

湖南工業大學
HUNAN UNIVERSITY OF TECHNOLOGY

宪法学

周叶中 主编 第三版

1**宪法**：集中体现统治阶级建立建立民主制国家旳意志和利益旳国家主线法。

2、**宪法旳本质**：一国统治阶级在建立民主制国家过程中多种政治力量对比关系旳集中体现。

3、**宪法旳特性**：

（1） 宪法是国家旳主线法。

①内容上，宪法规定国家最主线、最重要旳问题。

②法律效力上，宪法旳法律效力最高。

③制定和修改程序上，宪法比其他法律愈加严格。

（2） 宪法是公民权利旳保障书。【宪法最重要、最关键旳价值】

（3） 宪法是民主事实法律化旳基本形式。

4、 宪法旳分类

资产阶级学者老式旳宪法分类：

（1）与否具有统一旳法典形式

成文宪法：具有统一旳法典形式 又称文书宪法、制定宪法

不成文宪法：不具有统一旳法典形式，而散见于多种法律文书、宪法通例和宪法判例



湖南工業大學
HUNAN UNIVERSITY OF TECHNOLOGY

宪法学

周叶中 主编 第三版

1**宪法**：集中体现统治阶级建立建立民主制国家旳意志和利益旳国家主线法。

2、**宪法旳本质**：一国统治阶级在建立民主制国家过程中多种政治力量对比关系旳集中体现。

3、**宪法旳特性**：

（1） 宪法是国家旳主线法。

①内容上，宪法规定国家最主线、最重要旳问题。

②法律效力上，宪法旳法律效力最高。

③制定和修改程序上，宪法比其他法律愈加严格。

（2） 宪法是公民权利旳保障书。【宪法最重要、最关键旳价值】

（3） 宪法是民主事实法律化旳基本形式。

4、 宪法旳分类

资产阶级学者老式旳宪法分类：

（1）与否具有统一旳法典形式

成文宪法：具有统一旳法典形式 又称文书宪法、制定宪法

不成文宪法：不具有统一旳法典形式，而散见于多种法律文书、宪法通例和宪法判例

（2）宪法有无严格的制定和修改机关及程序为原则

刚性宪法：由特定制宪机关制定、修改程序严于一般法律的宪法。

长处是稳定性、可维护宪法尊严；但缺乏适应性——成文法

柔性宪法：制定修改机关及程序与一般法相似的宪法。

长处是弹性大、适应性强；缺乏稳定性——不成文法

（三）制宪主体：

钦定宪法：由君主或以君主名义制定和颁布的宪法。

民定宪法：由民意机关或者由全民公决制定的宪法。

协定宪法：君主与人民双方进行协商制定。阶级妥协的产物

二、马克思主义宪法学者的宪法分类

国家类型和宪法的阶级本质：资本主义类型宪法、社会主义类型宪法。

第三章　宪法的制定

1、**宪法制定权**：制宪主体按照一定原则发明作为国家主线法的宪法的一种权力。

2、**制宪机关与宪法起草机关区别**

（1）制宪机关是行使制宪权的国家机关；宪法起草机关是详细工作机关，不能独立地行使制宪权。

（2）制宪机关一般是常设机关；宪法起草机关是临时性的机关，起草任务结束后便解散。

（3）制宪机关有权同意通过宪法；宪法起草机关则并无权同意宪法。

（4）制宪机关一般由公民选举产生，具有广泛的民意基础；

宪法起草机关则一般通过任命的方式产生，重视来源的广泛性。

第四章　宪法的基本原则

宪法的基本原则：人们制定、实行宪法过程中必须遵照的最基本准则，是贯穿立宪、行宪的

基本精神。

内容：人民主权原则是逻辑起点；基本人权原则是终极目的；

权力制约原则是基本手段；法治原则是主线保障

2、**人民主权原则**：国家中绝大多数人拥有国家最高权利。

（1）资产阶级“人民主权”学说的阶级局限性和历史意义

局限性：①在“人民”的范围问题上，实际上只是资产阶级。

②人民主权的论证是唯心主义的。

③人民主权，仅仅波及政治权力方面，而没有波及更为重要的社会经济领域。

历史意义：

①主权属于人民，政府的权力来自人民，因此，政府的建立应当经人民同意，政府的权力应受人民的监督。

②既然政府的权力来自人民，人民就有权规定政府为人民服务。

在各国宪法中体现

（1）明确规定人民主权原则

（2）通过规定人民行使国家权力的形式来保障人民主权

（3）通过规定公民广泛的权利和自由来体现人民主权

资本主义：规定人民主权，是资产阶级民主的首要原则。私有制构成人民主权的障碍。

社会主义：规定一切权力属于人民。是对人民主权原则的发明性发展，实质上就是主权在民。

2、基本人权原则

人权：指作为一种人所应当享有的权利，是一种人为满足生存发展需要而应当享有的权利。

在各国宪法中体现

（1）既明确规定基本人权原则，又以公民基本权利形式规定基本人权的详细内容

（2）并不明文规定基本人权原则，只规定公民基本权利

（3）原则上确认基本人权，但对公民基本权利规定较少

资本主义：称"天赋人权"，人生而享有自由、平等、财产、追求幸福的权利，以财产权为关键，以人权的普遍性掩盖人权的阶级性。

社会主义：称"公民基本权利"，是对基本人权确实定。公开限制少数敌对分子的部分人权以人权的阶级性寻求人权的普遍性。

3、权力制约原则：国家权力部分之间的互相监督、彼此牵制，以保障公民权利的原则

它既包括公民权利对国家权力的制约，也包括国家权力之间的制约。

资本主义体现为分权原则：社会主义：体现为监督原则，全国人大和人民对国家机关的监督。

5、 法治原则：统治阶级按照民主原则把国家事务法律化、制度化，并严格依法进行管理的

一种治国理论、制度体系和运行状态。

体现：资本主义：

（1）宪法是国家的最高法律，其他任何法律、法令不得与之相抵触，一切组织、 机关和个人都必须以宪法为主线的活动准则。

（2）法律面前人人平等

（3）未经合法法律程序不得剥夺任何人的权利和自由

（4）各国家机关的职权由宪法和法律授予，其权力必须依法行使

（5）司法独立

社会主义：不仅宣布宪法是国家主线法，具有最高法律效力，是一切国家机关和全体公民最高的行为准则，并且还规定国家的立法权属于最高的人民代表机关

第五章 宪法渊源、宪法形式与宪法构造

1、**宪法的渊源**：是指可以影响宪法产生和变动的原因。

（1）制宪和修宪活动、（2）国家机关的决策、决定和阐释、

（3）违宪审查机关的判决和宪法解释（4）国家和有关组织的决策、

（5）政治通例、（6）道德规范、正义观念、宗教规则、（7）政治学说与宪法学说、

（8）国际法和外国宪法

2、宪法形式：是具有宪法效力的规范或通例所具有的外在体现形式。。

包括：成文宪法典、 宪法性法律、

宪法通例、宪法判例、宪法解释、国际公约和国际习惯 、

权威性宪法著作

我国宪法的渊源形式：成文宪法典、宪法性法律、宪法通例、宪法解释、国际公约国际习惯

我国宪法的渊源：

（1）全国人大及其常委会的制宪、修宪、释宪与违宪审查

（2）其他国家机关的政策、决定

（3）执政党的大政方针

（4）政治通例

（5）马克思主义政治学说及其在中国的发展以及宪法学说

（6）国际法和外国宪法

3、宪法构造：构筑宪法的各个构成部分的有机组合和有序排列

4、宪法的序言作用;

（1）宪法序言是国家的宣言书，它不仅宣布一国民主政治的建立，并且宣布该国公民基本权利和自由的原则和精神。

（2）宪法序言是国家的总大纲，它明确规定一国在一定历史时期的主线任务，从而有助于组织动员全国人民朝着共同的目的前进。

（3）宪法序言规定一国的基本原则，对详细宪法规范、一般法律原则和规范的制定及其实行具有指导作用。

第六章 宪法规范

1、宪法规范：是指调整国家最基本、最重要的社会关系的多种规范的总和。

特点：政治性、组织性与限制性、最高性、稳定性与适应性、制裁性、原则性、历史性与概括性。

宪法规范的分类：

（1）确认性规范：是对已存在事实的认定。重要意义在于根据一定原则和程序，确立详细的重要的宪法制度和权力关系，以肯定性规范的存在为重要特性

（2）权利性规范：是指赋予特定主体以主体资格，使之享有特定权利的宪法规范

（3）义务性规范：是指宪法规定特定主体必须为或不为某种行为，否则应承担宪法上的

不良法律后果的规范

（4）程序性规范：是指详细规定宪法制度运行过程的环节、阶段等的规范重要波及国家机关方面的内容

第七章 宪法关系

1.宪法关系：按照一定宪法规范，在宪法主体之间产生的，以宪法上的权利义务为基本内容的社会政治关系，是立宪社会最为基本的政治秩序在法律上尤其是在宪法上的体现，也叫宪政法律关系

性质和特点

（1）宪法关系是特定社会民主政治关系的法律模式

（2）宪法关系是近代社会法制体系中最为基本的法律关系

（3）宪法关系以宪法规范为调整根据，是宪法规范的现实化与详细化

（4）宪法关系既是宪法主体之间的静态宪法联络，也是宪法主体之间权利义务互动的方

（5）宪法关系既是宪法主体之间的事实关系、也是宪法主体之间的价值关系

2、宪法关系的主体：根据宪法规范直接参与宪政活动的政治实践主体，是宪法权利和义务的直接承担者和直接行使者

主体包括：公民、国家二、国家、国家机关、民族、政党、利益集团

▲<u>简述公民在宪法关系中的地位</u>

（1）人在宪政国家中的身份与地位是双重的。作为整体出现的人，即人民，宪法将其确认为国家主权的所有者；作为个体出现的人，即公民，宪法赋予其宪法权利享有者和

宪法义务承担者的身份，是相对于国家的被统治者。

（2）公民在宪法关系中的地位，既由人民的主权者地位所决定，又从个体方面体现并且不停实现着人民的主权，是人民主权在宪法关系中的实现体现形式。公民之因此成为宪法关系的主体，是由其内在特性决定的。

①平等性。公民在法律面前一律平等，是宪政社会的主线原则，是商品经济条件下主体利益

规定的社会价值平等化在政治法律领域的体现。

②自由性。包括公民的内在自由和外在自由。首先公民故意志的自由；另首先公民有

按照自己的意志参与宪法关系实践以及决定参与方式、参与程度的自由。

③积极性。公民在宪法关系实践中不是消极地适应社会政治构造和环境，而是积极参与社会

政治生活，以其意志和行为反作用于社会、国家和其他公民。

（3）由于公民权利与宪法关系在价值目的上的一致性，以及人在身份和政治地位上的变革，

使公民的权利行为成为推进宪法关系内部构造和外在形式变革的最为活跃、最为积极的原因。因此公民的积极作用一直是宪法关系向新阶段发展的活力源泉和基本动力

3、内容：1）、权利——权力关系是宪法关系的基本内核

2）、公民权利制约国家权力是宪法关系的基本精神

3）、国家权力的互相制约是权利制约权力的重要补充

4）权力制约权力是宪法关系的另一项内容

简述：权利与权力关系是宪法关系的基本内核

（1）权利与权力关系决定宪法关系的性质。社会政治关系的变革是宪法和宪法关系产生的前提条件之一，而政治关系的变革就其体现形式而言，则是权利与权力在社会政治生活中的重新定位和重新分派。权力社会向权利社会的转变，决定了宪法的产生，权利—权力关系的变革则决定了宪法的基本性质。

（2）权利与权力关系决定宪法关系的基本构造形式。宪法关系是由宪法所确定的社会政治秩序的法律体现形式，是对既定社会政治秩序确实认以及根据客观状况变化所做出的调整，且以权利与权力的分派和组合形式加以实现。正是通过对权利、权力的分派和调整，宪法关系才确立起自己的秩序构造和外在体现形式

（3）权利与权力关系是宪法关系各主体法律地位的体现。在宪法关系中，权利与权力关系不仅是建立宪政秩序和法律联络的方式，也是确定各主体在宪法关系中的地位的唯一途径。首先，宪法赋予公民多大的权利和怎样的权利，授予国家机关多大的权力和怎样的权力，以及规定其怎样行使；另首先，公民与国家的主体地位也在宪法关系的动态运作中得以体现，根据社会发展对权利和权力做出的调整，推进公民与国家的主体地位与互相关系向新的形态发展。

（4）权利与权力的冲突和妥协是宪法关系运作的基本形式。公民权利与国家权力是宪政社会和宪法关系中的一对基本矛盾。这对基本矛盾互相作用的形式表目前：公民的权利规定和国家的权力规定得到对方主体承认，而权利规定与权力规定的互相对立和抵触则规定合用有关宪法规范对冲突进行仲裁和协调，从而恢复宪法关系的稳定。这样通过对权力与权利冲突的调整，从而维持着宪政秩序的动态平衡发展。

（5）权利与权力的互动关系推进宪法关系的发展。从微观上看，权利与权力在详细宪法事项中的运动是宪法关系运作的基本形式；从宏观上分析，权利与权力的矛盾运动是宪法关系发展的基本动力。权利与权力关系的运转是宪法和宪法关系得以产生的重要条件，而权利与权力的矛盾运动则必然促使国家权力向公民权利、人民主权的回归。

二、公民权利制约国家权力是宪法关系的基本精神

（一）权利制约权力是由人民的主权者地位决定的

（二）公民权利制约国家权力的基本途径和方式

（1）从国家权力的来源看。国家权力来源于人民主权和公民权利，其产生途径往往是人民通过宪法明确授予，因此宪法和法律在确认公民广泛政治社会权利的同步，也构建了完备的权力授予机制，规定了普选制度。

（2）从国家权力的行使看。宪法重要通过法律制约、政治制约、社会制约等方式来监督保障公民权利对国家权力的行使进行制约。这就使公民通过多种行使权利的途径和方式，参与到国家权力行使的过程中去。

（3）从国家权力的行使后果看。宪法关系确定了公民权利对国家权力行使后果的控制机制，这在制度上体现为规定国家机关及其工作人员的法律责任和政治责任制度。这样，不仅有助于在形式上保证国家权力的合法运作，并且促使国家权力的行使产生积极后果。

4、**宪法关系的客体**：宪法行为即公民和国家等主体依法行使宪法赋予的权利和权力的行为

包括公民的宪法权利行为和国家的宪法权力行为

▲试从公民与国家两方面，论述宪法关系主体实行宪法行为对宪法关系的积极作用

公民：

（1）公民的权利行为是创立一国宪法关系体系的基础；

（2）从个别的详细事项来看，公民权利行为是引起特定宪法关系发生的重要条件之一；

（3）公民权利行为是维持宪法关系内部主体之间政治力量平衡协调发展的重要途径；

（4）伴随社会经济的不停发展，使公民的权利和权利行为在内容和形式上得到逐渐扩展，从而推进着宪法关系内容与形式的不停更新。

国家：

（1）国家运用以强制力为后盾的权力行为维护宪法关系赖以存在的社会基础，从而为宪法关系的稳定、发展服务；

（2）在宪法和法律规定的条件下，国家行使权力可以引起特定宪法关系的发展、变更和消灭，这是宪法关系运作的基本政治动力之一；

（3）国家权力负有制约公民权利和控制权利—权力秩序的历史使命，有赖于国家在宪法法律规定的条件下，依法定程序做出的权力行为。

▲试论“公民权利产生国家权力，国家权力为公民权利服务，公民权利制约国家权力。”

（1）**实证法角度**，宪法是由掌握国家权力的统治阶级制定的，因而是先有国家权力，然后才有宪法，然后才有真正意义上的受法制保障的公民权利；

（2）**自然法角度**，宪法是权利的产物，即是先有权利，然后才有宪法；而国家权力只能由宪法设定和授予，任何人和任何组织都不得行使宪法所没有明确授予的权力；在这个意义上说，是先有公民权利，然后才有国家权力；

（3）**宪政角度，**国家权力有限，它只能在宪法明确规定的范围内、按照法定程序行使，遵照“法不许可即严禁”的逻辑，并只能为着人民同意之目的而存在；否则，就构成对法制的侵犯，并最终导致对公民权利的侵害；从这个意义上说，公民权利是国家权力的基本界线，是制约国家权力的基本原因，国家权力必须受制于公民权利；

（4）**人权角度，**权利必须受到保障；人权只受成文法的明确限制，遵照“法不严禁即自由”

旳逻辑，一切“法律明文所设置旳界线”以外旳限制，都意味着对人权旳侵犯；国家权力是为保障人权而存在旳，是公民充足享有和实现人权旳基本旳必要旳条件；离开国家权力旳有效保障，公民权利便只有回归到“自然状态”中去，回归到祈祷上帝保佑或私立救济旳状态之中去；从这个意义上说，公民权利是国家权力旳目旳，国家权力是公民权利得以保障和实现旳条件和手段。

第八章 宪法旳价值与作用

1、宪法旳作用：宪法规范通过调整宪法关系主体旳行为从而最终对社会关系产生旳影响。

特点：

（1）宪法作用本质上是统治阶级主线意志旳现实化

（2）宪法作用旳对象是宪法关系主体旳行为和社会关系

（3）宪法对宪法关系主体和社会政治关系也许产生积极或消极旳作用

（4）宪法作用旳全面发挥依赖一定社会条件

△宪法作用于公民与国家旳区别

（1）宪法采用不完全列举旳方式为公民设定各项自由与权利，并且这些自由、权利旳设定对于公民来说，都是一种原则性旳、有选择性旳指导；同步，在权利列举之外，只要宪法未加严禁和限制旳领域就视为公民旳自由。相比较而言，宪法对国家权力旳规范，则是详细旳、确定旳指导，重要体现为限制权力行使旳范围，即宪法和有关法律严格规定了国家权力可以波及旳领域，国家不能超越这一限制而行使权力，也不能因宪法对某一领域未作规范而私自行使权力。

（2）宪法设定公民权利，是以“可以这样做”旳行为模式来确定旳。公民在自己旳权利领域可以决定与否行使某项权利，有权选择为或者不为这样旳行为。而宪法对于国家

权力确实定，则同步也是一种国家职责旳设定。这样，国家对于宪法授予旳权力，没有自由裁量作为或不作为旳权利，而只能按照宪法旳规定加以行使。因而在宪政社会中，国家及其职能机关所享有、掌握和行使旳权力，同步也是一种作为旳义务不能随意放弃。

（3）宪法不仅限制国家权力旳范围，并且规范国家权力行使旳程序。国家行使权力旳方式、途径必须严格遵照宪法旳规定，不符合程序旳权力行为在宪法上一般被视为违法行为而没有法律效力。而公民权利在不侵害国家、社会利益和他人权利旳状况下，公民可以自由选择实现旳方式。

（4）在评价作用方面，宪法对公民权利行为旳评价，重在评价其行为自身，对其行为动机、目旳、后果旳评价则是次要旳。而对国家权力行为旳评价，则既重视其行为自身，也重视其行为旳动机与后果。当然，前者重要是对权力行为与否越权、与否符合法定程序进行纯粹法律上旳评价，后者则重要是一种政治评价。也就是说，虽然权力行为依法做出，但假如没有积极旳政治后果，也可以通过一定途径对行为主体做出政治制裁。

宪法旳作用：

1、规范作用：指导、评价、预测、教育、强制

2、社会作用

对政治关系

（1）是构成一国政治制度和政治体制及其构成要素旳主线根据。

（2）是确认保障一国民主制度的主线根据。

（3）现代社会是法治社会，政治关系必须以国家法制为基础运作发展。

对经济关系

（1）宪法根据社会生产力的发展，确定一定社会的生产资料所有制形式，从而决定一国经济关系的基本性质；

（2）宪法以一定方式确认或确定适合于经济发展的经济体制；

（3）宪法规定增进经济长期、稳定发展的基本原则和基本措施；

对社会文化关系

（1）确认或直接规定所在社会的意识形态即与其相适应的多种制度，将其确立为社会发展的指导思想

（2）确认保护一定的社会道德，规定人们遵照社会公德

（3）规定教育、宗教等思想意识方面的制度，影响社会意识

（4）宪法自身有价值系统和价值原则，并在各项宪政制度中体现出来

第十章 宪法与宪政

1、宪政：宪政是以宪法为前提，以民主政治为关键，以法治为基石，以保障人权为目的的政治形态或政治过程。

2、宪政的基本内涵

（1）宪政与民主政治

宪政以近代民主政治为前提、基础和内容。宪法是对已获得的民主事实确实认，是民主事实的法律化，没有近代人民争取民主的事实，就不也许有宪法，更谈不上宪政。民主政治建立后来，还需要通过宪法的实行即宪政实践去维护发展和完善使之符合民众的意识和一般的文化精神。尽管宪政是民主政治，是民主政治的理想形态，但不能说宪政等同于民主政治，有民主政治也不等同于有了宪政。民主政治必须是法治下的民主政治。

（2）宪政与法治

法治意味着严格根据法律治理国家的政治主张、制度体系和运行状态。它包括一种国家以宪法为基础的法律和法律制度由静态到动态的运行过程。法治强调国家受宪法和法律的限制，政府权力来源于宪法和法律的授权，依宪法和法律指示的轨道有效地运行。法治的集中体现是法律至上、宪法至上。依法治国，首先是依宪治国，即运用宪法的民主原则和法治精神来治理国家。离开了宪法和宪政，法治就失去了基本的依托，丧失了生命和活力，权力也就不会服从于法律。因此，宪政是法治的基本标志，法治是宪政的必然成果。

（3）宪政与人权

人权是指作为一种人应当享有的权利，是一种人在社会中应当享有的政治、经济和文化等各项权利的总称。人权具有三种形态，即应有人权、法定人权和实有人权。

对公民权利确实认和保护是每一种国家宪法的重要构成部分，宪法发展和完善的过程，也是对公民基本权利选择范围不停扩大、层次不停加深的过程。由于宪政是动态的宪法，因此，宪政是发展人权的手段，没有宪政实践，人权的保障就只能停留于宪法条文的静态之中，而不也许表目前公民的实际享有之中。假如说宪法是应有人权向法定人权转化的关键，那么宪政就是法定人权向实有人权转化的关键。并且宪法和宪政通过对国家权力的限制和约束，防止其侵犯公民权利，以此来保障人权。

3、宪政旳特性

（1）宪法旳实行是建立宪政旳基本途径

（2）建立有限政府是宪政的基本精神

（3）树立宪法最高权威是宪政的集中体现

4、建设中国特色社会主义宪政

指导思想：邓小平民主与法制思想、党的依法治国方略和建设社会主义政治文明

宪政建设条件：

（1）经济条件：限制权力经济，发展权利经济

（2）政治条件：对的处理执政党和领导人的个人意志和宪法的关系，建立合理的“权利——权力”构造，加强民主政治建设

（3）思想文化条件：剔除老式法文化糟粕，吸取外来法文化精髓

（4）自身条件：制定科学完备的宪法，健全法律体系

3、宪法与宪政的关系

一、联络

（1）逻辑上：宪政以宪法为起点，没有宪法便谈不上宪政，而离开了宪政，宪法则成了一纸空文；

（2）内容上：宪法的内容决定宪政的内容，立宪的目的就是宪政的目的，宪政的产生、存在、发展和变化必须服从于使纸上的宪法成为现实宪法的目的；

（3）价值取向上：宪法和宪政都是民主政治建设和法治国家建设的重要体现，都以限制国家权力、保障公民权利为价值取向。

因此：宪法是宪政的前提，宪政是宪法的生命。宪法指导宪政实践，宪政实践完善宪法。

宪法与宪政的关系是理论与实践的辩证关系。

二、区别

（1）外在状态：宪法一般是指宪法典或宪法性法律，是静态的文书形式；宪政是指立宪政治的实际运行，是动态的立宪政治。

（2）内容范围：宪法是规定国家组织活动的政治规范，但一国在详细政治实践中所遵照的规范，并不限于宪法的规定。诸如宪法通例、宪法判例，由于是在政治实践中产生的，是动态政治的产物，因而都属于宪政的范围。

（3）价值取向：有宪法并不意味着有民主，但宪政则必须贯彻民主精神。假如不以人民主权为主导，从而将宪法和宪法性法律全面真实地贯彻于详细的政治实践，那么，这样的政治状况绝不是民主宪政。因此，虽然宪法与宪政在主线精神和价值取向上也许相一致，但也有也许相抵触。

第十一章 国家性质

1、国家性质：通过特定的宪法规范和宪法制度，反应一国在政治、经济、文化方面的基本特性，反应当国社会制度的主线属性。（第二版）

国家性质：是对客观宪法规范和宪法制度的总结，体现着特定国家政治、经济和文化制度的基本特性，反应着特定国家所实行的社会制度的主线属性（第三版）

2、国家政权的阶级归属：是指国家政权掌握在哪个阶级手里，或者哪个阶级是国家的统治阶级。它反应国家的阶级本质

3、我国是人民民主专政的社会主义国家

（二）人民民主专政实质是无产阶级专政

（1）两者所示的是同一种性质的国家政权，即工人阶级领导的、以工农联盟为基础的国家政权。

（2）两者反应了同一种新型国家内部的阶级关系，即工人阶级和广大劳感人民是国家

主人，只对少数敌对分子实行专政。

（3）两者肩负着相似的历史使命，即消灭剥削阶级和剥削制度，实现社会主义，进而为过渡到共产主义社会准备条件。

（四）人民民主专政是民主与专政的结合

4、爱国统一战线：无产阶级及其政党在进行革命建设中，为了获得更广泛的同盟军以壮大自己的力量，同其他革命阶级及一切可以团结的人们所结成的政治联盟

5、经济制度：是指一国通过宪法和法律调整已生产资料所有制形式为关键的多种基本经济关系的规则、原则和政策的总和

6、文化制度：一国通过宪法和法律调整以社会意识形态为关键的多种基本文化关系的规则、原则和政策的总和

☆试论我国现行《宪法》对我国经济制度基础的保障条款

。

答：生产资料的社会主义公有制，是我国经济制度的基础。我国现行《宪法》第6条规定：“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。”因此，全民所有制和劳动群众集体所有制是我国社会主义公有制的两种基本形式。宪法对经济制度基础的保障条款，即体目前对“全民所有制和劳动群众集体所有制”的保障上。

（1）全民所有制。在我国，全民所有制也体现为国家所有制，是指生产资料归全体人民所有，人民作为一种整体拥有生产资料，任何个人或者一部分人都不能充当所有者和拥有所有权的一种所有制形式。全民所有制在我国国民经济中占据优势地位，它决定着我国国民经济的性质和发展水平，控制着我国国民经济的命脉，是我国实现社会主义现代化的基本物质力量。搞好国有经济具有极为重要的意义。因此，现行《宪法》第7条规定：“国家保障国有经济的巩固和发展。”由于土地等自然资源是国有经济赖以发展的物质基础，《宪法》第9条又规定：“矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源，都属于国家所有，即全民所有。”《宪法》第10条也规定，都市的土地属于国家所有；农村和都市郊区的土地法律规定属于国家所有的，属于国家所有。

（2）集体所有制。集体所有制是指生产资料归集体经济组织内部的劳动者共同所有的一种所有制形式。我国城镇集体经济在改革开放后来得到了巨大发展，在我国国民经济中占据了重要地位。为此，《宪法》第 8 条规定：“国家保护城镇集体经济组织的合法的权利和利益，鼓励、指导和协助集体经济的发展。”为适应新形势下对集体经济有效保障的需要，宪

法修正案第15条又深入规定：“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等多种形式的合作经济，是社会主义劳动群众集体所有制经济。参与农村集体经济组织的劳动者，有权在法律规定的范围内经营自留地、自留山、家庭副业和喂养自留畜。”此外，《宪法》第9条还规定，森林、山岭、草原、荒地、滩涂可以根据法律规定属于集体所有。农村和都市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属集体所有；宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有。

全民所有制和集体所有制是我国社会主义公有制的两种基本形式，但这并不等于说，我国社会主义公有制只能通过纯粹的全民所有制和纯粹的集体所有制来实现。我国现行《宪法》第 6 条第 2 款规定：国家在社会主义初级阶段，坚持以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度。这就表明，在坚持公有制的主体地位的前提下，我国宪法并不反对公有制实现形式的多样化，如股份制、混合所有制等等。只有采用多种形式实现公有制的主体地位，我国经济制度的基础才能得到扎实。

1．论我国现行《宪法》有关基本文化制度的规定。

（1）文化建设是我国社会主义现代化建设的重要内容。宪法修正案第18条指出，我国将长期处在社会主义初级阶段；国家的主线任务是沿着中国特色社会主义的道路，集中力量进行社会主义现代化建设。而文化现代化建设是社会主义现代化建设的一项重要内容。

（2）国家发展教育事业。《宪法》第19条规定：国家发展社会主义教育事业，提高全国人民的科学文化水平。国家举行多种学校，普及初等义务教育，发展中等教育、职业教育和高等教育，并且发展学前教育。国家发展多种教育设施，扫除文盲，对工人、农民、国家工作人员和其他劳动者进行政治、文化、科学、技术、业务的教育，鼓励自学成才。国家鼓励集体经济组织、国家企业事业组织和其他社会力量根据法律规定举行多种教育事业。

3）国家发展科学事业。《宪法》第20条规定：国家发展自然科学和社会科学事业，普及科学和技术知识，奖励科学研究成果和技术发明发明。

（4）国家发展医疗卫生体育事业。《宪法》第21条规定：国家发展医疗卫生事业，发展现代医药和我国老式医药，鼓励和支持农村集体经济组织、国家企业事业组织和街道举行多种医疗卫生设施，开展群众性旳卫生活动，保护人民健康。国家发展体育事业，开展群众性旳体育活动，增强人民体质。

（5）国家发展文学艺术及其他文化事业。《宪法》第22条规定：国家发展为人民服务、为社会主义服务旳文学艺术事业、新闻广播电视事业、出版发行事业、图书馆博物馆文化馆和其他文化事业，开展群众性旳文化活动。国家保护名胜古迹、宝贵文物和其他重要历史文化遗产。

（6）加强思想道德建设。《宪法》第24条规定：国家通过普及理想教育、道德教育、文化教育、纪律和法制教育，通过在城镇不一样范围旳群众中制定和执行多种守则、公约，加强社会主义精神文明建设。国家倡导爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义旳公德，在人民中进行爱国主义、集体主义和国际主义、共产主义旳教育，进行辩证唯物主义和历史唯物主义旳教育，反对资本主义旳、封建主义旳和其他旳腐朽思想。

第十二章 国家形式（上）

1、国家形式：一国统治阶级实现国家权力旳形式，包括政权组织形式和国家构造形式。

国家形式与国家性质旳联络：

（1）国家性质在一般状况下决定国家形式。

①任何统治阶级必然选择最适合实现国家性质旳国家政权组织形式和国家构造形式；

②国家性质发生变化时，国家形式也随之变化。

（2）国家形式反应并制约国家性质。国家形式反应国家性质，并对它所附属旳、反应旳特定性质旳国家产生反作用。

2、政体：是指拥有国家主权的统治阶级实现其国家主权的宏观体制

政权组织形式：是指实现国家权力的机关以及各机关之间的互相关系，实际上是指国家机关

的组织体系

政体与政权组织形式区别：

（1）侧重点不一样：政体着重于体制，政权组织形式着重于机关。

（2）政体是对政权组织形式的抽象和概括，政权组织形式则是政体的详细化。

（3）政体是宏观上的国家政权构架，对政体类别的界定必须以最基本的区别点为原则，

政权组织形式则是宏观政权构架的微观体现，对政权组织形式类别的界定，

并不一定 以基本区别点为根据。

3、政体与政权组织形式的种类

资本主义：（1）君主政体——二元君主立宪制、议会君主立宪制

二元君主立宪制：君主权力虽然受到宪法和议会的限制，但这种限制的力量非常小，

君主仍然掌握着巨大的权力。

议会君主立宪制：君主的权力受到宪法和议会的严格限制，以至于君主行使的只是某些

形式上或礼仪性的职权，君主对议会、内阁法院都没有实际控制能力。

（2）共和政体——总统制、议会共和制、委员会制、半总统半议会制

总统制：总统既是国家元首又是政府首脑；总统由选民选举产生，不对议会负责，

议会不得通过不信任案迫使总统辞职，总统也无权解散议会。

议会共和制：议员由选民产生，政府由议会下院多数党构成，政府对议会负责；

政府与议会互相渗透，议会可以迫使政府辞职，政府也可解散议会。

委员会制：最高国家行政机关是委员会，其组员由众议院产生，总统由委员会组员轮番担任

众议会和委员会都无权解散对方。

半总统半议会制：总统为国家元首，拥有任免总理、主持内阁会议等权力；总理是政府首脑

对议会负责，议会可以迫使总理和内阁辞职。

社会主义：

共和政体——人民代表制

人民代表制：选民选举代表构成人民代表机关行使国家权力，各级国家行政机关和其他国家机关由记录人们代表机关选举产生，对它负责，受它监督；人民代表机关在整个国家机关体系中居于主导地位，不也许与其他国家机关存在分权与制衡关系。

4、人民代表大会制度

人民代表大会制度：拥有国家权力旳我国人民根据民主集中制原则，通过民主选举构成

全国人民代表大会和地方人民代表大会，并以人民代表大会为基础，

建立所有国家机构，对人民负责，受人民监督，以实现人民当家作主

旳政治制度。

（1）国家旳一切权力属于人民是人民代表大会制度旳逻辑起点

（2）选民民主选举代表是人民代表大会制度旳前提

（3）以人民代表大会为基础建立所有国家机构是人民代表大会制度旳关键

（4）对人民负责，受人民监督是人民代表大会制度旳关键

☆人民代表大会制度是我国实现社会主义民主旳基本形式 原因：

1、社会主义民主本质是人民当家作主，人民代表大会制度是其实现形式

（1）从人民代表大会旳构成来说：各级人民代表大会都由人民代表构成，人民代表由人民民主选举产生。

（2）从人民代表大会旳职权来说：人民代表大会代表人民行使国家权力

（3）从人民代表大会旳责任来说：它要对人民负责，受人民监督

2、多种实现社会主义民主形式中，人民代表大会制度居于最重要地位。

3、人民代表大会制度是我国主线政治制度

4、人民代表大会制度优越性

（1）人民代表大会制度适合中国国情，因而具有很强生命力

（2）人民代表大会制度便于人民参与国家管理

（3人民代表大会制度）便于集中统一行使国家权力

（4）人民代表大会制度既能保证中央统一领导，又能保证地方积极性和积极性的发挥

6、加强完善人民代表大会制度

（1）理顺各级人大及其常委会与其他机关组织的关系

①各级人大及其常委会与同级党组织的关系；

②各级人大及其常委会与同级国家行政机关的关系；

③各级人大及其常委会与同级人民法院、人民检察院的关系。

（2）加强人民代表大会制度的自身建设

①组织机构建设：增设专门委员会；加强地区、乡镇人大的机构建设；加强各级人大及其常委会的组织建设

②制度建设：会议制度；各级人大常委会与代表的联络制度；人大代表与选民的联络制度

③组员素质的提高：选举思想道德品质高、参政议政能力强的代表；加强对代表的学习培训

7、基层群众性自治制度：是指基层群众性自治组织形式及其运作方式，它是基层群众性自治组织自我教育、自我管理、自我服务的方式、措施、程序的总和，是人民直接参与管理国家事务和社会事务的一种形式，是社会主义民主制度的一种重要方面。不是群众性调解组织。

完善我国的基层群众性自治制度

（1）各级人民政府及其派出机构应当尊重居委会和村委会的自主权和法律地位。

（2）不停提高居委会和村委会干部的自身素质。

（3）尽量增长居委会和村委会的经济来源。

（4）搞好基层群众自治组织的制度建设。

（5）发展基层群众性自治组织的民主，与贯彻依法治国方略、健全法制紧密结合起来。

（6）拓宽基层群众自治的途径和形式。

第十三章 国家形式（下）

1、国家构造形式：国家整体与其构成部分之间、中央政权与地方政权之间的互相关系。

（1）单一制：是指国家由若干一般行政单位或自治单位、尤其行政区构成，各构成单位都是国家不可分割的一部分的国家构造形式。

（2）**联邦制**：是指由两个及两个以上的联邦构成单位（如邦、州、共和国）构成联盟国家的国家构造形式

（3）邦联：是指若干主权独立国家为实现某种共同目的（如军事、贸易）而结成的松散的国家联盟

2、我国是单一制的国家构造形式

为何说我国是单一制国家

（1）全国只有一部宪法，只有一种中央国家机关体系；

（2）每个公民只有一种统一的国籍；

（3）各行政单位或自治单位均受中央政府的统一领导，不能脱离中央而独立存在；

（4）各行政单位或自治单位所拥有的权力一般由中央以法律的形式授予；

（5）国家整体是代表国家进行国际交往的唯一主体。

我国采用单一制的原因：

（1）长期实行单一制的历史老式（2）民族分布和民族成分状况（3）融洽的民族关系

我国实行单一制的优越性

（1）有助于国家的独立和统一（2）有助于国家的发展和社会主义建设

（3）有助于各民族共同繁华和发展

3、**行政区划**：统治阶级为便于管理，兼顾地理条件、历史老式、风俗习惯、经济联络、民族分布等原因，把国家领土提成层次不一样、大小不等的若干区域的制度。

原则：有助于民族团结、有助于社会主义经济建设、兼顾行政管理效率和地方自主权的实现

参照历史状况

划分状况：

(1)全国分为省、自治区、直辖市；

(2)省、自治辨别为自治州、县、自治县、市；

(3)县、自治县分为乡、民族乡、镇。

直辖市和较大的市分为区、县。自治州分为县、自治县、市。自治区、自治州、自治县都是民族自治地方。

我国存在三种行政单位：一般行政单位、民族自治地方、尤其行政区

三级：省（自治区、直辖市）、县（自治县、县级市）、乡（民族乡、镇）

在有自治州和中心都市管县（地级市）的状况下分为四级

划分和变更程序：

（1）省、自治区、直辖市的建置由全国人大同意

（2）省、自治区、直辖市的区域划分，市（自治州）、县（自治县）的建置和区域划分，由国务院同意

（3）乡（民族乡、镇）的建置和区域划分，由上级国家机关会同有关地方国家机关和有关民族代表充足协商确定，按照法定程序报请同意

（4）民族自治地方的界线需要变动的，由上级国家机关的有关部门和民族自治地方的自治机关充足协商确定，报国务院同意

4、民族区域自治

在中华人民共和国范围内，在中央政府统一领导下，以少数民族聚居区为基础，建立自治地方，设置自治机关，行使宪法和法律授予的自治权的政治制度。

民族自治地方：是指少数民族聚居并实行区域自治的行政区域

民族自治机关：在民族自治地方设置的、行使地方国家机关职权、同步行使自治权的国家机关，包括自治区、自治州、自治县的人民代表大会和人民政府。

（1）双重性质：国家地方政府机关、行使民族自治权的民族自治机关

（2）不一样于一般地方国家机关的特点：

① 民族自治地方的人大中，除实行区域自治的民族的代表外，其他居住在本行政区域内的民族也应有合适名额的代表。

② 民族自治地方的人大常委会应当由实行区域自治的民族的公民担任主任或者副主任。

③ 自治区主席、自治州州长、自治县县长由实行区域自治的民族的公民担任。

④ 民族自治地方人民政府的其他构成人员和自治机关所属工作部门的干部中，要尽量配置实行区域自治的民族和其他少数民族的人员。

民族区域自治的优越性：

（1）有助于贯彻民主集中制（2）有助于少数民族充足行使自治权

（3）有助于增进各民族共同繁华和发展

坚持和完善民族区域自治：

（1）维护各民族平等、团结、互助关系，保障少数民族的合法权益

（2）大力协助少数民族地区发展经济、文化

（3）严禁民族歧视、民族分裂；反对大民族主义、地方民族主义。

5、尤其行政区

“一国两制”：“一种国家，两种制度”的简称，是指在统一的社会主义国家内，在中央政府的统一领导下，通过最高国家权力机关决定，可以容许局部地方由于历史的原因而不实行社会主义的制度和政策，依法保持不一样于全国现行制度的特殊制度。

尤其行政区：在中华人民共和国行政区域范围内设置的，享有特殊法律地位、实行资本主义

制度和资本主义生活方式的地方行政区域。

中央与尤其行政区的关系：

1、尤其行政区对中央人民政府的直接附属性

（1）尤其行政区是中华人民共和国的一部分，是地方一级行政区域

（2）尤其行政区政权是中华人民共和国的一级地方政权，直辖于中央人民政府

（3）中央人民政府与尤其行政区是中央与地方的关系，尤其行政区有高度自治权，

但不享有国家主权，不是独立的政治实体，相称于省、自治区、直辖市。

（4）中央人民政府管理尤其行政区波及外交、国防等国家主权方面的事务。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：https://d.book118.com/617053026146006132