务平台



## 8 专业项目处理

8.0.1 专业项目处理的原则、依据、任务、处理方式、规划设计应按现行行业标准《水电工程建设征地移民安置专业项目规划设计规范》NB/T 10801 的规定执行。

8.0.2 交通运输工程复建应与现有路网、上下水库连接道路相衔接；利用场内永久道路的应根据抽水蓄能电站运行管理要求，在满足安全要求的基础上，提出合理复建方案。

8.0.3 抽水蓄能电站使用或占用已建水库的，应分析对已建水库功能的影响，确定受影响情况，提出处理方案，并应符合下列规定：

1 使用已建水库的，应研究对水库运行方式的影响，分析水位、水量变化产生的设施影响和实物资产损失，提出处理方案。

2 占用已建水库的，应分析影响对象和情况，根据水行政主管部门意见，按照技术可行、经济合理的原则提出处理方案。对于难以恢复其原有功能的水库，可采取一次性补偿处理。

行业标准信息服务平台

## 9 机关和企事业单位处理

9.0.1 机关和企事业单位的处理原则、方案及规划设计应按现行行业标准《水电工程建设征地移民安置规划设计规范》NB/T 10876 的规定执行。

9.0.2 对于丧失生产经营所需资源的资源型企业或不具备恢复生产条件的服务型企业，可对影响的设施采取一次性补偿处理。

行业标准信息服务平台

## 10 水库库底清理

10.0.1 水库库底清理任务、目标和标准、要求应按现行行业标准《水电工程水库库底清理设计规范》NB/T 10803 规定执行。

10.0.2 对于开挖形成的上下水库，库盆开挖部分不应纳入水库库底清理范围。

行业标准信息服务平台

## 11 项目用地

11.0.1 项目用地应开展用地分析，进行耕地占补平衡分析以及临时用地复垦规划设计。

11.0.2 用地分析、临时用地复垦规划设计应按现行行业标准《水电工程建设征地移民安置规划设计规范》NB/T 10876 规定执行。

11.0.3 临时用地复垦规划应按不重不漏的原则，与水土保持规划方案相衔接。

11.0.4 根据抽水蓄能电站占用耕地和移民安置规划新增耕地情况，分析提出占补平衡的补充耕地面积。

行业标准信息服务平台

## 12 建设征地移民安置补偿费用概（估）算

12.0.1 建设征地移民安置补偿费用概（估）算编制的依据、基础价格和项目单价、概（估）算工程量、分年度费用等应按现行行业标准《水电工程建设征地移民安置补偿费用概（估）算编制规范》NB/T 10877 的规定执行。抽水蓄能电站建设征地移民安置补偿费用概算总表编制应符合本规范附录 A 的规定。

12.0.2 建设征地移民安置补偿费用项目应按照项目用地费用、搬迁安置费用、专业项目处理费用、机关和企事业单位补偿费用、水库库底清理费用、独立费用和预备费划分，并符合下列规定：

1 项目用地费用包括征收、收回和征用土地补偿费用，建设期租赁用地费用，生产安置措施补助费用，农村宅基地处理费用等。

2 搬迁安置费用包括房屋及附属建筑物补偿补助费用、其他地上附着物补偿费用、搬迁补助费用、新址建设费用、个体工商户补偿费用、建房困难户补助费用、移民安置激励措施补助费用、风貌建设补助费用、新增殡葬设施补助费用、坟墓迁移补偿费用等。

3 专业项目处理补偿费用包括交通运输工程补偿费用、水电水利工程处理补偿费用、防护工程处理补偿费用、电力工程处理补偿费用、电信工程处理补偿费用、广播电视工程处理补偿费用、文物古迹及英雄烈士纪念设施处理补偿费用、环保设施处理补偿费用、其他专业项目补偿费用等。

4 机关和企事业单位补偿费用包括企业处理补偿费用、机关和事业单位处理补偿费用。

5 水库库底清理费用包括一般清理费用和专项清理费用。

12.0.3 建设期租赁用地费用可参照征用土地补偿费用的测算方法，综合分析确定。

12.0.4 独立费用计算应按现行行业标准《水电工程建设征地移民安置补偿费用概（估）算编制规范》NB/T 10877 的规定执行。对于计费基数显著偏低，按规定计算的建设单位管理费、移民安置规划配合工作费、实施管理费、技术培训费、移民安置监督评估费、咨询服务费、项目技术经济评审费、建设征地移民安置验收费、综合设计费不能满足实际工作需要的，可根据相关工作量测算，通过协商确定。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/537034132032006034>