

食品安全监督管理制度

一、食品市场主体准入登记制度

流通环节食品经营者应当依法申请取得《食品流通许可证》和《营业执照》，未取得《食品流通许可证》和《营业执照》，任何公民、法人或者其他组织不得从事食品经营活动。

(一) 《食品流通许可证》审查批准。对申办许可证的经营者，工商行政管理机关应当按照属地管辖原则，依据《吉林省食品流通许可证管理办法(试行)》进行认真审查，按从事食品流通经营活动的经营场所发放《食品流通许可证》。

(二) 工商登记注册。必须坚持先证后照、依法登记原则。对未依法取得《食品流通许可证》等前置审批文件的，不得办理登记注册手续；对未依法取得许可证照从事经营活动的，要依法进行严肃处理；对改变许可项目、许可证到期的食品经营者，要及时责令其限期办理变更登记或者重新办理，逾期不办的，要依法注销许可证。

(三) 对有下列情形之一的食品经营者，不予办理市场准入登记：

- 1.未依法取得《食品流通许可证》和相关批准文件的；
- 2.已经取得的《食品流通许可证》和相关批准文件被吊销、撤销或者有效期届满后未依法重新办理许可审批手续的；
- 3.个体工商户吊销《营业执照》不满六个月的；
- 4.伪造、涂改、使用他人《食品流通许可证》的；
- 5.国家法律法规明确规定不得从事经营活动的。

(四) 接受社会监督。 工商行政管理机关应当公示审批办理《食品流通许可证》的相关内容，接受社会监督。

二、食品市场质量监管制度

工商行政管理机关应当加强食品质量管理， 严把食品质量准入关。 对不符合国家相关规定的食品， 应当采取责令住手销售、 退回供货方、 销毁等措施， 清理退出食品市场。

(一) 食品市场质量准入管理。 工商行政管理机关应当按照食品安全法律法规和规章的规定， 做好下列工作：

1. 监督食品经营者建立并执行进货查验制度， 催促食品经营者严格查验供货者的许可证、 营业执照和食品合格证明文件；

2. 催促食品经营者建立并执行进销货记录制度， 鼓励有条件的经营者建立电子进货查验记录和质量自检制度；

3. 监督市场开办者、 柜台出租者、 展销会举办者建立并落实食品安全管理制度和责任制度；

4. 积极引导食品经营者建立“场厂挂钩”、 “场地挂钩”等协议准入制度；

5.开展食品质量抽样检验，重点强化对消费者申(投)诉集中和与人民群众生活密切相关种类食品的抽样检验，确保上市食品质量安全。

(二) 食品退市监管。对下列食品，应当按照像关规定，责令退出市场：

1.用非食品原料生产的食品或者添加食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康物质的食品，或者用回收食品作为原料生产的食品；

2.致病性微生物、农药残留、兽药残留、重金属、污染物质以及其他危害人体健康的物质含量超过食品安全标准限量的食品；

3.营养成份不符合食品安全标准的专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品；

4.腐败变质、油脂酸败、霉变生虫、污秽不洁、混有异物、掺杂使假或者感官性状异常的食品；

- 5.病死、毒死或者死因不明的禽、畜、兽、水产动物肉类及其制品；
- 6.未经动物卫生监督机构检疫或者检疫不合格的肉类制品；
- 7.被包装材料、容器、运输工具等污染的食品；
- 8.超过保质期的食品；
- 9.无标签的预包装食品；
- 10.国家为防病等特殊需要明令禁止经营的食品；
- 11.食品的标签、说明书内容与实际不符的食品；
- 12.没有中文标签、中文说明书或者中文标签、中文说明书不符合规定的进口预包装食品；
- 13.其他不符合食品安全标准或者要求的食品。

(三) 食品退市的处理。

- 1.对标签、标识或者说明书不符合食品安全标准，但内在质量合格的食品，应当责令住手经营、退回食品生产者；在食品生产者采取补救措施且能保证食品安全的情况下，可以继续销售,销售时经营者应当向消费者明示生产者采取的补救措施；
- 2.对经检验确定为内在质量不合格的食品，要及时下架，并依法处理；
- 3.对已经售出的涉及人身健康安全的有毒有害食品，要通过公告、通知等方式追回或者责令经营者追回；
- 4.对其他行政机关发布的属于退市的食品，要依法处理，并采取退市措施，清出市场；
- 5.对不主动退市、责令退市后仍不退市或者名义上退市实际仍以其他方式继续销售的，应依法从重处罚。

(四) 退市食品消费警示。对辖区发现的退市食品的有关信息，应当及时向社会公示，向消费者发布消费警示。

(五) 退市食品跟踪监督。 工商行政管理机关应当对退市的不合格食品记录在案， 以备查询。 要适时进行跟踪回访， 确保不合格食品真正退出市场。

三、 食品市场巡查监管制度

工商行政管理机关应当加强食品市场日常巡查监管工作， 认真履行监管职责， 维护食品市场秩序。

(一) 食品市场巡查的组织。 县级工商行政管理机关应当按照属地管理的原则， 组织基层工商分局（所） 开展食品市场巡查工作。

(二) 食品市场巡查的内容。 食品市场巡查过程中要做到“七查七看”：

1.查经营资格， 看食品经营者证照是否齐全， 期限是否有效， 是否按要求悬挂， 是否出租出借证照， 是否超范围经营， 是否具备食品从业人员的健康证明；

2.查建立并执行进货查验和记录制度，看食品经营者进货时是否履行了检查验收责任，是否索取了供货方相关证照、发货票等相关证明材料；

3.查经销食品，看是否有质量合格证明、检验检疫证明，是否掺杂使假、以假充真、以次充好、以不合格食品冒充合格食品，是否经销国家明令淘汰、失效、变质的食品，是否建立食品退市制度；

4.查包装标识，看食品标识内容是否真实，是否有产品名称、厂名、厂址，是否标明食品主要成份和含量，是否标明生产日期和有效期限等国家规定必须标明的内容；

5.查商标广告，看食品商标是否有侵权和违法使用行为，食品广告是否含有虚假宣传和误导消费的内容；

6.查市场开办者(包括柜台出租者、展销会举办者)责任，看食品市场开办者是否建立并落实食品安全管理制度和责任制度，是否认真履行法定责任义务；

7.查食品贮存，看经营者经营环境、条件是否符合相关规定，是否及时清理超期变质食品。

(三) 食品市场巡查要求。

- 1.必须两人以上着装亮证依法巡查；
- 2.对巡查中发现的问题应及时纠正和处理，如遇重大问题要及时向上级机关报告；需要查处的，要依法予以查处，并将相关情况录入经济户口；
- 3.按照经营者自律和诚信经营情况，组织开展经常性市场巡查，重大节日期间要相应增加巡查次数；
- 4.积极创新巡查方式方法，采取随机抽取经营者经营的食物进行“倒查”的办法，检查其落实查验记录义务和建立执行自律制度情况。

(四) 食品市场巡查记录。基层工商分局(所)进行食品市场巡查时，应当翔实记录巡查监管情况，对有违法行为的，应当补充记录处理结果。巡查记录经执法人员

巡查记录保存期限应当符合

档案管理相关规定。

四、食品安全预警及应急处置制度

发生食品安全事故时， 工商行政管理机关应当在当地人民政府统一领导下， 及时作出反应， 配合卫生行政等相关部门， 采取有效措施， 进行应急处置， 控制事态发展。

(一) 食品安全预警及应急处置。 下列情形工商行政管理机关应当进行预警和处置：

- 1.发生制售有毒有害食品致人伤害或者死亡的事件；
- 2.发生区域性销售危害人身健康的假冒伪劣食品事件；
- 3.发生其他引起市场波动或者严重危及公共利益和社会稳定的食品安全事件。

(二) 食品安全重大事件处理程序。

《白山市工商行政管理局流通环节重大食品安全事故应急预案》规定的时限，应当即将向当地卫生行政部门通报，同时向上级工商行政管理机关报告；

2.迅速派出人员前往事发现场，配合卫生行政部门，阻止和控制事态进一步发展，开展调查核实及相关处理工作；

3.按照事件波及的范围及时向相关工商行政管理机关发出协查或者联查通报，并及时向上级工商机关报告调查和处理的发展情况。

(三) 食品安全重大事件处理方法。经核实属于工商行政管理机关管辖范围的食品安全事件，应当采取以下措施处理：

1.责令经营者对涉案食品即将住手经营、下架封存，防止涉案食品扩散；

2.涉案食品已经扩散的，应当采取发布公告、责令经营者召回、组织追缴等措施予以追回；

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/645201014320011323>