

使用说明：本资料汇集了法考中考查频次较高知识点中的重要内容，可以作为背诵资料使用，但并不建议大家从头到尾进行背诵，耗时耗力，尤其是一些在考查上经常使用案例命题，侧重价值判断的知识，背诵后效果也不会很明显。建议结合刷题，围绕自己容易错、经常错、反复错的构成条件类、程序类、时间期限考点对应知识进行背诵，这样才能够提高学习效率。

合理行政原则

1. 合理行政原则是指行政决定应当具有理性，符合科学公理和社会公德，包含三个子原则：**公平公正原则**、**考虑相关因素原则**、**比例原则**。
2. 考虑相关因素原则是指作出行政决定和进行行政裁量，只能**考虑符合立法授权目的的各种因素**，不得考虑不相关因素。
3. 比例原则是指行政机关行使裁量权所采取的具体措施必须**符合法律目的**，结果与措施和手段之间存在着**正当性**，应当采取对当事人**权益损害最小**的方式。行政处罚中比例原则体现为**过罚相当**；行政许可法中比例原则体现为**许可制度的简化**，剔除不必要存在的许可证，减少冗余繁琐的许可环节；行政强制法中体现为**禁止用断水、断电等方式执法**，**禁止节假日和夜间执法**等等。
重点：合理行政原则需要重点掌握的是考虑相关因素原则和比例原则。

考情：行政法的基本原则是考试的必考内容，注意掌握合理行政原则的三个子原则，特别是比例原则，是重中之重。合理行政原则在法考中会结合具体的情形让考生判断是否符合或者违反了基本原则，一般都是与其他基本原则结合考查，分别出现在四个选项中。预测今年仍会考查子原则——比例原则。

程序正当原则

4. 程序正当原则是指行政机关不仅要在实体法上遵守合法、合理原则的要求，而且在程序上也必须**符合法律所规定的程序**要求。程序正当原则包括：回避、公众参与、行政公开。
5. 行政公开是指为保障公民的知情权，除涉及**国家秘密**和依法受到保护的**商业秘密、个人隐私**的外，行政机关实施行政管理应当公开。行政行为的依据要公开，行为的过程要公开，行为的结果要公开。
6. 公众参与是指行政机关作出重要的规定或者决定时，应当听取公众意见，尤其是应当听取直接相对人和其他利害关系人的陈述或者申辩。具体包括：决定前应告知**相对人**，决定时**听取相对人陈述申辩或听证**，决定后**说明理由并告知当事人有复议申请或起诉的权利**。

7. 回避是指行政机关工作人员履行职责，与行政管理相对人存在利害关系时，应当回避，其要求包括利害回避和保证中立而回避。

程序正当原则要求参与了审查许可申请材料的工作人员不能做听证会的主持人，但可以作为工作人员参与听证。

重点：程序正当原则中需要重点掌握公众参与和回避。

考情：程序正当原则在法考中会结合各具体法律，如处罚法，强制法、许可法中一些具体规则，让考生判断行政机关的行为是否符合或违反了相关程序，关键是要把原则性的内容贯穿于后续具体知识的学习过程中。预测今年仍有可能考查公众参与这个子原则。

高效便民原则

8. 高效便民原则是指行政机关在进行行政管理时要提高效率，采用便利行政相对人的方式，其包含行政效率和便利当事人两个方面。

9. 行政效率原则要求行政机关积极履行法定职责，禁止不作为或者不完全作为；其次是遵守法定时限，禁止超越法定时限或者不合理延迟。

便利当事人原则是指在行政活动中不能增加当事人程序负担，在行政执法过程中要时刻秉持着以民为本、执法为民理念。如统一许可，集中许可等。

重点：高效便民原则需要重点掌握的是行政效率原则和便利当事人原则。

考情：高效便民原则在法考中会结合具体的情形让考生判断是否符合或者违反了此基本原则，一般都是与其他基本原则结合考查，分别出现在四个选项中。预测今年会考查子原则——便利当事人原则。

诚实守信原则

10. 诚实守信原则是指行政机关应遵守承诺，讲信用。包括行政信息真实、信赖利益保护两个方面。

11. 行政信息真实原则是指行政机关公布的信息应当全面、准确、真实。

信赖利益保护原则是指非因法定事由并经法定程序，行政机关不得撤销、变更已经生效的行政决定。因法定事由需要撤销、废止或者变更行政决定的，应当依照法定权限和程序进行，并对行政管理相对人因此而受到的财产损失依法予以赔偿或补偿。

重点：诚实守信原则中需要重点掌握的信赖利益保护，要注意信赖利益保护还包含了赔偿或补偿。

考情：诚实守信原则比较基础，正如其字面的含义，在考试中会结合政府的具体行政行为，让考生判断行政机关的行为是否符合或违反了诚实守信原则，关键是要把原则性的内容贯穿于后续具体知识的学习过程中。如果题目中说明了行政机关出尔反尔，没有兑现自己的承诺，就是在考查信赖利益保护原则。

权责统一原则

12. 权责统一原则是指法律在赋予行政机关权力的同时，实际上也赋予它义务和责任，行政机关不履行其法定职责或违法、不合理地行使职权，均要**承担相应的法律责任**，同时对于行政机关的主要负责人和直接责任人员也要追究其个人责任。权责统一原则包括行政效能和行政责任。

13. 行政责任原则是指行政机关**违法或者不当行使职权**，应当**依法承担法律责任**。这一原则的基本要求是行政权力和法律责任的统一，即执法有保障、有权必有责、**用权受监督**、违法受追究。

权责统一原则具体体现为以下几个方面：（1）对因**违法行政**给当事人造成的损失主动进行**赔偿**；（2）对违法实施行政行为给当事人造成侵害的主要负责人和直接责任人员予以**责任追究**；（3）行政机关行使权力应当依法**受监督**。

重点：权责统一原则需要掌握的是行政责任，此处最关键的是需要记忆并理解“有权必有责，用权受监督”。

考情：权责统一原则在法考中会让考生判断行政机关的行为是否符合或违反了权责统一原则，关键是要区分好权责统一原则和诚实守信原则，二者都有赔偿或补偿，但权责统一原则里是违法行政行为，而诚实守信原则里是合法行政行为变更、废止等才需要补偿。

中央国家行政机关

14. 国务院**组成部门**的设置（设立、撤销、合并），由国务院总理提请**全国人大或其常委会**决定。

15. 国务院**直属机构、办事机构**和部管局的设置，由国务院编制管理机关提出方案，报**国务院**决定。

16. 国务院行政机构的**司机内设机构**的设置，经国务院机构编制管理机关审核方案，报**国务院**批准。

17. 国务院行政机构的**处级内设机构**的设置，由**国务院行政机构**决定，按年度报国务院行政机构编制管理机关备案。

18. 国务院**行政机构增加或者减少编制**，由国务院编制管理机关审核方案，报**国务院**批准。

国家层面上机构的设置，除去“一低”，即部委中的处级内设机构由部委自己决定，除去“一高”，即国务院部委机构由全国人大或常委会决定，其余的都是由**国务院**决定或批准。

重点：中央国家行政机关中重要的是要掌握“一高一低”的机构的设置，要了解国务院组成部门、直属机构、议事协调机构、司级和处级内设机构的基本名称，具体有哪些。

考情：在法考中会让考生判断某个行政机关的“**设变撤**”由谁决定，除了记忆好相关规则之外，最重要的是了解一些国务院的特殊组成机构。例如，国家税务总局、海关总署、国家乡村振兴局属于国务院直属机构。

地方国家行政机关

1、地方各级政府行政机构的设立、撤销、合并或者变更规格、名称，由**本级政府提出方案**，经上一级政府机构编制管理机关审核后，**报上一级政府批准**；其中，**县级以上地方各级政府行政机构的设立、撤销或者合并**，还应当依法报本级人民代表大会常务委员会备案。

2、县级以上地方各级政府行政机构的内设机构的设立、撤销、合并或者变更规格、名称，由**该机构报本级政府机构编制管理机关审批**。

3、地方各级政府行政机构之间对职责划分有异议的，应当主动协商解决。**协商一致**的，报本级政府机构编制管理机关备案；**协商不一致**的，应当提请本级政府机构编制管理机关提出协调意见，由机构编制管理机关**报本级政府决定**。

重点：地方国家行政机关的机构设置和编制管理是考试的重点

考情：地方国家行政机关经常与国务院行政机构一同考查，而地方国家行政机关的机构的设立、撤销与合并的权限和程序以及其编制管理内容是重点；这部分内容也会结合行政复议法、行政诉讼法、行政赔偿法内容来考，需掌握具备行政主体资格的行政机关或者组织在行政管理关系中有权作出行政行为，在行政救济法律关系中就要承担法律责任。预测今年仍然会考到地方国家行政机关的机构设置和编制管理。

公务员制度的基本规定

1、公务员，是指**依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员**。

2、中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关中，除工勤人员以外的机关工作人员，列入公务员范围。

3、人民团体、群众团体机关中，除工勤人员以外的机关工作人员，列入参照公务员法管理的范围。

4、法律、法规授权的具有公共事务管理职能的事业单位中，**除工勤人员以外的工作人员**，经批准参照公务员法进行管理。

重点：工勤人员不是公务员，职级的转任、兼任、职务职级相对应的级别是考试的重点。

考情：本知识点要结合《公务员法》进行学习。其中在掌握公务员概念特征的基础上，要着重掌握工勤人员不是公务员，职级的转任、兼任、职务职级相对应的级别，要学会判断是不是公务员。今年预测会考到工勤人员不是公务员这个知识点。

公职的取得和履行

19. 有以下四种情况的不得录用为公务员：①曾因犯罪受过**刑罚**的；②曾受过**开除**处分的；③被**开除中国共产党党籍**的；④被依法列为**失信**惩戒对象的。

20. 公务员录用后**试用期 1 年**，不可缩短或延长；试用期考核合格，委任级别和职务；考核不合格，取消录用资格。

21. **领导职务和职级**均可以适用聘任制。涉密职位不实行聘任制。

22. 聘任制的**合同期限 1-5 年**，可以约定试用期 1-12 各月，实行协议工资制。

23. 专业**技术职位、辅助职位**经省级以上公务员主管部门批准，可以实行聘任制。

24. **职级公务员**不适用公开选拔制度。

25. 公务员有下列情形的应当辞退：①年度考核**连续 2 年**不称职；②不胜任现职又不接受其他安排；③因所在机关变动需调整工作，本人拒绝合理安排；④不履行义务，不遵守纪律，不适合工作又不宜开除；⑤**旷工连续超过 15 天**或 1 年内累计旷工超过 30 天。

26. 公务员有下列情形不得辞退：①**因公致残**，丧失或部门丧失工作能力；②患病或负伤，**在医疗期内**；③女性公务员在孕期、产假、哺乳期内。

27. 对公务员给予处分须由处分决定机关**领导成员集体讨论决定**。处分决定应以书面形式通知受处分的公务员本人，但处分决定自作出之日起生效

公务员处分解除的条件：①受开除以外处分；②受处分期间有悔改表现，且**未再发生违纪行为**；③处分期届满。处分期满后处分自动解除，晋升工资档次、级别，职务、职级不再受原处分的影响；但**解除降级、撤职处分的，不视为恢复原级别、原职务、原职级**。

重点：公务员的任用制度、公职的履行、公务员的处分制度是考试中最常考的，此处最关键的是需要记忆。

考情：公职的取得和履行会直接考查法条的具体规则，让考生判断是否正确，关键是很多琐碎的小知识点记住。预计今年仍会考查公务员的录用、任用制度、处分制度。

公职的退出

1、未满国家规定的**最低服务年限**的，在涉及国家秘密等特殊职位任职或者离开上述职位不满国家规定的**脱密期限**的，重要公务尚未处理完毕，且须由本人继续处理的，正在接受审查、纪律审查，或者涉嫌犯罪，司法程序尚未终结的，属于**不得辞职**的情形。

2、因公致残，被确认丧失或者部分丧失工作能力的；患病或者负伤，在规定的医疗期限的；女性公务员在孕期、产假、哺乳期内的属于**不得辞退**的情形。

3、在年度考核中，**连续两年被确定为不称职的；不胜任现职工作，又不接受其他安排的；**因所在机关调整、撤销、合并或者缩减编制员额需要调整工作，本人拒绝合理安排的；不履行公务员义务，不遵守公务员纪律，经教育仍无转变，不适合继续在机关工作，又不宜给予开除处分的；旷工或者因公外出，请假期满无正当理由逾期不归连续超过**15天，或者1年内累计超过30天**的是应予辞退的情形。

重点：不得辞职的情形和不得辞退的情形，应予辞退的情形是考试重点。

考情：本知识点要结合《公务员法》来复习，不得辞职的情形和不得辞退的情形，应予辞退的情形是考试重点，考生在审题时要区分不得辞退和不得辞职这一概念。今年预测还会考不得辞职的情形和不得辞退的情形。

行政法规

28. 起草部门应当将行政法规草案及其说明向社会公布，征求意见，但是经**国务院决定不公布的除外**。向社会公布征求意见的期限**一般不少于30日**。起草专业性较强的行政法规，起草部门可以吸收专家参与起草工作，或者**委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草**。

29. 提交送审稿，应当由起草部门**主要负责人签署**。几个部门共同起草的行政法规送审稿，应当由该几个部门**主要负责人共同签署**。

30. **国务院法制机构**负责行政法规送审稿的审查，其可以将送审稿或者修改稿及说明等向社会公布，征求意见。向社会公布征求意见的期限一般不少于30日。

31. 行政法规草案，有关部门有不同意见的，国务院法制机构应当协调。经过充分协调不能达成一致意见的，国务院法制机构、起草部门应当及时报**国务院领导协调，或者报国务院决定**。

32. 行政法规的送审稿审查不过关，应当**缓办或者退回**。

33. 行政法规草案由**国务院常务会议审议或者国务院传阅审批（传批）**，审议行政法规草案时，由国务院法制机构或起草部门作说明。

34. 国务院法治机构根据国务院对行政法规草案的审议意见，对行政法规草案进行修改，形成草案修改稿，报请**总理签署国务院令公布施行**。

35. 行政法规公布载体为国务院公报、中国政府法制信息网、在全国范围内发行的报纸。在**国务院公报刊登的行政法规文本为标准文本**。

36. **行政法规应当在公布之日起30日后施行**，但是，涉及国家安全、外汇汇率、货币政策的确定以及公布后不立即施行将有碍行政法规施行的，可以自公布之日起施行。

37. 行政法规应当在公布后的30日内由**国务院办公厅**报全国人大常委会**备案**。

行政法规的条文本身需要进一步明确具体含义的或者制定后出现新的情况，需要明确适用依据的，由**省级政府和国务院部门报国务院解释**，由**国务院公布或者国务院授权国务院有关部门公布**，行政法规的解释与行政法规具有同等效力。

重点：行政法规的起草、审查、决定、公布、施行、备案、解释需要重点掌握，对细节知识点和重要内容要记忆清楚。

考情：行政法规在法考中会直接考查法律规定，给出来源于法条条文的四个选项，让考生判断政法规制定程序中各个环节是否正确，关键是要记忆清楚一些细节，如公布的文本以国务院公布为准，送审稿由谁签署，行政法规由谁签署公布等。

部门规章

38. 部门规章的名称一般为**办法、规定**，不得用条例命名。
 39. 部门规章应当由**部门会议**（部务会议或委员会会议）审议决定。
 40. 部门规章公布载体为国务院公报、部门公报、中国政府法制信息网、全国范围内发行的报纸。在**部门公报或国务院公报上刊登的规章文本为标准文本**。部门规章由制定机关的**法制机构**报请备案。
- 重点：部门规章的立项、名称、决定、公布、备案需要重点掌握，要注意和行政法规的横向对比，记忆二者的区别。

考情：部门规章相比行政法规的制定，内容较少，关键是要掌握和行政法规制定的区别，如备案、决定等的不同。

地方政府规章

41. **省政府、设区的市政府**有权制定地方政府规章。
 42. **下级人民政府或所属部门**认为需要制定地方政府规章的，应当向省政府、设区的市政府报请立项。
 43. 规章的名称一般为**办法、规定**，不得使用条例命名。
 44. 地方政府规章应当经政府**常务会议或者全体会议**决定。
 45. 地方政府规章的公布载体为本级政府公报、中国政府法制信息网、本行政区域范围内发行的报纸上。在**地方政府公报上刊登的规章文本为标准文本**。地方政府规章由制定机关的**法制机构**报请备案。
- 重点：地方政府规章的立项、名称、决定、公布、备案是重点内容，注意地方政府规章和部门规章很多内容基本一致。

考情：法考中会直接考查法律规定，给出来源于法条条文的四个选项，让考生判断是正确还是错误，关键是记忆清楚地方政府规章制定程序中各个环节的重要知识点和一些细节、易混淆点。预测今年仍会将地方政府规章、部门规章与行政法规结合起来考查，要掌握规章和行政法规二者的区别，比如备案、标准文本、决定等程序的不同。

具体行政行为的概念

46. 具体行政行为具有特定性，即**约束对象是特定的**，如果一个行政行为是针对不特定对象作出的，那么该行政行为一定不是具体行政行为，而是抽象行政行为。
47. 抽象行政行为和具体行政行为的区分不在于行为的名称，而在于**行为的**

内容：不在于人数的多寡，而在于**特定的人能否在特定的时间段内确定**下来。抽象行为行为面对未来可反复适用，具体行政行为**不可反复适用**。

48. 具体行政行为具有处分性，即**必然影响当事人的权利义务**。暴力侵权行为、行政指导行为、调解、重复处理行为和过程性行政行为等不属于具体行政行为。

49. 具体行政行为具有外部性，即行政主体为了管理外部的公共事务，**针对外部对象**而做出的行为。

50. 具体行政行为如果是**作为**的形式，按照法定的时间和方式进行送达后成立；**不作为**的形式，积极不作为自行政机关明确拒绝之日起成立，消极不作为自行政机关期限届满未作出意思表示，行为成立。

51. 具体行政行为**原则上一经成立即生效**，但附生效条件的行政行为，待条件成就后发生效力；若存在重大明显的违法情形，则自始无效。具体行政行为只有先成立，才可能产生法律效力，未经送达受领的具体行政行为是不可能生效的。

52. 具体行政行为具有以下情形之一的：①不具有行政主体资格；②行政行为没有法律依据；③行政行为的内容客观上不可能实施，属于**明显且重大违法**，自始无效。利害关系人可以在任何时候主张无效；有权机关可以在任何时候宣告无效，有权机关包括：**行政机关自身、上级机关、法院、被越权机关**。

具体行政行为因为法律变动、客观事实变化或没有继续存在的必要被废止的，自**废止之日起丧失效力**；造成损失的，给予必要的**补偿**。

重点：具体行政行为中需要重点掌握的是具体行政行为的基本特征、行为的成立和生效、行为无效和废止等。

考情：具体行政行为是考试中比较常考的，尤其是和许可、强制、处罚等程序及行政诉讼结合起来考查，考试中需要会判断是否具体行政行为，以及结合具体知识点判断行政行为是否违法。单纯就本节知识点而言，预测今年会考查具体行政行为的废止。

具体行政行为的成立和效力

一、行政行为的生效

1、附款生效

- a) **附期限生效**
- b) **附条件生效**

2、受领生效

- a) 口头告知：
简易程序中通过口头表明行政内容而生效
- b) 书面告知：

留置生效：当相对人无法受领或者拒绝受领的时候，可以通过留置送达并注明情况的方式让行政行为生效

二、行政行为的合法要件

实质合法要件则要求该行为事实证据确凿，使用法律、法规正确，内容符合法律要求，符合法定程序，没有超越职权、滥用职权和明显不当，内容具备基本的可实现性和合理性。

1、没有超越职权。无权而为称为超越职权。行政机关应当在法律授予的权限范围内行使行政管理职权，法无授权即禁止，不得以公共利益需要的理由对抗职责权限的要求。

- a) **横向越权**

第一，事务越权，是指行政主体超越业务主管范围管辖了依法应当由另一行政主体管辖的事务。

第二，内容越权，是指行政主体在行使职权时超越了法律、法规、规章规定的幅度、手段等情形。

b) 纵向越权

有行政隶属关系的上下级行政主体之间，一方行使了属于另一方的职权。

2、明显不当具备以下三方面特点：

a) 行政主体作出行政行为时具有事实根据和法律依据

b) 行政机关作出行政行为虽然符合法律规定，但却明显不合理、不适当。这种不合理、不适当已经严重违背了法律法规的目的和精神，以至于具有一般理性的人都能够发现这种不适当。

三、可撤销的行政行为的条件

1、构成可撤销行政行为的条件，主要是行政行为违法。违法情形包括：(1) 主要证据不足；(2) 适用法律、法规错误；(3) 违反法定程序；(4) 超越职权；(5) 滥用职权；(6) 明显不当。

2、处理后果上，行政行为因为被撤销而丧失或者不能取得法律效力后，如果相关义务已经履行或者已经执行的，能够恢复原状的应当恢复原状。被撤销的行政行为给当事人造成损失的，应当由行政机关承担赔偿责任。

重点：附期限生效和附条件生效，邮寄、留置、公告，以及可撤销的行政行为的条件是考试重点。

考情：具体行政行为的成立和生效中附期限生效和附条件生效，邮寄、留置、公告，以及可撤销的行政行为的条件是考试重点。考生要将行政行为的无效、不成立、撤销和废止做比较复习。预测今年还会考查留置生效，可撤销的条件等。

行政许可的设定和具体规定

53. 户籍登记、婚姻登记、学历证明是对业已存在的主体资格、法律事实与法律关系依法进行认定的行政确认行为，不属于许可。

54. 限期限的行政许可，需延续的应在许可有效期届满 30 日前申请，但法律、法规、规章另有规定的除外；行政机关应在许可有效期届满前决定，逾期视为准予延续。

55. 经常性许可可由法律、行政法规、地方性法规设定。

56. 在尚未制定法律时，国务院决定可设定全国性临时性许可。实施后，除了临时行政许可事项以外，国务院应当及时提请全国人大及其常委会制定法律，或者自行制定行政法规。

57. 尚未制定法律、行政法规和地方性法规，因行政管理的需要，省规章可设定地方性临时性许可。实施满 1 年需要继续实施的，应当提请本机人民代表大会及其常委会制定地方性法规。

58. 地方性许可的限制条件：①不得设定由国家统一确定资格资质的许可；②不得设定企业或其他组织的设立登记及其前置性许可；③设定限制外地生产、经营、服务、商品进入本地的许可。

59. 不得增设行政许可；对行政许可条件作出的具体规定，不得增设违反上

位法的其他条件。

60. 拥有行政许可权的主体可以委托其他行政机关代为实施，但被委托者没有获得行政主体资格。

61. 经国务院批准，省政府可以决定由一个行政机关行使有关行政机关的行政许可权。（集中许可）

62. 申请人应当以书面方式（电报、信函、电子邮件等）向行政机关提出申请。申请人提供的材料不符合要求的，应当当场告知或者 5 日内一次告知补正的全部内容，逾期不告知的，自收到申请材料之日起视为受理。

63. 行政许可实施可以进行听证。当事人在被告知听证权利之日起 5 日内提出申请，行政机关在 20 日内组织听证并在举行听证的 7 日前将听证的时间、地方通知申请人、利害关系人，必要时予以公告。事先已经参与许可事项的工作人员不能担任听证主持人。许可听证的费用由行政机关承担。

对于行政机关提供的行政许可申请书格式文本，一律不得收取费用；行政许可的实施、监督检查、原则上不收费，法律、行政法规另有规定的除外。

重点：行政许可的设定和具体规定中需要重点掌握的是行政许可的设定、许可的实施主体、实施程序、许可听证程序、收费等知识点。

考情：行政许可的设定和具体规定是考试中必考的内容之一，尤其这一节内容较多，可考查的细节知识点和重点知识点比较分散。考试中需要记住相关程序和实施主体等。预测今年会考查行政许可的设定权从无到有，行政许可的听证程序。

行政许可的实施

1、行政许可最主要的实施主体为行政机关。只有法律、法规能够授权社会组织实施行政许可，规章是无权的。如果规章授权社会公共组织实施行政许可，应属授权无效。

2、行政许可由一个行政机关内设的多个机构办理的，该行政机关应当确定一个机构统一受理行政许可申请，统一送达行政许可决定。

3、行政许可委托实施，被委托者必须是行政机关，委托实施许可应当公告，委托之后，被委托者不得再将许可事务转委托于他人实施。

4、行政许可应当以书面的形式提出，对于行政许可的决定也是不论是准予还是不准予，都应当以书面的形式作出。

5、申请书需要采用格式文本的，行政机关应当向申请人提供格式文本。行政机关提供格式文本不得收费（没有例外）。

6、若申请材料不齐全或者不符合法定形式，行政机关应当当场或 5 日内一次性告知补正材料。

7、单个许可除可当场作出许可决定外，行政机关应当自受理许可申请之日起 20 个工作日内作出许可决定。20 个工作日内不能作出决定的，经本行政机关负责人批准，可以延长 10 个工作日，并应当将延长期限的理由告知申请人，但法律、法规另有规定的除外。

8、行政许可采取统一办理、联合办理、集中办理的，办理的时间不得超过 45 个工作日；45 个工作日内不能办结的，经本级政府负责人批准，可以延长 15 个

工作日，并应当将延长期限的理由告知申请人。

9、许可听证既有依职权听证（涉及重大公益的许可），也有依申请听证（涉及重大私人利益的许可）。依职权听证的，行政机关应当向社会公告。

10、听证的期限：（1）申请人、利害关系人，应当在被告知听证权利之日起 5 日 内提出听证申请；（2）行政机关应当在 20 日 内组织听证；（3）行政机关应当于举行听证的 7 日 前将举行听证的时间、地点通知申请人、利害关系人，必要时还需公告。

11、行政许可的听证是免费的，费用由行政机关承担。

在期限届满后，被许可人需要延续许可有效期的，应当提出延续申请。一般而言，被许可人应当在该许可有效期届满 30 日 前向许可决定机关提出申请。

重点：行政许可的实施中比较重要的是行政许可的实施程序、行政许可听证以及费用。

考情：行政许可的实施的内容是考试中比较常考的，希望同学多注意此处内容的记忆，尤其是程序性问题。

行政许可的监督检查

1、行政机关可依法对被许可人生产经营的产品进行抽样检查、检验、检测，对其生产经营场所进行实地检查。公众有权查阅行政机关监督检查记录。

2、发现当事人在实施许可中存在违法行为，如果当事人在实施许可的过程中，没有履行相应的义务，行政机关应当责令其改正。当事人在实施许可活动中存在严重违法行为，行政机关可以吊销许可证。（注意：吊销许可证是行政处罚）

3、许可撤销后可溯及既往失去效力。因行政机关工作人员的违法行为，而导致许可决定被撤销并造成被许可人合法权益损害的，行政机关应当依法给予赔偿。

4、如果因被许可人自己的违法行为，即因欺骗、贿赂而获得许可，则行政机关应当：①撤销许可，不予赔偿；②对被许可人进行处罚；③若取得的许可直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全，禁止 3 年 内申请该许可。

5、在审查过程中就发现申请人隐瞒有关情况或提供虚假材料，则行政机关应当，①不予受理或不予许可；②警告；③若取得的许可直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全，禁止 1 年 内申请该许可。

6、撤回许可是针对已经取得的合法的行政许可，因为行政许可所依据的法律、法规、规章修改或者废止或者准予行政许可依据的客观情况发生重大变化，导致许可的根据消失了。

7、行政许可自许可撤回之日起失去效力。撤回行政许可对相对人造成财产损失的，作出撤回行政许可决定的行政机关应当依法予以补偿。

8、当事人因行政机关撤回许可而主张补偿的，应当先向行政机关提出申请，行政机关在法定期限或合理期限内不予答复，或当事人对行政机关作出的补偿决定不服的，可以依法提起行政诉讼。

9、撤销许可是违法因素发生在许可获得过程中，或者说，许可行为本身是违法的。吊销许可针对的是获得许可后的违法行为，许可行为本身不违法，当事人事后违法。

撤销和撤回的区别是，撤销是行为本身违法，撤回是行为本身是合法的，只是因

客观事由发生了变化，导致后续失去了依据。

重点：行政许可的监督检查中比较重要的是撤销、撤回的法律后果以及与吊销、注销的区别。

考情：考试中撤销、撤回的法律后果会结合着考查，通常给出一个撤销或者撤回的后果，让判断是否是撤销或者撤回。因此同学一定要把握两者的区别及后果。

行政处罚的概述、种类与设定

- 1、行政处罚是指行政机关依法对违反行政管理秩序的公民、法人或者其他组织，以减损权益或者增加义务的方式予以惩戒的行为。
- 2、惩戒性是行政处罚区别于其他负担性行政行为的主要标志。滞纳金、收费行为、行政许可的撤销、撤回和注销、责令限期改正因其不具有惩戒性，所以不属于行政处罚。
- 3、行政处罚的种类包括：警告、通报批评、罚款、没收违法所得、没收非法财物、暂扣或吊销许可证、降低资质等级、限制开展生产经营活动、责令停产停业、责令关闭、限制从业、拘留、其他种类的处罚。
- 4、法律可设定各种类型的行政处罚；行政法规可以设定除限制人身自由以外的行政处罚；地方性法规可以设定除限制人身自由、吊销营业执照、其他种类的处罚以外的行政处罚；部门规章可设定警告、通报批评和一定数量罚款（国务院规定罚款上限）；地方规章可设定警告、通报批评和一定数量罚款（省人大常委会规定罚款上限）。

上位法有设定的，下位法不得再设定，但是可以在上位法设定的行为、种类、幅度内作出具体规定。

重点：行政处罚的概述、种类与设定中比较重要的是行政处罚的概念和种类。

考情：该部分内容属于考试比较常考的知识点，大部分考题依然以纯粹记忆性的知识点为主，尤其是行政处罚的种类。

行政处罚的实施机关、管辖与适用

- 1、限制人身自由的行政处罚权只能由公安机关和法律规定的其他机关行使。
- 2、法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，可以在其授权范围内实施行政处罚。
- 3、法律、法规授权的组织以自己的名义实施行政处罚，以自己的名义参加行政复议或者行政诉讼，并承担相应的法律后果。
- 4、一般情况，行政处罚由县级以上地方人民政府具有行政处罚权的行政机关管辖，除非法律与行政法规对此作出了特别规定。
- 5、不予处罚的情形：无责任能力/情节轻微/主观没有过错。
- 6、违法行为在 2 年内未被发现的（涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的期限是 5 年），不再给予处罚，法律另有规定的除外（治安管理处罚是 6 个月）。

7、对当事人的同一个违法行为，不得给予两次以上罚款。同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的，按照罚款数额高的规定处罚。

8、当事人有权进行陈述和申辩，陈辩不加罚。

9、未告知或拒绝听取陈述申辩，不得作出行政处罚决定；当事人明确放弃的除外。

从轻或减轻行政处罚的情形：① 满 14 不满 18 的人；② 尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有违法行为的；③ 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；④ 受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；⑤ 主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；⑥ 配合行政机关查处违法行为有立功表现的。

重点：本部分内容中比较重要的是行政处罚的机关和行政处罚的适用。

考情：本部分的内容重点需要同学记忆，尤其是行政处罚的机关以及行政处罚适用的内容，基本都是客观题中比较常考，主观题中本部分的内容相对来说没有行政处罚其他的内容考查的频率高。

行政处罚的决定与执行

1、行政处罚的执法人员执行公务的时候需要出示证件，如果不出示证件，当事人或有关人员有权拒绝接受调查或检查。

2、证据可能灭失或者以后难以取得的情况下，经行政机关负责人批准，可以进行证据登记保存。

3、一般情况下，行政处罚的决定应当在立案之日起 90 日内作出。

4、对于行政处罚决定，当事人在场的，当场送达（当面送达）；当事人不在场的，应当在 7 日内送达。

5、一般的行政处罚中，对公民 200 元以下、对单位 3000 元以下罚款或警告可以适用简易程序（注意通报批评不可简易）在《治安管理处罚法》中，对公民做出 200 元以下罚款或者警告，可以适用简易程序。

6、适用简易程序的行政处罚，当场处罚，当场送达；当场作出的行政处罚决定，应当报所属行政机关备案。

7、拘留不属于应当告知，但属于可以听证。

8、对于听证程序的时限，5 日内提出，7 日前告知当事人举行听证的时间、地点。

9、行政处罚听证的费用由行政机关承担。

10、作出行政处罚的行政机关，必须向当事人出具国务院财政部门或者省级政府财政部门统一制发的专用票据；不出具财政部门统一制发的专用票据的，当事人有权拒绝缴纳罚款。

11、由作出决定的公安机关送达拘留所执行，有多种违法行为的应当分别处罚，但合并执行，合并执行的拘留不得超过 20 天。

不执行行政处罚的情形：满 14 不满 16 的；已满 16 不满 18，初次违反治安管理的；70 岁以上的；怀孕或者哺乳自己不满 1 岁婴儿的。

重点：行政处罚的决定与执行中比较重要的是行政处罚的一般程序和简易程序。

考情：行政处罚的决定与执行通常会在客观题中进行考查，难度不大，重点需要记忆。

治安管理处罚

- 1、传唤对象为违法行为人，证人、受害人不可传唤。
 - 2、现场发现违法，可口头传唤（要注明）。
 - 3、询问一般不超过 8 小时，但可能适用拘留的不超过 24 小时。
 - 4、询问不满 16 周岁的违反治安管理行为人，应当通知其父母或者其他监护人到场。
 - 5、询问被侵害人或其他证人，可以到其所在单位或者住处进行；必要时，也可以通知其到公安机关提供证言。
 - 6、检查的原则：2 人 2 证，应出示工作证件和县级以上政府公安机关开具的检查证明。
 - 7、检查的例外：2 人 1 证，对确有必要立即进行检查的，经出示工作证件，可以当场检查。
 - 8、自受理之日起不超过 30 日，行政机关应当作出决定；案情重大复杂的，上一级公安机关批准延长 30 日。
 - 9、精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为的/不满 14 周岁的人，违反治安管理处罚法的不处罚。
 - 10、盲人或者又聋又哑违反根据情况是从轻、减轻或者不予处罚。
 - 11、已满 14 周岁不满 18 周岁的人从轻或者减轻处罚。
 - 12、减轻处罚或者不予处罚的情形：（1）情节特别轻微的；（2）主动消除或者减轻违法后果，并取得被侵害人谅解的；（3）出于他人胁迫或者诱骗的；（4）主动投案，向公安机关如实陈述自己的违法行为的；（5）有立功表现的。
- 对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等违反治安管理行为，情节较轻的（前提），公安机关可以调解处理。经公安机关调解，当事人达成协议的，不予处罚。
- 重点：**治安管理处罚中比较重要的是决定作出的期限，以及可以从轻、减轻、免除处罚的情形。

考情：治安管理处罚中一定要注意区分好此处的询问，传唤、检查跟刑诉的区别和联系。

行政强制的概述与种类

- 1、行政强制执行，是指行政机关或者行政机关申请法院对不履行行政决定的公民、法人或其他组织，依法强制其履行义务的行为。
- 2、行政强制措施是行政机关在行政管理过程中，为制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大等情形，依法对公民的人身自由实施暂时性限制，或对公民、法人、其他组织的财物实施暂时性控制的行为。
- 3、行政强制措施的种类：限制公民人身自由的强制措施；查封场所、设施或财物；扣押财物；冻结存款、汇款；其他行政强制措施。

4、行政强制执行的种类：划拨、拍卖、代履行、滞纳金和加处罚款（执行罚）。行政法规可以设定除限制人身、冻结、其他法律保留外的强制措施，地方性法规可以设定查封、扣押的强制措施。规章或其他规范性文件既不能设定强制措施也不能设置强制执行。

重点：行政强制措施中重点需要掌握的是强制执行与强制措施的概念与分类。

考情：行政强制措施和强制执行的区别是考试中在该部分内容中比较常考的，希望同学注意此处内容的学习。

强制措施的实施

- 1、扣押应该由两名以上行政执法人员依照法定程序实施
- 2、行政机关实施扣押时应通知当事人到场。
- 3、原则上，执法人员实施强制措施之前须向机关负责人报告并经批准。情况紧急需要当场实施财产类行政强制措施的，可不经事先批准，但是应当 24 小时内报补。
- 4、执法人员执法应当出示执法证件。
- 5、不能查封、扣押与违法行为无关的场所、设施或者财物。
- 6、不得查封扣押公民个人及其所扶养家属的生活必需品。
- 7、当事人的场所、设施或者财物已被其他国家机关依法查封的，不得重复查封。查封、扣押的期限不得超过 30 日，情况复杂的 经行政机关负责人批准可以延长，延长期限不得超过 30 日。但法律、行政法规另有规定的除外。

重点：强制措施的实施中比较重要的是查封、扣押、冻结的相关知识点。

考情：强制措施的实施主要需要记忆，难度不大，但仍希望同学多加注意。

行政机关实施强制执行

- 1、事先催告程序：
 - (1) 行政机关作出强制执行决定前，应当**事先书面催告**当事人履行义务。
 - (2) **立即实施代履行和执行罚这两种是不经催告的强制执行方式**
- 2、四种情形可以中止执行：(1) 当事人确无履行能力；(2) 第三人对执行标的主张权利；(3) 执行将导致难以弥补的损失且中止执行不损害公共利益。
- 3、文明执行：(1) **不得在夜间或法定节假日**实施强制执行，紧急情况除外。
 - (2) **不得对居民生活采取停水、停电、供热、供燃气**等方式迫使当事人履行行政决定。
- 4、**立即实施代履行中没有催告程序。**

重点：事先催告程序，四种可以中止执行的情形，文明执行的表现，代履行的适用领域是考试的重点。

考情：行政机关实施强制执行中，近几年的考试中四种可以中止执行的情形，文明执行的表现，代履行的适用领域以及事先催告程序都有考到，考生应着重复习，今年预测会考到文明执行的表现及中止执行的情形。

申请法院强制执行

一、非诉行政执行的条件

当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不履行行政决定的，没有行政强制执行权的行政机关可以自期限届满之日起3个月内，申请法院强制执行。（3个月+6个月）

二、非诉执行前的催告

1、行政机关申请法院强制执行前，应当催告当事人履行义务。催告书送达10日后当事人仍未履行义务的，行政机关可以向所在地有管辖权的法院申请强制执行；执行对象是不动产的，向不动产所在地有管辖权的法院申请强制执行。

2、非诉执行的程序

（1）受理。法院接到申请，在5日内受理，不予受理的，行政机关可以在15日之内向上一级法院申请复议，上一级法院自收到复议申请之日起15日内作出是否受理的裁定。

（2）审查

形式审查：对符合法律规定，且行政决定具备法定执行效力的，法院自受理之日起7日内作出执行裁定。

（3）立即执行。因情况紧急，为保障公共安全，行政机关可以申请法院立即执行，经法院院长批准，法院自作出执行裁定之日起5日内执行。

（4）执行费用。行政机关申请法院强制执行，不缴纳申请费。强制执行的费用由被执行人承担。

重点：主要考查申请人中的无行政强制执行权的行政机关；税务、海关在法律特别授权情况下既可以自己强制执行，也可以申请法院强制执行。还考查期限，管辖，形式审查和审查期限，执行费用由被执行人承担。

考情：非诉执行的条件、非诉执行前的催告与执行管辖，非诉执行的程序是重点，考生应着重掌握。预测会将这几个知识点设置在一个选择题中进行交叉考查。

政府信息公开制度

1、行政机关政府信息公开的原则：谁制作，谁公开；谁保存，谁公开。

2、共同公开的行为，应征求其他机关意见，被征求者15个工作日内回复，不回复，视为同意。

3、涉及国家秘密的信息；可能危及国家安全、公共安全、经济安全、社会稳定的信息一律不公开。

4、涉及商业秘密、个人隐私的政府信息一般不予公开，除非，第三方同意公开或者行政机关认为不公开会对公共利益造成重大影响。

5、政府信息公开申请应当包括下列内容：

（1）申请人的姓名或者名称、身份证明、联系方式

（2）申请公开的政府信息的名称、文号或者便于行政机关查询的其他特征性描述

（3）申请公开的政府信息的形式要求，包括获取信息的方式、途径

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/678025005040006062>