中国城市生活垃圾处理存在的问题及策略分析

一、城市生活垃圾处理中存在的问题

1、垃圾混合回收

生活垃圾采用混合回收，加大了垃圾分类处理的难度。大量有害物质例如电池等一些电子产品废物未经分类直接进入垃圾填埋场，增大了生活垃圾无害化处理的难度。公众使用的垃圾塑料袋也没有统一标识颜色，居民一般混装垃圾。公共场所使用的垃圾桶也是颜色、样式、标识不一。

2、生活垃圾处理设施落后

现代化水平低，设备陈旧落后。生活垃圾在转运过程中甚至造成道路的污染。现有的大部分填埋场建造标准低，缺乏污染控制措施。甚至当前填埋的垃圾成为潜在的长期污染源。这些都成为生活垃圾处理无害化的瓶颈。

3、法律法规执行力度不够

我国出台了很多关于生活垃圾处理的国家标准以及行业标准。例如，《生活垃圾填埋标准》、《生活垃圾填埋技术规范》、《生活垃圾焚烧处理工程技术规范》、《生活垃圾天填埋场无害化评价标准》、《生活垃圾采样和物理分析方法》、《生活垃圾焚烧炉及余热锅炉》、《生活垃圾填埋场环境监测技术要求》、《城镇环境卫生设施设置标准》、《生活垃圾卫生填埋处理工程项目建设标准》、《生活垃圾焚烧处理工程项目建设标准》、《生活垃圾填埋污染控制标准》、《生活垃圾焚烧污染控制标准》等。可是在这些标准和规范在执行过程中还存在着很多问题。例如缺少实施细则，可操作性小，使管理有一定困难或者执行力度不够。

4、公众意识不够

人们长期养成了垃圾混装的习惯，因为自己分类会造成

很大的不便。虽然有些试点城市开始实行垃圾分类，居民的积极性却不高。所以目前采用的措施不足以提高居民的积极性。

二、中国生活垃圾处理行业面临的挑战

挑战一

渗滤液处理问题突出。尤其是 2008 年出台填埋污染控制新标准后，许多渗滤液处理设施都需要进行技术改造。

挑战二

新征土地建设卫生填埋场越来越困难。由于生活垃圾的收运服务范围不断增加，生活垃圾成倍增长，造成已建成的卫生填埋场使用年限显著缩短，产生了扩建或新建的需求。

挑战三

非正规填埋场的治理亟待完善。随着一大批卫生填埋场的投入使用，老的简易垃圾堆填场随之封场，但绝大多数仅仅是简单的覆土停用。根据经验，垃圾填埋场封场后，堆填的垃圾仍会持续降解，直到稳定，大约需要 10 年以上时间。这些非正规填埋场的快速稳定化将是一项长期的工作，包括填埋气体的收集利用和处理、渗沥液污染的控制、周边土壤的修复等等。

挑战四

部分城市生活垃圾焚烧厂烟气处理装备配置和运营水

平有待提升。

挑战五

焚烧飞灰无害化处理水平总体上仍偏低。

挑战六

需要大力加强焚烧运行过程的监管，确保安全达标运营。

三、促进城市生活垃圾处理处置的对策

1、源头控制

产生生活垃圾的过程可以看成一个生产系统。在这个生

产过程中应该遵循清洁生产和循环经济的原则。我国自2008年6月1日起，在全国范围内禁止生产、销售、使用厚度小于0.025毫米的塑料购物袋，鼓励使用纸袋、布袋等环保袋，国家质检总局、国家标准委于2009年4月28日批准发布《限制商品过度包装要求食品和化妆品》国家标准，以及国家和地方政府出台的鼓励净菜上市，减少厨房残余垃圾产生量，通过改变城市燃料结构，提高燃气普及率和集中供热率，减少煤灰垃圾产生量等一系列举措，表明了国家对生活垃圾源头控制的重视，倡导民众在日常生活中为环境保护做出贡献，对生活垃圾实施源头控制策略已成为社会的共识。

2、分类收集

生活垃圾分类收集是从垃圾产生的源头开始，按照垃圾的不同性质、不同处理方式的要求，将垃圾分类后收集、储存及运输，是垃圾有效管理的必要前提。垃圾的分类收集对于降低后续资源化处理的成本、提升处理效率、促进资源的

循环利用都有十分重要的意义。

3、压缩转运

随着城市规模的扩大、人口增加，垃圾数量不断增多，垃圾清运以及垃圾屋、垃圾池的二次污染，是城市管理中最为棘手的难题。垃圾处理场逐渐远离市区，如果采用传统的直接转运方式，既给城市交通增加额外的压力，又难免对城市景观造成影响。国内外大中型城市的环保实践表明，采用垃圾压缩箱进行垃圾转运是解决这一难题的有效途径之一。此方式的环境效益好，垃圾绝对密闭，隔绝臭味、污水等二次污染，全自动操作，管理方便。

4、规范化管理

对城市生活垃圾的产生、收集、运输、处置各个环节实

行规范化和科学化管理是解决城市生活垃圾问题的有效途径之一。要实行生活垃圾的规范化和科学化管理，需要将其纳入法制化轨道，建立法律法规和政策的支撑和保障，完善适合我国国情的有关生活垃圾管理的法律规范体系，使有关部门能依法加强管理。

5、产业化运作

政府相关部门应积极推进垃圾处理产业化，并在其中承担相应的责任。在垃圾处理产业形成初期，政府要加强指导和管理，注重制定相应的法规和标准、制订规划、引导投资、试点示范等，积极促进产业的孵化；在垃圾处理产业市场发育时期，要加强政策扶持，充分利用投资、税收、信贷等经济杠杆，使企业逐步做大做强，向专业化方向发展；在垃圾处理产业市场成熟时期，要加强法律、法规宣传，加强监督。城市生活垃圾处理的产业化运作可有效解决目前我国垃圾处理中存在的管理混乱、效率低下、资金匮乏等问题。

6、提高民众的环保意识

为使垃圾处理得到广大民众的重视，政府和相关机构应加大宣传教育力度，提高民众的绿色环保意识，引导民众树立绿色消费观念，在消费过程中自觉抵制对环境有影响的产品和消费行为，并注重循环消费。通过多种形式在民众中普及环境科学知识和环保法律知识，使每个公民意识到垃圾资源化综合处理的好处，自觉成为保护环境一员，从而实现城市的可持续发展。

四、城乡生活垃圾管理体系的发展战略

1、环境卫生监管的政府行政体系

（1）建立健全城乡环境卫生行政管理体系。从监督管理层面加强建设部及各省、自治区、直辖市建设行政主管部

协调配合；从具体实施主体建立健全地方各级政府的环境卫生行政管理网络。管理主体为地方各级环境卫生行政主管部门。

（2）建立和完善环境卫生规划、政策、法规、标准和技术规范体系，并纳入省、自治区和城市经济社会发展总体规划，实现环境卫生设施合理布局、适度超前发展。主要有：

——环境卫生规划体系。抓紧制定城乡环境卫生总体规划及其相关专业规划，建立和完善环境卫生规划体系。建设部会同相关行政管理部门组织编制全国环境卫生总体规划和各项专业规划，并指导和检查各省、自治区、直辖市环境卫生规划的编制工作。各省、自治区、直辖市，环境卫生行政主管部门负责编制省级环境卫生总体规划及各类专业规划，经省、自治区政府审议通过，纳入城乡社会经济发展总体规划。各省、自治区、直辖市环境卫生行政主管部门指导

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：https://d.book118.com/667200135004006051