



{生产管理知识}我国粮食 生产与市场面临的新情况

20XX年XX月

精心制作 您可以自由编辑





更多企业学院：		
《中小企业管理全能版》	183 套讲座+89700 份资料	
《总经理、高层管理》	49 套讲座+16388 份资料	
《中层管理学院》	46 套讲座+6020 份资料	
《国学智慧、易经》	46 套讲座	
《人力资源学院》	56 套讲座+27123 份资料	
《各阶段员工培训学院》	77 套讲座+324 份资料	
《员工管理企业学院》	67 套讲座+8720 份资料	
《工厂生产管理学院》	52 套讲座+13920 份资料	
《财务管理学院》	53 套讲座+17945 份资料	

《销售经理学院》	56 套讲座+14350 份资料	
《销售人员培训学院》	72 套讲座+4879 份资料	

2009 年在国家一系列促进粮食生产发展的强有力政策推动下，广大农民生产粮食的积极性进一步提高，尽管多种自然灾害并发，但是由于抗灾救灾措施得力，粮食生产获得了较好的收成，充裕的粮食库存保持了粮食市场价格在国家可控格局下温和上升，促进了农村的稳定和国民经济的健

康发展。

一、2009 年我国粮食生产和市场特点

面对世界性金融危机蔓延，党和国家断然采取非常措施，使我国走出世界金融危机的阴影。2009 年我国有许多可圈可点的工作，其中粮食工作尤其令人称道。回顾 2009 年的粮食生产和市场格局，有许多新的特点。

(一)、国家鼓励粮食生产的政策力度大

作为基础性产业，粮食生产投入大、收效低，单纯靠出售粮食的收入农民难以得到生产农产品的平均社会利润，甚至不能收回生产成本，再生产就不可能进行。从发达国家和我国历史上看，要使粮食生产得到长足发展，就必须靠国家大力支持。今年以来，国家继续加大了对粮食生产的支持力度。

2009 年在上年较大幅度增加补贴的基础上，进一步增加补贴资金。增加对种粮农民直接补贴。加大良种补贴力度，提高补贴标准，实现水稻、小麦、玉米全覆盖，扩大油菜和大豆良种补贴范围。大规模增加农机具购置补贴，将先进适用、技术成熟、安全可靠、节能环保、服务到位的农机具纳入补贴目录，补贴范围覆盖全国所有农牧业县(场)，带动农机普及应用和农机工业发展。加大农资综合补贴力度，完善补贴动态调整机制，加强农业生产成本收益监测，根据农资价格上涨幅度和农作物实际播种面积，及时增加补贴。按照目标清晰、简便高效、有利于鼓励粮食生产的要求，完善农业补贴办法。根据新增农业补贴的实际情况，逐步加大对专业大户、家庭农场种粮补贴力度。

继续提高粮食最低收购价，保持农产品价格合理水平。密切跟踪国内外农产品市场变化，适时加强政府调控，灵活运用多种手段，努力避免农产品价格下行，防止谷贱伤农，保障农业经营收入稳定增长。2009 年继续提高粮食最低收购价。从 2009 年新粮上市起，白小麦、红小麦、混合麦每公斤最低收购价分别提高到 1.74 元、1.66 元、1.66 元，比 2008 年分别提高 0.20 元、0.22 元、0.22 元，提高幅度分别为 13%、15.3%、15.3%。稻谷最低收购价分别提高到每 50 公斤 90 元、92 元、95 元，均比 2008 年提高 13 元，提高幅度分别为 16.9%、16.5%、15.9%。扩大国家粮食、棉花、食用植物油、猪肉储备。2009 年地方粮油储备要按规定规模全部落实到位。适时启动主要农产品临时收储，鼓励企业增加商业收储。加强“北粮南运”，继续实行相关运费补贴和减免政策，支持销区企业到产区采购。把握好主要农产品进出口时机和节奏，支持优势农产品出口，防止部分品种过度进口冲击国内市场。

在今年 3 月初国务院提交全国人大审议的中央预算草案中，农资综合补贴安排 756 亿元，增长 5.6%;农机具购置补贴大幅增加，安排 130 亿元，增长 2.25 倍;良种补贴范围安排 154.8 亿元，增长 25.4%。据统计，2009 年中央财政“三农”支出安排 7161.4 亿元，增长 20.2%。

(二)、抗灾救灾措施及时有力

2009 年是我国自然灾害频发的一年。2009 年冬春季，我国小麦主产区遭受三十年、有的地方五十年以来最严重干旱袭击。由于降水量持续偏少，北京、天津、河北、山西、山东、河南、安徽、

陕西、湖北等十二省市区出现三十年一遇的罕见干旱，最严重时，冬小麦受旱面积高达 1.6 亿亩。夏粮占全国粮食产量的 1/5 左右，越冬小麦受到旱灾一些影响。但由于各地及时采取了抗旱措施，以及后期气候条件的变化，旱情得到缓解。

进入小麦收割期，我国主要麦区出现了持续强烈的连阴雨灾害天气。从 5 月 22 日至 28 日，我国中南地区湖北省襄樊市、随州市、荆门市、荆州市、孝感市、黄冈市、十堰市，河南省南阳市、信阳市、驻马店市、许昌市等地出现一次较长连阴雨过程，降水量达到 96—162 毫米。此次阴雨过程持续时间长、范围广、雨量大，又恰逢小麦处于腊熟期，中南地区千余万亩小麦积穗发芽，粮农经济损失惨重。我国十大夏粮主产区之一的襄樊地区 460 多万亩小麦发芽率高达 90%以上，按照国家最低收购价的标准基本无粮可收。

灾后小麦亏本是粮农普遍反映的突出问题。据调查，湖北省襄樊市 2009 年种植小麦 465 万亩，单产 382 公斤，总量 17.75 亿公斤，按当时的市场价每公斤比国家小麦最低收购价少卖 0.54-0.60 元以上，损失近 10 亿元。亩平损失 215 元。

面对突如其来的、历史上罕见的连阴雨灾害，国家发改委、粮食局等部门迅速派出调查组赶赴灾区调查，并很快作出决定。一方面立即下拨抗灾救灾资金，让灾区农民恢复生产；另一方面放宽最低收购价小麦质量标准，将小麦不完善粒放宽到 20%。受灾地区的各级政府、粮食部门紧急采取措施，运用最低收购价收购、动员粮食加工企业、酒精制造企业、养殖企业等收购、加工、消化芽麦，使芽麦市场价格很快回升。每市斤由上市初期的 0.60 元，回升到收购高峰期 0.72 元以上，到 11 月份上升到 0.90 元，农民手中的芽麦基本销售完毕，损失减轻到最低限度。

在秋粮收成至关重要的 8 月，干旱又侵袭东北三省、山西、内蒙古等主产区。据各级防总统计，截至 9 月 14 日，全国农作物受旱面积 1.38 亿亩，其中重旱 4465 万亩，干枯 3987 万亩，有 977 万人、517 万头大牲畜因旱发生临时饮水困难。针对严重旱灾，各地紧急行动，采取人工影响天气等多种抗旱措施，加之自然降雨，使旱情得以缓解。

除上述自然灾害外，低温雨雪、台风、冰雹、洪水等灾害也时有发生。据农业部最新统计，截至 11 月 18 日，低温雨雪天气造成全国农作物受灾 1420 多万亩，其中成灾 590 万亩，绝收 48 万亩，农业直接经济损失近 40 亿元。由于各级高度重视，及时启动应急预案，有效地减轻了自然灾害对粮食生产造成的损失，使粮食生产在大灾之年仍然获得了好收成。

(三)、全国粮食种植面积扩大、收成好

据国家粮油信息中心 2009 年 11 月 12 日发布 11 月份《食用谷物市场供需状况报告》、《饲用谷物市场供需状况报告》和《油脂油料市场供需状况报告》(11 月份预测)，对 2009 年中国主要粮油作物播种面积和产量做出预测。

2009 年中国玉米播种面积为 3046 万公顷，较上年的 2986 万公顷增加 60 万公顷，增幅 2.0%。预计 2009 年中国玉米产量为 16300 万吨，较上年的 16591 万吨减少 292 万吨，减幅 1.8%。其中东北地区因灾减产，华北地区产量同比增长。

2009 年中国小麦播种面积为 2421 万公顷，较上年 2362 万公顷略有增长。预计 2009 年小麦产量

为 11495 万吨，较上年的 11246 万吨增长 249 万吨，增幅 2.2%。2009 年冬小麦收获期间，部分地区出现长时间阴雨天气，小麦芽麦数量较常年增加，小麦品质受到不同程度影响。

2009 年中国稻谷播种面积为 2968 万公顷，较上年 2924 万公顷增长 44 万公顷，增幅 1.5%。预计 2009 年中国稻谷产量为 19580 万吨，较上年 19190 万吨增长 390 万吨，增幅 2.0%。

农业部 12 月 21 日发布的最新统计数据显示，在粮食连续 5 年增产基础上，2009 年我国粮食继续实现增产，预计全年粮食产量再创历史新高，实现粮食连续 6 年增产。

(四)、粮食市场价格温和上扬、市场稳定

2009 年我国粮食市场价格总体来讲基本平稳，温和上扬，均在国家可控范围之内，没有出现大起大落的现象。

从全年来看，我国粮食价格元月份同比上涨 3.9%、二月份上涨 4.4%后，从 4 月份开始一直维持 5.5% 以内，10 月份有所上升达到 6.2%。

元至二月份正值我国传统春节期间，人们习惯集中消费在一定程度上拉动粮食价格上涨。3 月份粮食价格同比上涨 5.5%，较 2 月份反弹 1.1 个百分点，这和北方地区的干旱以及国家提高粮食收购价格存在一定的关系。在促进增收和保证粮食安全的政策需要下，最低收购价政策支持价格，我国稻谷和小麦价格将趋于稳定或小幅上涨，波动幅度会比较窄。4 月至 9 月份市场粮食价格同比上涨之所以维持在 5% 以内与我国粮食连续 5 年丰收，国家掌握粮源充裕有很大关系。2008 年我国粮食产量、收购量、库存量同步增加，而且大部分粮食掌握国家手中，因而国家有力地调控着粮食市场。从 10 月份开始粮食价格温和上涨，是由于消费旺季即将来临，养殖业复苏对粮食副产品需求增加，玉米价格居高不下直接相连的。同时，11 月份以来，我国遭遇大面积的降温及雨雪天气，运输受阻使得粮食价格有较大幅度上涨。但是，还有一个重要原因，就是国家发出进一步鼓励粮食生产，明年继续提高重要粮食最低收购价的信号提振了市场信心。

由于 2009 年我国粮食收成不错，加之目前我国库存原粮 2250 多亿公斤，大部分粮源掌控在国家手中，粮食价格的上涨是有限度的，不会大起大落。因而，2009 年我国粮食市场价格温和上涨、市场稳定成为主调。

二、2010 年我国粮食生产和市场面临的新情况

粮食生产投入大、周期长、比较效益低、劳动强大、风险大的特点，在我国工业化、城镇化日益加快的现代，已经越来越明显地制约粮食生产的发展。据国家人保部提供的数据，截至 2008 年底，我国农民工大约为 2.25 亿，其中有 1.4 亿是异地流动。农民工数量大约占我国农村劳动力资源总量的一半。在我国连续 6 年粮食获得好收成的情况下，要保持 2010 年粮食生产继续增长，满足国内需求，将面临着不少的问题。

1、粮食增产难度大

从 2004 年我国扭转粮食生产大幅度减产困境后，已经连续 6 年出现了增产丰年的喜悦局面。但是，从增产的势头分析，这种局面不可乐观。

2004 年我国粮食产量同比增长 9%之后，一直到 2008 年虽然连年丰收，但增长率均大大低于 2004

年，2005 年、2006 年基本在 3% 以内，2007 年仅增长 0.7%。而对 2009 年我国粮食产量的预计除了国家粮油信息中心之外，国家统计局新闻发言人 10 月 22 日在国务院新闻办举办的新闻发布会上公布全国夏粮产量连续六年增产，早稻产量达到 332.7 亿公斤，比上年增加 167 亿公斤，增长 5.3%；12 月 27 日，从北京召开的全国农业工作会议上获悉，今年我国农业农村经济形势好于预期，实现了持续稳定发展。预计全年粮食产量 5300 亿公斤以上，再创历史新高，连续 3 年稳定在 5000 亿公斤以上，实现连续 6 年增产，农民人均纯收入突破 5000 元，实际增长 6% 以上。

2009 年我国粮食收购总量下降。

小麦收购量下降。截止 9 月 30 日，2009 年最低收购价小麦收购工作结束。据统计，2009 年最低收购价小麦累计收购 4004.6 万吨，较去年同期减少 198 万吨。其中，白麦收购量约为 3797 万吨，混合麦 207 万吨；不完善率 10%-20% 的小麦共占 146 万吨。

早籼稻收购量下降。截至 9 月 15 日，浙江、安徽、福建、江西、湖北、湖南、广东、广西等 8 个早籼稻主产省(区)各类粮食企业累计收购 2009 年新产早籼稻 740.3 万吨，比上年同期减少 19.2 万吨，其中国有粮食企业收购 548.9 万吨，占收购总量的 74%，比上年同期减少 3.4 万吨。截至 9 月 15 日，中储粮委托收储库点在安徽、江西、湖北、湖南四省按最低收购价累计收购早籼稻 247.7 万吨，占国有粮食企业收购总量的 45%。

中晚籼稻收购价下降。截至 12 月 15 日，江苏、浙江、安徽、福建、江西、河南、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南等 14 个中晚籼稻主产省(区)各类粮食经营企业累计收购 2009 年新产中晚籼稻 1475.4 万吨，比上年同期减少 172.6 万吨，其中国有粮食企业收购 990.3 万吨，占收购总量的 67%，比上年同期减少 194.9 万吨。

截至 12 月 15 日，中储粮委托收储库点在安徽、江西、河南、湖北、湖南、四川 6 省按最低收购价累计收购中晚籼稻 532.5 万吨，占国有粮食企业收购量的 54%。

粳稻收购量下降。截至 12 月 15 日，辽宁、吉林、黑龙江、江苏、浙江、安徽等 6 个粳稻主产省(区)各类粮食企业累计收购 2009 年新产粳稻 818.2 万吨，比上年同期减少 118.5 万吨，其中国有粮食企业收购 387 万吨，占收购总量的 47%，比上年同期减少 276.4 万吨。

截至 12 月 15 日，中储粮委托收储库点在安徽省按最低收购价累计收购粳稻 0.2 万吨。

玉米收购量下降。截至 12 月 15 日，河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、山东、河南、四川、陕西、甘肃等 10 个玉米主产省(区)各类粮食企业累计收购 2009 年新产玉米 1123.1 万吨，比上年同期减少 321.1 万吨，其中国有粮食企业收购 242.1 万吨，占收购总量的 22%，比上年同期减少 416 万吨。

在我国这样一个人口多耕地少，社会经济快速发展时期的发展中国家，粮食生产一旦上到一定台阶后，要继续保持较快的增产幅度就相当难度。主要的问题，一是生产粮食的基本资源——土地资源逐步缩减。虽然国家三令五申严格保护耕地，不能越红线，但地方开放开发、城镇化、工业化

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。
如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/646054000122011024>