

摘 要

党的十九届四中全会提出“社会治理共同体”这一新理念，是党和国家在探索中国式现代化社会治理创新过程中，对社会治理规律认识的拓展与深化。构建“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体，成为建设共建共治共享社会治理新格局的重要内容和依托，也是解决我国纷繁复杂的社会治理问题的突破口。本文在厘清社会治理共同体概念的基础上，对政府在社会治理共同体构建中的作用进行研究，厘清政府的责任定位，以此为理论对照，分析和探索政府推动社会治理共同体构建的策略选择。

首先，厘清社会治理、共同体、社会治理共同体以及政府责任的相关概念，以马克思的共同体思想、市民社会理论、中国特色社会治理理论体系中的社会治理思想和习近平关于社会治理共同体的重要论述为理论依据，从理论层面分析政府在社会治理共同体构建中的责任定位。政府有为社会治理共同体构建凝聚公共价值、提供制度保障、开展主体培育、协调多重资源、提供治理平台的责任。

其次，分析政府在社会治理共同体构建中的现状，根据目前政府在社会治理中的责任定位，总结政府在推动构建社会治理共同体过程中发挥的效能及已有成效，针对政府凝聚社会治理共识的合力不足、政府制度供给相对不均衡、政府协同多元主体动力不足和政府协同治理能力不足的问题，从历史因素、认识因素、制度设计因素和技术因素进行归因分析。以此为现实基础，有针对性地分析其推动策略。

最后，针对现存问题和政府的责任定位，提出政府推动社会治理共同体构建的策略选择，即革新治理理念、强化政府协同治理能力、提升政府社会治理队伍专业化水平、完善构建社会治理共同体的体制机制和为社会治理共同体构建提供技术支撑五个方面。

关键词：社会治理共同体；政府责任；协同共治

Abstract

The new concept of "social governance community" put forward at the Fourth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee is an expansion and deepening of the Party and State's understanding of the laws of social governance in the process of exploring modern Chinese social governance innovations. The construction of a social governance community in which "everyone is responsible, everyone should be responsible, everyone enjoys" has become an important element and a basis for building a new pattern of social governance for the common good, and is also a breakthrough in solving the complex social governance problems in China. On the basis of clarifying the concept of social governance community, this article examines the role of government in the construction of social governance community, clarifies the position of government's responsibility, and uses it as a theoretical contrast to analyse and explore the strategic options for government to promote the construction of social governance community.

Firstly, we will clarify the concepts of social governance, community, social governance community and governmental responsibility, and analyse the government's responsibility in the construction of social governance community from a theoretical perspective based on Marx's idea of community, the theory of civil society, the idea of social governance in the theoretical system of social governance with Chinese characteristics and Xi Jinping's important discussion on social governance community. The government has the responsibility to coalesce public values, provide institutional safeguards, carry out subject cultivation, coordinate multiple resources and provide a governance platform for the construction of a social governance community.

Secondly, it analyzes the current situation of the government in the construction of the social governance community, and summarizes the effectiveness and achievements of the government in promoting the construction of the social governance community according to the current responsibility orientation of the government in social governance. Aiming at the problems of insufficient joint force of government to gather social governance consensus, relatively unbalanced supply of government institutions, insufficient power of government to cooperate with multiple subjects and insufficient capacity of government to cooperate governance, this paper analyzes the reasons from historical factors, cognitive factors, system design factors and technical factors. Based on this reality, the paper analyzes its promotion strategy pertinently.

Finally, in view of the existing problems and the government's position of responsibility, five strategic options are proposed for the government to promote the construction of a social governance community, namely, innovating the concept of governance, strengthening the government's capacity for collaborative governance, enhancing the professionalism of the government's social governance team, improving the institutional mechanism for building a

目 录

摘 要	I
ABSTRACT	I
目 录	I
第一章 绪论	1
一、研究目的和意义	1
(一) 研究目的	1
(二) 研究意义	1
二、国内外研究现状	1
(一) 国内研究现状	1
(二) 国外研究现状	3
三、研究思路及研究方法	4
(一) 研究思路	4
(二) 研究方法	4
四、创新之处	4
第二章 政府推动构建社会治理共同体相关概述	6
一、相关概念界定	6
(一) 社会治理	6
(二) 共同体	7
(三) 社会治理共同体	7
(四) 政府责任	8
二、构建社会治理共同体的理论依据	8
(一) 马克思的共同体思想	8
(二) 马克思的市民社会理论	9
(三) 中国特色社会主义理论体系中的社会治理思想	10
(四) 习近平关于社会治理的重要论述	11
三、政府在社会治理共同体构建中的责任定位	11
(一) 为治理共同体构建凝聚公共价值	12
(二) 为治理共同体构建提供制度保障	12

(三) 为社会治理共同体构建开展主体培育	13
(四) 为社会治理共同体构建协调多重资源	13
(五) 为社会治理共同体构建提供治理平台	14
第三章 政府在社会治理共同体构建中的现状	15
一、政府在社会治理共同体构建中的成效	15
(一) 政府协同共治的顶层设计基本形成	15
(二) 政府协同共治的制度建设不断完善	16
(三) 政府培育多元主体参与治理日趋成熟	17
(四) 政府协同治理的实践经验不断丰富	18
二、政府在社会治理共同体构建中的问题	19
(一) 政府凝聚社会治理共识的合力不足	19
(二) 政府制度供给相对不均衡	20
(三) 政府协同多元主体动力不足	20
(四) 政府协同治理能力不足	21
三、政府在社会治理共同体构建中的问题成因	22
(一) 传统社会管理的行为惯性未消	22
(二) 政府对构建社会治理共同体的规律性认识不成熟	22
(三) 社会基层治理制度相对滞后	23
(四) 政府协同治理的技术方式落后	23
第四章 政府在社会治理共同体构建中的推动策略	25
一、革新治理理念	25
(一) 政府在管理与服务中贯通协同治理理念	25
(二) 政府凝聚多元主体参与治理共识	25
二、强化政府协同治理能力	26
(一) 提升政府凝聚公共价值能力	26
(二) 提高政府政策制度供给能力	27
(三) 提升政府整合社会资源能力	27
(四) 培育多元主体践责能力	28
三、提升政府社会治理队伍专业化水平	28
(一) 合理规划政府部门社会治理专业人才规模	28
(二) 定期开展政府部门社会治理理论培训	29
四、完善构建社会治理共同体的体制机制	29
(一) 健全多元主体平等协商机制	29

(二) 建立多元主体信任机制	30
(三) 建立协同激励机制	30
(四) 建立健全责任追究机制	31
(五) 完善多元主体监督机制	31
五、为社会治理共同体构建提供技术支撑	32
(一) 以智能平台赋能构建协同治理系统	32
(二) 以数据整合提高协同效率	33
(三) 以技术供给推进长效施策	33
结 论	35
参考文献	36
攻读硕士学位期间取得的成果	40
致 谢	41

第一章 绪论

一、研究目的和意义

随着中国特色社会主义进入新时代，社会结构和社会形态都发生了深刻变化。人们主体意识日益增强，对物质、精神、文化和环境等都有了更高的要求，社会事务和社会矛盾日趋复杂，对我国社会治理体制改革提出了更高要求，社会多元主体协同共治，构建社会治理共同体成为社会治理发展的关键环节和亟待解决的问题。

（一）研究目的

“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”这一重要论述，体现了中国共产党对社会治理规律认识的不断深入，具有鲜明的现实针对性和实践指导性，为新时代加强国家治理和提升社会治理现代化指明了方向。本选题旨在理顺政府在社会治理共同体构建中的作用，并以此为切入点，研究并阐明社会治理共同体构建中政府的责任定位，在此基础上分析。根据目前政府在社会治理共同体构建中作用发挥的问题及成因，有针对性地提出解决及优化策略。

（二）研究意义

从理论意义来说，社会治理共同体是 2019 年国家在加强和创新社会治理，完善社会治理体系的重大决策中提出的全新概念，社会治理共同体构建的成效将直接影响中国特色社会主义社会治理体系的发展和完善。其中“政府负责”的要求决定了政府在构建社会治理共同体中的重要角色。鉴于此，本文旨在厘清政府在社会治理共同体构建中的责任定位，从理论入手分析其应然角色，其理论探讨能够为这一问题的研究丰富理论成果。

从现实意义来说，文本在分析社会治理共同体构建中的政府角色和责任定位基础上，总结近年来政府的建设成效及其在构建社会治理共同体中存在的问题及成因，能够有针对性地提出其优化策略，助力社会治理共同体建设的发展完善，为建设社会治理共同体提供策略参考。

二、国内外研究现状

（一）国内研究现状

近年来，社会治理成为国家关切的重大问题，党中央先后做出了推进国家治理体系、治理能力现代化、社会治理现代化和基层治理现代化的重大决策，可见社会治理

在我国现代化建设中的重要地位。

在国家政策文件梳理中，我们可以看到党的十八大以来，在党的文件中多次提及社会治理，并形成了一系列制度设计和改革方案。2013年11月，党的十八届三中全会第一次提出社会治理体制。2019年10月，面对新的形势、新的任务，在十九届四中全会进一步完善了其建设要求，提出“完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”^[1]首次提出建设“社会治理共同体”和“社会治理体系”的概念，增加了民主协商、科技支撑的新要求。2022年10月，党的二十大报告再一次强调建设社会治理共同体。

自国家明确提出构建社会治理共同体的要求后，针对这一问题的研究也成为学界研究的新热点。由于社会治理共同体的概念提出不久，学者们的研究主要集中于对文件精神的理解，论述我国社会治理共同体建设的合理性和可行性，从学理上阐释其内涵及理论分析框架，结合社会治理创新实践，分析社会治理共同体的主体功能及构建方案等方面。

学界针对社会治理共同体构建的理论阐述主要围绕理论分析框架的运用、内涵分析、以及多元主体的应然功能。例如，高晓波（2021）阐述了中国社会治理共同体的内涵和基本理论框架，在以中国共产党的领导、中国特色社会主义制度和中华民族的凝聚力为基础，提出构建中国特色社会治理共同体的路径，即坚持党的全面领导；发挥政府的主导作用；为社会治理共同体构建提供法律、信息、资源、利益立体环境；加强公民的主体意识。^[2]郝园园、双传学（2021）指出在我国经济快速发展和社会转型时期，社会矛盾与风险叠加频现，急需广泛动员社会力量参与治理。在建设过程中尊重社会治理规律，立足中国社会建设实践，强化人民本位的价值旨归，建设“一核多元”的宏观格局，完善共生共融的协同机制。^[3]英明、田鹏颖（2020）提出发挥国家制度和治理体系优势，组织协同多元主体为社会治理共同体建设优化治理体系。其中指出政府在国家治理体系中为首要主体，担负着推动经济发展、管理社会事务和服务人民群众的重大职责，为社会治理提供重要保障。^[4]

在实践路径中，学者更多聚焦宏观路径分析，对多元主体分别概括。其中关于政府在社会治理共同体建设中的角色及其责任的相关研究，集中于对政府在社会治理中的角色转变及功能转换的论述。公维友、刘云（2014）指出在中国社会转型期，社会

^[1] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N]. 人民日报,2019-11-06.

^[2] 高晓波.中国特色社会治理共同体的内涵、理论与构建[J]. 甘肃社会科学,2021(02):40-48.

^[3] 郝园园, 双传学. 构建社会治理共同体:逻辑机理与实践进路[J]. 江海学刊,2021,(01):146-151+255.

^[4] 英明,田鹏颖. 新时代社会治理共同体建设的方法论思考[J]. 思想教育研究,2020(03):82-87.

问题层出不穷，利益冲突不断，单一的政府服务难以满足公民多样化的社会需求，因此，政府主导下的社会治理共同体是应然之义，具有高度的适应性和迫切性，符合我国社会发展的现实需求。针对政府在社会治理共同体构建中的问题，展开政府主导下的社会治理共同体理念构建、主题构建、规则构建和场域构建。^[1]周万春、孙晶(2018)指出基层政府在社会治理体系中是关键一环，在基层治理中要提升政府治理水平，加强队伍建设，要运用科技手段，全民共治。^[2]张琦(2021)指出基层治理体系和治理能力现代化的作用，面对传统的政府治理模式、技术、制度等方面问题，提出了相关对策和建议以提升基层治理现代化水平和政府在治理中的治理水平，缓解基层治理相对滞后等问题。^[3]

(二) 国外研究现状

在西方，国外学者有关于政府在治理中的研究大部分集中在政府治理角色定位和政府治理能力等方面。

关于治理概念，早在20世纪90年代，美国学者詹姆斯·罗西瑙最早提出治理理论这一观点，把治理定义为涉及多领域的管理机制，他认为治理与统治有所不同，治理是一种更宽泛的现象，它是一种由共同目标支持的活动，治理中的治理主体不单只有政府，强调了多元主体参与治理的行为。^[4]

关于政府在治理中的角色研究，范·弗利埃特指出，在传统的公共行政中以政府为中心，管理强调政府如何控制社会，而治理是比政府管理外延更广泛的现象。在同一时期，哲学博士拉塞尔·林登提出了无缝隙组织，进而阐述无缝隙政府理论。“它好比一座倒过来的金子塔，将塔尖指向顾客那里——一竿子插到底。”^[5]政府的一切行为都是要为围绕着满足顾客(公民)需求而展开，以顾客(公民)为中心。无缝隙政府是以满足公众无缝隙的需求为目标，打破传统部门的界限，整合一系列资源来为公众提供优质服务的政府。

关于政府在治理中的治理能力，詹·库伊曼认为，政府的治理能力与政府的工作完成的程度有关，工作完成的效果好就说明治理能力强，并且指出如果想要提高政府治理能力，就必须勇于应对现今世界的变化。迈克尔·麦金尼斯指出单中心治理体制是政府作为唯一的主体，而多中心治理体制是要鼓励官员和公民相互接触，促进多元主体集体行动，意味着提升政府组织、协同多元行动主体的能力，“一个多中心政体提

[1] 公维友,刘云.当代中国政府主导下的社会治理共同体建构理路探析[J]. 山东大学学报(哲学社会科学版),2014(03):52-59.

[2] 周万春,孙晶.基层政府社会治理能力提升面临的挑战与对策[J]. 智库时代,2018,(37):9-10.

[3] 张琦.推进基层政府治理体系和治理能力现代化的对策分析[J]. 发展研究,2021,38(08):63-67.

[4] 詹姆斯·N.罗西瑙.没有政府的治理[M]. 张胜军等译,南昌:江西人民出版社,2001:5.

[5] 拉塞尔·M.林登.无缝隙政府:公共部门再造指南[M]. 汪大海等译,北京:中国人民大学出版社,2013:3.

供给公民组织不是一个而是许多的治理机构的机会。”^[1]强调政府市场社会多元共治。

综上，西方学者也认为社会治理的参与者包括政府，但也不限于政府以外的多元主体参与。政府作为社会治理的力量，需强化政府职能转变，理念转变，以人民为中心，协同多元主体共同参与对公共事务治理。

三、研究思路及和研究方法

（一）研究思路

社会治理对人们的生活具有越来越重要的影响，社会治理体系现代化也成为中国式现代化发展的题中之义，社会治理共同体建设研究已成为极具现实针对性的理论研究课题。本文以我国社会治理共同体建设的为研究对象，主要针对政府在社会治理共同体构建中的作用展开研究，在厘清社会治理共同体相关概念基础上，对政府在社会治理共同体构建中的责任定位进行理论梳理，针对其应然责任进行实践分析，阐明其建设成效及存在的问题，针对问题成因提出解决策略，为社会治理共同体的构建发展贡献策略参考。

（二）研究方法

本文主要运用文献分析法和系统分析法两种研究方法。

（1）文献分析法

本文通过对相关学术文献及政策文献的梳理，明确了本文的研究范畴及核心概念，尤其通过搜集、整理、归纳社会治理相关的各类政策文件，明确了政策要求及国家制度构建体系。

（2）系统分析法

社会治理共同体是一个多元主体共同运行的整体系统，本文运用系统分析法将政府主体置于其系统中进行分析，从责任视角出发考察其在系统运行中的责任定位及其问题成因。

四、创新之处

社会治理共同体这个概念是在 2019 年十九届四中全会正式提出，因此，目前学界对于社会治理共同体的研究成果还在丰富过程中，但更多是针对社会治理共同体的理论内涵和时代价值研究，而针对社会治理共同体构建中政府这一主体的作用相关研究不够深入。因此，本文在前人研究基础上针对政府在社会治理共同体的责任定位进

[1] 迈克尔·麦金尼斯.多中心治道与发展[M]. 毛寿龙译,上海:上海三联书店,2000:468.

行政策梳理和实践分析，在一定程度上丰富了社会治理共同体建设的研究成果。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/636121142241011000>