

中文摘要

党的十九届四中全会提出要构建共建共治共享的社会治理共同体。城乡社区是社会治理的重要场域，建设社会治理共同体就必须先在社区构建治理共同体。具体实践中，我国社会发展依然处于“弱社会”的阶段，社会活力不足、社会基础薄弱使得社区治理共同体构建难以实现，需要中国共产党发挥组织动员、资源整合的功能，引领多元治理主体共同构建社区治理共同体。党的二十大进一步强调要坚持和加强党的全面领导，作为社会治理基本单元的社区，构建社区治理共同体必须坚持党的全面领导。但目前学术界关于党建引领社区治理共同体的构建研究还较少。兰州市 S 社区是兰州市基层治理体系和治理能力现代化先进示范点，在积极探索构建社区治理共同体方面取得了良好成效。

本文以兰州市 S 社区的党建引领社区治理共同体的构建为研究内容，基于“国家—社会”关系的分析框架，以政党功能理论、协商民主理论和共同体理论为理论支撑，通过文献法、调查法等研究方法，梳理了兰州市社区治理的实践历程和 S 社区构建社区治理共同体的具体实践。通过实地调研走访，认为 S 社区在社区治理共同体实践探索中，建立了一批社区“大党委”、“网格党建”、“社工委”、“小区党员阵地”等多元主体参与社区治理的机制，在社区治理共同体构建过程中取得了一定成效。通过分析 S 社区早期社区治理共同体构建过程中存在的问题，进而得出 S 社区现阶段构建社区治理共同体的路径主要分为两条。一是党组织通过加强内部建设和外部服务的方式实现党建引领社区治理；二是通过壮大社区治理主体、增强社会基础力量、建立多元主体参与机制、搭建社区邻里互助网络的方式实现多元主体参与社区治理。最后，基于“国家—社会”关系，借鉴 S 社区构建社区治理共同体的具体实践，得出以下结论：中国共产党作为国家公权力的代表之一，其与社会的双向增进是党建引领社区治理共同体构建的主要方式，主要涉及 3 条具体路径。路径一：强化基层党组织建设，突出党建引领作用；路径二：完善社区治理体系，增强社会治理力量；路径三：加强“党-社”联动，构建社区共治新格局。

关键词：党建引领；多元主体；社区治理共同体；构建；机制

目 录

中 文 摘 要	I
ABSTRACT	II
第一章 绪论	1
第一节 研究背景及意义	1
一、研究背景	1
二、研究意义	2
第二节 文献综述	3
一、国外研究综述	3
二、国内研究综述	5
三、文献综述	9
第三节 研究设计	10
一、研究思路	10
二、研究框架	11
三、研究方法	13
第四节 研究的创新点和不足之处	14
一、研究的创新点	14
二、存在的不足	14
第二章 党建引领基层社区治理共同体构建的理论分析	15
第一节 基本概念界定	15
一、社区	15
二、社区治理	16
三、党建引领	17
四、社区治理共同体	18
第二节 理论基础	19
一、政党功能理论	19
二、协商治理理论	21
三、共同体理论	22
第三节 党建引领与基层社区治理共同体的关系	22
一、党建引领基层社区治理共同体构建的必要性	22

二、党建引领推动基层社区治理新格局	23
第三章 党建引领基层社区治理共同体构建的实践研究	25
第一节 案例背景和实践情况	25
一、兰州市探索实践过程	25
二、S 社区具体实践情况	27
第二节 S 社区构建社区治理共同体的早期困境分析	31
一、公共价值认同缺失	31
二、社区居民参与不足	32
三、现有社会基础薄弱	33
四、社区体制存在弊端	34
第三节 S 社区自上而下党建引领社区治理	35
一、发挥党的组织优势	35
二、突出社会服务功能	39
第四节 S 社区多元主体自下而上参与社区治理	41
一、壮大社区治理主体	42
二、增强社会基础力量	44
三、建立多元主体参与机制	45
四、搭建社区邻里互助网络	49
第五节 小结与讨论	51
第四章 双向增进：党建引领基层社区治理共同体构建的路径分析	52
第一节 强化基层党组织建设，突出党建引领作用	52
一、坚持和加强党的全面领导	52
二、加强基层党组织自身建设	53
三、发挥政党“链接”社会的功能	54
第二节 完善社区治理体系，增强社会治理力量	55
一、完善社区协商议事机制	55
二、健全社会组织培育机制	56
三、鼓励多元主体良性互动	57
第三节 加强“党-社”联动，构建社区共治新格局	57
一、党组织搭建共治新结构	57
二、党员干部化身沟通桥梁	58

Contents

Chinese Abstract	I
Abstract	II
Chapter 1 Introduction	1
1.1 Research background and significance	1
1.1.1 Research background	1
1.1.2 Research significance	2
1.2 Literature review	3
1.2.1 Review of foreign research	3
1.2.2 Domestic research review	5
1.2.3 Literature review	9
1.3 Research design	10
1.3.1 Research idea	10
1.3.2 Research framework	11
1.3.3 Research method	13
1.4 Research innovation and shortcomings	14
1.4.1 The innovation of researche	14
1.4.1 Existing deficiency	14
Chapter 2 Theoretical analysis of Party building leading the construction of grassroots community governance community	15
2.1 Basic concept definition	15
2.1.1 Community	18
2.1.2 Community governance	16
2.1.3 Party building leads	17
2.1.4 Community Governance Community	19
2.2 Theoretical basis	19
2.2.1 Functional theory of party	19
2.2.2 Negotiation governance theory	21
2.2.3 Community theory	22
2.3 The relationship between Party building guidance and grassroots community	

governance community	22
2.3.1 The necessity of party building leading the construction of grassroots community governance community	22
2.3.2 Party building leads and promotes a new pattern of community-level governance	23
Chapter 3 Practice research on the construction of grassroots community governance community led by Party building	25
3.1 Case background and practice	25
3.1.1 Lanzhou City explore the practice process	25
3.1.2 S Community specific practice	27
3.2 Analysis of the early predicament of S community in constructing community governance community	31
3.2.1 Lack of public value identification	31
3.2.2 Community participation is insufficient	32
3.2.3 The existing social foundation is weak	33
3.2.4 There are drawbacks in the community system	34
3.3 S community top-down party building leads community governance	35
3.3.1 Give full play to the Party's organizational advantages	35
3.3.2 Highlighting social service functions	39
3.4 S Multiple community entities participate in community governance from the bottom up	41
3.4.1 We will strengthen community governance	42
3.4.2 We will strengthen the social foundation	43
3.4.3 Establish a multi-subject participation mechanism	44
3.4.4 Build community and neighborhood mutual aid network	49
3.5 Summary and discussion	51
Chapter 4 Two-way improvement: Path analysis of the Party building leading the construction of grassroots community governance community	52
4.1 We will strengthen the building of community-level Party organizations and highlight the leading role of Party building	52
4.1.1 Uphold and strengthen the Party's overall leadership	52

4.1.2 We will strengthen the self-improvement of community-level Party organizations	53
4.1.3 Give full play to the function of political parties to "link" society	54
4.2 We will improve the community governance system and strengthen social governance	55
4.2.1 We will improve the community consultation mechanism	55
4.2.2 We will improve the mechanism for fostering social organizations ..	56
4.2.3 Encourage positive interactions between multiple entities	57
4.3 Strengthen the "Party-community" linkage and build a new pattern of community co-governance	57
4.3.1 Party organizations set up a new structure of co-governance	57
4.3.2 Party members and cadres become a bridge of communication	58
4.3.3 The mechanism promotes community co-governance	59
4.3.4 Science and technology to build a co-governance and sharing network	59
4.4 Summary and discussion	60
Chapter 5 Summary and reflection	61
Reference	63
Appendix	68
Acknowledgment	70
Personal profiles	71
Letter of commitment	72
Authorization statement	73

ABSTRACT

The Fourth Plenary Session of the 19th Central Committee of the Communist Party of China proposed to build a social governance community of joint construction, co-governance and shared benefits. Urban and rural communities are important fields of social governance. To build a community of social governance, we must first build a community of community governance. In practice, China's social development is still in the stage of "weak society", and the lack of social vitality and weak social foundation make it difficult to build a community governance community. The Communist Party of China needs to play the functions of organizing mobilization and resource integration, and lead multiple governance subjects to jointly build a community governance community. The Party's 20th National Congress further emphasized the need to adhere to and strengthen the overall leadership of the party, as the basic unit of social governance, the construction of community governance community must adhere to the overall leadership of the party. But at present, there are few researches on the establishment of community governance community led by Party building. S Community in Lanzhou City is an advanced demonstration site of the modernization of the grass-roots governance system and governance capacity, and has achieved good results in actively exploring the construction of a community governance community.

Based on the analysis framework of "state-society" relationship and the theory of party function, deliberative democracy and community, this paper takes the construction of community governance community led by party building in Lanzhou S Community as its research content, and adopts research methods such as literature method and investigation method. This paper reviews the practice process of community governance in Lanzhou City and the concrete practice of building community governance community in S community. Through field research and visits, it is believed that in the practice and exploration of community governance community, S community has established a number of community "big party committee", "grid party building", "social work committee", "community party positions" and other mechanisms for multiple subjects to participate in community governance, and has achieved certain results in the process of community governance community construction. Based on the analysis of the problems existing in the

early construction of the community governance community in S community, it is concluded that there are two main ways to build the community governance community in S community at this stage. First, the party organization realizes the party building leading the community governance by strengthening the internal construction and external service; The second is to realize the participation of multiple subjects in community governance by strengthening the main body of community governance, strengthening the basic strength of society, establishing the participation mechanism of multiple subjects, and building the community and neighborhood mutual assistance network. Finally, based on the "state-society" relationship and the specific practice of building a community governance community in Community S, the following conclusions are drawn: As one of the representatives of the state public power, the two-way improvement between the Communist Party of China and the society is the main way for the party building to lead the construction of a community governance community, which mainly involves three specific paths. Path one: Strengthen the building of grassroots Party organizations and highlight the leading role of party building; Path 2: Improve the community governance system and enhance the strength of social governance; Path three: Strengthen the "Party-community" linkage and build a new pattern of community co-governance.

Key words: Party building guidance; Multi-subject; community governance community; Build; Machine made

第一章 绪论

第一节 研究背景及意义

一、研究背景

习近平总书记指出，社区是基层基础，只有基础坚固，国家大厦才能稳固^①。社区是基层治理的最小单元，是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”，^②必须坚持社会治理重心下移城乡社区，治权向社会分化。党的十九届四中全会提出“建设共建共治共享的社会治理共同体”。党的二十大报告进一步强调，“要健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，建设社会治理共同体”。具体到城市基层社会领域，就是要以城市社区为场域，发挥社会中所有组织和群众的作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，构建多元主体共同建设、共同治理、共同享有治理成果的城市社区治理共同体。社区治理共同体是社会治理共同体构建的基础，其发展水平决定了社会治理的现代化水平和治理效能。因此，研究社区治理共同体十分重要。

中国共产党自诞生起十分重视党组织的领导作用。尤其是中国特色社会主义进入新时代后，基层党建一直位于基层治理的重点地位。习近平总书记就曾多次强调，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。二十大报告指出“要坚持党中央对党和国家事业各领域各方面各环节的集中统一领导”。这就要求社区治理共同体构建必须在党的领导下进行。新时代“一核多元”社区治理模式是现阶段社会发展的必然选择，该模式强调社区各主体在党建引领下通过合作、协商的方式共同解决本社区公共事务。“一元多核”是社区治理共同体构建的有效方式。

“社会治理共同体”源于党中央对国家与社会关系认识的深化。在“国家—社会”关系中，“社会治理共同体”构建的关键在于处理好国家与社会的关系，促进两者关系向“强国家—强社会”的均衡状态转化。^③但现实中，我国国家关系一直处于“强国家—弱社会”的状态。虽然“单位制”向“社区制”的转变使得社会结构发生深刻变化，越来越多的社会组织和居民走出单位、家门参与社会发展，但“强国家—弱社会”的状态并没有得到改变。社区治理的社会基础依然薄弱，社会组织发展缓慢、公众参与

^① 习近平：在武汉考察工作时的讲话，2018年4月26日

^② 习近平：在上海考察工作时的讲话，2018年11月10日

^③ 李志明.“国家-社会”关系视角下社会治理共同体建设研究[J].人民论坛·学术前沿,2023(10):95-102.

意愿不强、公共价值认同难以实现、居民参与社区治理的渠道有限等社会问题一直阻碍着社会发展。社区作为社会治理的场域，就必须发挥联系群众的作用，为增强社会力量发力。

兰州市 S 社区是兰州市基层治理体系和治理能力现代化先进示范点，在社区治理共同体构建过程中进行了多种形式探索，能够为本文研究党建引领社区治理共同体构建提供可借鉴的模板和丰富的案例。因此，本文对 S 社区构建社区治理共同体工作进行研究，从具体事例出发，探究“国家—社会”关系下，党建如何引领社区治理从而构建社区治理共同体。

二、研究意义

从理论意义上来说，首先，对党建引领社区治理共同体构建进行研究能够完善新时代党建引领社区治理理论。社区是社会治理体系的“神经末梢”。社区治理基础坚固，国家大厦才能稳固。党的十八大以来，我国加快推进城乡社区服务体系建设，各地积极创新社区治理体制机制，把更多资源和力量下沉到社区，推动社区治理减负增效。社区治理效果的好坏关系国家治理现代化的进程，影响中国社会的发展速度。社区党组织工作是基层工作的重点，党建引领社区发展结果如何将直接影响社区未来发展。因此，研究新时代党建引领社区治理至关重要。其次，对党建引领社区治理共同体构建进行研究能够丰富社区治理共同体理论。社区是社会治理的基础，社区治理能力的现代化水平决定着社会治理的治理效能和现代化水平。社区各主体作为基层社区治理的主要参与者，在社区发展过程中需要集聚各方力量，发挥各自优势，众志成城，形成治理共同体。因此，研究社区治理共同体对丰富新时代党建引领社区治理理论具有重要意义。

从现实意义上来说，社区是为居民群众提供生活帮助服务的最基层组织，是党和政府联系、服务居民群众的“最后一公里”。社区工作千头万绪，但说到底，就是为民服务、为民办事，不断提升居民群众的生活品质。新时代“一核多元”的社区治理模式，就需要发挥党建引领作用，引导多方主体积极参与社区治理。现阶段，虽然各地政府一直在积极探索合适的社区治理模式，也总结了一定的社区治理模式和经验，但社区治理在具体实践中依然存在不同程度的问题。在基层党组织建设有效发挥，各方主体积极参与的情况下，社区成员间需要充分联合才能取得更好的社会治理效果。因此，研究党建引领社区治理共同体构建具有重要的现实意义。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/586232130000011101>