

垃圾分类管理问题及对策——以深圳龙华区 X 社区为例

摘 要

目前伴随着我国经济飞速发展带来的一大弊端就是生产垃圾量急剧增加，然而我国垃圾分类现状却相当堪忧。为此，在 2017 年 3 月国务院办公厅转发住房和城乡建设部的《生活垃圾分类制度实施方案》，开始要求各个城市强制实行生活垃圾分类，并且鼓励各省市结合各地实际情况，因地制宜的选择生活垃圾分类方案。基于此，文章从研究深圳市社区现行的垃圾分类管理措施入手，具体以 X 社区为例，通过资料收集、实地考察等方式，找到该社区垃圾分类管理目前所存在的弊端，再分析形成这些问题的原因，最后从原因推导出通过教育宣传增强公民垃圾分类意识、建立完善的考核、奖惩机制、建立全套的垃圾处理体系、分别从源头和末端回收上严格控制等措施可以改进 X 社区的垃圾分类管理。

关键词：垃圾分类 协同治理 问题导向 社区管理

目 录

1 绪论	1
2 相关概念及理论基础	1
2.1 相关概念	1
2.1.1 垃圾分类	1
2.1.2 垃圾分类管理	2
2.2 理论基础	2
2.2.1 协同治理理论	2
2.2.2 善治理论	2
3 深圳市龙华区垃圾分类管理的现状——以 X 社区为例	3

- 3.1 龙华区概述 3
- 3.2 X 社区垃圾分类管理现状调查..... 4
 - 3.2.1 生活垃圾分类认知度..... 4
 - 3.2.2 生活垃圾分类宣传 6
 - 3.2.3 生活垃圾分类实施 7
 - 3.2.4 生活垃圾分类方法 8
- 4 深圳市龙华区 X 社区垃圾分类管理存在的问题及原因分析 9
 - 4.1 深圳市龙华区 X 社区垃圾分类管理存在的问题 9
 - 4.1.1 环卫基础设施建设不完备 9
 - 4.1.2 居民缺少垃圾分类知识 10
 - 4.1.3 垃圾分类宣传教育不深入 11
 - 4.2 深圳市龙华区 X 社区垃圾分类管理存在的问题原因分析 12
 - 4.2.1 环卫部门分类条件不足 12
 - 4.2.2 社会组织参与力度薄弱 12
 - 4.2.3 政府部门职责定位不清晰 13
- 5 改进 X 社区垃圾分类管理方法 14
 - 5.1 建立完善垃圾处理体系 14
 - 5.1.1 完善基础设施建设 14
 - 5.1.2 严控垃圾运输过程 15
 - 5.2 提高社会组织参与力度 15
 - 5.2.1 拓展志愿者组织宣传途径 15
 - 5.2.2 发挥业委会监督作用 16
 - 5.3 强化政府主体地位 16
 - 5.3.1 增强与社会组织的多元互动 16

5.3.2 形成长效管理机制 17

6 结论 17

参考文献 20

附 录 22

1 绪论

我国现如今已经在经济上有所建设，城市化水平不断提高，居民在追求优质生活的通知，城市垃圾的产生量逐年增加，据《2018 年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报》显示，2017 年，202 个大、中城市生活垃圾产生量 20194.4 万吨，处置量 20084.3 万吨，处置率达 99.5%，数据显示可知，我国现在面临着多大的垃圾处理压力，垃圾分类管理工作势在必行。垃圾在城市里最为最大的伤害环境主体，需要通过垃圾分类的方式改革，打破原有的垃圾堆放模式，对垃圾进行科学合理的有效处置。X 社区成立于 2010 年 8 月 22 日，规划面积 7.79 公顷，建筑面积 10.85 万平方米。作为龙华区重要的组成部分，X 社区在垃圾分类工作上秉承了城市的垃圾分类工作方法，将生活垃圾分为可回收垃圾、有害垃圾、易腐垃圾和其他垃圾，严格按照深圳市的要求对社区所在街道进行垃圾分类考核。自 2019 年 X 社区开展垃圾分类工作以来，生活垃圾分类虽有条不紊的进行着，但这其中也不断涌现出各种困难和问题，基于此笔者开展本课题的研究。本文研究的主要意义就是通过改善现有垃圾分类的管理办法，达到垃圾分类工作能在 X 社区全面覆盖，提升环境质量，完成环境保护的根本任务，在实现龙华区社区环境提升以后，对区域的经济发展有积极的贡献和优化的作用，通过降低排放污染物来减少对经济还有健康的影响，最后达到环境和经济上的平衡，营造双赢的局面。

2 相关概念及理论基础

2.1 相关概念

2.1.1 垃圾分类

垃圾分类是对垃圾收集、运输、处置传统方式的改革，是对垃圾进行有效处理的一种科学管理方法。垃圾在分类之前都属于居民个人物品，当垃圾被分类投放后才变成为垃圾所在小区或者社区的区域性预备公共资源，在垃圾分类后运输到垃圾集中点或转运站后成为没有排除性的公共资源。现如今社会面对着日益增长的垃圾产量和每况愈下的城市环境，世界各国都在找寻一个平衡点，欲通过垃圾分类管理的，最大化地实现垃圾合理的资源利用，减少垃圾处理量，改善我们共同的生存环境。

2.1.2 垃圾分类管理

垃圾分类管理，是指政府通过颁布政策、制度等一系列行为对垃圾分类工作进行管理及约束。垃圾分类管理的管理范围总体上来说是对垃圾分类工作进行监管，但又可以继续往下延申细分，对垃圾分类工作人员、垃圾分类方法、垃圾分类后续的处理等多方面进行管理。总体而言，垃圾分类管理就是管理垃圾分类工作涉及到的一切。目前，垃圾分类管理主要还是通过制定垃圾分类政策、监督考核垃圾分类工作、指导并宣传垃圾分类方法、投入资金采购垃圾分类相关产品及服务等方式来达到管理垃圾分类工作的效果。

2.2 理论基础

2.2.1 协同治理理论

协同治理就是指打破公共政策政治目标的单一性，治理主体不再是靠权力去直接作用于管理对象的一种行政模式。协同治理概念产生于对西方国家发展与实践的归纳总结而提出的中国公共服务外部购买的一种管理手段。协同治理理论被应用于垃圾分类管理的主要意义为以下几点：一是倡导政府在垃圾分类管理工作中采取服务化模式；二是鼓励更多元化的主体共同参与垃圾分类管理过程中来，以共同分享垃圾分类管理所产生的利益这一大块蛋糕，让更多推动困难的源头分类、过程分类及处置分类的环节，由被动变为主动，被动执行的对象成为主动管理、主动负责，继而实现管理对象到管理主体的身份转化。

2.2.2 善治理论

善治从简单的字面上可直接理解为“良好的治理”，是西方专家学者针对政府“治理失效”

理论而提出的改进理论。善治理论的最终目的是通过政府和群众的努力对公共生活的协同管理，最终实现共赢的最佳状态，相辅相成促进社会公共利益的最大化。善治理论所包括的十大要素是指公正、廉洁、稳定、法治、合法性、有效、透明性、责任性、回应、参与。而垃圾分类管理所需要实现善治理论的基本要素，要求从法制和长效制度上切入，从垃圾处理的上游到下游认真酌情思考，争取从源头立法层面解决垃圾分类管理的难题；也贴切善治理论的参与要素，要求政府、市场和个人共同参与，形成紧密相连的“关系链”，实现各类主体的相互融合，最终实现社会的共建共治；善治理论在垃圾分类管理过程中要想发挥最大作用，要求垃圾分类管理达到最佳效果，最好的方式就是利用市场竞争的方式选择符合条件的优秀企业来辅助政府来承担环卫处理职能，也必须同时引入第三方监督机制来限制和鼓励垃圾分类行为。

3 深圳市龙华区垃圾分类管理的现状——以 X 社区为例

3.1 龙华区概述

龙华区在深圳开展垃圾分类工作以来，为了有效的开展相关工作，加大了财政投入、着力改良现有卫生设施，在行业主管部门的指导下狠抓属地化管理工作。根据龙华区住房和城乡建设局在 2020 年 12 月分类公布的统计结果来看，当地社区对垃圾分类的进展有着极大的进步，116 个社区能够按要求开展垃圾分类工作，占社区总数的 50.4%，X 社区也位列其中。目前在 X 社区垃圾分类覆盖率已超过一半，垃圾分类功能指标初步完成。但另一方面，其仍存在垃圾分类率低、垃圾转化质量不高的地方，这不仅是在考验 X 社区能否高效完成垃圾分类的普及和实施，也证明深圳市在垃圾分类方面还有着很大的进步空间。X 社区当前是由社区所在街道和行业主管部门负责推进与监督垃圾分类实施并落实主体责任的。为加强垃圾分类从业人员的业务能力，X 社区积极参与龙华区组织的培训教育活动，并且连续两次组织群众到垃圾分类的先进社区进行考察调研，以学习其在垃圾分类中的经验和成效。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要
下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/686020235121010144>