

第四章 建设工程招标投标管理

本章主要内容:

第一节 建设工程招标投标概述

第二节 建设工程施工招标投标

第三节 勘察设计招标投标

第一节 建设工程招标投标概述

一、建设工程承发包

1、承发包方式

《建筑法》规定：建筑工程依法实行招标发包，对不适于招标发包的可以直接发包。

两种方式 { 招标发包
直接发包

3、强制招标范围

《招标投标法》第三条规定：在中华人民共和国境内进行下列工程建设项目包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，必须进行招标：

- ①大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目；
- ②全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目；
- ③使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目。

上述项目具体范围和规模标准，在原国家计委发布的《工程建设项目招标范围和规模标准规定》中作了详细的分类规定：

(1) 具体范围（略）

(2) 规模标准：

包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，达到下列标准之一的，必须进行招标：

- ① 施工单项合同估算价在 2 0 0 万元人民币以上的；
- ② 重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在 1 0 0 万元人民币以上的；
- ③ 勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 5 0 万元人民币以上的；
- ④ 单项合同估算价低于第 ① 、 ② 、 ③ 项规定的标准，但总投资额在 3 0 0 0 万元人民币以上的。

需要说明的是，省、自治区、直辖市人民政府根据实际情况，可以规定本地区必须进行招标的具体范围和规模标准，但不得缩小以上规定确定的必须进行招标的范围。

另外，为防止规避招标行为，《招标投标法》规定：任何单位和个人不得将依法必须进行招标的项目化整为零或以其他任何方式规避招标。

符合上述规定但可以不进行招标的项目范围：

- ①涉及国家安全、国家秘密、抢险救灾或者属于利用扶贫资金实行以工代赈、需要使用农民工等特殊情况，不适宜进行招标的项目，按照国家规定可以不进行招标。
- ②建设项目的勘察、设计，采用特定专利或者专有技术的，或者其建筑艺术造型有特殊要求的，经项目主管部门批准，可以不进行招标。
- ③ 法律法规规定的其他情形。

二、建设工程招标投标的概念及特点

囚徒困境：警察抓到两个罪犯A、B，并掌握了少量犯罪事实，但大部分情况并不知道，于是将两人分别关在两个屋子里审讯。

B \ A	坦白	抵赖
坦白	-5, -5	-8, 0
抵赖	0, -8	-1, -1

纳什均衡：（坦白，坦白）

招标投标的原理与此类似。《招标投标法》规定：禁止投标人之间相互串通投标报价，损害国家、社会公共利益和其他人的合法权益。

1、概念

建设工程招标是招标人利用报价手段择优采购工程、服务或货物的行为。

建设工程投标是指投标人利用报价手段销售工程、服务或货物的行为。

2、特点

- (1) 程序规范
- (2) 编制招标文件和投标文件
- (3) 公开进行，透明度高
- (4) 一次成交

三、招标的原则

公开

公平

公正

诚实信用

四、招标投标的主体资格

《招标投标法》规定：招标人是依本法提出招标项目，进行招标的法人或其他组织。

1、招标人的资格

办理完相关手续，具备支付能力的法人或其他组织。

2、投标人的资格

投标人是响应招标、参加投标竞争的法人或其他组织。

建设工程投标人投标人必须具备法人资格，并且应具备招标文件中规定的的资质等级和其他投标条件。

五、招标方式：

《招标投标法》规定：招标分为公开招标和邀请招标。

- 公开招标：是指招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或其他组织投标。
- 邀请招标：是指招标人以投标邀请书的方式邀请特定的法人或其他组织投标。

政府采购方式：公开招标、邀请招标、竞争性谈判、询价采购、单一来源采购。

公开招标和邀请招标的区别：

- (1) 发布信息的方式不同。
- (2) 竞争的范围和程度不同。
- (3) 公开的程度不同。
- (4) 时间和费用不同。

招标方式的选择：

在法律法规没有特别规定的情况下，招标人可以自行选择招标方式，但是应优先选择公开招标。

必须采取公开招标的工程：

全部或者部分使用国有资金投资或者国有资金投资占控股或者主导地位的工程。

六、招标组织形式

《招标投标法》规定了两种招标办法：自行招标和委托招标。

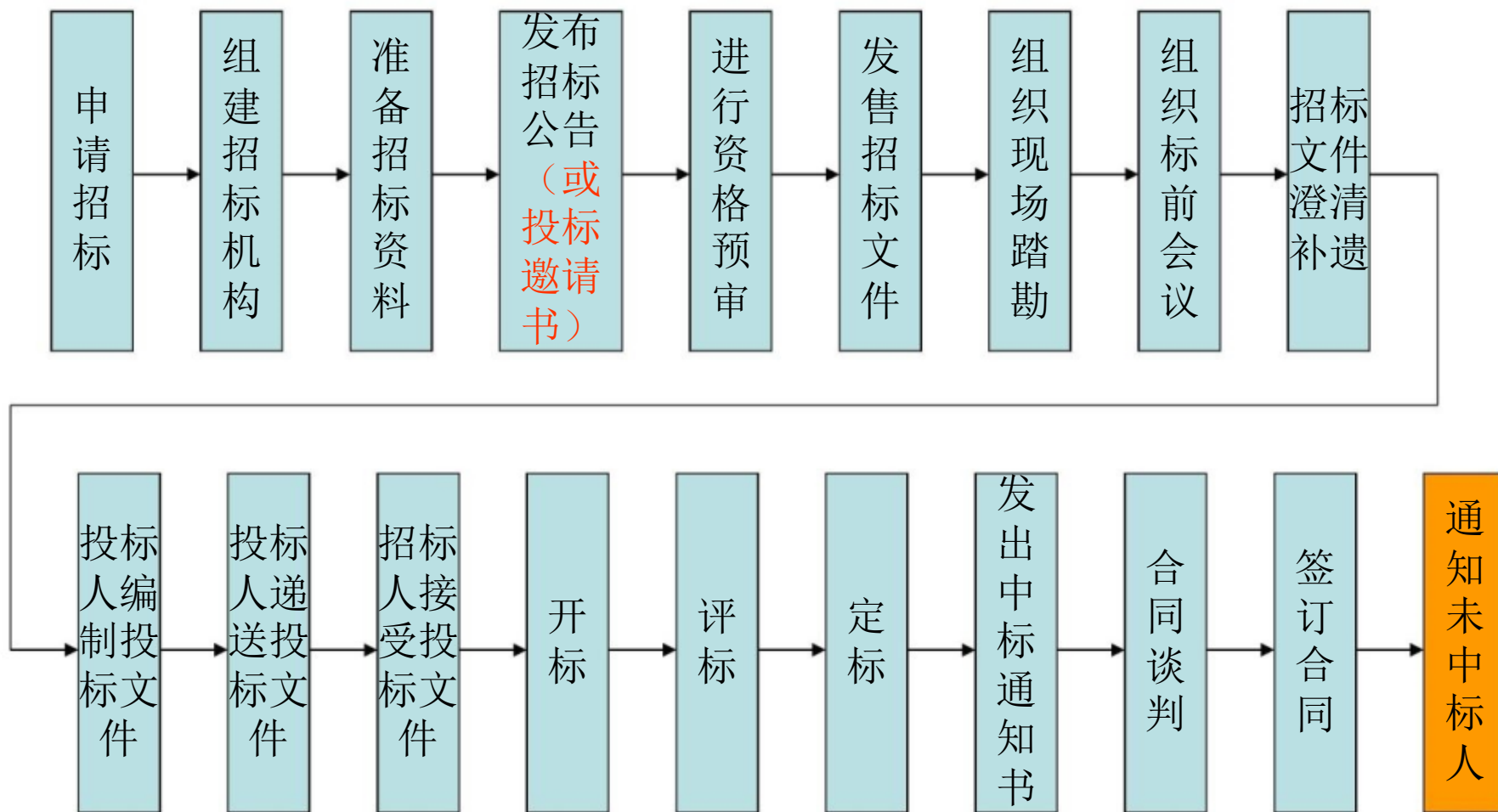
1、自行招标条件：

- (1) 具备编制招标文件的能力；
- (2) 具备组织评标的能力。

2、委托招 标

招标人不具备自行招标条件的，应当委托招标代理机构代为办理招标事宜。

七、招标投标程序



第二节 建设工程施工招标投标

一、施工招标的前提

- 1、履行完相关的审批手续；（概算、规划审批等）
- 2、工程资金或资金来源已落实；
- 3、有满足施工招标需要的设计文件及其他技术资料；
- 4、法律、法规、规章规定的其他条件。（征地、拆迁等工作、三通一平工作）

二、申请招标

准备工作：

确定招标范围及分标数量、招标方式、招标组织形式、合同类型等。

三、准备招标

准备招标资料：

招标公告（资格预审公告）

资格预审文件

招标文件

标底（报有关部门批准备案）

四、发布招标公告（资格预审公告）

发布方式：国家、行业指定媒体

依法必须招标项目指定媒介：

《中国日报》

《中国经济导报》

《中国建设报》

中国采购与招标网（）

省级计划部门可指定媒介（省级审批权限民用建筑项目）

五、资格预审

1、资格预审目的：

- (1) 了解潜在投标人的财务、技术、施工经验等状况，选择优秀潜在投标人；
- (2) 淘汰不合格潜在投标人；
- (3) 减少评审阶段工作量，节约时间、费用；
- (4) 为不合格潜在投标人节约费用；
- (5) 降低合同风险。

2、资格预审内容：

企业资质、以往经验业绩、技术装备、财务状况、人员资历等。

资格预审结果通知 { 合格：资格预审合格通知书
不合格：告知不合格结果

六、发售招标文件

售卖：酌收工本 费

图纸押金（图纸退还的，应退还）

七、现场踏勘与标前会议

现场踏勘一定要参加，是编制施工组织设计的重要依据。

标前会议

- 1、投标人问题以书面形式提出；
- 2、招标人统一进行答复；
- 3、对问题答复要形成会议纪要，盖章后，发给每一投标人。
- 4、会议纪要构成招标文件组成部分。

八、招标文件及澄清补遗

招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清和修改的，应当在招标文件要求提交投标文件截止时间至少**15**日前，以书面形式通知招标文件收受人，该澄清或修改的内容为招标文件的组成部分。

（招标人应当确定投标人编制投标文件所需的合理时间；依法必须招标的项目，自招标文件开始发出之日起至提交投标文件截止日止，最短不少于**20**日。）

案例

某市越江隧道工程全部由政府投资，该项目为该市建设规划的重要项目之一，且已列入地方年度固定资产投资计划，概算已经主管部门批准，征地工作尚未全部完成，施工图及有关技术资料齐全。现决定对改项目进行施工招标。

因估计除本市施工企业参加投标外，还可能有外省市企业参加投标，故业主委托咨询单位编制了两个标底，准备分别用于对本市河外省市施工企业投标价的评定。

业主对投标单位就招标文件所提出的所有问题作了同一书面答复，并以备忘录的形式分发给各投标单位，为简明起见，采用表格形式。

在书面答复投标单位的提问后，业主组织各投标单位进行了施工现场踏勘。

在投标截止日期前**10**天，业主书面通知各投标单位，由于某种原因，决定将收费站工程从原招标范围内删除。

序号	问题	提问单位	提问时间	答复
1				
2				
3				

问：该项目施工招标在哪些方面存在问题？

九、投标有效期与投标担保

1、投标有效期规定多长合适？

应满足开标、评标、定标、签合同时间。国内工程一般**60天**以上，不宜过长。

《评标委员会和评标方法暂行规定》第四十条：评标和定标应当在投标有效期结束日**30**个工作日前完成。不能在投标有效期结束日**30**个工作日前完成评标和定标的，招标人应当通知所有投标人延长投标有效期。

2、投标担保（不超过投标总价的**2%**，且不超过**50万**）

有效期：应与投标有效期一致（国际上有长于投标有效期的）

提交时间：随投标文件一起提交。（实践中经常要求在购买招标文件时提交）

十、标底

设有标底的招标项目，招标人应当编制标底。

1、标底的概念

标底是由招标单位或其委托的招标代理机构依据国家统一的工程量计算规则，预算定额和计价办法计算出来的工程造价，是招标人对该工程的预期价格。标底要报经有关主管部门审定，方可使用。

2、标底的作用

它的作用主要体现在：

- (1) 是衡量投标人报价的尺度，能由此判断投标者报价的合理性、可靠性；
- (2) 是评标的重要依据；
- (3) 是建设单位预先明确招标工程的投资额度，并据此筹措和安排建设资金的依据；
- (4) 是上级主管部门核实建设规模的依据。

十一、投标文件的编写与递交

1、递交要求：

地点：招标文件规定地点

时间：提交投标文件截止时间之前。

2、投标文件的修改、补充与撤回：

投标人在提交投标文件截止时间之前，可以修改、补充或撤回已提交的投标文件，并书面通知招标人。补充、修改的内容为投标文件的组成部分。

3、可能会导致投标文件无效的情形：

- (1) 投标文件未按招标文件要求密封的；
- (2) 投标文件中的投标函未加盖投标人的企业及企业
- (3) 代表人印章的，或者企业法定代表人委托代理人没有合法、有效的委托书及委托代理人印章的；
- (4) 投标文件的关键内容字迹模糊、无法辨认的；
- (5) 未按招标文件要求提供投标担保或者投标保证金的；
- (6) 联合体投标无共同投标协议的。

逾期投标

- 投标人声称，在开标前**5**天就已经将投标文件交给了邮政部门，由于邮政部门没有及时将投标文件寄出，使投标文件延误了**4**天。招标人是否应当拒绝该投标文件？

十二、关于**联合体**投标

联合体承包方式是在国际上比较受欢迎的一种方式，也是大型工程项目的承包中经常采用的一种方式。采用联合体承包方式，可以集中联合体各成员的技术、资金、管理和经验等方面的优势，增强了竞争能力和抗风险能力。

我国《招标投标法》第31条规定：两个以上法人或者其他组织可以组成一个联合体，以一个投标人的身份共同投标。

(1) 联合体的地位：以一个投标人身份出现。

(2) 联合体的能力和资格。均应具备相应能力和资格

《招标投标法》规定，联合体各方均应具备承担招标项目的相应能力，国家有关规定或者招标文件对投标人资格条件有规定的，联合体各方均应具备规定的相应资格条件；由同一专业的单位组成的联合体，按照资质等级较低的单位确定资质等级。这是为了促使资质优秀的投标人组成联合体，防止以高等级资质获取招标项目，而由资质等级低的投标人来完成的行为。

(3) 联合体各方的责任。联合体各方应签订共同投标协议。中标后，共同与招标人签订建设工程承包合同，承担连带责任。

十三、开 标

1、开标时间：提交投标文件截止时间同一时间

2、开标地点：招标文件中规定

3、开标会议

主持人：招标人（或招标代理机构）

参加人：所有投标人、其他（如监督人员、公正人员等）

评标委员会应不应该参加？

十四、评标与评标委员会

1、评标委员会

(1) 评标委员会的组成。《招标投标法》规定，依法必须进行招标的项目，其评标委员会由招标人的代表和有关技术、经济、法律等方面的专家组成，人数应在五人以上的单数，其中技术、经济、法律等方面的专家不得少于成员总数三分之二。

(2) 评标委员会中专家的资格：参加评标委员会的专家应当满足从事相关领域工作满8年并具有高级有职称或具有同等专业水平的条件。

(3) 评标委员会专家人选的确定：评标专家由招标人从国务院或省、自治区、直辖市人民政府有关部门提供的专家名册或招标代理机构的专家库中确定。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/618031052055006111>