

新时代《务业中长期发展规划

为进一步贯彻落实国家和省规划部署，谋划实施市中长期服务业发展思路、主要目标和重点任务，推动服务业高质量发展，结合实际，制定本发展规划。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，以推动服务业高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。将服务业打造成全市转型升级新引擎和高质量发展新增长极。

（二）基本原则。

坚持以人为本、人才为基。坚持以人民为中心的发展思想，以增进人民福祉、促进人的全面发展为出发点和落脚点，扩大服务供给，更好满足多层次多样化需求。把人才作为核心资源，壮大人才队伍，提高职业素养，充分调动各类人才积极性和创造性，有力支撑服务业强市建设。

坚持市场主导、质量引领。以市场需求为导向，顺应消费升

级趋势，提升服务品质，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，在公平竞争中提升服务业竞争力。树立质量第一的意识，健全服务质量治理和促进体系，打造以标准、质量、品牌为核心的竞争优势，全面提高服务业发展质量和效率。

坚持创新驱动、融合发展。把发展基点放在创新上，营造良好创新环境，深入推进大众创业、万众创新，促进新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展，增强服务经济发展新动能。推进服务业与农业、制造业及服务业不同领域之间的深度融合，形成有利于提升全市一二产业竞争力的服务能力和服务模式。

坚持深化改革、开放发展。以改革推动服务业发展，打破制约服务业发展的体制机制障碍，顺应服务业发展规律，推动制度体系和发展环境系统性优化，最大限度激发市场活力。以开放促改革、促发展，稳步扩大服务领域开放，深度参与国内国际分工合作，在开放竞争中拓展空间、提升水平。

坚持系统观念、特色发展。统筹国内国际两个大局，瞄准供需矛盾突出、带动力强的重点行业，集中力量破解关键领域和薄弱环节的发展难题，推动服务业转型升级。鼓励各县（市）区发挥比较优势，培育竞争优势，因地制宜发展各具特色的服务业。增强城市综合服务功能，引领各县（市）区产业升级和分工协作，提升区域经济整体实力。强化小城镇综合服务功能，更好服务农村和农业发展。

（三）发展目标。

到 2025 年，服务业规模扩大、结构优化、数字赋能、业态丰富、融合发展，成为市转型升级的新引擎和新增长极。全市服务业增加值年均增速高于全省平均增速，生产性服务业占服务业比重达到 50%以上。初步形成功能突出、错位发展、网络健全的服务业高质量发展新格局。

——发展环境全面优化。服务业加快发展的基础性制度更加健全，基础设施体系更加完善，政府服务和监管水平全面提升，统一开放、公平竞争、创新激励的市场环境加快形成。

——结构效益显著改善。服务业结构更趋合理，质量明显提高，经济效益、社会效益、生态效益全面提升。服务可及性、便利性明显提高，标准化、品牌化建设取得重大突破，重点领域消费者满意度达到较高水平。全面提升现代物流业、文旅业、康养业、科创服务、金融服务在服务业中的比重。

——创新能力大幅提升。服务业研发投入和创新成果持续较快增长，科技进步对服务业发展的支撑作用明显增强。产业融合持续深化，新服务模式和业态蓬勃发展。服务业信息化、智能化水平大幅提高，数字服务、数字贸易快速发展。

—综合竞争力明显增强。国际贸易范围和规模持续扩大，形成有较强竞争力的细分市场领军企业和知名品牌，服务贸易竞争力明显提高，高附加值服务占比持续提升，打造具有国内影响力的区域性消费中心。

到 2035 年，现代服务业规模、结构、效益更加优化，优势

产业聚集效应更加彰显，区域竞争力显著提高。服务业市场化、社会化、国际化水平以及人民满意度明显提高，发展方式转变取得重大进展，支撑经济发展、民生改善、社会进步的功能显著增强。

二、主要任务

把握新时代战略机遇，主动融入国内国际双循环分工体系，优化现代服务业空间布局和集聚效应，向内增强文化吸引力和资源集聚力，向外提升城市整体知名度和影响力。

（一）培育生产性服务业价值体系。

重点抓住人工智能、物联网、大数据、量子信息、碳中和等为代表的高端技术发展机遇，争取人力资源、知识产权、信息技术、金融资本等高端要素集聚，突出研发设计、集成创新、战略投融资等高端环节，不断增强生产性服务业的高端价值供给能力。推动各类新兴市场主体积极参与工农业生产的服务供给，以新理念、新技术驱动新模式、新业态，加快发展现代物流、金融服务、信息服务、科技创新、高端商务和会展服务等生产性服务业。逐步引导生产性服务业向专业化、数字化、高端化、低碳化迈进，促进一二三产业深度融合、产业结构转型升级，实现经济高质量发展。

现代物流。围绕“一中心、两带、五园区、多节点、全辐射”的辽冀蒙区域性物流中心总体思路，按照高标准、高起点、高质量要求，采用“政府主导、市场运作、企业投入”的方式，基本

建成体制机制完善、空间布局合理、产业结构优化、技术设施先进、高效绿色环保、安全畅通规范，连接国内外、京津冀等区域的现代物流业体系，物流数字化、自动化、智能化、标准化、国际化水平明显提高，基本消除公铁水联运衔接障碍，全市物流智能化水平显著提升，营商环境更加宽松，逐步把市建设成为辽冀蒙区域性物流中心、京津冀与东北地区一体化的国家物流枢纽城市和中蒙俄朝经济走廊国际内陆港城市。

专栏 4-1：市“十四五”时期物流业重点建设项目

(1) 市双塔区数字智能物流交易产业城。以特色农产品、医疗养生、冷链、城乡配送、对外贸易等为重点服务功能的智慧物流园区。

(2) 京东集团 5G 数字科技产业园。5G 数字科技产业园、跨境电商物流产业园、京东农场、国际农产品交易博览中心和区块链数字农业产业集群。

(3) 亚琦国际物流商贸城项目。信息交易、金融服务、产业交流、国际会展、仓储物流、总部经济、商贸综合体、电商孵化中心、特色商业风情园、酒店公寓、休闲娱乐、生活居住等功能于一体的现代化综合大型物流商贸创新园区。

(4) 西商辽冀蒙农产品(冷链)物流园。农产品展销中心、农产品交易、农产品质量检验检疫、电子结算、电子商务及直播平台、信息化服务、金融服务、综合配套商业服务、冷链物流及仓储物流配送等多功能为一体的现代农产品批发物流市场。

(5) 县新县城综合物流园。集物流作业区、商务区及生活区于一体的综合物流园。

(6) 县柳城经济开发区临港仓储保税区。集保税仓储作业区、保税加工区、仓储辅助作业区及行政生活区于一体的综合仓储保税区。

(7) 北票市港铁物流公铁联运项目。集粮食仓储、加工、装卸，汽修厂房、产品展示交易、综合办公楼等物流基地。

(8) 北票市仓储物流中心项目。货物运输、配送、周转为主的商务信息服务中心、公路货运集散中心、存储配送中心、停车场、生活配套服务中心。

(9) 凌源经济开发区铁路专用线新建项目。依托现有铁路资源，发展煤炭专项货运项目，项目建成后实现年吞吐量 3200 万吨。

(10) 凌源市中国建材智慧物流中心建设项目。货物存储库，智能装卸场及设备，年货物吞吐量达 3000 万吨的现代物流产业园。

(三) 建平县众信国际物流港农产品物流基地项目。物流园基地+原生态农牧业户产业集群模式，以农产品、农机、农资为主体。打造电商、网商、网红经济为特色的物流综合基地。

(12) “辽冀蒙”区域性物流中心喀左分中心。包含技术研发、产品检测等公平服务平台的区域性物流中心。

(13) 喀左公营子铁路物流园建设项目。集交通运输、仓储

物流、住宿餐饮、现代金融、研发设计、信息技术、科技服务等服务功能为一体的现代服务业产业园，与新建公营子火车站融为一体，提升开发区综合服务能力。

(14) 喀左县利州园区圣隆农产品物流合资合作项目。主要建设农产品储存库、保鲜仓储库、物流转运区、农产品交易区等。

金融服务。大力完善金融服务体系，深化金融改革创新，发挥综合服务功能，实现金融与产业良性互动。到 2025 年，直接融资比重和普惠金融重点领域贷款余额占比达到全省平均水平。推动金融业体系建设，稳步扩大金融业开放，做强金控集团，持续推进银行改革，积极引进商业银行在设立分支机构。加快构建金融有效支持实体经济的体制机制，强化国有科技型中小企业担保能力，研究设立科技成果转化、新兴产业创业投资等引导基金，逐步扩大基金规模，支持民间资本参股设立投资基金，重点支持种子期或初创期科技型、创新型小微企业发展。支持供应链金融发展，围绕主导产业链、供应链，拓展金融服务链，更好服务上下游相关企业。加快企业上市步伐，鼓励企业在主板、中小板、科创板、新三板、股权交易中心挂牌融资。积极培育上市后备企业，到 2025 年末实现动态保持上市后备企业 10 户，重点上市后备企业 5 户，上市企业 2 户；引导保险行业积极改善市场结构、产品结构，对产品服务、销售、模式及风险管控等进行创新，走差异化发展道路。支持保险机构采取多种形式，参与经济社会建设，促进保险行业扩大涉农、养老等领域业务。大力引进保险机构，新

增保险机构 2 家。至“十四五”末，保费收入争取实现 50 亿元以上。

信息服务。以建设“智慧”为目标，推进基于大数据、云计算、工业互联网等的服务产品创新、业态创新、商业模式创新等“物联网+”新业态，推动产业跨界融合发展，推进服务业商业模式创新，重点发展柔性化设计、个性化定制、供应链管理、制造服务化、平台经济等新型产业。加快推动信息化和工业化深度融合，以建设企业产销量、特色产品、各地需求、政策信息数据库四大基础数据库为突破口，规划和建设服务于供需的信息服务平台。

专栏 4-2：市“十四五”时期信息服务重点建设项目

(1) 清华紫光云一体化大数据中心项目。涵盖城市云节点(1000 个以上机柜规模)、大数据软件平台、工业互联网平台的数字经济新型基础设施及创新运营基地。

(2) 县分布式存储数据中心项目。拟建 100 至 200 个新型存储机柜并完善附属配套设备设施的存储数据中心。

(3) 大凌河南北岸 5G 通信基础设施建设工程。新建 5G 铁塔 30 个。

(4) 建平县 5G 网络县乡医疗机构信息化平台建设项目。包括信息化平台服务器、大容量存储、数字电路、等硬件设备；信息化平台系统运行软件；各医疗机构、管理机构等终端硬件设备；信息化平台灾备系统的信息化平台项目。

(5) 建平县公共卫生突发事件应急保障体系建设项目。构建应急指挥系统一套、突发公共卫生事件信息平台、检验检测设备等。

(6) 双塔 5G 物联网供应链指挥中心。以智能物流交易产业城载体的大数据中心、数字食安溯源工厂、智慧农贸、农业生产资料、国际大宗贸易、供应链管理、数字冷链仓储物流、生鲜保鲜研究院、精深加工产业链等为一体的 5G 物联网供应链指挥中心。

(7) 凌源市广电 5G 工程项目。在凌源市城区及周围郊区全部进行(SA)模式建设广电 5G 网络。凌源城区及郊区共建 5G 机房 100 个，5G 基站 480 个。

科技创新。以国省创新平台为主要载体，共建科技创新联盟，探索建设互助合作的省级重点实验室、工程技术研究中心、大型仪器设备研究基地、技术标准检测评价机构。积极发展众创、众包、众扶、众筹等创新创业模式，共同培育壮大一批科技孵化器和企业孵化器。建立科技成果转化和交易平台，大力发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务，提高知识产权分析评议、运营实施、评估交易、保护维权、投融资等服务水平，构建全链条的知识产权服务体系。鼓励不同所有制检测认证、检验检测机构平等参与市场竞争，推动检验检测认证结果和技术能力国际互认。强化对东北亚、京津冀、沿海经济带的科技合作，拓展跨区域科技合作市场。到 2025 年，全市国家注册科技型中小企

800 家，建成“企业工程技术研究中心”“重点实验室”等省级以上研发服务平台 150 家以上，科技型中小企业和高新技术企业年均增长 20%以上。

专栏 4-3：市“十四五”时期科技服务重点建设项目

(1) 军民融合研发、制造、检测中心设施建设项目。新建技术研发中心、检测中心及精密加工中心，并购置研发、检测及加工设备 65 台套。

(2) 建平县退役军人就业创业保障项目。退役军人就业能力提升培训基地，建筑面积约 10000 ㎡，为全县近 2 万名退役军人进行有针对性、现代化、多样化的就业能力提升。

高端商务。构建与国际接轨的高端商务服务体系，以龙城区、双塔区、经济技术开发区为核心，以高铁站商贸圈、现有空港优势为依托，全面提升优化木材、钢材、粮油、汽车、陶瓷、纺织等专业市场，加快引进和承接商贸企业集聚，发展楼宇经济和商贸经济，发展战略规划、营销策划、广告、咨询、评估、法律、会计、税务等商务中介服务，构建辐射“双带”的新零售生态圈。推动实体店改造升级，转型发展，大力发展首店经济，激活线下消费；补齐农村消费短板，提升高端商务对高端农业和乡村振兴的促进作用。

专栏 4-4：市“十四五”时期高端商务重点建设项目

(1) 双塔金街商业广场（重型商业综合体）东区项目。集“吃、喝、玩、乐、购”于一体的主题文化生活中心。

县商业综合体项目。占地面积 130 亩，总建筑面积 15 万平方米商业综合体。

(3) 县滨河特色商业街项目。占地面积 100 亩，总建筑面积 10 万平方米商业街。

(4) 凌源市商贸物流产业园项目。建设包括电子商务服务中心、创客基地、三级物流体系培育中心、现代化仓储库房、物流中转场及停车场等建筑及配套设施。

会展服务。积极推进会展中心场馆建设，培养和引进具有较高知名度和专业化水平的品牌会展，推进展、会、节、事一体化发展，实现会展活动与城市建设、产业升级、创新驱动、消费促进、文化旅游等融合发展。推广“互联网+”会展新模式，创建高端会展交易平台。推进各县（市）区会展业错位发展，积极举办形式多样的特色展会。做大做强市“化石文化节”“汽车博览会”“美食节”；喀左县“紫砂文化节”；凌源市“百合节”“葡萄节”；双塔区“杏花节”“梨花节”；县“大枣节”等特色品牌展会。

（二）加强生活性服务业专业品质。

顺应城市发展、乡村振兴和城乡居民消费结构升级，加快供给侧结构性改革，以先进技术和领先标准，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，重点发展现代商贸、旅游、文化创意、教育、健康养老以及体育等服务业，不断加强公益性、基础性服务业供给，不断满足居民日趋个性化的消费需求，提升消费对经济

现代商贸。加快市区商贸中心的规划建设，完善各县（市）区商业特色街区、大型综合购物中心、居住区商业中心和专业市场带布局，重点发展汽车服务、跨境电子商务、服务贸易等业态。优化专业商品市场布局，运用现代服务技术和经营方式改造提升传统商贸业，推动商贸新业态、新模式、新场景发展，形成以大型批发市场和流通配送中心为枢纽，以连锁超市和便民店为主体的大商贸、大流通格局。同时构建现代商贸流通服务体系，发展时尚消费、休闲消费、绿色消费，推广直销、特许经营、连锁经营、品牌专营、免税店等新型商业模式，发展商品消费、旅游消费、文化消费等综合消费模式，打造区域消费中心。到 2035 年，社会消费品零售总额年均增长 6%以上。

专栏 4-5：市“十四五”时期现代商贸重点建设项目(1)双塔城市奥特莱斯项目。打造集购物、娱乐、观光、休闲、餐饮、运动等功能于一体的大型购物中心。

(2)双塔红星美凯龙项目。建设涵盖家具、建材、家饰、家装为一体的市规模最大、档次最高、品类最全的一站式精品家居购物中心。

(3)县华新城文化教育特色主题街区建设项目。建设旅游集散中心、文创大厦、商务宾馆、儿童成长中心等。

(4)北票大型自购体超市项目。建设集食品区、日杂区、家

现代旅游。依托“红山文化”“化石文化”“三燕文化”“红色文化”四大顶级文化旅游资源，着力培育构建“一水连接、三园带动、四区环构、五带支撑”为主要内容的“一心两翼”空间发展格局，实施“旅游+”战略，加快发展休闲旅游、乡村旅游、文化旅游、老年旅游、健康旅游、研学旅游等新兴融合业态，打造精品旅游线路，加快实现从景点旅游向全域旅游、从规模扩张向品质提升转变，逐步实现全景化打造、全时空体验、全要素保障、全程化服务、全方位管理的全域旅游发展格局，建设“国内重要旅游目的地”城市。充分挖掘各类历史文化资源，全方位推进历史文化旅游产业对外开放，建设文旅融合发展试验区。加强与京沈都市文化旅游带各市的协同发展，打造独具文化特色、彰显魅力的京沈都市文化旅游带特色历史文化旅游目的地。

专栏 4-6：市“十四五”时期现代旅游重点建设项目

- (1) 白垩纪国际旅游度假区项目。建设白垩纪地学旅游区、白垩纪旅游小镇、提升改造工程鸟化石国家地质公园和三燕古城。
- (2) 长城国家文化公园（段）。项目已被列入省长城国家文化公园建设保护规划建议稿。其中，燕长城遗址公园作为全省5个重点项目之一，已列入文旅部国家长城文化公园保护规划。
- (3) 三燕龙城遗址保护利用工程。对龙城宫城南门遗址进行保护性发掘，并建设博物馆、游客服务中心、展示中心、旅游

(4) 众德海温泉(温泉小镇)康养项目。依托具有独特医疗价值与养生价值的众德凤凰山古海洋温泉，建设大型、高端的集医疗、康复、疗养、养生为一体的医养中心。

(5) 北票市化石小镇(龙鸟乐园)项目。建设矿业文化遗址区、化石精品展馆区、化石研学旅游体验区、化石模型模具生产加工区、化石主题康养旅居中心、化石文化商业街区，构建完整的化石产业链条体系及配套基础设施建设。

(6) 北票市大黑山旅游项目(温泉康养小镇)。规划建设 36 个旅游项目，分为滨水游憩廊、入口服务区、温泉游乐区、田园度假区、山野休闲区 5 个功能区及配套基础设施建设。

(7) 建州城契丹文化旅游公园。对建州城址进行勘探，建设辽代契丹文化仿古街区、商铺，建设水电工程、绿化亮化工程、停车场等，打造以建州古城为主，三座辽塔和燕山湖景区为辅的文化旅游公园。

(8) 龙城御路山庄健康产业园。整体项目从功能上分三个单元，第一单元为观光游乐项目，工程地点在御路沟前部，采摘园附近，是整个项目的核心部分。第二单元为休闲度假项目，工程地点在大西沟人工湖北面，高山下坡地带。

第三单元为养生养老项目，工程地点在御路沟中部两个小流域内。

(9)建平天秀山风景区打造 4A 景区项目。景区扩面 25 平方公里，增设景点 15 处，木栈道 10 公里，玻璃栈道 200 米，温泉水世界 4 万平方米，拓展中心 2 万平方米，民俗博物馆 L2 万平方米，游乐场 L5 万平方米。

(10)建平县牛河梁红山文化旅游度假区项目。对相关区域博物馆、景区基础设施、红山部落、考古体验基础安全设施建设与维护、残障服务设施、部分快捷餐饮服务设施、文创购物中心等设施建设。

(11)凌源市热水汤温泉旅游康养小镇项目。建设集温泉医疗、康养度假、养生养老、文化文创、休闲娱乐教育研学、会展中心、体育运动、冰雪体验、户外露营、商务酒店、生态农业等为一体的康养小镇。

(12)喀左县浴龙谷温泉度假区项目。集湿地休闲、温泉疗养于一体的综合性旅游度假区。

(13)喀左县龙凤山风景区开发建设项目。以山水生态、龙文化和祈福文化为主题，提升景区的产品体系，发展文化、休闲、娱乐、体验参与性项目。

(14)喀左县凌河第一湾景区开发建设项目。规划五大功能分区：山地运动休闲区、花海文化综合区、山地主题公园区、山水娱乐宿养区、特色农田示范区。

(15)喀左县十公里凌河景观廊道项目。该项目建设地点为

4A级景区龙源旅游区内，起点于龙源湖畔，延伸途经白音爱里民族民俗村、龙熙家园景区、五色土特色旅游小镇、农产品特色园区，终点于国家 4A 级景区浴龙谷温泉度假区，是沟通两大 4A 景区的接驳路。

(16) 喀左至尊山旅游风景区项目。建设集工艺品制造艺术展览馆、泰式商业街、摄影写生基地、乡村亲子乐园、美式风情酒吧、泰式餐厅、中式茶楼、文化演艺大厅、原始森林部落等自然美景与人文胜迹于一体的复合型旅游景区。

文化创意。支持文化与科技、文化与互联网、文化与金融、文化与旅游等融合发展，鼓励制造业和其他服务业企业跨界发展文化创意，推动创意内容、产品推广、组织发展等领域的创新突破，拓展新型文化产品和服务。推动文创产业园、文艺创作基地、“三旧”（旧城镇、旧厂房、旧村庄）改造示范园区、怀旧主题场景再造、工业科技展示基地或专业街区等文化创意产品开发，以实景演艺、情境体验、活态呈现、虚拟再现、新旧合一的展示方式实现文化产品的体验化、故事化、主题化与时尚化。推进“电影+泛娱乐”，发展影视创作、拍摄、制作、出版与交易、影视主题公园旅游。到 2035 年，要打造一批特色的优秀作品，3-5 部具有鲜明时代特色、传播当代中国价值观念、体现地方风格的精品力作。

争取 1 部“原创”舞台艺术作品获全国性奖项，1 台旅游演艺大戏进入全国著名旅游演艺精品项目。

专栏 4-7：市“十四五”时期文化创意重点建设项目

(1) 市文化创意产业小镇项目。以双塔区老工业区搬迁改造为契机，治理什家河河道，修筑河岸橡胶坝，建设文化创意小镇。

(2) 北票尹湛纳希文化产业园项目。建设中国北方民族影视基地、中国北方民族影视艺术学院、民族文化创意产业孵化基地、电视剧《尹湛纳希》拍摄制作及相应的配套基础设施建设。

(3) 凌源市文化产品交易市场建设。建设交易市场主楼及附属楼，附属楼前文化产品展示、交易摊点，美化、亮化、绿化、道路广场工程建设等；文化产品制作、展示(皮影舞台、戏台、声光展示等)所需的各类基础设施设备。

(4) 凌源市影剧院。建设一座高档次、现代化、集商铺、美食、健身、会议、大型文艺演出、数字电影放映、各项娱乐活动为一体的综合场所。

(5) 喀左县利州古城文(喀左)化旅游项目。该项目将喀左富有特色的珍贵历史文化遗存集中展现、深入挖掘、建设成为一处具备观光游览、休闲娱乐、文化体验、旅游服务等综合功能的开放型景区。

(6) 喀左文化旅游产业小镇项目。建设龙源湖全域旅游核心起步区、航天主题乐园、养生养老地产、游客服务中心、古玩艺术品中心、文化交流中心、文创餐饮商业街、养生堂等。

(7) 喀左县紫砂文化旅游产业小镇项目。建设集紫砂艺术研究、产品制作销售，研学、休闲、度假为一体的文化旅游特色小

镇。

现代教育。促进学前教育普惠发展，义务教育城乡一体化均衡发展，普通高中特色发展，办好特殊教育。立足市经济社会需求，积极引进高端、优质教育资源，鼓励发展高水平、多元化职业技能教育，提升高校办学水平。加大公共文化资源整合力度，统筹基层文化设施资源配置，努力实现共建共享。充分发挥市、县级图书馆龙头作用，基本实现城市主城区图书馆“一卡通”服务，并将乡村图书阅读纳入县(市)区图书馆统一管理。

重点项目包括市一中教育联盟西校区和市光明小学西校区建设项目、市龙城区农村中小学改建工程项目、龙城区公立普惠制幼儿园建设项目、凌源教育信息化素质提升工程项目、县职业教育中心异地新建项目、北票第二小学异址新建项目等。

健康养老。健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务供给体系，推动发展基本生活照料、康复护理、精神慰藉、文化服务、紧急救援、临终关怀等领域养老服务。重点打造以喀左、凌源、龙城、县为主的集“医、养、健、游”于一体的中高端养老养生基地。发展“候鸟式旅居”养老产业。补齐农村养老服务滞后短板。改造提升农村敬老院基础设施，到2025年，完成全市42家农村敬老院改造提升工作。加强养老服务人才队伍建设，提高护理员与养员配比，到2025年，护理员与全自理、半自理、全护理养员比例分别达到1:10、1:6、1:3。

重点项目包括市养老院改扩建项目、龙城区普惠制养老服务

中心项目、双塔夕阳海会养老服务有限公司新建养老公寓项目、凌源医养结合服务中心建设项目和老年人养护学习娱乐中心建设项目、北票市娄家店居家和社区养老服务中心和南八家子区域敬老院项目、建平县万寿养老院和城区社区养老综合服务中心、喀左县综合社会福利中心等。

（三）提升区域服务中心的综合功能。

整体谋划建设以物流、文旅为双核，以七个县（市）区为支撑，各类服务业态、产业集群多点分布的区域服务中心，提升在京津冀、辽冀蒙，东三省乃至全国的品牌影响力、资源配置力和消费吸附力，全面提升集聚辐射、创新驱动、保障民生、消费拉动、金融贸易等综合服务功能。

集聚辐射功能。立足国家双循环战略背景下的区位重构新格局，充分发挥市区位、交通和产业优势，完善资源配置、商贸消费和商务服务等生态建设，加强在人流、物流、商业流等集聚辐射的区域枢纽功能。积极引进综合性、成长性的总部型或区域型企业，鼓励市内优势企业对外并购和重组，大力发展多类行业资源整合平台，促进人、财、物等要素自由流动和有效整合。加强木材、钢材、粮油、汽车、陶瓷、纺织等传统产业和专业市场的存量改革，推进新兴产业项目招商等增量开发，推动物流业市场容量和服务人才的快速发展。深化国际合作，承接高端商务服务产业，布局服务网络，拓展服务空间，提升商务服务发展能级。战略布局区域物流中心、文旅康养消费、大宗商品贸易和金

融科技服务等业态，推动产业链、供应链、价值链的改革创新，打造带动辽冀蒙、辐射东三省、服务京津冀的物流服务总部经济和文旅康养消费城市，逐步成为贯通京津冀东北地区横向经济带和以南六港（锦州、葫芦岛、绥中、盘锦、营口、秦皇岛港）引领圈为重点中蒙俄朝纵向经济带的重要枢纽城市。

创新驱动功能。坚持以创新为核心，聚焦制度创新、科技创新、产品创新、模式创新和品牌创新，搭建国家物流技术转移、新型孵化服务、知识产权等科技创新服务平台，完善公共研发、创业孵化、技术转移、知识产权等服务体系，突出发展研发外包、知识产权布局与运营、检验检测等新业态，扶持科技服务骨干机构，建设全国科技服务业创新发展示范区。推动文化创意与科技创新深度融合，发展特色传统文化艺术，建设文化要素交易市场，推动文化服务产品制作、传播、消费的数字化、网络化，突出发展高端影视、创意设计、网络游戏、动漫制作、数字传媒等新业态。推进文化历史传承、创意力量汇聚、文化名片塑造和文化交流合作，提升城市软实力，成为魅力彰显的国家历史文化名城。

保障民生功能。适应高质量的美好生活城市建设需要，增强服务保障能力，完善基本公共服务和市场增值服务功能。建立政府主导、市场调节、社会参与的公共服务供给机制，健全公共服务体系，优化区域资源配置，有序推进基本公共服务均等化，提高社会保障水平。积极培育多元化服务主体，吸引社会资本参与公共服务投资与运营，创新服务业态和商业模式，推动公共服务

市场化、特色化、智慧化发展,优化服务供给,增加短缺服务,开发新型服务,提高市场化增值服务能力与效率,满足居民多样化、个性化需求。

消费拉动功能。围绕培育新兴消费热点和促进民生改善,顺应和把握消费升级大趋势,以消费环境改善和市场秩序规范释放新空间,以扩大有效供给和品质提升满足新需求。强化标准输出与品牌塑造,引进和培育高端农业、旅游、文化、健康、养老和教育等消费品牌,大力开展城市文化营销,鼓励人文交流和文化产品出口,不断满足日趋个性化、智能化的消费需求,持续提升消费对经济的拉动作用,促进城市品质与城市价值双提升,建设美丽幸福新。

金融贸易功能。围绕实体经济发展需要,顺应资产证券化、金融网络化、产业金融化发展趋势,着力推进金融资源集聚和金融创新,突出发展财富金融、产业金融、互联网金融、物流金融新业态,增强供应链金融、创投融资、资本市场、财富管理等核心竞争力。不断开拓金融市场广度,完善金融要素交易平台体系,集聚高能级的投资贸易市场主体,培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的贸易综合竞争优势,提升东北亚贸易重要节点功能和国际贸易运营与控制能力,形成一批“指数”或“价格”。

（四）促进城乡产业一体化高质量发展。

以产产融合、产城融合、城乡融合为导向,加快构建覆盖城乡、错位发展、特色鲜明、辐射强劲的现代服务业空间发展格局,

做好现代服务业的系统发展、集聚发展和梯次发展，促进城乡产业一体化高质量发展。

推进服务业与开发区深度融合。各县（市）区开发区是全市制造业的主要承载区。推动服务业与开发区深度融合和集聚发展，立足市产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，锻造市主导产业链供应链长板，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化。鼓励市制造业企业开展服务型制造和智能制造，向生产服务型企业转变。支持骨干企业搭建模块化、柔性化制造系统与价值交互平台，发展大规模个性化定制、网络众包、云制造等新型制造模式。支持装备制造业企业向下游服务环节延伸，发展物联服务、远程控制、售后服务等新型业态。支持龙头企业面向产业链关键配套企业，输出标准统一的智能工厂整体解决方案。鼓励服务业企业通过新技术、新模式、新设计、新标准、新平台建设，创新总承包、总集成、总代理和全生命周期服务的“三总一全”服务模式，主导新产品生产，向掌控产品品牌

和核心技术的高端服务业转型。支持服务业企业建设电商、研发、设计、创意等共性服务平台，发展国际采购分销平台，向制造业企业开展订单式生产。

推进服务业与乡村振兴深度融合。一是加快发展农业生产性服务业。健全农业社会化服务体系，提高农业生产性服务水平，拓展生产性服务领域，由土地托管、代耕代种等单一环节服务，

向农技推广、烘干收储、市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等多环节服务发展，实现“耕、种、防、收、销”全产业链服务。积极探索市丘陵山区、设施农业等社会化服务模式。按照政府牵头、银行配合、企业参与的三方协同方式，引进江浙地区经验丰富的商业银行，探索温室大棚、冷库、标准化养殖场等资本密集型农业设施确权颁证及抵押贷款。二是加快发展农村商贸流通等生活性服务业。统筹农产品流通网络布局，推进订单生产和“农超对接”，健全覆盖城乡、布局合理、流转顺畅、竞争有序的以信息化为支撑的农产品现代流通体系，推进农产品现代流通综合示范区创建。推进智慧农贸建设，在市区建成 15 个智慧农贸交易平台，打造特色的全产业链电子商务交易平台，推动农产品交易快速发展。在双塔区春华市场智慧农贸市场试点，用三到五年时间全部推开。鼓励互联网企业建立农村服务平台，支持物流、商贸、金融等企业参与全市农产品批发市场和农村电子商务平台建设，完善县、乡、村三级物流配送体系和电子商务服务站点。完善农业物联网公共服务体系。建立完善农业信贷担保体系，积极开发适应新型农业经营主体需求的保险产品。三是加快发展休闲农业和乡村旅游。拓展设施农业、林果业、花卉产业功能，以行政村、镇为核心，以独具特色的农村景观与农业活动为依托，培育一批天蓝、地绿、水净、安居乐业的美丽休闲乡村。结合“全域旅游”发展，开发精品景点线路，发展民宿和农家乐，大力推进休闲农业和乡村旅

游，发展文化体验、高端民宿、健康养老等高端业态。

三、重大谋划

牢牢把握高质量发展要求，聚焦发展有本土特色和比较优势的现代服务业，大力发展现代物流和文化旅游，改造提升传统商贸业和金融服务业，补短提质康养服务业和科技服务业，培育发展新兴产业，促进各类服务产业提质增效，推动服务业与制造业、农业融合互动、互促共进，打造一批以服务一二三产业融合发展的龙头企业，以供给侧的改革推动现代服务业高质量发展。

（一）大力建设辽冀蒙区域性物流中心。

全力引进国内外知名物流企业进驻，加快构建生产、运输、仓储、电商、流通、配送全链条服务，切实解决物流体系不完善、领军企业少、成本高等堵点问题，用现代物流促进一二三产业高质量发展。努力建设更高水平流通网络，畅通商品流通渠道，建成农工贸一体、产场园一体、陆海铁一体、辽蒙欧一体的国内外两个市场双循环的区域性物流中心。

1. 构建物流产业新发展格局。

围绕“一中心、两带、五园区、多节点、全辐射”的总体思路，加强基础设施，完善配套功能，提升智能引领，增加场景效应，高起点、高标准规划建设物流产业园，加快推进辽冀蒙区域性物流中心建设。到2025年初步建成具有综合性、引领性的“全市物流一中心”和具有特色性、互补性的五个县(市)物流产业园形成协调发展的现代物流发展格局。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/656132210210010225>