

团 体 标 准

T/CI XXXX—2023

美丽县域建设评价技术指南

Technical guidelines for evaluation of beautiful county construction

（征求意见稿）

在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX – XX – XX 发布

XXXX – XX – XX 实施

中国国际科技促进会 发 布

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 建设原则 1

5 规划设计 2

6 城乡融合 3

7 基础设施 3

8 公共服务 4

9 生态环境 5

10 产业发展 7

11 县域治理 8

12 考核评价 9

附录 A（资料性） 指标内涵与计算方法..... 14

附录 B（资料性） 美丽县域建设评价报告格式..... 21

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由南开大学提出。

本文件由中国国际科技促进会归口。

本文件起草单位：南开大学环境科学与工程学院、中国电力建设集团有限公司、长沙知桥信息技术有限公司、中水北方勘测设计研究有限责任公司、农业农村部农业生态与资源保护总站。

本文件主要起草人：邵超峰、战雪松、宋 欣、李 君、杨 岭、姚 飞、楚凯锋、李智强、苏 锋、李晓华、陈思含、楚春礼、董锐煜、鞠美庭。

美丽县域建设评价技术指南

1 范围

本文件提供了美丽县域的建设原则、规划设计、建设内容以及对美丽县域建设考核评价等内容。本文件适用于指导以“县”这一行政单位管辖范围内的区域的美丽县域的规划建设与评价。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB 3095 环境空气质量标准
GB 3096 声环境质量标准
GB 3097 海水水质标准
GB 3838 地表水环境质量标准
GB 15618 土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

县域 county level

县一级行政单位管辖范围内的区域。

3.2

美丽县域 beautiful county

辖区内经济、政治、文化、社会和生态文明协调发展，以人民为中心，城乡融合、治理有效、充满活力、和美宜居的县级行政区域。

3.3

美丽/和美乡村 beautiful village

经济、政治、文化、社会和生态文明协调发展，符合科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美且宜居、宜业、宜游的可持续发展乡村（包括行政村和自然村）。

[来源：GB/T 32000-2015，3.1]

3.4

美丽城镇 beautiful town

经济、政治、文化、社会和生态文明协调发展，规划科学、布局集约、生态优良、产业兴旺、功能完善、特色鲜明、文明有礼、管理有序的可持续发展城镇。

4 建设原则

4.1 可持续发展

始终坚持可持续发展的理念，有效推进，贯彻与落实，节省资源成本的使用，确保在合理利用的过程中有效推进资源的可持续发展，促进未来的经济的快速发展。

4.2 因地制宜

充分考虑县域发展现状、资源禀赋、发展定位、产业基础等因素，重视不同县域发展的差异性，在粮食安全、产业效益、生态环境建设保护上进行合理选择，遵循县域发展规律，科学确定美丽县域建设目标。

4.3 数字化

美丽县域建设过程中可综合运用云计算、物联网、人工智能等技术，实现县域管理的数字化。

4.4 参与式

重视拓宽县域建设发展主体，推进政府、市场和社会相结合，加强组织领导、公共管理和公共服务。

4.5 以人为本

美丽县域建设过程中将人放在核心位置，在追求资源环境保护的同时，为人的生活提供最优服务。

4.6 持续改进

美丽县域建设过程中坚持长期目标和短期目标的有机结合，在保持美丽县域建设策略长期执行的基础上，持续改进和优化，以确保县域生态环境不断改善、经济实现高质量发展。

5 规划设计

5.1 总体要求

5.1.1 美丽县域规划设计应统筹城乡、城镇、村庄发展，以产业为支撑，提升公共服务设施、产业基础设施建设水平，提升县域生态环境品质，构建城乡融合发展的综合性规划。

5.1.2 美丽县域规划设计应在分析区域资源环境、产业发展基础、乡村文化旅游、生态环境保护的基础上，统筹区域发展，确定县域规划总体定位和发展重点，提出建设性规划内容，确定县域产业发展重点，明确发展路径，提升产业科技水平，充分挖掘地域资源禀赋，构建县域产业支撑体系。

5.1.3 美丽县域规划设计在保护生态环境、传承文化的前提下，充分挖掘县域特色，统筹县域居民点与各产业发展布局，合理选择重点发展项目，打造以产业发展为支撑，以资源禀赋为格局，以生态环境为脉络的总体发展格局。

5.1.4 美丽县域规划设计应处理好人与自然的关系，遵循人与自然和谐共生的一般规律和科学要求，从县域范围的人口动态、资源禀赋、能源结构、环境承载、生态状况等自然条件和地理方位出发，创造性地贯彻和落实“绿水青山就是金山银山”的科学理念。

5.1.5 美丽县域规划设计应处理好人与人的关系，人际关系、代际关系、区际关系、利益集团之间关系应获得互利和谐与共建共享。

5.2 规划设计流程

5.2.1 前期调研

5.2.1.1 背景分析预调研。美丽县域规划前期，进行规划县域的背景分析和调研，应着重了解县域基本发展概况，描述县域社会发展，基础设施状况，资源禀赋条件，科、教、文、卫状况等内容。查阅相关的文献资料，形成初步调研构思，制定详细的调研计划书，列出调研清单、获取途径以及相应的规划意图。

5.2.1.2 现场勘探。现场勘探过程中注意与县域当地居民交流，采用开放式和封闭式相结合的问卷访谈，对收集的资料需辨别其中科学合理成分和夸大虚构成分。

5.2.1.3 经过上述调研和现场踏勘，形成文本的基础资料汇编，分析县域产业发展现状和生态环境现状，用以指导美丽县域规划设计的初步构思。

5.2.2 问题分析

5.2.2.1 规划前期，找到县域实际需求，分析县域发展条件，确定美丽县域类型，保证县域规划和建设的针对性。

5.2.2.2 总结问题，分析县域发展困境，确定县域发展模式，列出重点问题清单。

5.2.3 规划设计

- 5.2.3.1 确立美丽县域规划总目标，进一步明确美丽县域在经济、文化、环境、社会方面的发展目标。
- 5.2.3.2 细化美丽县域规划目标，分析规划中建设重点和发展重点，确定美丽县域规划清单，并对重点目标进行深入研究。
- 5.2.3.3 在宏观层面上规划设计包括确定自然要素保护和开发的相关策略、产业体系建设策略、公共设施体系建设策略以及县域体系优化策略等。
- 5.2.3.4 在微观层面上规划设计包括县域自然要素、整体空间布局 and 建筑要素等。
- 5.2.3.5 确定最终规划成果，主要包括：“一书（规划说明书）”“二表（项目清单表、项目投资估算表）”“七图（县域位置图、现状图、效果鸟瞰图、规划总平面图、各专项规划图、重要节点设计图、户型图）”等。

6 城乡融合

- 6.1 形成城乡建设规划一体化体系。合理城乡布局，统筹城乡人口、土地空间、生态建设、社会事业及公共服务等布局，形成县（区）—镇（街道）—村（社区）三级联动的发展模式。
- 6.2 促进城乡产业融合化。调整城乡产业结构，培育发展县域特色优势产业，优化县域产业布局，增强县域间产业关联，促进县域内生产与消费有效对接，逐步构建县域高质量供给体系。
- 6.3 提升城乡基本公共服务均等化，加强城乡间基本公共服务的制度衔接与政策协同，持续推动城乡在教育资源、医疗卫生、社会保障、社会文化等基本公共服务的一体化设计，构建城乡一体的基本公共服务体系。
- 6.4 开展城乡公共设施、基础设施一体化建设。进一步完善农村基础设施建设的同时，提升城乡基础设施的连通水平。
- 6.5 构建城乡一体化的生态环境保护新格局。在统筹城乡经济社会发展中，牢固树立“生态文明”和“绿色经济”两大观念，把农村环境保护规划放在与城市环境保护规划同等重要的位置上，统筹城乡环境监测预警体系和城乡环境执法监督体系。
- 6.6 统筹规划、建设、管理三大环节，以县域整体空间规划为切入点，构建城镇、生态、农业三类空间相互促进、融合发展路径。

7 基础设施

7.1 道路交通

- 7.1.1 加强公交优先、绿色出行的县域街区建设，合理布局和建设公交专用道、公交场站、车船用加气加注站、电动汽车充换电站，加快发展智能网联汽车、新能源汽车、智慧停车及无障碍基础设施，强化县域轨道交通与其他交通方式衔接。
- 7.1.2 构建绿色便捷畅通的现代交通体系，改善穿城对外交通、拥挤城市干道、断头路等问题道路，不同层级道路之间有效连接。
- 7.1.3 建设主体工程优质、附属（安全）设施完善、绿色生态优先、乡土特色突出、管护机制健全、服务成效明显、运营设施齐全、沿线群众获得感强的高质量“四好乡（农）村路”。
- 7.1.4 加强交通噪声管控，落实城市交通设计、规划、建设和运行噪声技术要求。

7.2 生活设施

- 7.2.1 全力促进城乡供水一体化发展，推进规模化供水，对大型集中厂站和主管网进行改扩建，农村居民享受与城市居民同等的“一户一宅一表”、抄表收费到户服务，城乡供水实现“同网同价同服务”。
- 7.2.2 持续推动城镇污水处理提质增效，完善再生水、集蓄雨水等非常规水源利用系统，推进城镇污水管网全覆盖，建立污水处理系统运营管理长效机制。
- 7.2.3 开展电网改造升级，有效提高该区域线路设备安全运行水平，进一步提升区域供电能力，确保电网安全稳定运行。
- 7.2.4 在主城区及用气需求较大、用气地点较集中、经济较发达的乡镇逐步推广管道燃气。
- 7.2.5 完善信息化基础设施建设，网络、有线电视等信息化基础设施全覆盖，加强基础设施信息共享

与服务能力建设，加强城市智能化、数字化管理。

7.2.6 规范建立由垃圾焚烧发电厂、垃圾填埋场、垃圾中转站、垃圾分类收集点等组成的生活垃圾处理系统。

7.2.7 加强县域高层建筑、大型商业综合体等重点场所消防安全管理，打通消防生命通道，推进城乡应急避难场所建设。

8 公共服务

8.1 医疗健康

8.1.1 深化县域医疗卫生一体化发展，推进县级医院、乡镇卫生院、村级服务站三级网络建设，为县域居民提供安全、方便、质优的卫生服务。

8.1.2 建立统一、规范的居民健康档案，提供计划免疫、传染病防治及儿童、孕产妇、老年人保健等基本公共卫生服务。

8.1.3 当地卫生机构提供健康教育、计划免疫、传染病防治、妇幼保健、老年人保健等基本公共卫生服务。

8.1.4 推进人口健康信息化建设，推广“互联网+”健康服务新模式。

8.2 公共教育

8.2.1 推进学前教育普及普惠安全优质发展，优化学前教育机构布局，推进普惠性资源扩容增效。

8.2.2 幼儿园建设符合相关幼儿园基本办园条件标准的要求，中小学的建设符合相关普通中小学基本办学条件标准的要求，并符合国家卫生标准与安全标准。

8.2.3 统筹城乡义务教育优质均衡发展，合理规划与布局中小学学校，规范义务教育学校办学行为，实行就近入学政策和零择校制度。

8.2.4 促进特殊教育融合延伸发展，不断完善特殊教育学校布局和发展定位，支持特殊教育向学前和高中阶段延伸发展。

8.2.5 广泛开展城乡社区教育，积极构建全覆盖的终身教育网络。

8.2.6 实施“智慧校园”计划，全力推进教育信息化；重视发挥互联网作用，提高远程教育、数字图书馆的服务水平。

8.2.7 加快发展现代职业教育，深化产教融合、校企合作；面向企业职工、新型农民、退役士兵等群体开展相关职业教育和培训。

8.3 文化体育

8.3.1 建设具有宣传教育、科学普及、普法教育、文化娱乐等功能的文化活动场所，建有图书阅览室、广播室、文化室。

8.3.2 建设具备居民活动、休憩兼停车、集会等功能的文体公共活动广场，并有灯光、有源音箱、球类设施、健身器材等配套设施设备。建设篮球场、室外健身路径、乒乓球案等体育活动设施。

8.3.3 挖掘、保护、管理、传承物质和非物质文化遗产。开展非物质文化遗产的保护，培养非物质文化遗产代表性传承人、继承人，广泛开展文化交流，扩大非物质文化遗产影响力。

8.3.4 培育地方特色文化，严格保护历史文化村落、古建筑等文化遗产。加强文化创意，村庄设计、农产品设计、旅游吸引物设计等应与乡村文化相结合。

8.3.5 利用多种形式宣传践行社会主义核心价值观，加强思想道德建设和社会诚信体系建设，增强法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬传统美德。

8.3.6 开展生态保护知识宣传、生态文明建设成果展示等活动，形成崇尚生态文明、推进生态文明建设和体制改革的良好氛围，树立社会主义生态文明观。

8.4 劳动就业

8.4.1 协助开展劳动关系协调、劳动人事争议调解、维权等权益保护活动。

8.4.2 收集并发布就业信息，提供就业政策咨询、职业指导和职业介绍等服务，为就业困难人员、零就业家庭和残疾人提供就业援助。

8.4.3 建立县（区）、镇（街道）、村（社区）三级公共就业创业服务平台，控制社会登记失业率。

8.5 社会保障

8.5.1 以居家养老为基础，设老人日托中心、居家养老照料中心、幸福院等养老设施，为县域内老年人提供生活照料、康复保健、安全守护、文化娱乐、精神关爱、法律援助和慈善救助等养老服务。

8.5.2 建立统一的城乡居民养老保险制度和医疗保险制度，基本实现法定人群应保尽保。

8.5.3 落实残疾人社会保险参保缴费补贴政策，全面推进残疾人参加大病保险，完善重度残疾人医疗保障制度。

8.5.4 统一城乡救助标准，形成以最低生活保障、特困人员供养、自然灾害救助、临时救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助和社会力量参与的城乡一体社会救助体系。

8.5.5 从公租房、经济适用房、安置房和人才房等方面，构建覆盖城乡的住房保障新体系。

8.6 公共安全

8.6.1 建立自然灾害综合减灾组织和管理机制，编制综合灾害应急救助预案，并定期组织应急救助演练。

8.6.2 建设自然灾害应急避难场所，备有铁锹、担架等救援工具，喇叭等通讯设备，手电筒等照明设备及食品、饮用水等生活类物资，并按有关要求管理。

8.6.3 整治非法宗教活动等突出问题，切实做好矛盾纠纷排查化解工作，全力维护县域社会稳定。

8.6.4 健全治安管理制度，配齐综治管理人员，应急响应迅速有效，有条件时可在人口集中居住区和重要地段安装社会治安动态视频监控系统。

8.6.5 建立完善安全生产责任体系，明确细化各级党委政府的安全监管职责，落实企业主体责任。

8.6.6 建立县、镇（街道）、村（社区）三级自然灾害应急体系。

8.7 便民服务

8.7.1 建有具备综合服务功能的便民服务机构，提供代办农业服务、社会事业服务劳动保障、救助服务、法律援助、资源交易等服务，每一事项应编制服务指南，推行标准化服务。

8.7.2 按照生产生活需求，建设商贸服务网点、供销系统农村综合服务社，鼓励有条件的行政村推行电子商务。

8.7.3 提供县域范围内公用设施设备的维修、养护与管理，环境卫生与绿化管理，公共秩序、消防、交通协助管理等服务。

8.7.4 鼓励邮政、金融、电信、供销、燃气、自来水、电力、产品质量监督等公用事业服务单位在村庄设点服务。

9 生态环境

9.1 环境质量

9.1.1 大气、声、土壤环境质量应分别达到 GB 3095、GB 3096、GB 15618 中与当地环境功能区相对应要求。

9.1.2 建立大气污染物排放清单和监控体系，加强跨区污染防控合作、联防联控。推进乡镇（街道）PM_{2.5}和臭氧自动监测设施建设；空气优良率超过全省乡镇平均值；单位 GDP 二氧化碳排放量降低应符合省市下达指标。

9.1.3 县域内主要河流、湖泊、水库等地表水体水质，沿海地域的近岸海域海水水质应分别达到 GB 3838、GB 3097 中与当地环境功能区相对应的要求

9.2 生态保护与修复

9.2.1 生态保护

9.2.1.1 加强水资源保护，实施水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理，单位地区生产总值用水量降低达到当年要求。

9.2.1.2 牢牢守住耕地保护红线，划定并保护永久基本农田，对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，落实耕地占补平衡。

9.2.1.3 建立生态保护红线制度，划定并严守生态保护红线，对生态保护红线内生态环境实施动态监管。

9.2.1.4 推进自然保护区规范化建设和管理。对县域内森林、湿地、水流、耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域逐步实施生态保护补偿。

9.2.1.5 保护珍稀濒危野生动植物、古树名木及自然环境，抵御外来物种入侵。

9.2.2 生态修复

9.2.2.1 县级生态修复既要向上级生态修复规划涉及本行政区的目标、任务进行落实，又要结合本地实际，对山水林田湖草一体化保护修复、土地综合整治、矿山生态修复等各项活动进行具体安排，促进生态修复全面、深入、有序开展。

9.2.2.2 实施重点水利工程、中小流域整治工程和农村河道治理工程。推进小流域、坡耕地及林地水土流失综合治理。推进美丽河湖建设，开展河道生态系统修复，实施“河（湖、湾）长制”，完善“智慧河道”信息化管理，河湖长效保洁全覆盖。

9.2.2.3 加强退化湿地的恢复和治理，开展湿地污染整治、湿地功能恢复、湿地公园建设，维护湿地系统的自然生态特性和基本功能。

9.2.2.4 开展公路边、铁路边、河边、大中型水库周边等重点区域山体生态修复。加强以精品观光带为重点的县域沿路、沿线、沿河区域的绿化、彩化、美化。

9.2.2.5 全域推进绿色矿山建设。开展矿山生态环境整治、生态修复，干道可视范围内矿山开采点全部完成治理。

9.2.2.6 实施耕地质量提升行动，对退化、污染、损毁农田进行改良和修复。

9.3 污染防治

9.3.1 农业污染防治

9.3.1.1 强化农业资源节约集约利用。加快耕地质量建设，加强耕地资源保护；推行节水型灌溉技术等措施，提高农业用水效率。提升农业资源利用效率和减排效果，为实现农业绿色低碳发展奠定良好基础。

9.3.1.2 推进农作物秸秆、林业废料、禽畜粪便等乡村生物质能源多元化利用。大力推广生物质燃料清洁取暖、生物质燃烧发电技术，推进生物质成型燃料、液化天然气、沼气利用。

9.3.1.3 强化畜禽养殖污染防治，全面推进规模化畜禽养殖场粪污资源化利用工作，建立畜禽规模养殖场排泄物治理长效机制。

9.3.1.4 加大农业面源污染综合治理。实施化肥农药减施，强化减量增效；推进农业废弃物资源化，实现废弃物资源循环利用；整治农业白色污染，提升农业包装废弃物多样化处理水平。

9.3.2 工业污染防治

9.3.2.1 引导工业企业入园。开展园区循环化改造，打造美丽园区，建设国家级循环经济示范县。

9.3.2.2 形成完善的固体废物闭环管理体系，各类固体废物实现源头减量化、分类资源化、处置无害化。

9.3.2.3 开展涉水行业整治、提升，实施制革、印染、造纸和化工等高耗水行业节水改造；加强工业废气污染防治，实施工业废气清洁化排放。

9.3.3 生活污染防治

9.3.3.1 加快城镇老旧小区、城中村、城乡结合部等区域生活污水收集管网建设，推进县域污水处理设施提标改造，提升建制镇污水处理设施建设和运营水平，积极推进污水资源化利用。

9.3.3.2 建立“县—乡镇（街道）—村—农户—运维单位”的“五位一体”农村生活污水治理设施运维管理体系，实现农村生活污水治理行政村全覆盖。

9.3.3.3 提升生活垃圾分类和处理能力。加快完善垃圾分类设施体系，补齐县级地区生活垃圾焚烧处理能力短板，鼓励推动设施覆盖范围向建制镇和乡村延伸。

9.3.3.4 开展农村厕所改造，普及无害化卫生厕所，全面实施厕所粪污同步治理、达标排放或资源化利用，积极建设生态公厕。

9.3.3.5 推进太阳能、地热能、空气热能、生物质能等可再生能源在县域供气、供暖、供电等方面的应用。

9.4 绿色生活

9.4.1 绿色消费

9.4.1.1 加强宣传引导，倡导可持续消费。鼓励引导村民自觉使用环保包装袋，自觉选用绿色建材、绿色设备、绿色产品，让绿色消费成为一项自觉行动。

9.4.1.2 持续推进垃圾分类和减量化、资源化，推动生活垃圾源头减量，建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理系统。

9.4.1.3 加强危险废物、医疗废物收集处理，建立完善应急处置机制。

9.4.1.4 引导公众文明节俭就餐，引导餐饮企业实施餐厨垃圾分类收集。

9.4.1.5 推广环境友好型服装材料、燃料、助剂、洗涤剂及干洗剂。

9.4.1.6 引导企业采用环保包装材料，适度包装，包装减量化、无害化。

9.4.2 绿色出行

9.4.2.1 推广低碳交通，倡导绿色出行。创新完善乡村公交网络，进一步在城乡融合中落实公交优先发展战略，鼓励村民采购新能源交通工具，增设充电桩，减少有害气体排放。

9.4.2.2 科学制定城市慢行系统规划，因地制宜建设自行车专用道和绿道，优化交通出行结构，鼓励公众选择公共交通、自行车和步行等出行方式。

9.4.2.3 推广节能与新能源交通运输装备，完善智能交通管理系统。

9.4.2.4 推广应用太阳能发电等新能源技术，推进码头、车站节能节水改造。

9.4.3 绿色建筑

9.4.3.1 充分利用既有保留建筑，以低碳方式进行县域建筑设计建设，减少对环境的破坏。

9.4.3.2 严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能和供热计量改造。建设工程全面推广使用新型墙材、节能保温及绿色材料的应用。

9.4.3.3 开展节约型公共机构示范创建活动，制定实施机关资源使用定额管理和效能标准，健全激励和约束制度，加强政府办公场所、大型公共建筑用能管理，推动街道和楼宇能源智能化管理。

9.4.4 绿色办公

9.4.4.1 在办公行为中使用节约能源资源、可回收利用、减少污染物产生和排放的产品，加强节约管理，培养节约意识，有效降低办公运行成本，营造节能低碳办公环境。

9.4.4.2 严格执行节能环保产品采购制度，优先采购列入节能产品、设备政府采购名录和环境标志产品政府采购名录中的产品、设备。

9.4.4.3 实施减纸化行动，推行电子政务和多媒体会议方式，强化纸张节约和回收利用。

9.4.4.4 遵循厉行节约、务实高效的勤俭办会原则，规范会议管理。

10 产业发展

10.1 产业创新

10.1.1 制定产业发展规划，产业结构合理，注重培育惠及面广、效益高、有特色的主导产业。构建以支柱产业、主导产业、特色产业为一体的产业体系，保持产业结构多样化，随市场、政策调整产业结构。

10.1.2 注重发展生态循环经济，创新产业发展模式，快构建“龙头+配套”融通发展的集群组织体系，促进产业链上下游高效协同、大中小企业紧密协作、产业资源整合优化，形成更高水平的县域特色产业集群。

10.1.3 加快改造提升传统产业、培育发展新兴产业、加强品牌质量管理，着力塑造县域特色产业发展新优势。

10.1.4 加强关键核心技术攻关，推进产学研用深度融合，促进科技成果孵化转化和产业化，持续营造有利于技术进步的良好环境。

10.2 农业

10.2.1 鼓励农民组织农民合作社，不断壮大农业龙头企业，支持合作社开展社会化服务、发展产业化联合体等方面，发展多种形式的农业适度规模经营。

10.2.2 发挥当地优势，选择适宜的生态农业生产模式，积极推广适合当地农业生产的新品种、新技术、新机具及新种养方式，鼓励精细化、集约化、规模化、标准化生产，培育农业特色品牌，鼓励农业废弃物综合利用。

10.2.3 发展种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体，充分发挥现代经营主体的作用，提高农业生产的组织化程度，带动农民致富。

10.2.4 发展现代林业，提倡种植高效生态的特色经济林果和花卉苗木，推广先进适用的林下经济模式，促进集约化、生态化生产。

10.2.5 发展现代畜牧业，改进畜禽饲养方式，推广畜禽生态化、规模化养殖，推进畜禽排泄物资源化利用。

10.2.6 水资源丰富的村庄，发展现代渔业，推广生态养殖、水产良种和渔业科技，落实休渔制度，促进捕捞业可持续发展。

10.2.7 鼓励发展集生产、生活和生态功能于一体的休闲农业旅游，促进生态农业与第、第三产业相融合。

10.3 工业

10.3.1 依托优势、特色农业产业带，发展农产品产地初加工、精深加工和综合利用，提高产品附加值。

10.3.2 发展传统工艺、手工制作等特色产业。

10.3.3 结合产业发展规划，以生态经济的理念为指导，适度发展农副产品加工、林产品加工、手工制作等产业，提高农产品的附加值。

10.3.4 引导工业企业进入工业园区，防止化工、印染、电镀等高污染、高能耗、高排放企业向农村转移。

10.4 服务业

10.4.1 提升发展县域服务业，因地制宜，发展本地特色的休闲旅游服务业、生产性服务业和生活性服务业。

10.4.2 利用农业景观资源、农业生产过程、农民生活和农村生态，发展以观光、采摘、游钓、农作体验、享受乡土情趣等为主的休闲观光农业，构建以乡村生活、城市休闲、主题娱乐为主的休闲旅游产业体系，推进旅游业转型升级。

10.4.3 鼓励发展农技推广、动植物疫病防控、农资供应、农业信息化、农业机械化、农产品流通、农业金融、保险服务等农业社会化服务业。

10.4.4 发展金融租赁、节能环保、电子商务、现代物流等其他生产性服务业。

10.4.5 发展住宿和餐饮业、家政服务、商贸、美容美发、维修服务、养老托幼等生活性服务业，满足居民生活中的物质和文化生活消费等产品和服务需求。

11 县域治理

11.1 基层治理

11.1.1 建立党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动形成建设美丽县域的合力，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

11.1.2 创新城乡管理方式，推进城乡管理网格化、信息化、法治化、社会化，城乡社区网格化管理实现全覆盖。

11.1.3 加强部门统筹协调，住房城乡建设、发展改革、工业和信息化、民政、财政、自然资源、生态

环境、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、金融、市场监管等部门要按照各自职责完善有关支持政策，推动落实重点任务。

11.1.4 建立完善推动美丽县域建设的体制机制和制度，推进城乡建设领域治理体系和治理能力现代化。

11.1.5 加强队伍建设，推进严格规范公正文明执法，提高县域管理和执法能力水平。

11.2 现代化治理

11.2.1 加强“互联网+”与社会治理的结合，加大5G设施、物联网传感终端、人脸识别、热感成像等智能化基础设施建设，推动设施互联互通。

11.2.2 强化智慧治理平台建设，加快部门信息资源交换共享，进一步整合公安、应急、生态环境、农业农村等各类业务系统，打造集数据信息聚合、形势分析研判、综合指挥调度、应急事件处置等功能于一体的“城市大脑”。

11.2.3 建好县域治理运行管理中心，发挥“信息平台”作用，综合运用网格员巡查、视频监控等手段，收集分析各方数据，做好日常信息资源更新、系统集成、数据汇集等工作，强化分析研判，推动依靠经验决策与依靠大数据决策相结合，做好重大决策社会稳定风险评估，提高对各类风险因素的感知、预测、防范能力。

11.3 法制建设

11.3.1 完善法律服务供给机制，构建覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。

11.3.2 建立健全县级法律援助中心、乡镇公共法律服务工作站、村公共法律服务点三级网络。

11.3.3 加强法治宣传教育，在全社会形成良好的法治氛围和法治习惯。把法治教育纳入国民教育体系，设立法治知识课程；把法治教育纳入精神文明创建内容，广泛开展群众性法治文化活动。

11.3.4 加强智能化法律网络平台建设和专业化热线平台打造，形成多层次多类型的公共法律服务平台网络。

11.4 长效管理

11.4.1 加强培训宣传。在各级党校（行政学院）、干部学院增加相关培训课程，编辑出版系列教材，教育引导各级领导干部和广大专业技术人员尊重城乡发展规律，尊重自然生态环境，尊重历史文化遗产，重视和回应群众诉求，不断提高主要负责同志推动美丽县域建设的能力和水平。

11.4.2 重要民生决策事项，通过公示、座谈会、论证会、听证会等形式，广泛听取居民的意见、建议和诉求。

11.4.3 通过网络、广播、电视、手机信息等形式，向公众展示美丽县域建设动态、成效等信息，引导公众参与并监督美丽县域建设。

11.4.4 健全社会公众满意度评价和第三方考评机制，由群众评判美丽县域建设发展成效，并及时公开调查结果。

12 考核评价

12.1 评价工作流程

12.1.1 基本流程

评价工作流程包括前期准备阶段、正式评价阶段、报告编制阶段。评价工作流程见图1。

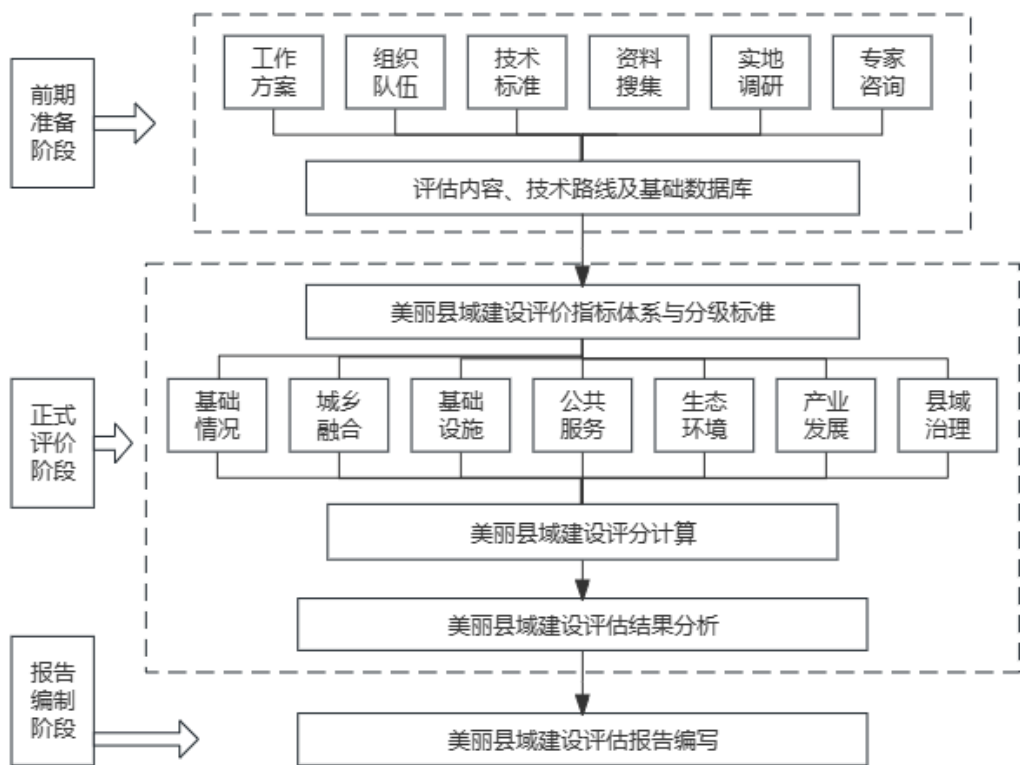


图1 评估工作流程图

12.1.1.2 前期准备阶段

- 12.1.1.2.1 根据确定的美丽县域建设评价目标，确定第三方评价机构，合理制定评价工作方案，组建专门队伍，明确工作组织、责任分工、工作内容、进度安排、协调机制等，编制评价工作手册。
- 12.1.1.2.2 开展具体评价工作前，研究与美丽县域建设评价有关的政策文件，梳理有关生态环境保护与人居环境改善的相关法律法规和政策，召开评价启动会和评价培训会等，使参与评价人员熟练掌握评价技术流程。
- 12.1.1.2.3 通过实地调研和专家咨询等多渠道收集评价数据与相关资料，明确实地调查内容、调查范围、调查要素、调查时段、调查频次等，通过相关统计数据汇总，建立评价数据库。

12.1.1.3 正式评价阶段

- 12.1.1.3.1 根据确定的美丽县域建设评估指标体系与分级标准、评价的技术流程与方法，分别计算出各具体指标的权重及归一化值，然后计算出美丽县域建设评价得分。
- 12.1.1.3.2 根据美丽县域建设得分分级方法，确定评价分级结果，并对评价结果进行分析总结。

12.1.1.4 报告编制阶段

- 12.1.1.4.1 根据评价结果及相关分析，编制完成美丽县域评价报告。
- 12.1.1.4.2 组织专家对评价报告进行验收。

12.2 评价指标体系

12.2.1 基本要求

- 12.2.1.1 美丽县域的评价以县域为评价对象，应明确评价县域地域范围。
- 12.2.1.2 县域居民均遵守适用的环境保护、卫生、消防等法律法规要求。
- 12.2.1.3 三年内未发生重大责任事故，包括重大安全事故、重大环境污染事故、重大食品安全事故、重大社会治安事件、重大违法用地事件、重大生态破坏事件等。

12.2.1.4 三年内未发生其他造成重大不良社会影响的事件。

12.2.1.5 成立美丽县域建设工作领导机构，负责建设工作的组织和协调，制定美丽县域建设工作计划和实施方案，创建资料定期归档，档案专人负责管理。

注：以上各项中一项不满足，不予评价。

12.2.2 评价指标体系

12.2.2.1 本指标体系可用于进行不同县域横向或同一县城不同年度纵向比较美丽县域建设水平。

12.2.2.2 本评价指标体系可结合专家意见，增加或减少相关指标。

12.2.2.3 本指标体系包含三级指标，其中一级指标 7 个，二级指标 23 个，三级指标 54 个。评价指标体系见表 1，指标内涵与计算方法见附录 A。

表1 美丽县域评价考核指标及评分标准

一级指标	二级指标	三级指标		单位	指标类型
基础情况	基础情况	1	人均地区生产总值	万元/人	正向
		2	居民人均可支配收入	万元/人	正向
城乡融合	城乡融合	3	城乡居民人均可支配收入比	%	负向
		4	常住人口城镇化率	%	正向
		5	县域医疗卫生共同体覆盖率	%	正向
		6	城乡义务教育共同体结对学校覆盖率	%	正向
基础设施	道路交通	7	建成区路网密度	公里/平方公里	正向
		8	对外交通便捷度	-	正向
		9	万人公共交通工具拥有量	辆	
	生活设施	10	老旧小区改造比例	%	正向
		11	5G 网络覆盖率	%	正向
		12	城镇地下管网健全率	%	正向
		13	15 分钟便民生活圈覆盖率	%	正向
公共服务	医疗健康	14	跨省异地就医定点医疗机构开通率	%	正向
		15	每千人口拥有执业（助理）医师人数	人	正向
	公共教育	16	外来务工人员随迁子女在公办学校（含政府购买学位）接受义务教育比例	%	正向
		17	劳动年龄人口平均受教育年限	年	正向
		18	义务教育师生比	%	正向
	文化体育	19	全民健身中心（体育馆）覆盖率	%	正向
		20	居民教育娱乐文化消费占消费支出比重	-	正向
		21	城乡社区综合性文化服务中心建成达标率		正向
	劳动就业	22	城镇调查失业率	%	负向
	社会保障	23	每千老年人口养老床位数	个	正向
		24	城镇住房保障受益覆盖率	%	正向
		25	人均拥有社会保障福利总额	元/人	正向
	公共安全	26	公众安全感	%	正向
		27	亿元GDP生产安全全事故死亡率	%	逆向
		28	每万人八大类刑事案件发案率	%	逆向
	便民服务	29	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	正向
		30	公共服务支出占一般公共预算支出比重	%	正向
生态环境	环境质量	31	空气质量优良天数比率	%	正向
		32	地表水达到或好于三类水体比例	%	正向
		33	年细颗粒物（PM _{2.5} ）平均浓度	%	负向
	生态保护	34	单位地区生产总值建设用占地占用面积	hm ² /亿元	正向
		35	自然湿地保护率	%	正向
		36	建成区绿化覆盖率	%	正向
	污染防治	37	生活污水集中处理率	%	正向
		38	生活垃圾无害化处理率	%	正向
		39	主要农作物化肥农药利用率	%	
		40	单位GDP化学需氧量（COD）排放强度	kg/万元	负向

	绿色生活	41	绿色建筑占新建建筑比重		正向
		42	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	负向
		43	新能源汽车达成率	%	正向
产业发展	产业创新	44	R&D 经费投入强度	%	正向
		45	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	正向
	农业	46	农产品加工业与农业总产值比	—	正向
		47	农业劳动生产率	%	正向
	工业	48	规上高技术产业产值占规上工业总产值比例	—	正向
	服务业	49	服务业增加值占GDP比重	%	正向
县域治理	基层治理	50	社区网格化管理覆盖率	%	正向
	现代化治理	51	政务服务事项“全网通办率”	%	正向
	法制建设	52	乡镇（街道）公共法律服务工作站覆盖率	%	正向
	长效管理	53	每万人社会组织数	个	正向
		54	注册志愿者占县域人口比例	%	正向

12.3 数据采集与评价方法

12.3.1 数据采集

12.3.1.1 通过统计部门、行业主管部门等官方、正规的渠道获取相关数据。

12.3.1.2 无法直接从以上部门获得的数据，可采用调查问卷、实地访谈等形式获取，并应组织业内专家对相关数据进行论证，经判定真实、有效后，方可使用。

12.3.2 目标值确定

12.3.2.1 可根据县域发展规划或政策文件中的要求确定评价指标的目标值。

12.3.2.2 县域相关管理部门和相关领域专家可研究确定评价指标的目标值。

12.3.2.3 对于上述方法无法确定某项评价指标的目标值时，可采用所有评价对象中该项指标的最优值作为目标值。

12.3.3 权重确定

采用层次分析法（AHP），邀请相关部门和专家用1~9标度法逐层对各个指标打分，确定指标间两两相对重要性的比值，建立比较判断矩阵。通过矩阵运算和一致性检验，得到指标大类间相对重要性的权数、各个指标相对于上一层次指标大类相对重要性的权数，按照层次结构自上而下逐层对两级指标权数进行加权，得出各个指标的权重。

12.3.4 指标值确定

正向指标计算公式见式（1），逆向指标计算公式见式（2）。

$$q_i = \frac{x_i}{x_{ij}} \times 100\% \dots\dots\dots (1)$$

$$q_i = \frac{x_{ij}}{x_i} \times 100\% \dots\dots\dots (2)$$

式中：

q_i ——第*i*个二级指标得分；

x_i ——第*i*个二级指标实际值；

x_{ij} ——第*i*个二级指标目标值。

12.3.5 美丽县域建设评分计算

采用线性加权方法计算县域城镇化发展指数。按式（3）计算结果。

$$R = \sum_{i=1}^n q_i w_i \dots\dots\dots (3)$$

式中：

R —— 县城城镇化发展指数；

q_i —— 第*i*个指标得分；

w_i —— 第*i*个指标权重；

n —— 指标个数。

12.3.6 美丽县域建设评价等级

美丽县域建设阶段及建设级别根据评价得分确定。县域在完成美丽县域建设评分后，对照表2，对美丽县域建设水平进行评级。本文件将美丽县域建设的发展水平分为3个阶段，对应3个级别，分别是AAA级、AAAA级、AAAAA级。

表2 美丽县域建设评级

建设阶段	评分区间	建设级别	特征
第一阶段	60-75	AAA	已具备建设美丽县域的基础，需制定准确的建设路径，较大程度地依赖于经济投入带动县域美丽发展。
第二阶段	76-85	AAAA	县域已基本实现美丽县域建设全覆盖，满足居民日常绿色生活所需，仍需针对薄弱环节重点突破。
第三阶段	86-100	AAAAA	美丽县域建设水平高，已形成结构优化、循环利用、节能高效的物质循环体系，已实现平衡、开放、智慧化、全民参与、以人为本、持续改进的美丽县域运营模式。

12.3.7 评价结果分析

- 12.3.7.1 分析评估美丽县域建设的整体进程，总结美丽县域建设的经验和短板。
- 12.3.7.2 分别对评估县域的基础情况、城乡融合、基础设施、公共服务、生态环境、产业发展、县域治理计算结果进行时空分析。
- 12.3.7.3 分别对评估县域的二级指标原始值进行分析，包括与目标值的对标分析，与国家或地区平均值的对比分析等。

12.4 评价报告要求

县域在进行绿色低碳乡村建设后可委托有能力的第三方机构开展美丽县域建设评价和评级工作，评价机构组织美丽县域和相关领域的专家组成评审专家组开展评审，并编写美丽县域建设评价报告，评价报告编写提纲示例见表3，评价报告格式见附录B。

表3 美丽县域建设评价报告编写提纲

章节	内容
1 总则	1.1 概述 1.1.1 评价目的 1.1.2 评价范围 1.1.3 评价准则 1.2 评价过程和方法 1.2.1 专家组安排 1.2.2 文件评价 1.2.3 现场访问
2 美丽县域建设发展概况	2.1 建设问题 2.2 建设规划编制及执行 2.3 重点建设行动 2.4 群众评价
3 资金投入	3.1 专项资金规模 3.2 资金安排规范性
4 美丽县域建设水平评估	4.1 评价得分及评级 4.2 评价分析 4.3 评价结论
5 美丽县域建设发展对策建议	
6 附件	

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/637023135122006146>