

# 以工代赈基础设施建设工程项目可行性 研究报告

二〇二三年二月

作者：字文

# 目 录

<b>第一章 总 论</b> .....	<b>1</b>
1.1 项目概况.....	1
1.2 编制依据及范围.....	1
1.3 主要研究结论.....	3
<b>第二章 社会经济概况与发展规划</b> .....	<b>1</b>
2.1 XX 区概况.....	1
2.2XX 区社会经济发展规划.....	2
<b>第三章 项目建设背景与必要性</b> .....	<b>5</b>
3.1 项目提出的背景.....	5
3.2 项目建设的必要性.....	6
<b>第四章 需求分析与建设规模</b> .....	<b>9</b>
4.1 需求分析.....	9
4.2 建设思路.....	10
4.3 建设目标.....	11
4.4 建设规模与内容.....	11
<b>第五章 建设地址及建设条件</b> .....	<b>12</b>
5.1 建设地址.....	12
5.2 场址建设条件.....	12
5.3 土地利用合理性分析.....	16
<b>第六章 工程建设方案</b> .....	<b>17</b>
6.1 设计依据.....	17
6.2 设计原则.....	17
6.3 建设规模及内容.....	18
6.4 建设方案.....	18
6.5 以工代赈发放劳务报酬方案.....	31
<b>第七章 环境影响评价</b> .....	<b>34</b>
7.1 环境评价依据及排放标准.....	34
7.2 主要污染源分析.....	35
7.3 环境保护措施.....	36
7.4 环境影响评价.....	39
<b>第八章 节能评价</b> .....	<b>40</b>
8.1 设计依据.....	40
8.2 节能措施.....	41
8.3 节水措施.....	41
8.4 节能分析结论.....	42

<b>第九章 劳动安全与卫生消防 .....</b>	<b>43</b>
9.1 编制原则.....	43
9.2 劳动安全措施.....	43
9.3 劳动卫生及保护措施.....	44
9.4 消防安全措施.....	44
<b>第十章 组织机构与人力资源配置 .....</b>	<b>46</b>
10.1 组织机构.....	46
10.2 人力资源配置.....	46
10.3 项目组织管理.....	47
<b>第十一章 项目实施进度及招标 .....</b>	<b>52</b>
11.1 项目建设周期.....	52
11.2 项目招标.....	52
<b>第十二章 投资估算与资金筹措 .....</b>	<b>54</b>
12.1 工程概况.....	54
12.2 投资估算.....	54
12.3 资金筹措及构成.....	56
<b>第十三章 社会评价与风险分析 .....</b>	<b>57</b>
13.1 社会评价.....	57
13.2 风险分析.....	60
<b>第十四章 研究结论与建议 .....</b>	<b>63</b>
14.1 研究结论.....	63
14.2 建议.....	64

---

# 第一章 总论

## 1.1 项目概况

### 1.1.1 项目名称

XX 区 2023 年以工代赈基础设施建设工程项目

### 1.1.2 项目性质

新建

### 1.1.3 建设单位

XX 市 XX 区 XX 局

### 1.1.4 项目建设地点

项目建设地点位于 XX 市 XX 区

## 1.2 编制依据及范围

### 1.2.1 编制依据

1. 广西壮族自治区人民政府办公厅印发《广西乡村振兴产业发展基础设施公共服务能力提升三年攻坚行动方案（2021—2023 年）》
2. 《广西乡村规划建设管理条例》；
3. 《广西壮族自治区城乡容貌标准（试行）》；
4. 《城市容貌标准》（GB 50449-2008）；
5. 《镇（乡）村排水工程技术规程》（CJJ123-2008）；
6. 《农村生活污水处理技术规范》（DB37T3090-2017）；
7. 《农村生活污水处理工程技术标准》（GB/T51347-2019）
8. 《美丽乡村建设评价》（GB/T 37072-2018）；

- 
1. 《市政公用工程设计文件编制深度规定》建设部（2013 年版）；
  2. 《投资项目可行性研究指南》（试用版）；
  3. 《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）2006.8；
  4. 国家和地方政府的有关政策、法令；
  5. 业主提供的其它相关资料。

## **1.2.2 编制范围**

根据项目建设条件的实际状况，通过对项目建设背景、必要性、建设地点及建设条件、建设内容与建设规模、建设方案、项目的组织管理和实施计划、环境保护、投资估算与资金筹措、社会效益评价等方面进行综合研究和分析，重点研究和论述项目建设的必要性、建设方案、投资估算和资金筹措，以便为项目的前期工作和建设，提供可靠的决策依据。

## **1.3 主要研究结论**

### **1.3.1 项目建设的必要性**

1. 项目的实施是完善 XX 区农村公共基础设施的需要；
2. 项目的建设有利于加强 XX 区农田水利基本建设；
3. 项目的实施可促进当地群众就业；

### **1.3.2 项目建设规模及内容**

项目拟对大村村、古卯村进行环境整治，替特村进村道路建设，河步村进行乡村农田水利基础设施建设，以及建设村屯篮球场 10 个等工程。

### **1.3.3 投资估算与资金筹措**

根据项目规模内容进行测算，本项目总投资估算为 1256.11 万元。其中：工程费用为 1014.48 万元；工程建设其它费用 139.25 万元；工程预备费 102.38 万元。

---

本项目预算以工代赈任务资金拟申请 1000 万元，就业技能培训费用为 20 万元，就业技能培训费用资金来源于人社局培训专项资金，公益性岗位资金 16.8 万元，公益性岗位资金资金来源于乡村振兴局财政衔接资金；本项目劳动报酬资金约 312.7 万元，发放劳务报酬金额占预算以工代赈任务资金比重为 31.27%。

### **1.3.4 环境影响评价**

本项目在施工过程中，项目建设单位必须认真执行“三同时”的管理规定，严格执行污染治理措施，以达到国家和地区现行排放标准。项目建成使用后，所产生的污染源经有效处理后，将不会对周围环境产生负不利影响，反而对农村人居环境带来积极影响，实现农村生活垃圾的源头轻量化、中端清洁化、重点资源利用化，减少生活污水对周边水体的影响。本项目的建设从环保角度而言是可行的。

### **1.3.5 风险分析**

根据与类似工程比较分析，结合本项目工程特点，加上采取各种风险管理措施适当规避、减少、转嫁各类不同风险，本工程的风险等级属于中等偏下水平。通过采取相应措施后，本项目的风险等级为“低风险”。

### **1.3.6 工期安排**

根据本项目的建设内容、建设规模、投资规模、资金来源等情况，确定项目计划总体实施进度为 8 个月，即 2023 年 10 月至 2024 年 5 月。

---

## 第二章 社会经济概况与发展规划

### 2.1 XX 区概况

#### 2.1.1 XX 区基本情况

XX 市 XX 区于 2013 年 2 月 8 日经《关于同意广西壮族自治区调整 XX 市部分行政区划的批复》批准成立，以原苍梧县 XX 区镇、大坡镇、广平镇、新地镇为 XX 区的行政区域，东邻广东省肇庆市封开县、云浮市郁南县，南接岑溪市，西连藤县，北与长洲、万秀区接壤，辖区面积 971.43 平方公里，辖 XX 区、大坡、广平、新地 4 个镇，70 个行政村，15 个社区，人口 33.41 万人，是 XX 市面积最大和最具发展潜力的新城。

**交通枢纽地位凸显。**辖区航便捷，水路上通南宁、柳州，下航粤港澳，高铁、高速公路汇聚，洛湛铁路、南广高铁、南梧高速、桂梧高速、苍郁高速、环城高速等交通要道纵横交错。高铁 XX 市南站建在 XX 区，西江机场与 XX 区距离仅 15 公里。四通八达的立体交通网络使得 XX 区具备全面对接大湾区和承接好大湾区产业转移的独特优势。

**产业集聚优势突出。**苍海新区、XX 市循环经济产业园区、粤桂合作特别试验区社学片区和静脉产业园区均座落在辖区内，聚集了健康养生、再生资源加工、有色金属冶炼、机械制造、林产林化、电子设备等六大产业。嘉进药业、顺丰钛业、海大生物科技、佛子矿、昭信平洲电子等一批知名企业纷纷在辖区内投资兴业，为 XX 市经济社会发展添砖加瓦。

**特色农业因地制宜。**辖区内农业资源优势突出，立足水稻水产两大资源禀赋打造“稻、螺、鱼、虾生态共作”综合种养示范基地，于今年成功创建国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。依托水田富硒的天然优势，打造富硒水稻示范基地。引进温氏集团打造肉鸡养殖产业，建设高效生态肉鸡养殖小区（基地），种鸡、蛋鸡场，年产值 5.2 亿多元。

---

## 2.1.2 XX 区社会经济概况

地区生产总值达到 162.19 亿元，年均增长 8%。人均地区生产总值 5.46 万元，年均增长 7.9%。居民人均可支配收入达 22581 元，年均增长 8.0%。交通、产业、城建等一批支撑城区发展的重大项目顺利推进，全区固定资产投资累计完成 473.39 亿元，年均增长 20.5%。。

2022 年 XX 区的重点工作是以保持生态为根本，以完善功能为基础，以建设园区为抓手，以厚植文化为依托，努力打造成为宜业宜居宜游的 XX 市发展新极。一是抓作风建设，注重在提振干部的精气神上下功夫，推动全区上下形成抓执行抓落实、创先争优的浓厚氛围。二是抓产业龙头，毫不动摇实施“东融”战略，加快推进 XX 区园中园建设，全力推进六堡茶产业、数字经济、城市更新、工业振兴等重点工作。三是抓城乡融合发展，深化开展“四城联创”，推动城市提质。大力推进乡村振兴，全力打赢脱贫攻坚收官之战。狠抓重大项目建设，强化要素保障，推动产城融合发展。

## 2.2XX 区社会经济发展规划

地区生产总值增长 9%以上，财政收入增长 5%，固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 6%，居民人均可支配收入同比增长 9%，城镇登记失业率控制在 5.5%以内，基本养老保险参保人数增长 2.3%，节能减排降碳控制在自治区下达目标内。

综合考虑国内外发展趋势和发展条件，今后五年经济社会发展总体要求是“强基固本、加力提速”，具体要实现以下主要目标。



---

综合实力得到新提升。经济结构更加优化，工业经济取得突破性进展，现代服务业加快发展，农业基础更加稳固，投资质量持续提高，消费贡献稳步上升，供需结构更趋协调均衡，经济总量大幅提升，经济增长速度、人均地区生产总值高于全市平均水平，力争县域经济进入自治区重点开发区中上游。地区生产总值年均增长 9%以上，工业增加值比重达 50%以上，固定资产投资年均增长 15%以上。

改革开放实现新突破。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加健全，营商环境不断优化。“东融”开放合作水平全面提升，成为承接产业转移的新高地，形成更高水平开放型经济。

生态文明建设取得新进步。空间规划体系统一，生产生活方式绿色转型成效显著，生态经济加快发展，资源配置更加合理，资源利用效率大幅提高，主要污染物排放控制达标，生态环境保持优良，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境显著提升，建设更加美丽新 XX 区。

民生福祉达到新水平。实现更充分就业，居民收入增长和经济增长基本同步，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善；人民思想道德素质和社会文明程度明显提高，公共文化服务和文化产业体系更加健全；脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，城乡发展协调性明显增强。居民人均可支配收入年均增长 9%以上。

社会治理跃上新台阶。法治 XX 区建设全面深化，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急处置能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

---

## 第三章 项目建设背景与必要性

### 3.1 项目提出的背景

深入贯彻关于以工代赈工作的重要指示批示精神为本次 XX 区开展以工代赈工作提供指导和遵循。

在全面回顾以工代赈政策 30 多年的主要成就,实现坚持群众参与、扶志扶智,坚持系统思维、部门联动,以农村中小型公益性基础设施和农村产业发展配套基础设施为重点建设领域,以农村劳动力特别是脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口为赈济对象,以改善生产生活条件、发放劳务报酬、开展技能培训、设置公益性岗位为主要赈济模式,全面拓展以工代赈政策实施范围、建设领域、受益对象、赈济模式,充分吸纳农村群众参与工程项目建设、实现就地就近就业增收,同步在农业农村基础设施项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式,推动以工代赈转变为集就业促进、基本建设、应急救灾、收入分配、区域发展等功能。

响应国家安排部分 2022 年以工代赈预算内投资资金并撬动地方财政资金,在部分已脱贫摘帽县遴选一批项目,用近一年的时间,开展以工代赈巩固乡村振兴成果衔接乡村振兴战略试点的号召。着力探索更好发挥以工代赈“赈”的作用新模式,进一步扩展建设领域、拓宽赈济方式、创新工作机制,实现精准扶持和利益共享,总结提炼试点过程中可复制可推广的做法经验。

---

现 XX 区落实《以工代赈工作方案》要求，按照“务工是手段、赈济是目的”，“就业带着项目走、资金跟着项目走”的原则，做好 XX 区 2022 年以工代赈项目申报计划，重点面向农村人居环境提升整治、农村文化体育配套基础设施建设、小型农田水利进行建设等公益性基础设施项目，解决农村人居环境整治、农村体育设施建设、农村交通出行、农田灌溉等问题，发挥好以工代赈资金带动农村群众就业增收的功能作用，实现巩固拓展乡村振兴成果同乡村振兴有效衔接。

在此背景下，提出了建设实施 XX 区 2023 年以工代赈基础设施建设工程项目。

## **3.2 项目建设的必要性**

### **3.2.1 项目的实施是完善 XX 区农村公共基础设施的需要**

当前，乡镇发展存在农村生活污水治理、生活垃圾处理设施不完善等问题；农村人居环境整治，当务之急便是解决当前乡镇发展存在的问题，而完善农村公共基础设施建设应是“先锋”，无论是发展产业，还是生态环境治理，我们都应当从农村公共基础设施入手，提升农村生活垃圾及污水处理，因地制宜建设式生活污水垃圾处理设施。

近年来，XX 区大力开展“美丽 XX 区”乡村建设工作，农村人居环境取得了较好成效。但由于 XX 区成立时间较短，底子薄弱，财政困难，农村公共服务及基础设施存在发展不平衡和污水垃圾处理水平偏低的问题，尤其是在垃圾和污水处理方面，基础设施建设滞后，资金投入缺乏，环境治理精品示范项目推进缓慢。

本项目以农村生活污水处理及生活垃圾处理为其中的一个方向，将在广平镇建设垃圾集中收集点、污水处理设施及配套管沟等，项目的建设有利于极大促进当地的农村公共基础设施得到进一步完善，进而改善 XX 区农村生活环境，提升当地公共服务能力。

---

### 3.2.2 项目的建设有利于加强 XX 区农田水利基本建设

---

、印发的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》文件提出，继续把基础设施建设重点放在农业农村，持续加大投入力度，加快补齐农业农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通，推动农业农村基础设施提挡升级。加强以农田水利基本建设为重点的农业基础设施建设，改善农田生产条件，强化现代农业发展的基础支撑，巩固提升农业综合生产能力。完善大中小微并举、蓄引提排结合、管理现代高效的农田水利网络，加强小型农田水利设施建设，完善田间渠系配套，加快推进“五小水利”（小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠）工程和小微型水源工程，全面提高小型农田水利节水能力和灌排标准，打通农田水利“最后一公里”。

本项目通过XX区农村水利渠的建设，把一些由于水毁、年久失修的水利渠进行三面光硬化，解决由于连续干旱导致的一些农田撂荒的问题。

### **3.2.3 项目的实施可促进当地群众就业**

促进脱贫人口持续增收，推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，让脱贫群众生活更上一层楼。完善联农带农机制，提高脱贫人口家庭经营性收入。压实就业帮扶责任，确保脱贫劳动力就业规模稳定。深化东西部劳务协作，做好省内转移就业工作。延续支持帮扶车间发展优惠政策。发挥以工代赈作用，具备条件的可提高劳务报酬发放比例。统筹用好乡村公益岗位，实行动态管理。

本项目选择农村交通道路基础设施、农村水利基础设施、农村生活基础设施等工程的建设，项目单项投资规模较小，技术门槛不高务工技能要求不高，能较大程度吸纳当地农村劳动力务工就业，最大限度提高劳务报酬发放比例。通过广泛组织困难群众特别是受疫情影响无法外出就业的贫困群众参与以工代赈工程建设，为他们提供更多就地就近就业岗位，并及时足额发放劳务报酬，提高群众工资性收入水平，切实减轻疫情对就业增收的影响。

---

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/668124027132006116>