

第 18

课

# 世界主要国家的基层治理与社会保障



## 目标·素养

- 1.以唯物史观为指导,结合文献材料分析西方主要国家基层治理中自治传统长期延续的原因和表现。
- 2.结合工业革命后一系列社会问题的出现,以及经济危机的破坏性,认识社会保障制度对维护经济体系运转的重要性。
- 3.结合中国社区和中国特色社会保障制度,理解新中国成立后我国基层治理和社会保障的发展成就,增强民族自豪感和社会责任心。

## 主干·体系

西方主要  
国家基层治理

表现

古希腊村社自治

中古西欧庄园、城市自治

近代市镇自治

二战后的社会自治

英德美的社会保障制度

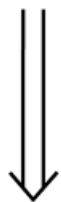
福利国家的建设

苏联的社会保险制度

中国特色社会主义保障制度

现代社会  
保障制度

表现



# 目 录

1 落实**必备知识** / 历史时空·做到纲清目明

2 强化**关键能力** / 史料实证·融通历史解释

3·4 浸润**学科素养**和**核心价值** / 多阅读·增才情

“四翼”检测评价

# 1 落实必备知识 / 历史时空·做到纲清目明

# 一、西方主要国家基层治理的历史与特点

## 1.古代时期

古希腊时期	基层治理依靠村社进行,村社实行自治
封建社会	<u>庄园</u> 是主要的基层单位;城市从国王或领主那里获得特许状,享有不同程度的自治;基督教会基层治理中也发挥了重要作用

## • 2.近代基层治理

英国	1835年颁布法律,确立了英国近代自治市制度
美国	基本保持了地方自治的传统,乡镇是最基本的地方自治单位
法国	形成了以自治市镇为基层单位的制度

3.二战后的基层治理：社区成为基层自治的主要方式。

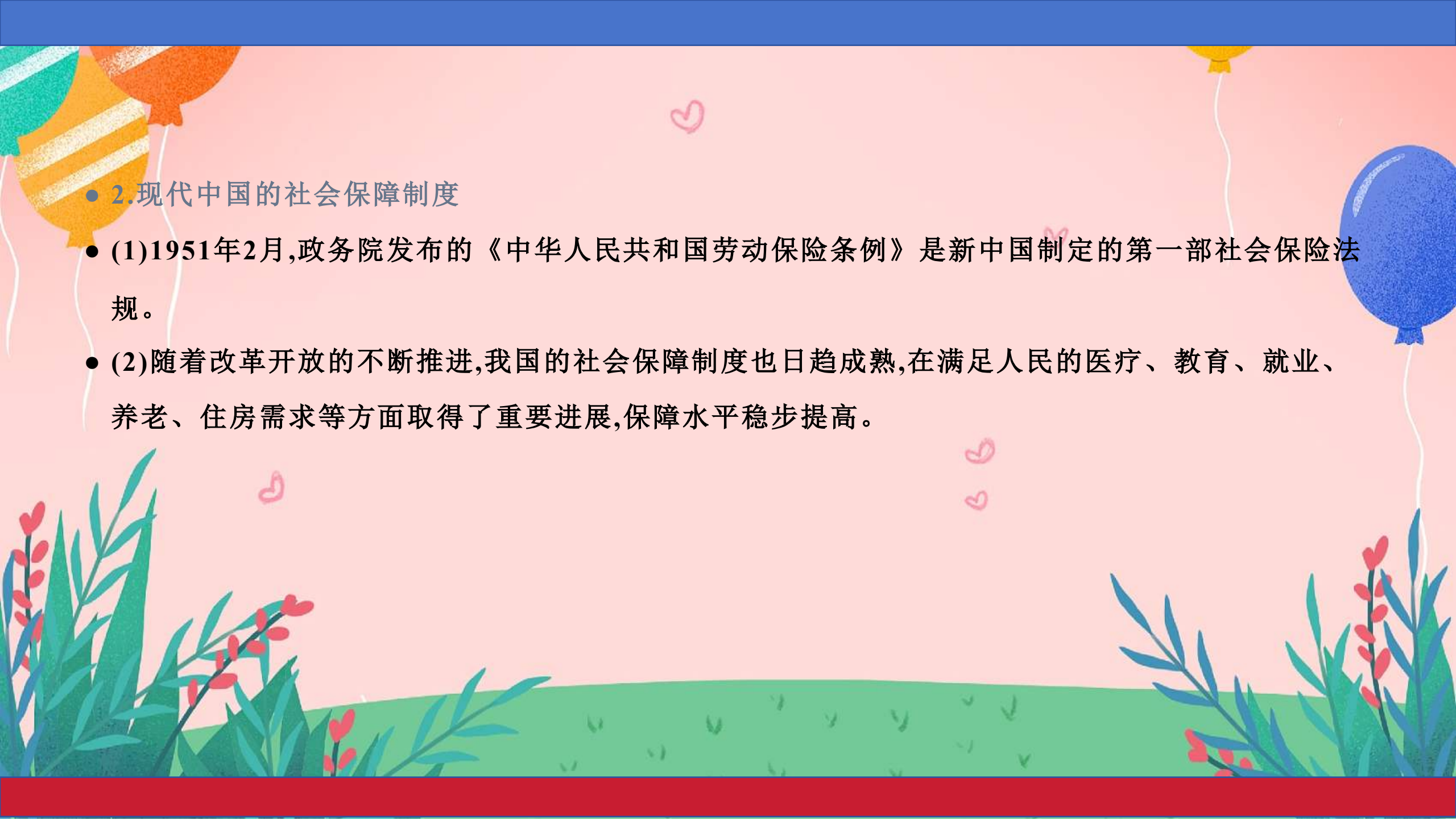
- 二、现代社会保障制度的建立与发展
- 1.西方国家的社会保障制度
- (1)发展历程

17世纪初	英国颁布济贫法。此后,欧洲各国纷纷建立了 <u>济贫</u> 制度
19世纪80年代	德国初步建立了 <u>社会保险</u> 制度
1935年	美国颁布《 <u>社会保障法</u> 》,标志着美国现代社会保障制度的最终确立
二战后	西方主要国家都建成福利国家,社会保障制度基本建立



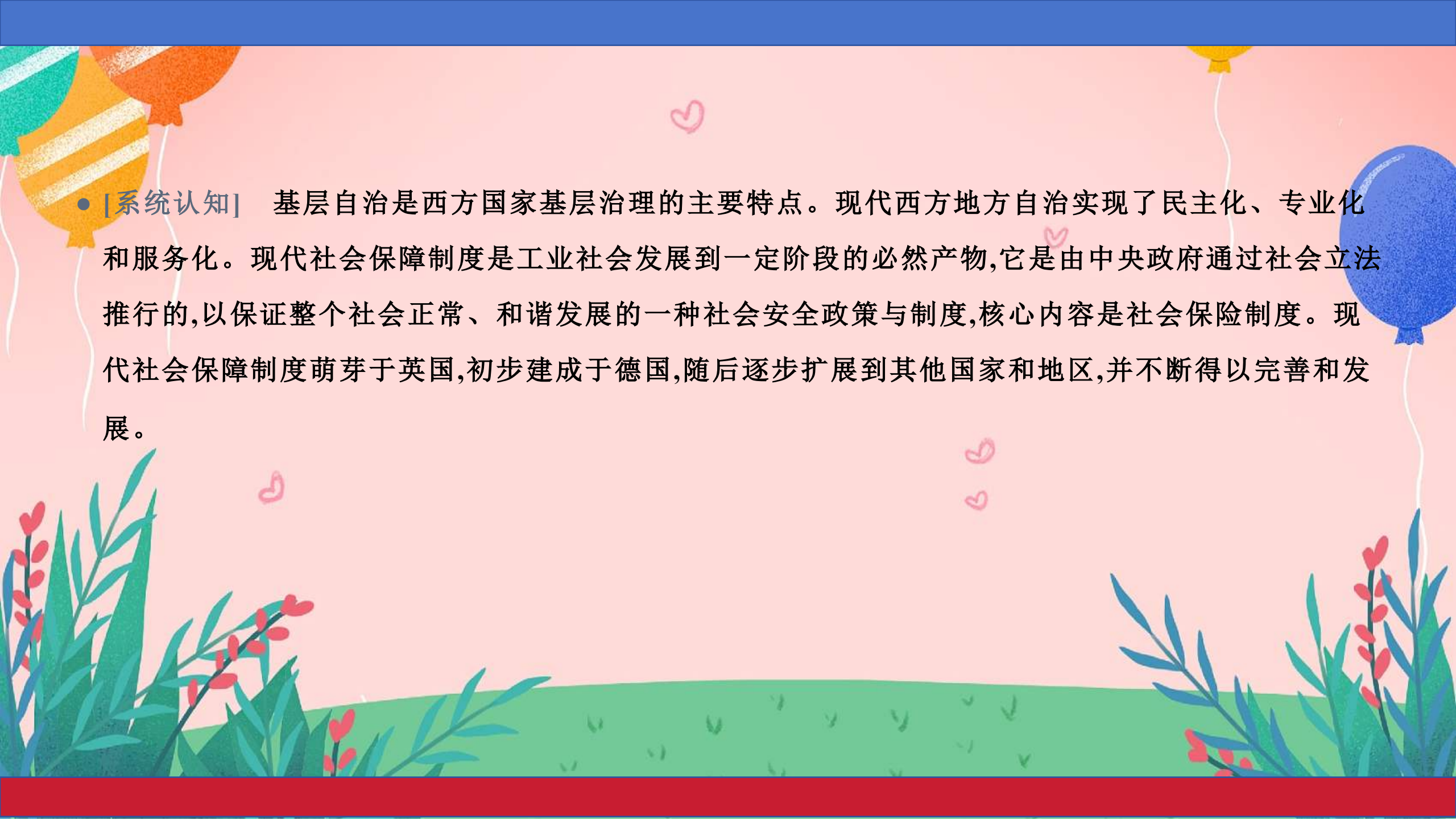
- (2)影响

积极	改善了广大人民群众的生活,缓和了社会矛盾,有利于经济发展
消极	过度的社会保障加重了国家财政负担,容易助长懒惰行为

The background features a light pink gradient with several colorful balloons (yellow with green and white stripes, orange, and blue) and several small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there are green plants with red flowers and a green field.

## ● 2.现代中国的社会保障制度

- (1)1951年2月,政务院发布的《中华人民共和国劳动保险条例》是新中国制定的第一部社会保险法规。
- (2)随着改革开放的不断推进,我国的社会保障制度也日趋成熟,在满足人民的医疗、教育、就业、养老、住房需求等方面取得了重要进展,保障水平稳步提高。

- 
- The background features a light pink sky with several colorful balloons (orange, yellow, blue, and green) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there is a green grassy field with stylized plants and red flowers. A solid blue bar is at the top, and a solid red bar is at the bottom.
- [系统认知] 基层自治是西方国家基层治理的主要特点。现代西方地方自治实现了民主化、专业化和服务化。现代社会保障制度是工业社会发展到一定阶段的必然产物,它是由中央政府通过社会立法推行的,以保证整个社会正常、和谐发展的一种社会安全政策与制度,核心内容是社会保险制度。现代社会保障制度萌芽于英国,初步建成于德国,随后逐步扩展到其他国家和地区,并不断得以完善和发展。

## 2 强化**关键能力** / 史料实证·融通历史解释

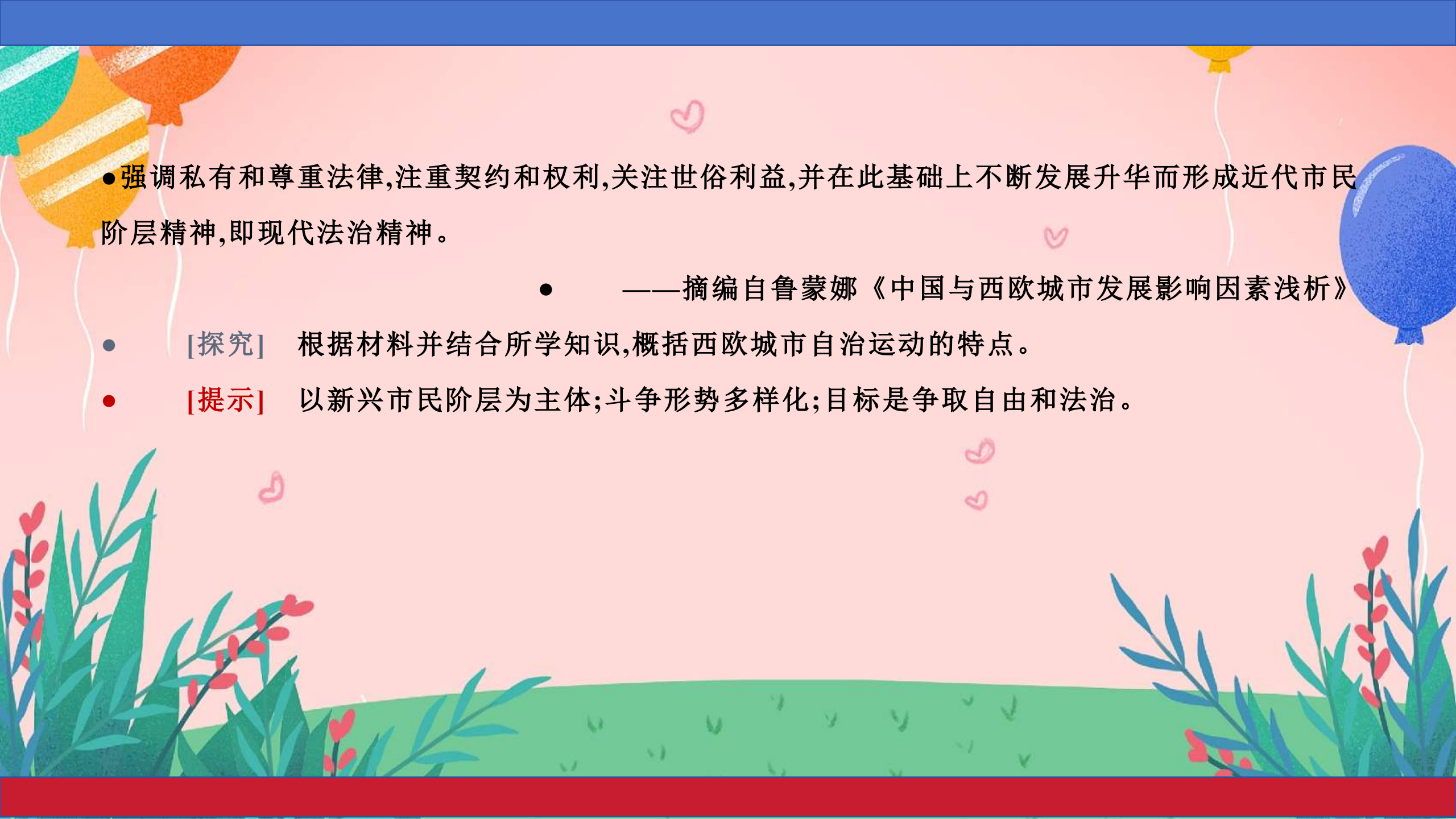
# 探究点（一）

## 提能点（一） 从村社到社区——近现代西方的基层治理体制

### 任务驱动

#### ● 1. 问题探史——古代西欧城市自治

- [材料] 12世纪西欧具备了自治城市形成的必要条件外,工商业的发展造就了一个新的市民阶层,这使得争取人身自由开始成为城市斗争的主要内容,许多已形成的城市通过举行起义、成立公社、谈判妥协,开始实行城市自治。它崇尚民主参与和自由平等,

- 
- 强调私有和尊重法律,注重契约和权利,关注世俗利益,并在此基础上不断发展升华而形成近代市民阶层精神,即现代法治精神。


- ——摘编自鲁蒙娜《中国与西欧城市发展影响因素浅析》

- [探究] 根据材料并结合所学知识,概括西欧城市自治运动的特点。
- [提示] 以新兴市民阶层为主体;斗争形势多样化;目标是争取自由和法治。

## ●2. 史料证史——西方的社会管理

### ●1940—1990年美国社区治理发展一览表

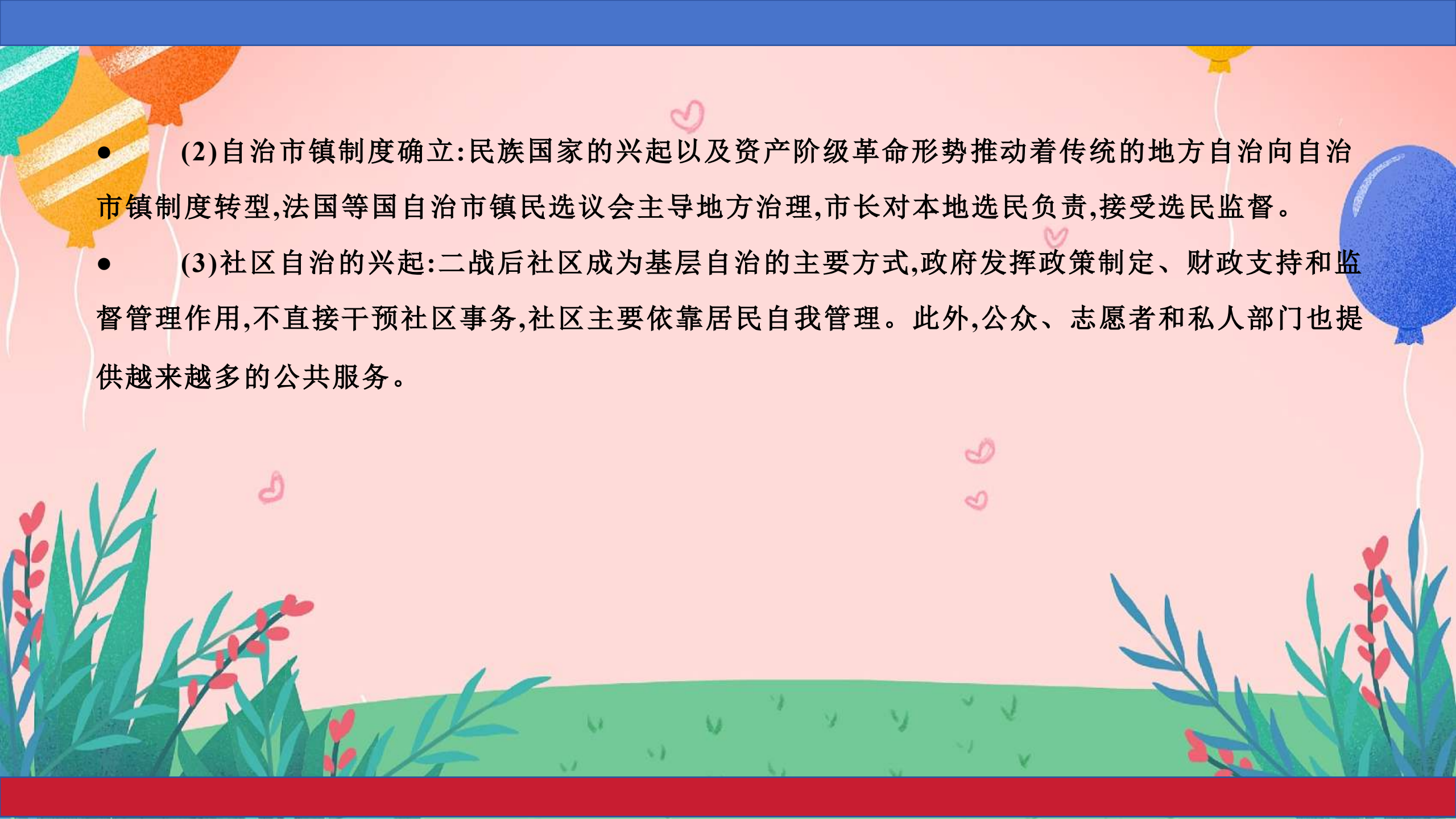
时间	治理重点	治理主体
1940—1970年	(1)社区贫困 (2)社区生活质量	(1)政府 (2)社区居民
1970—1990年	(1)就业机会 (2)社区吸引投资能力	(1)社区发展公司 (2)社区居民 (3)政府、各方机构和组织

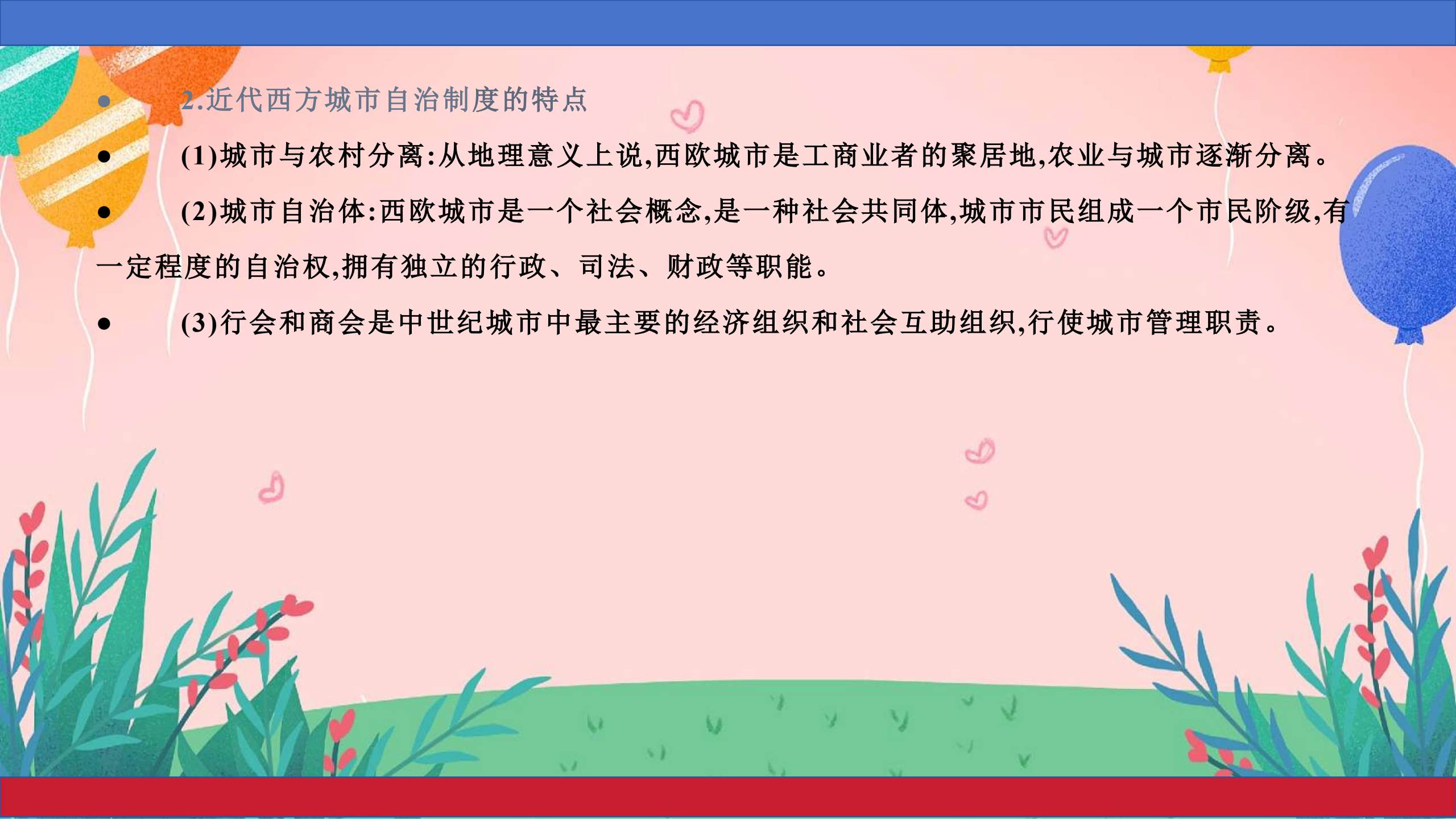
- 
- The background is a light pink color with a blue header bar at the top and a red footer bar at the bottom. There are several colorful balloons: a yellow one with white stripes on the left, a blue one on the right, and a yellow one at the top right. There are also several small pink hearts scattered across the background. At the bottom, there are green bushes with red flowers on the left and right sides.
- **[解读]** 美国社区治理关注民生,注重社区建设,合理规划社区发展,鼓励社区居民参与,发挥自主性,引入多元力量参与社区治理。



# 史论形成

- 1.西方基层治理的发展:从自治传统到自治市镇、社区自治
  - (1)自治传统的形成:在中古时期西欧的庄园以及获得特许状的城市中,自治因素普遍存在,村民组成的村庄共同体、教会的基层组织教区以及城市中市民组成的行会或商会担负着基层社会治理的职责。

- 
- The background features a light pink gradient with several colorful balloons (yellow, orange, blue, and green) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there is a green grassy field with blue and red plants.
- (2)自治市镇制度确立:民族国家的兴起以及资产阶级革命形势推动着传统的地方自治向自治市镇制度转型,法国等国自治市镇民选议会主导地方治理,市长对本地选民负责,接受选民监督。
  - (3)社区自治的兴起:二战后社区成为基层自治的主要方式,政府发挥政策制定、财政支持和监督管理作用,不直接干预社区事务,社区主要依靠居民自我管理。此外,公众、志愿者和私人部门也提供越来越多的公共服务。

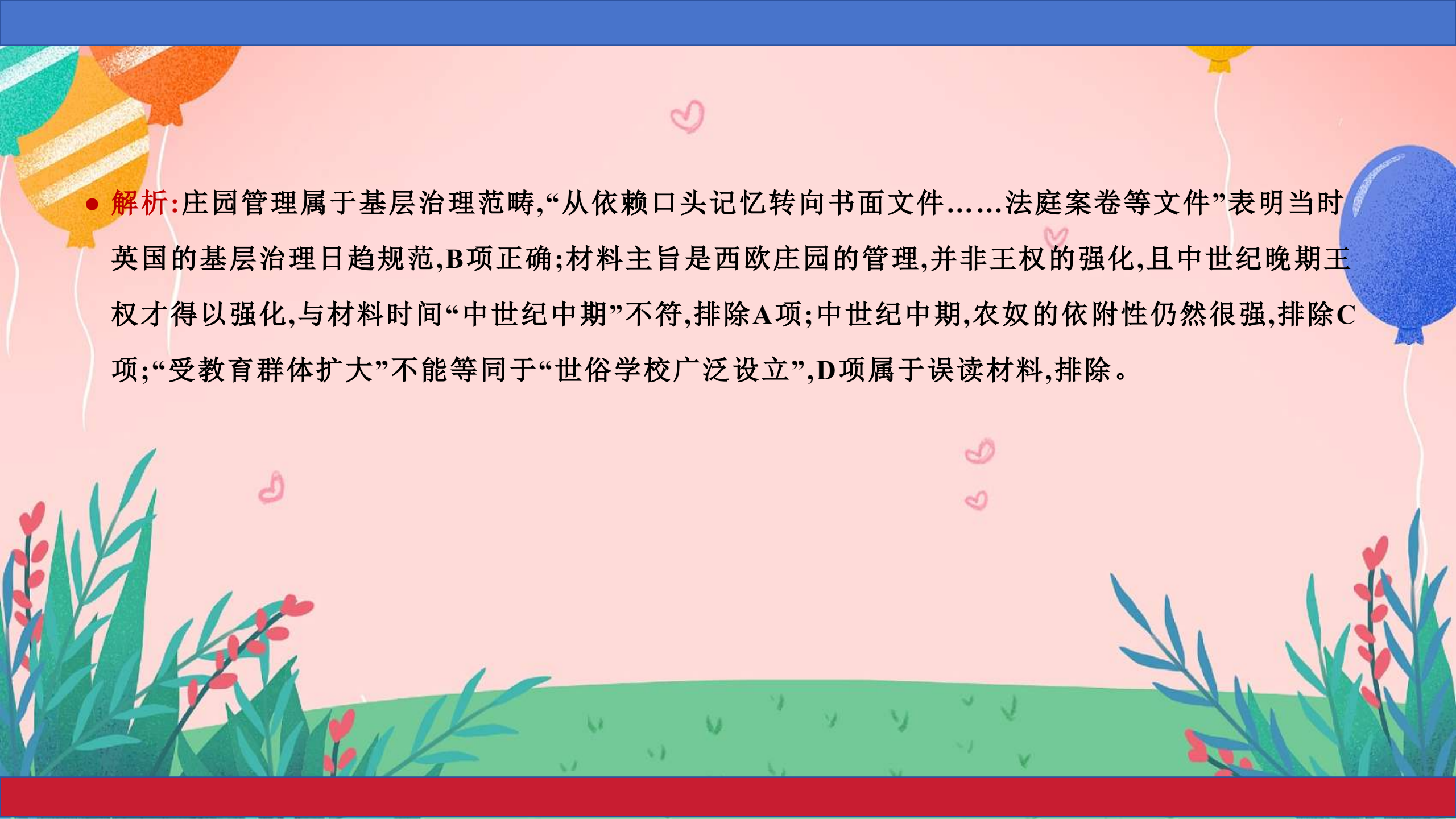
The background features a light pink gradient with several colorful balloons (yellow with orange stripes, blue, and orange) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there is a green grassy field with blue and red plants.

## 2.近代西方城市自治制度的特点

- (1)城市与农村分离:从地理意义上说,西欧城市是工商业者的聚居地,农业与城市逐渐分离。
- (2)城市自治体:西欧城市是一个社会概念,是一种社会共同体,城市市民组成一个市民阶级,有一定程度的自治权,拥有独立的行政、司法、财政等职能。
- (3)行会和商会是中世纪城市中最主要的经济组织和社会互助组织,行使城市管理职责。

# 迁移训练

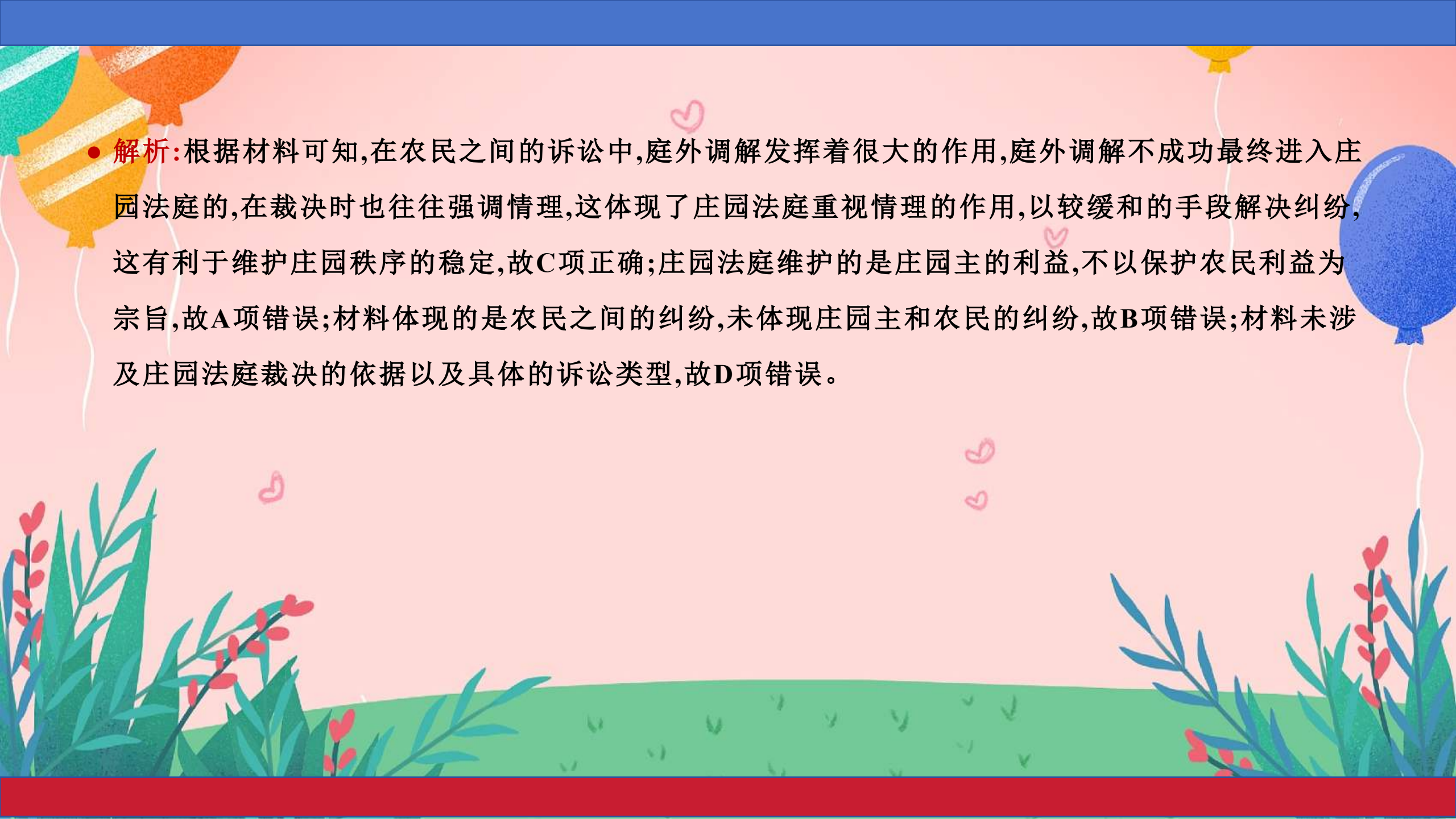
- 1.(2023·河北高考)中世纪中期,随着受教育群体扩大、王室司法行政书面化,英国庄园管理从依赖口头记忆转向书面文件,产生了地籍册、账簿、法庭案卷等文件。这表明,当时英国 ( )
  - A.王权得以持续强化
  - B.基层治理趋于规范
  - C.农奴的依附性减弱
  - D.世俗学校广泛设立

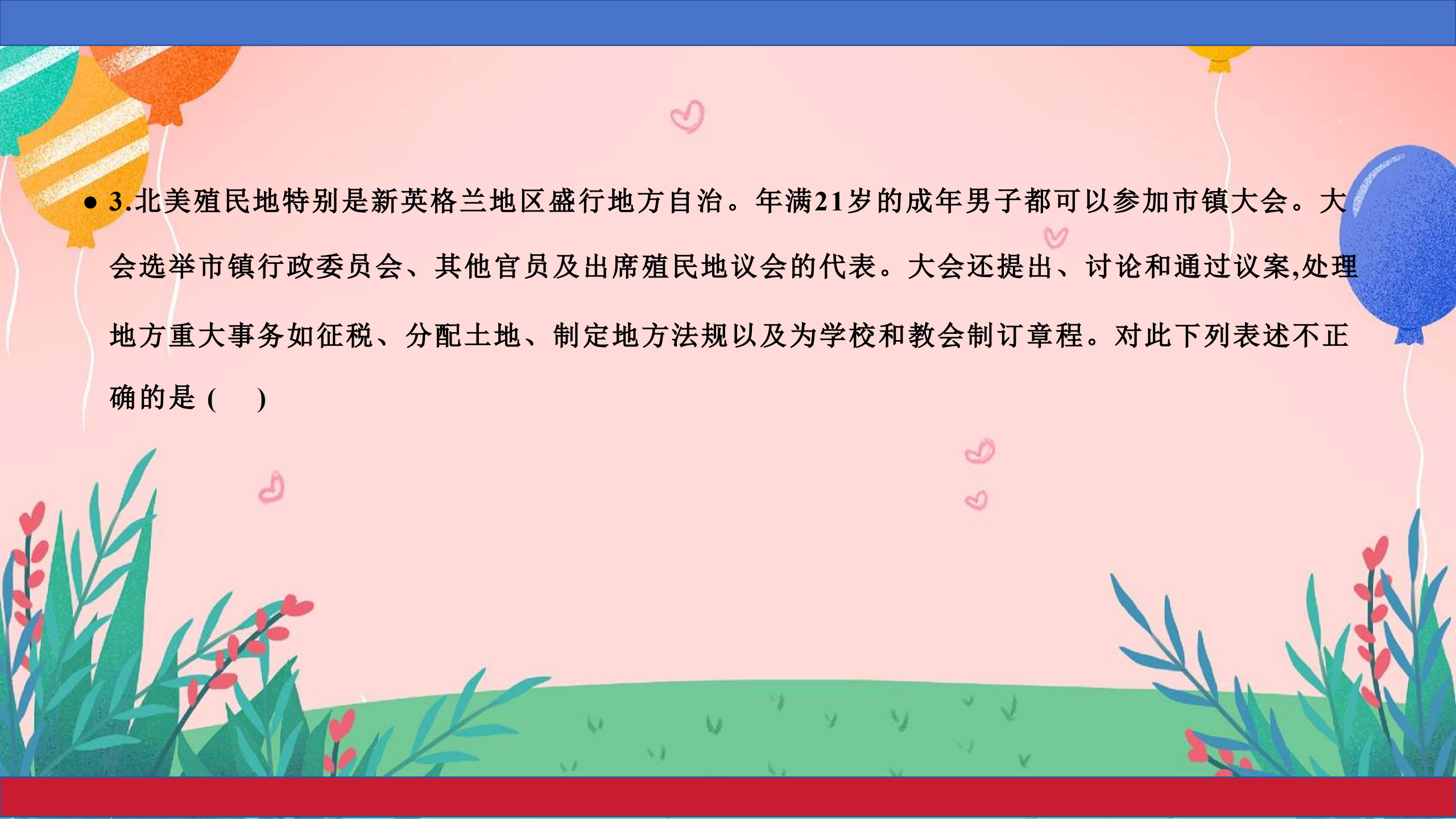
- 
- The background features a light pink sky with several colorful balloons (yellow with stripes, orange, blue, and yellow) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there is a green grassy field with stylized plants and red flowers.
- **解析:** 庄园管理属于基层治理范畴,“从依赖口头记忆转向书面文件……法庭案卷等文件”表明当时英国的基层治理日趋规范,B项正确;材料主旨是西欧庄园的管理,并非王权的强化,且中世纪晚期王权才得以强化,与材料时间“中世纪中期”不符,排除A项;中世纪中期,农奴的依附性仍然很强,排除C项;“受教育群体扩大”不能等同于“世俗学校广泛设立”,D项属于误读材料,排除。

● 2.(2023·江苏高考)1289—1304年,在英国辛德雷克庄园中,农民之间的诉讼多因被告满足原告的诉求而在庄园法庭外解决,只有31%的诉讼最终通过庄园法庭裁决。庄园法庭在裁决农民之间纠纷时往往强调情理而非法律。据此可知,该庄园法庭( )

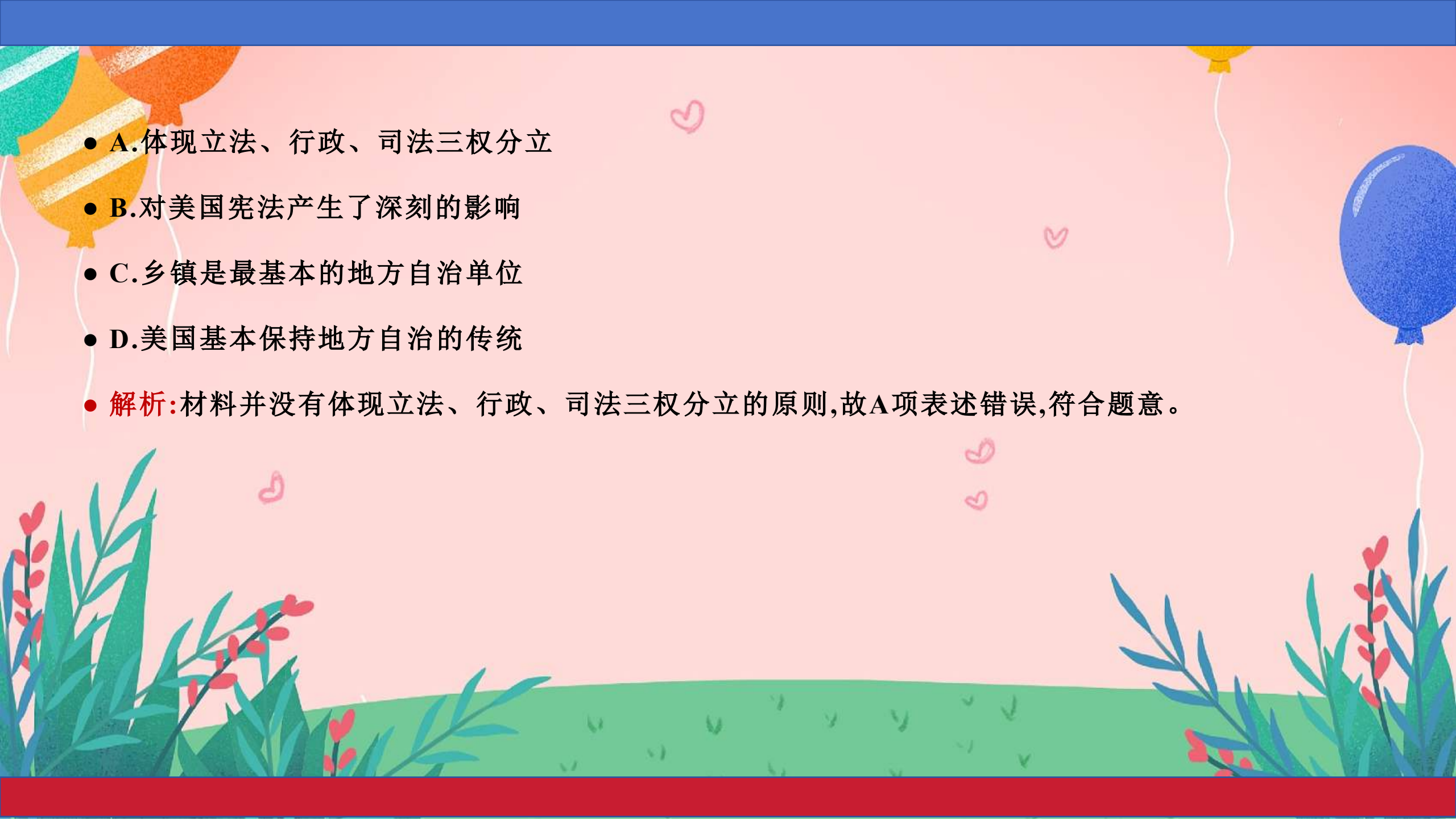
- A.以保护农民利益为宗旨
- C.重视维护庄园秩序稳定

- B.主要处理庄园主和农民的纠纷
- D.依据大陆法裁决庄园经济诉讼

- 
- The background features a light pink sky with several colorful balloons (yellow, orange, blue, and green) and small pink hearts. At the bottom, there is a green grassy field with stylized plants and red flowers. A solid blue bar is at the top, and a solid red bar is at the bottom.
- **解析:**根据材料可知,在农民之间的诉讼中,庭外调解发挥着很大的作用,庭外调解不成功最终进入庄园法庭的,在裁决时也往往强调情理,这体现了庄园法庭重视情理的作用,以较缓和的手段解决纠纷,这有利于维护庄园秩序的稳定,故C项正确;庄园法庭维护的是庄园主的利益,不以保护农民利益为宗旨,故A项错误;材料体现的是农民之间的纠纷,未体现庄园主和农民的纠纷,故B项错误;材料未涉及庄园法庭裁决的依据以及具体的诉讼类型,故D项错误。

- 
- The background features a light pink gradient with several colorful balloons (yellow with stripes, orange, blue, and green) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there are stylized green plants with red flowers and a green grassy field.
- 3.北美殖民地特别是新英格兰地区盛行地方自治。年满21岁的成年男子都可以参加市镇大会。大会选举市镇行政委员会、其他官员及出席殖民地议会的代表。大会还提出、讨论和通过议案,处理地方重大事务如征税、分配土地、制定地方法规以及为学校 and 教会制订章程。对此下列表述不正确的是 ( )



- 
- The background is a light pink color with a blue header bar at the top and a red footer bar at the bottom. There are several colorful balloons: a yellow one with green and white stripes on the left, a blue one on the right, and a yellow one at the top right. There are also several small pink hearts scattered across the background. At the bottom, there are green bushes with red flowers on the left and right sides.
- A.体现立法、行政、司法三权分立
  - B.对美国宪法产生了深刻的影响
  - C.乡镇是最基本的地方自治单位
  - D.美国基本保持地方自治的传统

● **解析:**材料并没有体现立法、行政、司法三权分立的原则,故A项表述错误,符合题意。

## 探究点（二）

# 提能点（一） 从摇篮到坟墓——现代西方“福利国家”制度

## 史论先知

- 多角度认识二战后西方“福利国家”制度

形成原因	20世纪20年代末30年代初资本主义世界的经济危机,暴露出资本主义的弊端,因财富分配不均而导致的社会危机威胁到资本主义制度本身
前提	在生产力提高的基础上,建立起来的比较完善的社会福利制度

续表

确立	第二次世界大战即将结束,各资本主义国家面临国家重建问题时 真正确立
资金来源	由个人缴纳、企业缴纳、国家补贴三部分组成
种类	包括医疗保险、失业保险、工伤保险和养老保险等,保障范围大
特点	覆盖面广,保障程度高,低收入阶层受惠多,制度日趋完备
实质	国家进行国民收入再分配的一种形式,反映了分配领域社会化的 趋势

续表

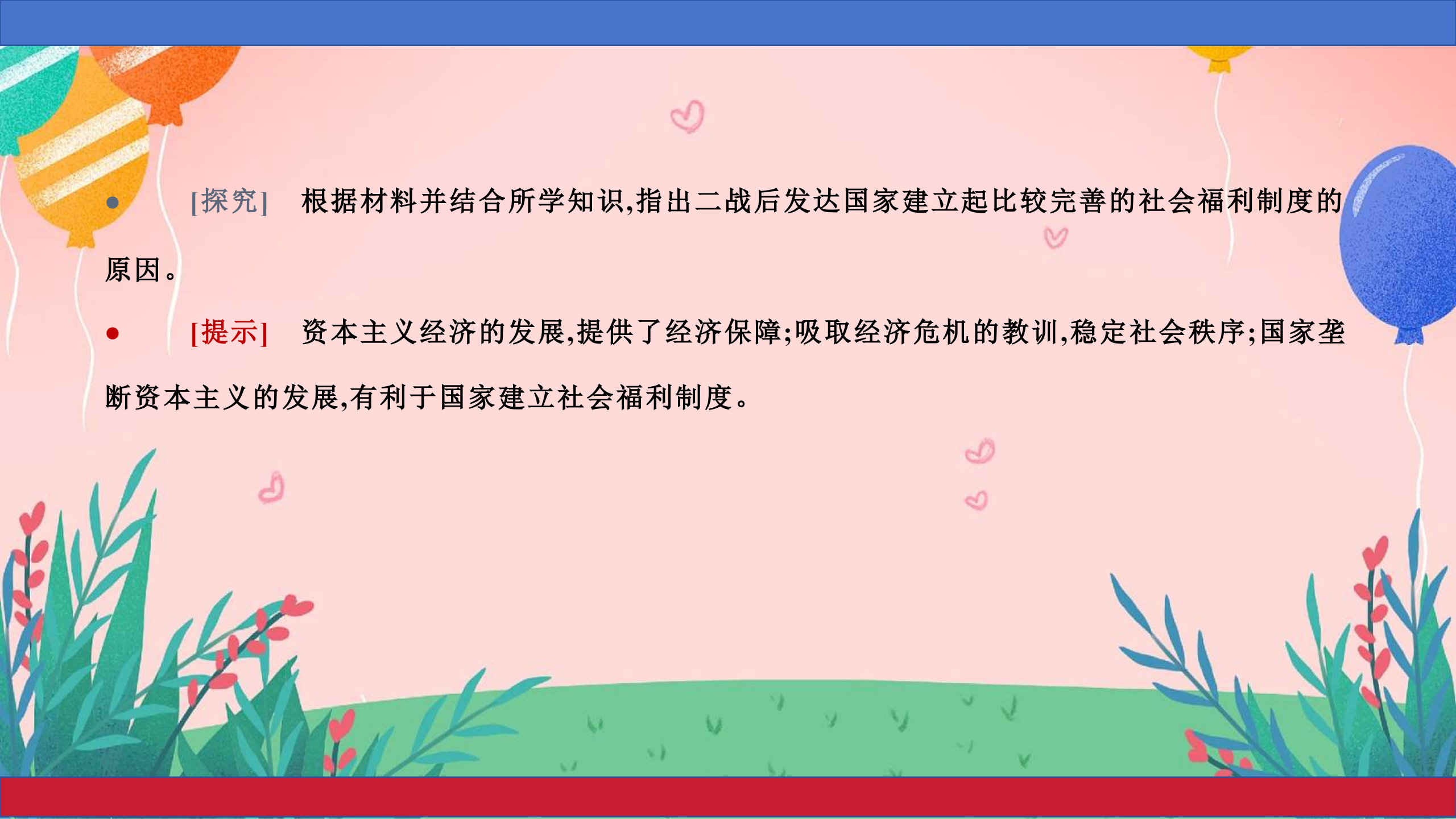
辩证评价	<p>① 它促进了社会平等,缩小了贫富差距,减少了因贫困引发的许多社会问题,展示了西方民主的价值和普遍的社会关怀。</p> <p>② 培植社会惰性,降低社会发展效率,并成为国家的沉重财政负担,进而引发经济停滞和通货膨胀</p>
------	---

# 实证强化

## ● 1. 问题探史——辩证认识西方福利制度

- [材料一] 二战后,发达国家在生产力提高的基础上,建立起比较完善的社会福利制度,走上了福利国家道路,但福利政策的长期实行导致巨额公共开支,国家不堪重负,社会成员劳动积极性下降,国家生产和国民收入增长缓慢。

● ——摘编自《世界文明史》

The background is a light pink color with a blue header and red footer. It features several colorful balloons (yellow with white stripes, orange, green, and blue) and several small pink hearts scattered across the page. The text is centered in the middle of the page.

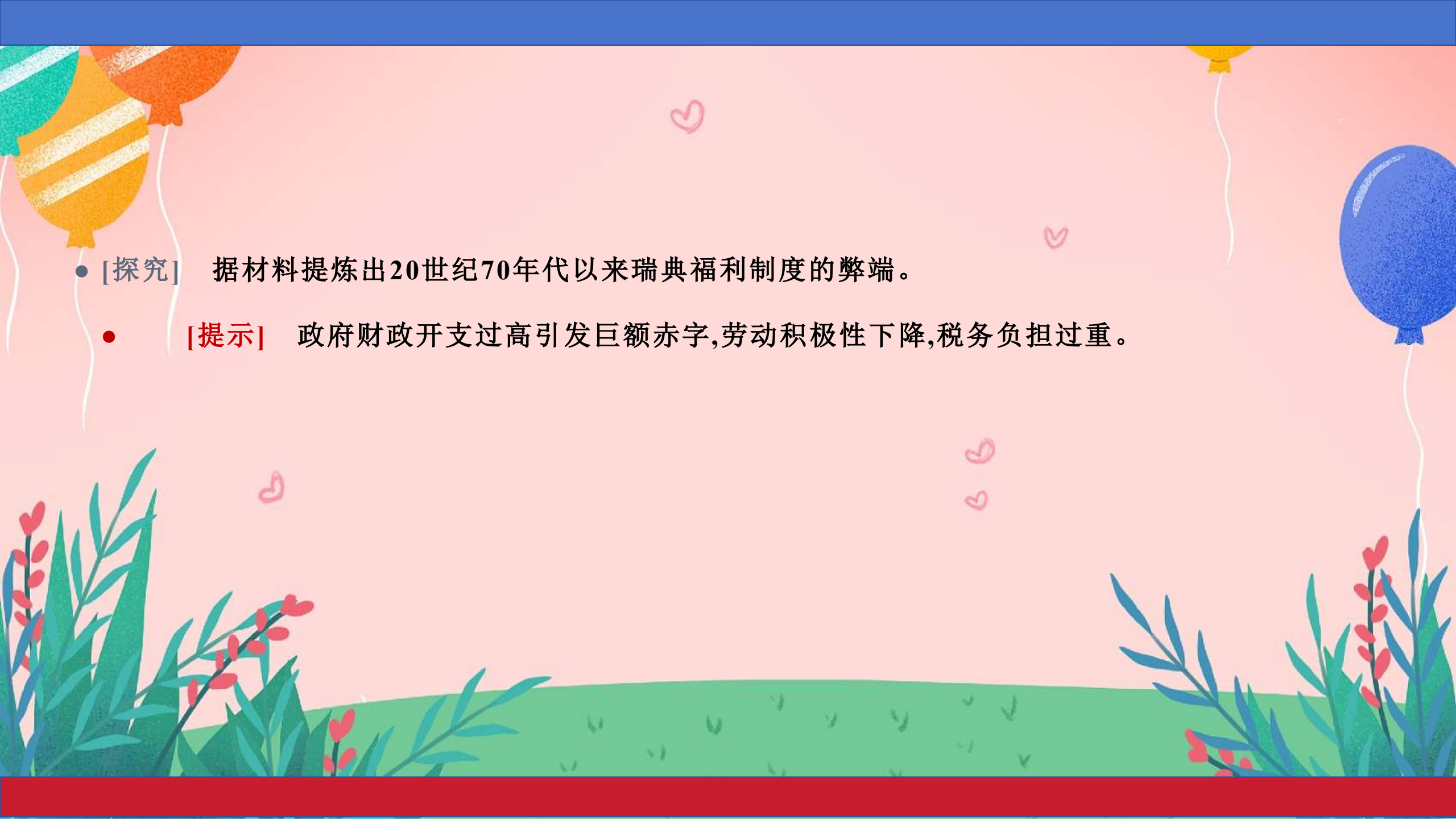
● [探究] 根据材料并结合所学知识,指出二战后发达国家建立起比较完善的社会福利制度的原因。

● [提示] 资本主义经济的发展,提供了经济保障;吸取经济危机的教训,稳定社会秩序;国家垄断资本主义的发展,有利于国家建立社会福利制度。

## ● 2. 问题探史——西方福利国家的弊端

● [材料二] 随着福利国家政策的长期推行,瑞典国家经济出现了许多新问题,从20世纪70年代起不断困扰国家经济发展。首先是巨额公共开支加重了财政负担,引起巨额财政赤字,刺激了通货膨胀不断加剧;其次是劳动积极性下降,生产增长率降低,导致产品竞争能力下降,出现经济结构危机,失业率上升;再则是沉重的税务负担,企业、个人和社会都不堪担负,造成企业后劲不足,设备改造更新缓慢,经济效益下降等问题,影响整个国家生产水平,也使国民收入增长滞缓。这些问题被称为“瑞典病”,久治难愈。

● ——吴于廑、齐世荣主编《世界史·现代史编》

The background is a light pink gradient. At the top, there are several balloons: a yellow one with white stripes on the left, a blue one on the right, and a yellow one at the top right. Small pink hearts are scattered across the upper half. At the bottom, there is a green grassy field with blue and red plants on the left and right sides.

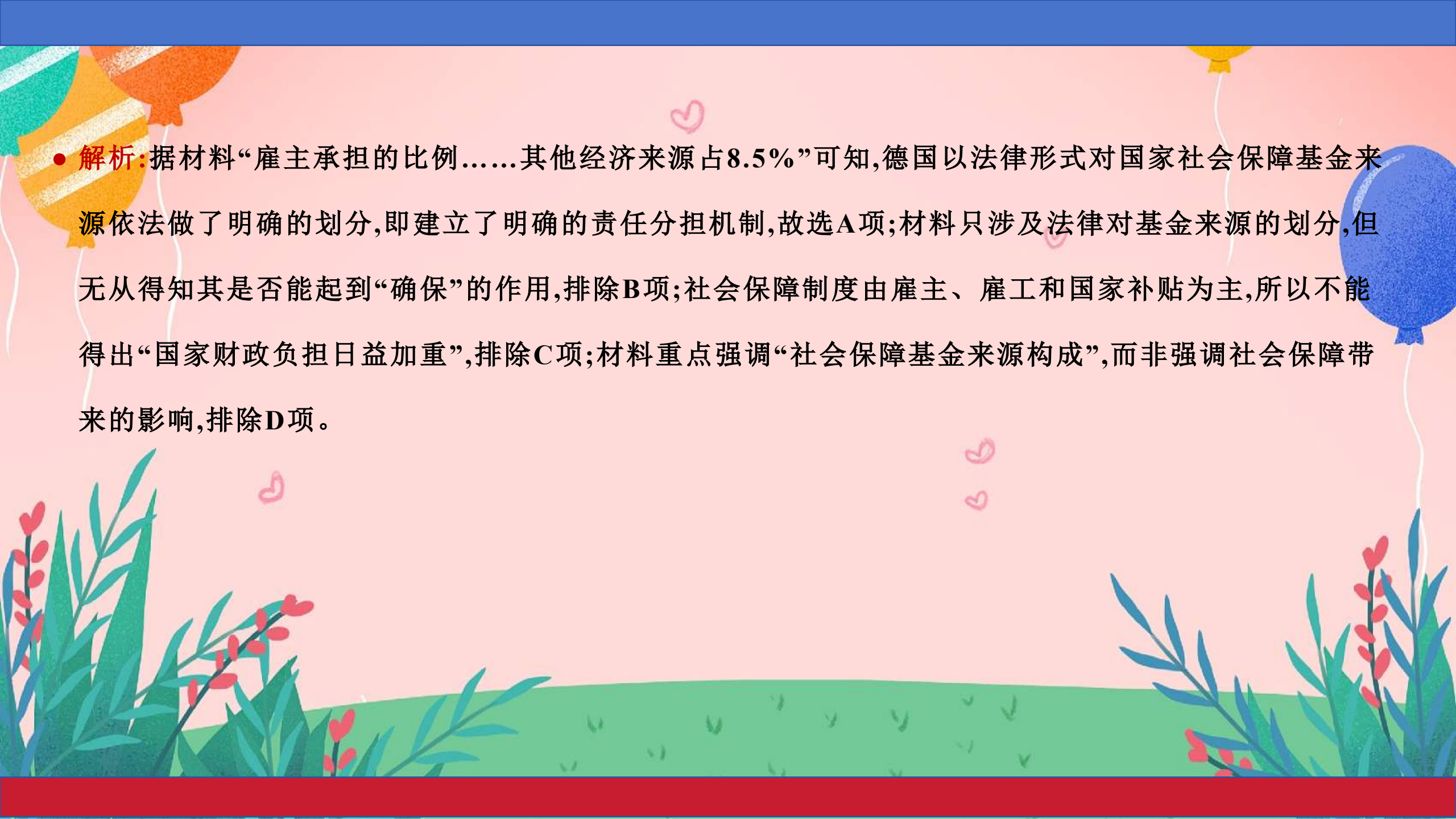
• [探究] 据材料提炼出20世纪70年代以来瑞典福利制度的弊端。

• [提示] 政府财政开支过高引发巨额赤字,劳动积极性下降,税务负担过重。



# 迁移训练

- 1.在国家社会保障基金来源构成中,德国的相关法律规定:雇主承担的比例占42.7%,雇工占22.1%,国家财政补贴占26.7%,其他经济来源占8.5%。这说明德国的社会保障制度 ( )
- A.建立了明确的责任分担机制
- B.确保了社会保障基金的来源
- C.导致国家财政负担日益加重
- D.促进了国家社会经济的发展

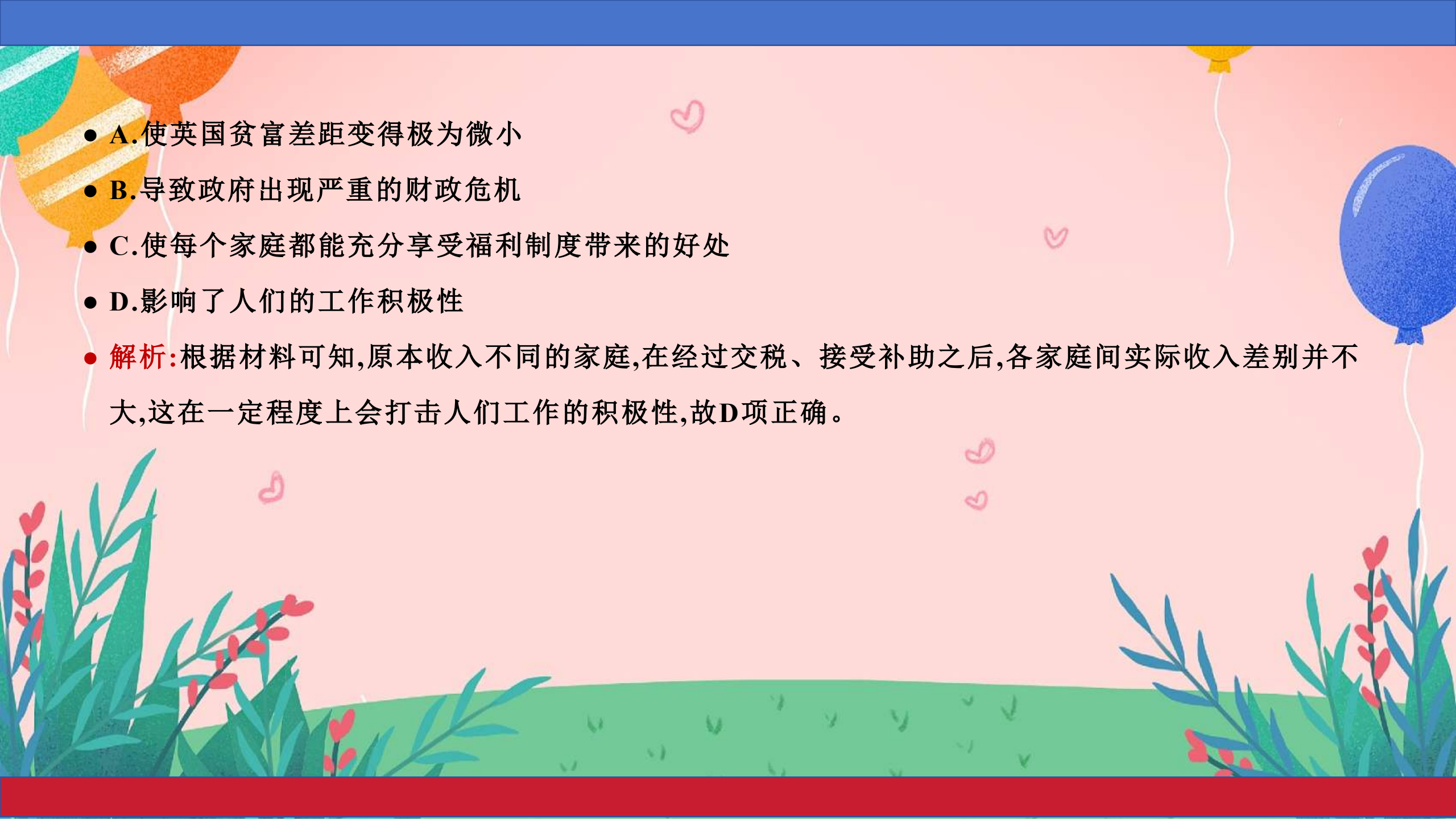
- 
- The background features a light pink sky with several colorful balloons (orange, yellow, blue, and green) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there is a green grassy field with stylized plants and red flowers.
- **解析:**据材料“雇主承担的比例……其他经济来源占8.5%”可知,德国以法律形式对国家社会保障基金来源依法做了明确的划分,即建立了明确的责任分担机制,故选A项;材料只涉及法律对基金来源的划分,但无从得知其是否能起到“确保”的作用,排除B项;社会保障制度由雇主、雇工和国家补贴为主,所以不能得出“国家财政负担日益加重”,排除C项;材料重点强调“社会保障基金来源构成”,而非强调社会保障带来的影响,排除D项。

- 2. 下表是1983—1984年英国税收与福利对家庭收入的影响(单位:英镑),从中可知这种情况 ( )

月收入(四口之家)	50.00	80.00	100.00	130.00	200.00
儿童津贴	13.00	13.00	13.00	13.00	13.00
房屋津贴	22.55	17.60	13.89	8.29	0.00
家庭收入补助	22.50	7.50	0.00	0.00	0.00

续表

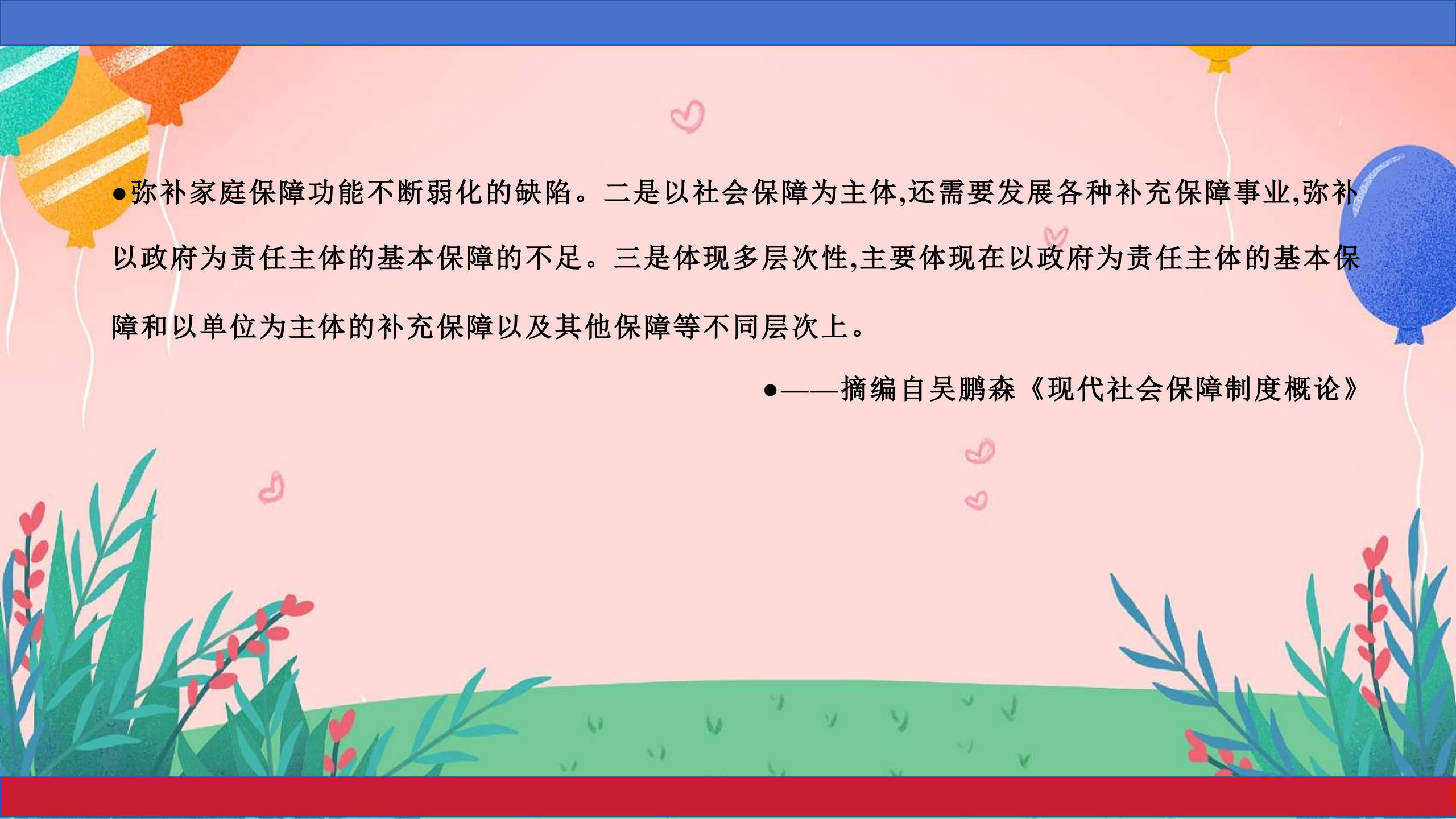
学校免费午餐	5.00	5.00	0.00	0.00	0.00
纳税	0.00	-7.88	-13.88	-19.88	-43.83
国民保险	-4.50	-7.20	-9.00	-10.80	-18.00
实际收入	108.55	108.00	104.01	110.61	151.12

- 
- The background features a light pink sky with several colorful balloons (yellow, orange, blue, and green) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there is a green grassy field with stylized plants and red flowers.
- A.使英国贫富差距变得极为微小
  - B.导致政府出现严重的财政危机
  - C.使每个家庭都能充分享受福利制度带来的好处
  - D.影响了人们的工作积极性
  - **解析:**根据材料可知,原本收入不同的家庭,在经过交税、接受补助之后,各家庭间实际收入差别并不大,这在一定程度上会打击人们工作的积极性,故D项正确。

## 3·4 浸润学科素养和核心价值 / 多阅读·增才情

## ● (一) 教材补缺——历史认知更丰满

- 我国基本形成了与市场经济体制相适应的新型养老保险制度,基本形成了新型的医疗保险制度,在失业保险制度、工伤保险制度、生育保险制度建设方面有重大进展,改革完善了社会救济、社会福利和社会优抚,各种补充保障措施如残疾人福利基金会、慈善基金会等在逐渐发展。学者吴鹏森认为,我国社会保障制度应体现三个特点:一是从家庭保障向社会保障转变,中国社会保障制度的改革是在满足市场经济改革与社会发展的需要的同时,

The background features a light pink gradient with several colorful balloons (yellow with orange stripes, blue, and yellow) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there are stylized green plants with red flowers and a green grassy field.

● 弥补家庭保障功能不断弱化的缺陷。二是以社会保障为主体,还需要发展各种补充保障事业,弥补以政府为责任主体的基本保障的不足。三是体现多层次性,主要体现在以政府为责任主体的基本保障和以单位为主体的补充保障以及其他保障等不同层次上。

●——摘编自吴鹏森《现代社会保障制度概论》

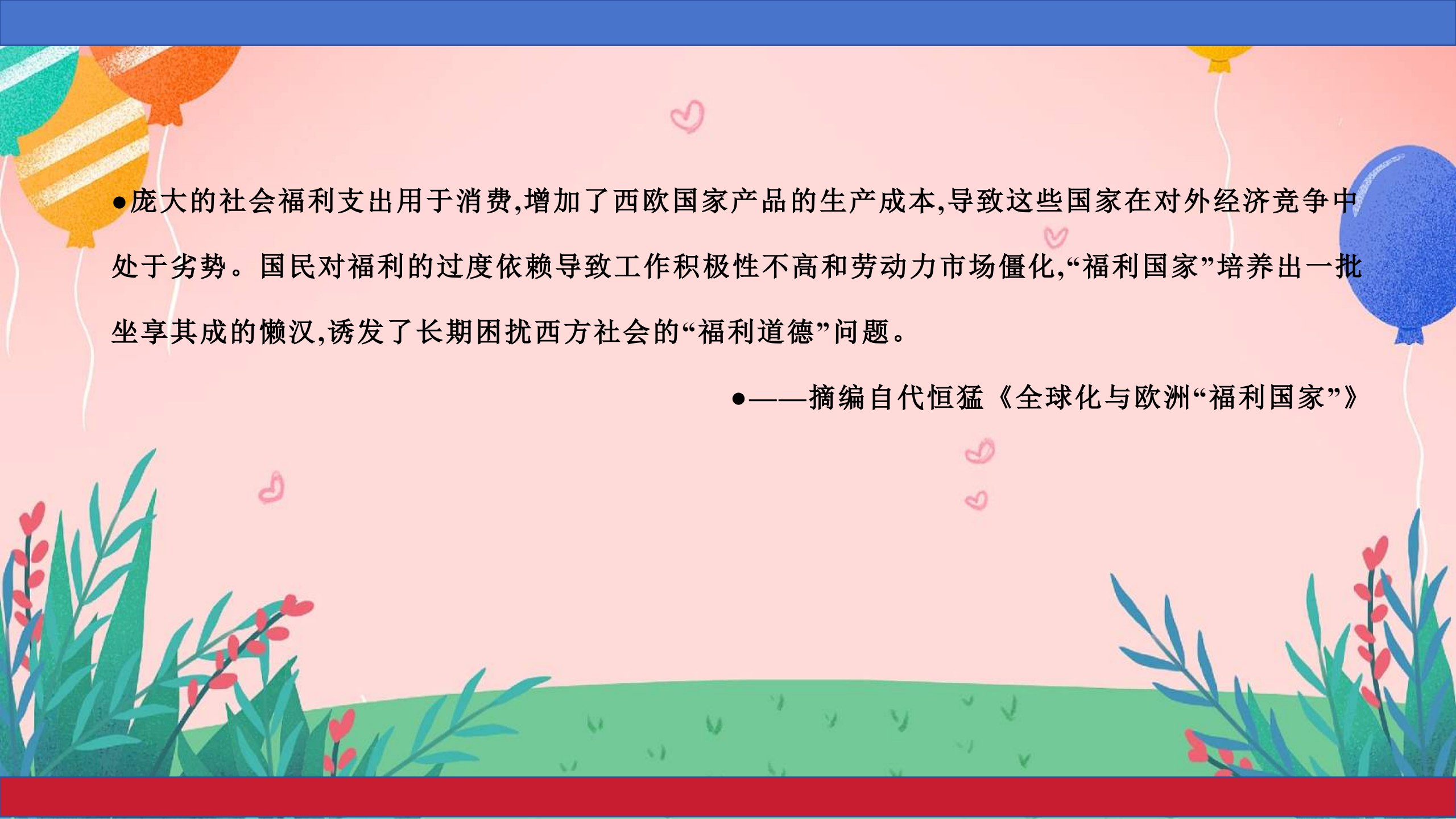


The background features a light pink sky with several colorful balloons (yellow, orange, blue, and green) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there is a green grassy field with stylized plants and red flowers. A solid red bar runs along the very bottom edge.

## ●(二) 辩证看待——换一种视角看历史

- 欧洲福利国家带来的社会问题

- 20世纪70年代中期以后,发达资本主义国家社会福利陷入了重重困境。随着经济全球化和贸易自由化的蓬勃兴起与加速发展,资本可以随意跃出国界,工会对福利的任何进一步要求和政府扩大福利支出的政策都会促使资本“外逃”,资本“外逃”反过来又加剧国内的失业压力。

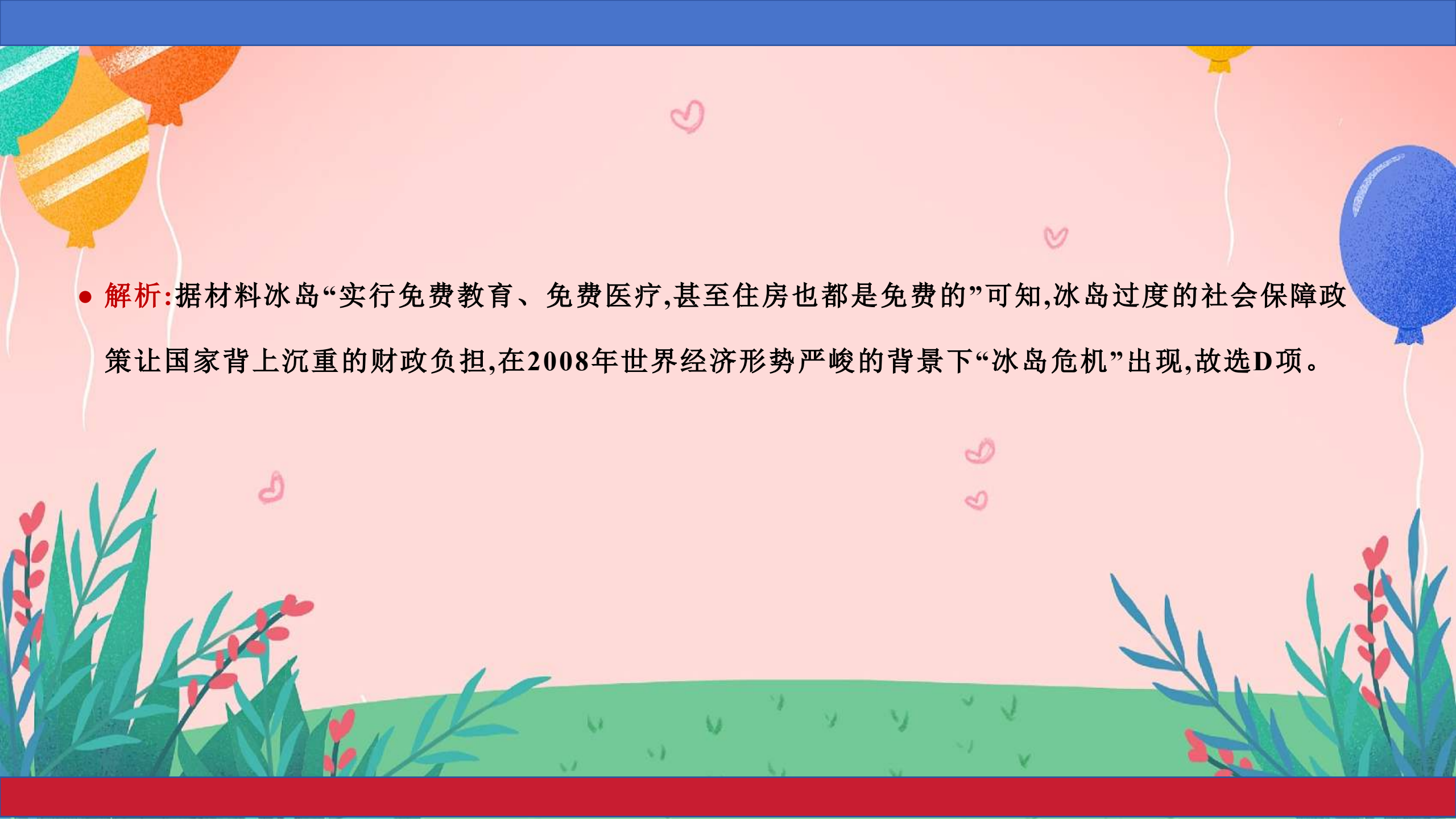
The background features a light pink gradient with several colorful balloons (yellow with orange stripes, blue, and yellow) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there are stylized green plants with red berries and a green field.

●庞大的社会福利支出用于消费,增加了西欧国家产品的生产成本,导致这些国家在对外经济竞争中处于劣势。国民对福利的过度依赖导致工作积极性不高和劳动力市场僵化,“福利国家”培养出一批坐享其成的懒汉,诱发了长期困扰西方社会的“福利道德”问题。

●——摘编自代恒猛《全球化与欧洲“福利国家”》

# 精训练·体现核心价值

- 1. 冰岛社会保障和社会福利项目世界领先, 实行免费教育、免费医疗, 甚至住房也都是免费的。然而2008年10月6日, 冰岛总理宣布, 国家可能将要破产, 冰岛成为世界上第一个宣布“破产”的国家, 这就是“冰岛危机”。这则材料表明 ( )
- A. 过度社会保障会导致国家破产
- B. 福利国家使人失去竞争意识
- C. 高福利制度会降低工作效率
- D. 过度的社会保障加重政府财政负担

- 
- The background features a light pink gradient with several colorful balloons (yellow with white stripes, orange, blue, and green) and small pink hearts scattered throughout. At the bottom, there are green bushes with red flowers and a green field.
- **解析:**据材料冰岛“实行免费教育、免费医疗,甚至住房也都是免费的”可知,冰岛过度的社会保障政策让国家背上沉重的财政负担,在2008年世界经济形势严峻的背景下“冰岛危机”出现,故选D项。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：  
<https://d.book118.com/548000016074007006>