

公考申论高分秘籍

申论八股法 对申论第三题写作做如下总结。

确定标题方法：1，**直接法**：评。。。：评我国医疗卫生体制改革 论。。。：论我国煤矿生产安全问题 关于。。。：关于房价调控政策的几点思考 。。之我见：民工社会保障问题之我见 。。的解析：贫富差距扩大原因的解析 对。。。的思考：对公务员热的冷静思考 浅析。。。：浅析环境问题和可持续发展战略 。。的评述：民工潮的评述 。。的建议：解决城乡二元化结构的建议

2，**立论法**：确定资料主题，表述中心论点 提高劳动者能力 拓展就业渠道 让可持续发展思想深入人心

建立节约型社会应先打造节约型政府 加强反腐倡廉 构建和谐社会 诚信，不仅仅是私事

加强安全生产建设 推进经济健康发展

3，**引申法**：利用关键词和特殊句式引人注目。通常使用适当会有很好的效果，但使用不当会弄巧成拙，影响文章整体结构，谨慎使用：建立完善的社会保障体系 路在何方 药价虚高何时止

经济房 想说要你不容易

文章主题**三段论方式**：这样显得条例清楚 有层次感。实际写起来也比较有头绪

第一段：政策，提出主题关键词；作用，意义（肯定目前的成果）；显示，引出现象

（总结成果，提出问题，分析不足）

第二段：分析现象

（分析原因，提出解决的办法）

第三段：解决方法 前景，回应主题，深化主旨，联系当前政策：科学发展观，和谐社会等

（总结全文，展望未来）

下面就涉及到可参考的资料一一叙述：

★**开头方法**：开篇点题，陈述现象和相应的政策

1 改革开放 20 多年来，我国经济取得飞速发展，但。。。的改革却明显落后，（后面引出材料反映问题）

2 随着我国经济持续快速发展，。。。问题日渐凸现出来，在社会经济和国家安全中的位置越来越突出。（政策）

3 近年来，我国。。。工作无论从内容上还是形式上都发生了很大变化，引起了上到中央，下至地方的高度重视，取得了丰硕的成果。但。。。现象在一定范围内仍然存在，严重影响。。。 （现象，政策）

4 近些年来，。。。蓬勃发展，为我国经济快速发展作出了突出贡献，逐渐成为**我国国民经济的重要支柱产业和社会主义建设的中坚力量**。但与此同时，。。。 （现象，政策）

5 目前产生的。。。问题逐渐进入人们的视野，已引起人们的高度关注，成为社会的热点问题，引起强烈反响。（政策）

6。。。正在成为全社会关注的一个重要主题。（政策）

第一段主要现象从文中找出有代表性的实例加以叙述即可，在这里不再赘述

★**第二段主要叙述问题产生的原因**。一般从材料给出的现象从中分析就能得出结论，下面就近期热点问题为例加以说明，不外乎根据材料从以下角度进行展开分析

医疗体制改革：医疗卫生服务特殊性和群众必需性，不同于其他服务行业；以药养医，药厂和医院自主经营，自负盈亏，独立核算；医疗制度不完善，管理不到位；医疗服务市场化，利益驱动；医风医德有待提高；群众社会医疗保障体系不健全；农村医疗卫生事业欠发达，投入不够，条件差，设备少，水平低，缺少专业人才，缺少重大疾病预防，控制机构和卫生监督机构

三农问题：即农村、农业、农民问题。城乡二元化的历史原因；农民与城镇居民待遇不同；社会保障体系没有覆盖到农民；看病难，就业难，上学难，三难为题在农村体现尤为突出；农民工流动频繁，职业不稳定，收入相对较低，文化素质安全意识自我保护意识普遍不高；农村公共服务缺乏，农业受气候影响极大，收益难以实现保障，入不敷出；

贫富差距：区域性差异、行业性差异、城乡间差异、个体间差异；宏观政策、市场机制、法律体制不健全、制度不规范导致；不公平现象

安全生产：安全意识淡薄；安全监管工作不到位、安全监督工作不彻底、执法检查走形式；重效益轻安全；生产技术含量不高；生产设备落后；从业人员专业素质和技术水平有待提高；钱权交易；权利寻租

房价调控：土地审批、调控政策失衡；政府操盘；地方政府以扩大建设为政绩，为开发商充当保护伞，开发商无规划搞开发；信贷体系松懈；住房供应结构不尽合理房价上涨使一部分人以购房为投资导致房价上涨的恶性循环；炒房团

生态保护：水、大气污染；草皮、林区沙化；环境恶化，物种减少；淡水资源锐减；自然灾害造成巨大损失；人类赖以生存的自然环境；人均资源不足；

节约型社会：人口众多，人均资源占有量不足；能源需求影响经济持续稳定发展；经济增长方式粗放；高耗能、低效率、污染重；生产、建设、流通、消费领域浪费资源现象严重；资源对外依存度上升；

和谐社会：城乡不和谐；地域不和谐；阶层不和谐；城乡二元化；分配制度不健全；不公平现象；社会保障制度

资源与可持续发展问题：可持续发展是资源与经济增速矛盾所决定的；生产力发展造成对生态破坏，大自然带给人类的灾难；人与自然和谐相处；保持经济快速稳定发展和构建和谐社会的必然要求；

弱势群体：自身条件所致；社会条件限制；经济发展不平衡；分配制度欠合理；保障制度不健全；法律保障不到位；监督管理不落实

循环经济：经济快速持续发展与保护生态环境相协调的必然要求；节能降耗（可参照资源与可持续发展问题依据材料进行分析）

★第三段可参考以下方面提出解决方案，注意要以对应第二段提出的分析为主，以外再提出自己的观点

医疗体制改革：医、药行业分开，降低药价；院务公开，采取监督、举报措施，发挥舆论监督作用；医疗卫生服务队伍专业素质提高与思想道德建设并重；加大政府投入，以农村为重点；建立一个覆盖全民，一体化的医疗保障体系；完善社会保险制度；加大卫生常识宣传力度，动员全民和全社会的共同参与

三农问题：摆脱户籍制度束缚；加大政府投入力度，提高农民收入，以基础设施建设为重心加快城镇建设步伐；加强包括劳动就业、医疗保险、工伤保险和养老保险在内的社会保障体系建设，对在外谋生和生活的农民工提供更多就业机会，更便利的条件，对满足一定条件的可以适时纳入城镇保障体系之中，

贫富差距：分配制度改革；加大政府投入；健全社会保障制度；限高保低；税收杠杆调节；

公平分配：公平竞争；消除贪污腐败现象；消除不公平现象；完善监管制度；发挥舆论导向作用

安全生产：端正思想，提高认识；普及安全常识和技术知识；规范生产单位生产行为；规范相关行业（安全评价、咨询、检验检测等）行为；执法监督；定期与不定期检查、专项治理整顿；舆论监督；安全保障制度；安全纳入企业绩效评价标准；

房价调控：严格审批土地征用，控制土地一次性出让规模；提高信贷利率；增加经济适用房供给，抑制高价位住房开发；对房产开发、保有和交易环节提高税率；杜绝形象工程；提高房地产市场准入门槛；加强房产市场整顿监管，清理建设相关乱收费项目；控制建筑成本；规范销售行为；信息引导；价格检测调控

生态保护：人口管理；资源管理；生态建设；环境保护；严格控制高耗能、重污染行业上项目，提高行业准入标准；监督管理；退耕还林；畜牧业采取游牧方式；可持续发展与科学发展观；控制人口增长；提高人口素质

节约型社会：加大宣传力度，增强节约意识；抓住薄弱环节，依靠技术进步，推进系统优化，节能降耗和产业结构调整紧密结合；严格控制高耗能、重污染行业上项目，提高行业准入标准；对不合格、超标行业加强清理整顿；加强监督管理；法律保障；建立完善的企业、政府绩效评估体系，将能耗标准纳入其中；

和谐社会：制度创新；调整社会结构；利用社会组织实现社会和谐；实现阶层间和谐；收入分配制度；社会保障制度；

资源与可持续发展问题：经济结构战略性调整；人口和资源管理；生态建设和环境保护；发展经济兼顾环保；环保与个人利益冲突；倡导节能环保的生活方式和消费理念；以科学发展观统领经济社会发展全局

弱势群体：劳动力市场；劳动保障；社会保障制度；社会救助机构；监督管理；法律保障；社区扶持作用；经济杠杆调整分配比例；缩小分配差距；建立稳定、发展、和谐的发展机制；

循环经济：可持续发展、科学发展观；宣传力度；相关知识普及；科技投入；全民动员；以科学发展观统领经济社会发展全局

个人总结申论第一部分有两个要求，

第一是要有记录的基本格式和语言，

第二个要上升一个高度，而且要由重要到次要排列。比如，花瓶农村要上升到没有统一思想的高度上来等等....

第二部分对策：**6-7 个点**。每个点要有论证。不能离材料发挥，很多同学离开了材料，把自己看到的材料都写了进去，这叫不分矛盾的主要次要方面，得扣分

第三部分论文

1、所有平淡的文章都不得高分

2、一定要以新取胜，因为今年的题材大家都熟悉，所以不能够以常规思路命题

3、比如标题可以拟为《让“花瓶”新农村震醒我们》《难在一个新，贵在一个新》。那就会有高分

4、最好要有小小的论证 比如：农民的自身素质问题。举例如下： 农业厅的阳光人才工程，科技厅的富民强县工程等。。

高分格式：《让“花瓶”新农村震醒我们》

第一部分：发问 第一段：引用材料，文字要精练而优美，可以排比，可以并列等。。“一排排...一座座.....最后反问” 第二段：随便编造一个村官的讲话 第三段，过渡，发问。

第二部分：为什么： 第一（主要）：思想问题。。（主要论证 250 字） 第二：中国传统政绩考核问题（次要 150 字） 第三：（罗列 3-4 点其他原因 100 字）

第三部分：解决方案： 对照第二部分：一，统一思想。。二，贯彻执行公务员法，改革。。完善。。三，其他。。。。（500 字）文章中，可以多用治国治天下的引言。如“郡县治，天下安”什么的。。 以上就是参考例文了。。可以 85 以上的。。

就是这个道理，官场有官场文章的模式。 与同学们批评性文章，愤青文章，是有明显区别的。

上面给出的其实还是惯性申论模式，其实不一定的，申论这东西很不好讲，有时评卷官的喜好很重要，省里出题人对申论题的理解也很重要，不是普通的几句泛泛而谈的“统一思想”什么的就一定能得高分，比如我今年1月参加广州公务员考试时，申论题目就是加强人们对听证会的参与力度，从头到尾我都没喊任何口号，而是写了从听证开始的人员选择到听证结束每一个环节都采取各种措施让人们为主体参与听证，什么思想啊，机制啊都没写，出来后觉得自己写的不好，主要是文字没组织好，大学四年加上班的一年多，东西写得少，文字功底退步不少，而且后来根据固定的申论模式也觉得自己少的许多东西，本以为自己挂了，结果申论却得了70多的高分。

专家在线解答

关于申论的审题，申论审题切忌草草了事，如果你审题没有用够30分钟，我可以不客气的告诉你，你很难拿到高分。审题我的意见主要有两点：

1、**要边看边总结，每看完一段材料，就在草稿纸上写个本段的一句话的总结**，并且标上段落编号，你应该很清楚，和试卷一起发到你手中的那张白纸不是用来灌注墨水擦钢笔用的，它就是描绘申论的蓝图的地方。

2、**看完材料要简单的进行分类**，把所有内容相近的段落的编号归为一类；发现某两个段落有因果、对象一致、角度相同等异常亲密的关系，就在草稿纸上把他们的编号用线条连接起来，注明何种关系。

很好的完成这两点，你的申论已经成功了一半。

三、关于申论的万能模式：我个人的做法是四个字——**引、议、联、结**。

所谓“引”，概括起来就是**引用材料，引人入胜**。开头一定要引用原文材料，**总结性的概括命题**，由命题自然涉入议题。一定要精炼，宁缺勿滥，要想让伯乐相中你是个千里马，本部分就是需要攻克的桥头堡。

所谓“议”，概括起来就是**展开议论，分析问题的原因**。由浅入深的找到根源，把复杂的问题分类并有机组合，把一般性的问题归纳为规律性的问题，用邓小平老人家的话讲是“要梳成辫子”，为接下来的提出对策做铺垫。这部分切忌空谈，原因**从材料中来**，以3-5个要点为宜。

所谓“联”，概括起来就是**联系实际，提出对策**。提出对策一定要务实，要联系实际，结合相关法律和政策，科学论证，客观的拿出方案，方案要具有可操作性。注意三点：

1、一个萝卜一个坑，前面找出了几个原因，后面就要拿出几个对策，要前后照应，顺序也要对应，刑侦学上讲，要形成一个“证据链”互相支撑才能证明一个人有罪，这个意思比较雷同。各个对策之间要有逻辑关系，错落有致，由眼前的雷厉风行扩展到制度化的长效机制。

、一定要有新意!! 文似观山不喜平，一定要拿出新颖的观点来让改卷的老师没有理由不给你打高分。江泽民同志说过：创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。我可以说句大话：创新是申论高分的至高原则!

3、本部分还是一个调节字数、调节时间的机动兵力。如果你感觉你的时间很紧，不够用，可以在这部分压缩一下，少写扩展句和引申句，简明扼要的提出方案 如果你感觉你的字数太少，就可以在这部分里加大论述力度，多写扩展句，也可以把一句话后面附加几个补充句，争取符合字数要求。

所谓“结”，就是做结论，画龙点睛。古人云，做文章，要做到“凤头、猪肚、貂尾”。“凤头”是说开头要好看，在申论中就是“引”字部分。“猪肚”是说中间要内容充实，在此就是指的“议”“联”两部分。“貂尾”是说结尾要简洁明快有力，总体囊括全文，归纳中心，一气呵成，切忌拖沓。

这些就是我个人的万能模式，大家可以结合自己的特点，有针对性的做些训练，考场上争取有好的发挥。

四、申论哲学 申论，从严格意义上讲，其实和古代的“八股取士”中的“策论”相同。考试都是纸上谈兵，至于能否解决实际问题，其实并不可能马上做出调研和论证。所以这里面就有个理论和实际的差距问题，而这也正是申论可以速成的根源所在。这好比相亲，花前月下，不一定看的很真实，是东施还是西施，很难做出判断，所以有蒙混过关以次充好的投机空间。

1、申论的提出问题一定要有客观的论证，所谓客观指的是，一定要有建立在可信度基础上的可操作性，让人读来在 30 秒钟时间内觉得你很独特。

2、申论同时也是你所真正面对行政调研论证工作的第一块试验田，你所写的不仅仅是一个问题的解决方案，而且是你的思维方式和人格魅力的展现。

3、要善于和命题人及改卷老师对话。你和命题人对话的媒介是申论所给出的大段大段的材料，你和改卷老师对话的媒介是你用笔在规定时间内所写下来的文字。你和命题人对话的目的是，要揣摩他命题的意图和要旨所在。你和改卷老师对话的目的是，要猜测改卷老师的预期想法和评判标准，以期能得到很好的评价。这样展开联想，你就会明白申论写作的“七寸”所在。

4、考试的心理状态一定要做到“不卑不亢”，不要太志满得意，感觉很放松，一副舍我其谁的架势，也不要太有紧迫感，感觉时间就象日本鬼子的刺刀插在你的胸口，突突的狂跳不止。你是考试的主人，不是奴隶；你是在向人展现你的才华和魅力，不是在应付一件任务。

5、要懂得 6 个烧饼和半个烧饼的道理。坚持到底就是胜利，不要看到别人早早交卷就心慌，经过了这么多年的学校教育，几乎走进考场的每一个人都是符合要求的公务员人员，问题是最终选择的一定是锲而不舍有毅力的人。一支股票要想卖个好价钱，你就要选择在最合适的时机抛出去，但是时机不一定是比速度，或许是比赛耐力或者定力。

申论热点 第一大类：与十六大直接关联

应特别注重以新提法为背景和以新观点为答案的题目。如：

- 1、关于党建、党性、党位、党的指导思想、确保党的先进性——“三个代表”“四个一定要，三个始终”。“为党注入新鲜血液”“执政为民”“保持党的先进性教育”等。
- 2、“执政兴国”的第一要务、提高执政水平和能力——以经济建设为中心；
- 3、发展民营企业、私营经济、非公有制经济、股份制、非劳动收入、效益与公平：调动一切积极因素。充分发挥“资、技、管、劳、知”的作用，“除少数必须独资的国企外，充分鼓励股份制”“激活市场经济中的各种生产要素”“让各种要素的作用迸发出来”“保护合法劳动收入和合法的非劳动收入”“注重效益，兼顾公平”……
- 4、关于政治文明——目标：坚持党的领导与保证人民当家作主和依法治国统一起来；关系（工具）民（主体）法（轨道）。人类三个文明关系：物是基础；精是保证；政是重要方向；
- 5、工业化——四条新特点：为什么要走好新型工业化道路；如何走好工业化道路；
- 6、弘扬民族精神：民族精神是一个国家生存和发展的支柱；
- 7、全面建设小康：经济更加发展民主更加健全；科学更加进步；文化更加繁荣；社会更加和谐；人民生活更加因实；
- 8、就业问题：是民生之本；
- 9、农村剩余劳动力向非农产业和城镇化转移是实现工业化和现代化的必由之路。

与这类相关的套路：

A：学科术语和十六大新观点结合——将十六大与知识点结合的简要术语背下来。

B：凡讲到：党的问题时都可用上；三个代表、四个一定要、三个始终。

C：凡讲到“政治文明”“民族精神”“三个代表作为指导思想”等与意识反作用有关的题都可考虑：意识能动作用、科学理论的能动作用、认识与实践的关系、改造主观世界与改造客观世界的关系、价值观的导向作用、树立正确的三观。发扬集体主义精神、传承优良民族精神……。

D：凡讲到各“与时俱进”有关的题时都可考虑用上：实事求是解放思想、发展、创新精神、认识与实践的关系、认识在实践中的深化扩展推移……

第二大类：扩大内需、调整经济结构、西部开发、解决就业问题、入世之后、国企改革、农业农村农民问题……：这类问题很可能会综合考，只是侧重不同；

1.扩大内需、西部开发——

为什么：（可从调整经济结构、社会主义本质、经济全球化、消费反作用、宏观调控、完善社会保障体系等角度作考虑）（可从联系；整体与局部关系、构成事物成份变化引起的质变等角度考虑）（可从党的性质宗旨地位、国家职能、国家机构的组织活动原则、综、民族共同繁荣等角度去考虑）。如何：（按价值规律办事、加强宏观调控、增强经济效益、实施积极的财政货币政策、实行对外开放等角度去考虑）（可从党的性质宗旨领导地位、国家职能、国家机构组织原则、综合国力、民族共同繁荣等角度去考虑）（……）

2.调整经济结构：所有制结构、产业结构、产品结构、、区域结构、城乡结构、分配结构、劳动结构；技术结构（发展劳密产业，以高新技术改造传统产业。走新型工业化道路。以工业化促进信息化，以信息化带动工业化）；

3.解决就业问题：重要观点：就业是民生之本。解决这一问题的举措：国家应做到——加强宏观调控，扩在就业门路，发展第三产业，完善社会就业服务体系。企业应做到——调整国有企业布局，发展劳动密集型企业。农村应做到：——发展城镇化；发展劳动密集型企业，劳动力向非农产业和城镇化转移。个人应做到——提高自身素质，提高职业技能，转变就业观念；

4.入世之后：了解入世利弊、了解两垒——技术壁垒贸易壁垒、了解反倾销问题；明确世贸组织原则；

5.三农问题的有关知识点是重中之重，与热点结合，可以不变应万变；国企改革知识点也是重中之重，与热点相结合，可以不变应万变。

与这类相关的套路有：

凡做到这类题可以这样：将有关的学科术语一条一条对照材料、设问用上去。然后试试这些角度：“加强宏观调控，完善社会服务体系和社会保障体系，制定正确的经济政策”“以市场为导向，按价值规律办事，生产适销对路的产品”“调整经济结构，发挥比较优势”“认真学习世贸规则，用好用足其有利因素”“充分利用国内国外两种市场、两种资源”“发展生态产品”“开发绿产品”……你试过之后会觉得好多问题都有可能用上这些角度，当然应根据题材的规定性取诀。

第三大类：反恐、台湾、两制 态度：我们对恐怖主义的态度；我们的对台政策；一国两制的新含义——世上只有一个中国，台湾属于中国；

第四大类：国际关系： 两类：

第一类：政治关系式——大国关系；大国行为；我们应对；局部冲突；

第二类：经济合作式——对外开放；经济合作； 与这类题目相关的套路：

一类是“政治关系式”，要么是评价“大国关系如何如何”，要么评价“超级大国如何如何”，要么评价“我国的态度如何如何”。这类题目，所用知识点无非是“国际关系决定因素”“外交政策决定因素”“当今世界主题”“霸权主义强权政治表现”“国际政治经济新秩序

”“综合国力竞争实质”“主权国家的权利与义务”“联合国的宗旨与原则”“我国的外交政策及其基本点”……。

而且，只要是评“霸权主义”国家行为的，用上原理后一律可加上这样一系列帽子：他们干涉别国内政，侵犯别国主权，践踏基本人权，违背联合国宗旨与原则，破坏世界和平与发展，推行霸权主义和强权政治……；

凡是评价“我国的态度”的，用上原理后一律可加上这样一些词汇：我们决不干涉别国内政，决不侵犯别国主权，也决不允许别国侵犯我们的主权；我们遵守联合国的宗旨和原则，维护世界和平与发展，反对霸权主义和强权政治，努力建立国际政治经济新秩序……。

另一类是“经济合作式”，也就是“走出去”“引进来”之类的问题。这类问题，所用的知识点大多是这几个知识点的迁移：“对外开放必然性”“对外贸易意义”“经济全球化趋势”“入世的意义”“对外职能”……。当然也会用到“国际关系决定因素”“外交政策决定因素”“综合国力竞争实质”“外交政策基本点”……等。

最简明扼要的、用得最多的几句话是“为国家创设良好的国际环境、发展多边贸易与合作、维护国家利益、促进各国经济发展与世界经济”“加强各国的交流与合作、维护国家的稳定、提高国家在国际社会中的地位和作用、为维护世界和平与发展作贡献”因此，只要我们学会提取公因式，合并同类项，学会异中求同，就会应对自如。

申论热点素材-第一节 关于加强党的执政能力

资料一： 加强执政能力建设，现在之所以如此重要而紧迫，从根本上说，就在于我们党面临着来自三个方面的严峻考验和挑战。一是党所肩负的艰巨任务和历史使命；二是党面对的国际环境和时代要求；三是党的自身状况和存在的问题。

这些执政党的失败，原因究竟在哪里呢？我看，主要有下面这五个方面的原因：

第一，党的理论、纲领僵化，使党失去了赖以存在的思想基础。苏共执政长达 74 年，开始时生机勃勃，后来长期固步自封，思想理论僵化保守，严重脱离变化了的现实。再后来又 从僵化跳到另一个极端，搞所谓“人道的民主的社会主义”，其后果，人所共知。一个执政党不以经济建设为中心，不致力于发展社会生产力，纲领和路线不以提高人民的生活水平为根本出发点，不可能受到人民的拥护。

第二，重大发展战略失误，执政基础发生动摇。有一个国家的执政党曾经紧密结合本国国情制定发展战略，在长达 70 多年的执政中创造了经济发展的“奇迹”。但上世纪 80 年代以后，面对经济全球化迅猛发展，发展战略失误，结果激化了社会矛盾，引起人民的强烈不满和失望，最终在大选中败北。

第三，党逐步国家化、行政化、官僚化，严重脱离群众，失去了人民的支持。前苏联国家在体制上高度集权，执政党的组织参与到政府和社会的具体事务中，不但相互扯皮，效率低下，而且腐败严重，党成为社会矛盾的焦点，党的权威急剧下降。

第四，党没有活力和凝聚力。一些曾经长期执政的党，要么党内缺乏民主，要么党内民主蜕变成派系活动，蜕变成严重的人身依附关系，党内形成众多的既得利益集团，互相争斗，普通党员对党的前途和命运不关心，对党没有信心，老百姓对党失去信任。

第五，党不能掌握和正确引导舆论。如前苏联国家的执政党，改革前长期对意识形态和新闻媒体实行僵化的管理，使党的意识形态和舆论工具在群众心目中威信扫地。后来又搞所谓“公开性”和“多元化”，在意识形态上放任自流，结果导致思想和政治上的混乱，舆论工具成了自己垮台的催化剂。

中国共产党以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，能够与时俱进，这是巨大的政治优势。我们一定要汲取一些大党老党衰亡、垮台的历史的经验教训，加强党的执政能力建设，把我们党建设成为思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险的考验、始终走在时代前列、领导全国人民建设中国特色社会主义的马克思主义政党。

第二节 关于政绩观 资料三： 以“三个代表”为指导树立正确政绩观 胡锦涛同志指出，追求什么样的政绩，是衡量一名领导干部能否正确对待群众、正确对待组织、正确对待自己的试金石。各级领导干部一定要对党和人民的事业高度负责，发扬脚踏实地、埋头苦干的好作风，坚持重实际、鼓实劲、求实效，不图虚名，不务虚功，不提脱离实际的高指标，不喊哗众取宠的空口号，不搞劳民伤财的假政绩，扎扎实实地把党和国家的各项工作和政策落到实处。这一重要指示寓意深刻，语重心长，对于领导干部树立正确的政绩观，正确看待政绩、科学衡量政绩，有很强的现实指导意义。

所谓政绩，就是领导干部在本职工作岗位上做出的成绩。所谓政绩观，则是对政绩所持的态度，如为谁创政绩，怎样创政绩，如何评价政绩等等。以“三个代表”重要思想为指导树立正确的政绩观，核心是解决好怎样正确认识政绩、如何对待政绩的问题。树立正确的政绩观，当前要特别注意处理好以下几个问题：不折不扣地实践党的宗旨，把立党为公、执政为民作为干工作的根本出发点。立党为公、执政为民是“三个代表”重要思想的本质，是各级领导干部思考问题、开展工作的出发点和落脚点，也是树立正确政绩观的根本指导思想。弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风，把政绩建立在实事求是的基础上。以“人民群众满意不满意”为标准，努力实现好、维护好群众的根本利益。人民群众是历史的创造者，是真正的英雄。领导干部是人民群众的“公仆”，他们的政绩是大是小、是实是虚，群众自有公正的评价。领导干部树立正确的政绩观，首先要增强服务意识，树立群众观念。要虚心听取群众意见，充分吸纳群众智慧，自觉地接受群众的监督。

第三节 关于科学发展观 资料四 落实科学发展观的途径

科学的发展观，是我们提出发展战略，编制发展规划，制定发展政策的思想基础。我们要学习科学的发展观，树立科学的发展观，贯彻科学的发展观，自觉地把促进经济社会发展和推进改革开放的各项工作统一到科学发展观的要求上来。从当前经济社会发展的实际情况看，贯彻落实科学发展观要做好以下几项工作。

(一)转变政府职能，加强社会管理、公共服务，做好宏观调控和市场监管

贯彻落实科学的发展观，要加快政府职能的转变，全面履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务方面的职能。在社会主义市场经济体制初步建立，市场开始对资源配置发挥基础作用的条件下，政府的工作重点要转向市场机制存在缺陷或失灵的领域，把社会管理工作放到政府工作的重要位置，突出加强公共服务，包括扩大劳动就业，改善教育和公共卫生条件，加强公共设施建设，健全公共服务系统，增强社会安全感，加强防灾减灾能力，建立健全突发事件应急处理机制等。正确履行政府经济调节和市场监管的职能，合理划分政府和市场各自作用的范围，对于市场能够合理发挥调节作用的领域，政府不要过多干预。把宏观调控的重点从直接调控为主转到间接调控为主上来，把经济调节的重点从具体管理项目和资金转到为投资和发展创造良好的环境上来。减少对市场直接干预，加强对市场行为、市场秩序的监督管理。统筹协调当前与长远的关系，注重解决关系长期发展的根本性问题，减少对具体项目和事务的审批，把更多精力放到规划、政策和法规管理上来，认真做好规划编制、政策制定、综合协调、监管服务等工作，严格依法行政。

(二)建立健全机制，提高统筹兼顾和协调发展的能力

贯彻落实科学的发展观，要建立健全有利于统筹兼顾，全面、协调、可持续发展的机制、体制和制度。加快推进财税体制改革，按照财权和事权互相对称，公平、公正分享税源的原则，科学划分中央政府与各级地方政府的主要职责，逐步完善国家公共财政体系和转移支付体系。加快建设与经济发展水平相适应的社会保障制度，充实社会保障基金，扩大社会保障的覆盖面，逐步实行基本养老保险在更大范围内的统筹。深化教育、卫生、文化、体育等公共事业管理体制和城乡管理体制的改革，提高社会管理和公共服务的能力和水平。建立科学合理的政绩考核机制，引导树立正确的政绩观，鼓励按客观规律办事，制止各种“形象工程”、“政绩工程”。完善政府决策科学化、民主化的机制和程序，加强对重大经济社会问题的研究，提高重要决策的公开性和透明度，避免决策的随意性，保障人民了解和参与决策的权利，使政府决策能够更好地反映民情、顺应民意，保护人民群众的积极性和实际利益。

(三)改变增长方式，继续推进经济结构的战略性调整

贯彻落实科学发展观，要坚持把结构调整作为经济工作的主线，大力推进经济增长方式由粗放型向集约型的根本性转变，切实把工作的重点转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，转到注重提高经济增长质量和效益上来。进一步实施科教兴国战略、可持续发展战略和人才强国战略，推进国民经济和社会信息化，努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少，人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。根据市场需求变化引导生产，采取有力措施，使供给和需求做到大体平衡，遏制一些行业盲目投资和低水平重复建设的现象，改善能源结构，推动服务业加快发展，促进产业结构优化升级。继续加强农业基础地位，进一步加大投资和政策向农村倾斜的力度，不断改善农村生产生活条件，切实加强农村公共服务，努力增加农民收入，大力促进农村经济社会发展。加快推进城镇化，促进城市健康发展。采取增加建设资金投入、加大财政转移支付力度和给予优惠政策支持等措施，积极推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，发挥中部地区的综合优势，加快中西部地区改革和发展的步伐，鼓励沿海有条件的地方率先基本实现现代化，促进地区经济协调发展。

(四)突出工作重点，切实解决关系群众切身利益的实际问题

要牢固树立全心全意为人民服务的思想和对人民群众高度负责的精神，把权为民所用、情为民所系、利为民所谋的原则落实到经济社会发展和城乡建设的各项任务中去。千方百计地帮助人民群众解决生产生活中的困难问题，把扩大就业作为经济社会发展的重要目标，实施积极的促进就业的政策，加强人力资本投资和人才开发，使我国人口多的压力转变为创造财富的能力。努力增加居民收入，进一步鼓励居民扩大消费，扩大消费在国内生产总值中的比重，促进消费结构升级，提高生活水平和质量，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，提高人民健康水平。加强对广大干部群众特别是领导干部的国情、国策、国法的教育，切实采取经济、法律和行政手段相结合的措施，加强生态环境保护和建设，鼓励和扶持循环经济、生态产业、绿色产品的发展，建设工业生态系统，节约使用水、土地、能源和各种原材料，全面建设节约型和环保型社会。进一步治理整顿土地市场秩序，坚决清理整顿各类名目繁多的开发区，落实最严格的土地保护制度，严格保护耕地，特别是严格保护基本农田。坚决制止城镇房屋拆迁和农村土地征用中的各种违法、违规行为，继续清理建设领域拖欠工程款和农民工工资，切实维护城乡居民的合法权益。

资料五： 树立新的发展观从领导干部开始

改革开放如何搞、走什么路的问题，是较长时间以来直接影响社会生活各个方面的大问题，引起了社会各界的广泛关注。 长时间以来，在单纯 GDP 主义的误导下，我们的改革开放在取得巨大成就的同时，也产生了一些不可轻视的问题，这些问题严重背离了社会综合协调发展的价值和目标。如果不能很好地解决这些发展过程中的问题，不仅会挫伤社会公众改革开放的热情，也会影响改革开放的深入进行。温家宝总理集中表述的科学发展观，明确了改革开放为什么的问题，明确了改革开放必须坚持以人为本和实现经济社会全面、协调、可持续发展统一起来的指导思想。应当说，这是具有重要的观念更新、正本清源的意义，是改革开放历程中的重要标志。

现在的问题是：在重大的观念更新形成以后，干部，尤其是“一把手”必须积极更新观点，主动改变已经习惯了的单纯 GDP 思维，而代之以更科学、更全面、更客观的心态和意识投身改革开放事业。同时，各级主要领导干部，尤其是“一把手”不仅自己要成为观念转变的表率，而且要积极推广和灌输新观念，宣传、贯彻新观念，为科学发展观争取更加广泛的社会政治支持、准备好扎实可靠的社会基础。在这方面，各级主要领导干部、尤其是“一把手”任重道远。

我们知道，一个官员，尤其是高级官员在转变观念、落实新科学发展观中的作用是十分巨大的。因为他们在公共事务的决策和执行中，必然要贯穿一种施政理念，不同的理念所造成的结果也必然不同。如果他们首先能够把科学的发展观贯穿工作之始终，就可以在重大事务上实现更大范围内的“以人为本”的全面协调发展。相反，如果他们不能做到，像王怀忠那样为了私利大搞“政绩工程”，到头来造成的损失也将是巨大的。

不难看出，新科学发展观的确立、落实，还有一段艰苦的路要走，还要经受必需的考验，但新科学发展观所确立的“以人为本”的理念，将会给新科学发展观带来强大的政治支持，“以人为本”的新科学发展观必然会得到广大社会公众真心实意的拥护。事实上，凡是能够给大多数人带来最大福利的观念、思想、政策，一定能够得到真正的实现。这是新科学发展观必将取代旧观念的根本原因所在。

资料七： 全面落实科学发展观构建资源节约型和环境友好型社会

国家环保总局局长解振华 2005 年 1 月 25 日在全国环保工作会议上指出,要全面落实科学发展观和正确政绩观,坚持环境保护基本国策,大力推动循环经济发展,积极倡导生态文明,构建资源节约型和环境友好型社会,探索建立环保长效机制,坚持依法行政,严格执法,努力完成“十五”各项环保任务,促进经济社会健康发展。

解振华说,目前,我国正处于经济快速发展时期,环境与发展的矛盾越来越突出:在工业化过程中,造纸、电力、冶金等重污染行业将继续发展,控制污染和生态破坏的难度加大;在城市化过程中,城市环境基础设施建设滞后,大量的垃圾与污水不能得到安全处置,地表植被受到破坏;在农业现代化过程中,化肥农药的使用和养殖业的发展将使耕地污染、持久性有机污染物防治任务更为艰巨,威胁农产品安全;在社会消费转型中,电子电器废物、机动车尾气、有害建筑材料和室内装饰不当等各类新污染呈迅速上升趋势;以煤为主的能源结构长期存在,二氧化硫、氮氧化物、烟尘、粉尘治理任务将更加艰巨;转基因产品、新化学物质等新技术、新产品将对环境和健康带来更多潜在风险。环境保护工作面临着更大压力。

解振华强调,2005 年是实现“十五”环保目标、筹划“十一五”环保大计的关键一年,要重点抓好以下工作:

一是要筹备好第六次全国环境保护工作会议。这次会议将确定今后 5~10 年环境保护的指导思想、目标、任务、重要方针政策和措施。要抓住机遇,坚持经济增长与环境保护并重,促进发展方式转变,发展循环经济,构建资源节约型和环境友好型社会,倡导生态文明;突出重点,解决威胁群众健康、制约经济快速健康发展、影响环境质量改善的突出环境问题。

二是要认真编制“十一五”环保规划。将转变发展方式作为规划编制的重要内容,明确各级政府环境保护的责任和目标。东部地区要按照率先实现全面建设小康社会的目标确定“十一五”环保任务;中西部地区要发挥后发优势,按照跨越式发展的要求强化环境与经济协调发展的措施;西部地区突出生态环境保护。

三是要大力推进循环经济。循环经济主要体现在干部政绩考核、政策法规、规划计划、标准指标、环境影响评价、环境审计、清洁生产、绿色消费等各个方面。要在重点流域、重点城市、重点行业率先推进循环经济,使循环经济成为各地发展经济、削减污染物排放总量、保护环境的重要途径。

四是要做好污染防治工作。逐项落实重点地区污染防治“十五”计划,督促治理项目的开工和建设,定期进行调度、公告,通过实行污染治理市场化,实施重点地区和重点单位排污许可证管理,建立长效机制,力争完成“十五”污染防治的各项任务。加强南水北调和东、中线水污染防治监督检查,做好三峡库区环境功能区划和总量控制工作。

五是要深化生态保护工作。要以生态环境质量评价为中心,强化依法监督管理。制定《全国生态保护规划》,完成《自然保护区建设规划》的编制;加强农村环境保护工作,启动“农村小康环保行动计划”。

六是要做好核与辐射安全监管工作。进一步规范放射源安全管理，强化核设施安全审评和监督。开展铀矿冶安全专项监督检查和电磁辐射污染源申报登记试点工作。

七是要严格规划和新建项目环境管理。重点抓好规划环评和重大项目环评，促进生产力合理布局和经济结构调整；对未按规定履行环评报批手续、未批先建的项目，一律责令停止建设，依法处罚；审批重大项目和环境敏感项目时，要通过听证会等形式充分听取公众意见；严格环评队伍监管，积极稳妥地推进环评市场化改革。

八是要继续严肃查处环境违法行为。要充分利用环境执法手段，推进主要污染行业产业结构调整，加强环境保护行政监察和责任追究，重点解决群众反映强烈、影响社会稳定的环境问题。

九是要健全法规、标准和政策。要加强环境管理制度创新，重点解决违法成本低、守法成本高的问题，促进企业污染治理成本内部化；规范环境处罚制度，实行环境听证，保证处罚的公平、公正；研究制定促进可持续消费，促进资源节约、保护环境的政策制度和标准。

十是要推进国家环境合作。通过履约引进资金、技术和管理经验，加快经济结构调整，促进环境质量改善。

关于就业和社会保障问题 资料八：完善社会保障制度的路径

近年来，我国在改革传统社会保障制度、建立适应社会主义市场经济要求的社会保障制度方面进行了积极的探索，社会保障制度也逐步向成熟迈进。但是，我国社会保障制度也有许多问题和困难亟待解决，必须进一步完善。

扩大社会保障覆盖范围，逐步建立覆盖面广、多层次的社会保障体系。一方面必须突破体制障碍，拓展社会保障覆盖面，逐步建立全社会统一的社会保障制度，为保障各类劳动者享受社会保障的权力，迅速扩大社会保险基金规模，尽快扩大社会保险的覆盖范围，真正建立起一个“安全网”。另一方面，建立多层次的社会保障体系。考虑到人们的现实需要，社会保障在改革过程中要按照待遇水平划分出不同层次：基本保险，由国家立法强制实施，政府统一组织；补充保险，在国家政策规范下由企业(单位)具体组织实施，鼓励有条件的企业和单位为职工建立补充保险；个人储蓄性保险，由劳动者个人自愿参加；商业保险应成为社会保险的补充，以满足经济条件较好的单位和人群的高层次保障需求*？

统一考虑劳动就业和社会保障问题。就业和社会保障是现代社会的两个基本问题，二者之间相互联系、相互影响、相互制约。从劳动经济学和福利经济学的角度来看，促进就业的积极劳动政策与向保障对象提供收入补偿的社会保障政策，是一个问题的两个方面。扩大就业不仅可以缓解失业压力，也可以增强社会保障的物质力量，不断建设和完善社会保障体系，又可以在促进经济增长的同时，实现更宽泛的社会目标与人的全面发展。

进一步完善社会保障管理和监督体系。一方面，加强对社会保障制度改革的统一领导和组织实施，建立起各部门之间分工协作的行政管理体系。另一方面，建立健全社会监督和行政监督制度。推动社会保障社会化，建立独立于企事业单位之外的社会保障支付体系。

建立多样化的社会保障模式。多样化的社会保障模式由多功能的社会救助体系和包括国家强制的最低水平的社会保险、由缴费决定或自愿购买的补充保险在内的多层次的社会保障体系构成。

推进农村基本保障体系建设。充分发挥家庭保障在农村社会保障中的主体地位。要采取政府积极引导和农民自愿相结合的原则，在一定范围内推行养老保险和养老储蓄。要鼓励有条件的农民积极参加各种商业保险。

建立、健全政府对弱势群体的保护与保障机制。由政府依据国家或地方权力机构颁布的法律法规，制定具体的制度、机制，由政府定期定额发放基本生存与发展费用。

扩大筹资渠道，实现社会保障基金来源多元化。即实行以部分积累制为主体，现收现付制和完全积累制并存，个人账户制、捐赠、发行彩票和可降低管理成本的志愿者服务等形式相结合的多种来源渠道的社会保障基金筹集模式。

资料九： 就业状况

2005年1~3月，全国共有110万下岗失业人员实现了再就业，完成全年500万目标任务的22%，其中4050人员29万人，完成全年100万目标任务的29%。全国共有城镇登记失业人员832万人，比上年末增加5万人，城镇登记失业率为4.2%，与去年底持平。我国劳动力供求总量矛盾和结构性矛盾在短期内不会根本改变，特别是中西部地区和老工业基地、困难行业、关闭破产企业、资源枯竭城市及困难群体的就业问题仍比较突出。下一步将全面贯彻落实中央已经制定的促进就业再就业的各项政策，全力以赴完成今年的就业再就业工作目标。主要做好以下六方面工作：

一是进一步抓好就业和再就业计划的落实，强化目标责任制和监督机制。

二是进一步抓好再就业扶持政策的落实。将于二季度开展“政策实效行动”，督促各地采取整改措施，对政策落实难度大，工作进展较慢的城市进行重点督导。

三是充分发挥联席会议作用，不断完善有关政策操作办法，同时及早下拨中央财政补助资金。

四是进一步强化就业服务。加快建立和完善公共就业服务体系，全面推进制度化、专业化和社会化建设，将于二季度在全国开展“技能岗位对接专项服务活动”。

五是组织好高技能人才工作会议，进一步完善政策，加强高技能人才队伍建设，继续做好对大学毕业生的就业服务工作，组织好再就业培训、创业培训和农村劳动力转移就业的培训。

六是积极探索促进就业的长效机制。

第六节 关于食品安全 资料十： 我们不能等待——由食品安全看老百姓的生存状态

受“苏丹红事件”

影响,人们不禁会有这种疑问:到底我们能放心吃什么?还有哪些产品存在安全问题?不只是食品安全,住房问题、交通安全等困扰一直挥之不去,我们不只要一个说法,更需要一个健全的保障制度来保障我们的安全。

从2月份英国食品标准署向消费者发出了相关警告,到3月29日国家质检总局和国家标准委联合发布食品中苏丹红染料的检测方法,只要使用普通的高效液相色谱仪就能够准确完成检测,其中间一个多月时间内发生了什么?肯德基门庭冷落,其供应商百胜餐饮集团也成为众矢之的,在掀起的食品安全风暴中也披露了“乐之”的生产厂商在中国和世界其他地区的市场采用双重标准,侵犯了中国消费者的知情权和选择权。

我们被告知必须具备以下两个条件才可以向法院提起诉讼:一是具有食用过含有“苏丹红一号”的两款产品的证据,这个需要持有肯德基的发票或收据;二是有经过医学鉴定的损害事实,证明损害可能是由“苏丹红一号”造成的。但是,由于国内目前大多数消费者都没有索要 和保留消费凭证的习惯,肯德基餐厅也不主动将小票给顾客,同时因为“苏丹红一号”对人体的损害是有一定潜伏期的,不可能今天吃了,明天去医院就能检查出来。虽然我们还可以请求法院判决肯德基承担违约责任,因为消费者购买肯德基的产品之时,就和肯德基形成了服务合同的关系,如果产品中含有对人体健康有损害的“苏丹红一号”,那就应该承担违约责任。相对于“侵权损害赔偿之诉”,“违约责任之诉”的举证容易一些,只需提供肯德基的发票或收据就行了。但是,即使是这样,对于我们消费者也还是很难的。

消费者作为弱势群体,其生存状态时刻都有受到威胁的可能,那我们究竟该如何要求得到安全方面的相关保障?如何保护自己?今天是“苏丹红一号”,那明天呢?

一直以来,人们对蔬菜水果农药残留、动物检疫及兽药残留的警惕性总是很高的。可是据查,我国1995年施行的《食品卫生法》仅对104种农药在粮食、水果、蔬菜、肉等45种食品中规定了允许的残留量,而国际食品法典则对176种农药在375种食品中规定了2439条农药残留标准。这又说明什么呢?在商家眼里利益为先,作为弱势群体的消费者的利益又该由谁或者由怎样的制度或措施来提供保障呢?如果民间利益和商家既得利益没有得到很好的协调,前景将是不容乐观的。

“苏丹红一号”事件中暴露出来的问题还有一个就是食品安全标准交叉问题和检测漏洞。国家标准化委员会有关负责人表示,其实我国很早就具备了检测“苏丹红”的设备和能力,但由于缺乏专门检测标准,相关机构在食品检测中没有对是否含有“苏丹红一号”项目进行检测。没有相应的安全标准和检测方面的漏洞这就滋生了非法生产经营的温床。

老百姓的衣食住行等各个方面,都不是仅仅靠个人愿望就能够达到正常的满意状态的。食品安全问题如此,其他方面的问题,如住房问题、物业管理问题、交通问题、超速标准等等案例也是比比皆是。作为生存的个人,我们的愿望是美好的,我们的力量也是渺小的,作为生存着的群体,我们仍然不够强大,我们不能一直为自己对食品安全的关注和重视而庆幸,因为仍然没有人或机构来承担责任。世上没有后悔药,我们也不愿意自己的安全受到一而再、再而三的威胁,所以,我们不能等待,所以,我们呼吁有关部门的足够重视,呼吁老百姓都站出来,呼吁商家考虑到理应更有前景的未来!

资料十一： 寻求食品安全的长效机制

十届全国人大三次会议议案组介绍,到3月5日晚议案组收到代表联名提交的95件议案中,食品安全的议案数量排在首位。食品安全令人大代表心焦!为了对付这一顽疾,让老百姓吃得安全吃得放心,多个政府部门连续多年英勇战斗,立下汗马之功,却至今无法抵御“不安全食物”的进攻。以至于近日有报道称:十个“婆婆”管不好老百姓一顿饭,人大代表掰着手指头点了“农业、质检、卫生、工商、商业、药监、城管、出入境检验检疫……”近十个部门的不是。想想不由得悲从中来。好在,温家宝总理在政府工作报告中说:“重点继续抓好直接关系人民群众身体健康和生命安全的食品、药品市场专项整治。”温总理此番言语,让老百姓心头一热。解决食品安全问题,其实就是规范市场秩序问题。这方面一要责之于政府,二是有赖于市场的力量。先说政府之责,在过往的多头管理体制中,最为人所诟病的莫过于部门之间争利和扯皮,换句话说,就是各部门之间职能界定不清造成效率低下。如何解决,钟南山有一建议可供参考:扩大食品药品监督管理局(FDA)的职权,让政府部门在食品安全上发挥更大作用。美国人是这样做了,而且做得出色,我们为什么就不能好好学习呢?之所以强调解决职能交叉问题,原因还在于行政问责的需要。职能界定不清,表面上大家都在管,实际上谁都没管好。追求最大的私益和最小的责任,成为某些执法人员心照不宣的“定律”,这极大地伤害了政府监管能力。而一旦启动官员问责,却难以厘清问谁之责。结果必是一笔“糊涂账”,给无良奸商可乘之机,损害了百姓的健康和生命安全。然而,如果以为单靠政府加强打击就万事大吉,那未免太天真了,也是“政府全能”的旧式思维。因此,在政府监管之外,还必须寻求市场力量配合,让政府与市场有效协调。这个市场力量既包括由厂商组成的行业协会,也包括消费者权益保护协会在内。在现代市场经济中,行业协会可起自律作用,将不法厂家清出“江湖”,让政府事半功倍。然而,在过往的经验中,当食品安全出现问题时,行业协会的呼吁和谴责之声总是付诸阙如。相反,收钱评比满天飞,给市场秩序添乱。因此,对行业协会的发育和改造成为必要。至于消费者权益保护协会,它一方面保护消费者权益,另一方面也在制约厂家的侵权行为。在香港,消费者协会点到哪个商家无良,这个商家就注定要倒霉。但在我们周围,由于维权机构的不到位,消费者经常要做“沉默的羔羊”,这自然无助于食品市场的净化。从短期看,政府大力打击不法行为,可望迅速净化食品市场;但从长效机制看,还需要行会协会和消费者维权组织的配合,否则,胜利的成果又将很快被摧毁,食品市场秩序又将陷入治乱的反复之中。

第七节 关于教育公平 资料十二: 关注“起点公平”

毫无疑问,“教育公平”正日渐成为社会上使用频率很高的一个词汇。

今年年初,教育部部长周济表示,教育公平是非常重要的问题,教育部门要把怎样处理好教育快速发展和教育公平间的统筹和协调,作为一个非常重要的任务来抓。之后不久,“教育公平”四个字便频繁出现在各种媒体上,使用频率一路攀升。

近年来,在教育快速发展的同时,国民占有教育资源在城乡地区和不同人群之间的公平日渐呈现失衡状态。据相关资料统计显示,占全国总人口60%以上的农村却只获得全社会5800多亿元教育投资中的23%,而最为大多数人所关注的高考录取地区化差异问题则将教育不公平表现得最为明显:在湖南湖北四川等只能上当地一般学校的高考成绩,拿到北京可以上清华、北大。人们还可以从“择校费”、“借读费”等众多名目繁多的收费问题上感受公平失衡。

教育公平问题绝不可等闲视之。人们接受教育的差距对应着收入的差距,教育不公平的发展 又会反过来使收入不公平加剧,如果任由这样的“马太效应”循环不断下去,和谐社会的构建 将受到严重影响。

因此,创造一个公平的受教育环境,就成为构建和谐社会进程中一项非常重要的任务。我们不仅应该牢记“百年大计,教育为本”的真谛和实现科教兴国战略、人才强国战略重在振兴教育这一道理,更应关注在现有情况下如何缓解教育不公平问题。

针对教育公平问题,教育部今年将采取两方面措施,一是在义务教育阶段对农村家庭贫困学生 实施“两免一补”;二是加大对高校贫困学生的扶持力度。2005 年将会对全国 3000 万学生提 供免费教科书,同时对 592 个贫困县的家庭贫困学生免除杂费,并提供部分生活费。

教育公平是“起点公平”,是社会公平的基础,更是构建和谐社会的重要基石。如果作为社会 个体的人在人生的起跑线上就得不到公平的对待,整个社会的和谐与发展也就无从谈起。

受教育权是宪法赋予每个公民的权利,我们应通过各种途径努力促进教育公平的实现,应将教 育公平问题置于教育事业发展的首要地位。在教育投资、规划、政策、管理体制等方面,不 仅需要教育主管部门为教育公平做出决定和行动,更需要全社会的共同关注和努力。

资料十三： 教育不平等扩大阶层鸿沟中国教育公平受关注

教育部部长周济近期在接受媒体采访时,多次表示“要把教育公平作为一个非常重要的 任务 来抓”。同时,他也指出:“要改变现状,就要对教育投入、规划、政策做进一步改革,这 不单单是教育部门的事情,需要全社会共同努力。”

(一)“三大不公”困扰教育 梳理人们当前对教育公平性和公正性的种种质疑,大致 有三大层面。

首先是城乡受教育机会的不均衡——据国家相关课题组调查显示,近年随着学历增加, 城乡之间的差距逐渐拉大。现在,城市人口拥有高中、中专、大专、本科、研究生学历的人 数,分别是农村人口的 3 5 倍、16 5 倍、55 5 倍、281 5 倍、323 倍。

其次是国家名校招生指标对广大“外省人”的不公。 对于普通国民来说,国家正义 的最重要象征之一,就是最高学府公正地向各地国民敞开 大门。但现实是,多数省份的孩子考上名牌大学,要比大都市的孩子付出大得多的心血。 除了城乡差异与招生指标的不 公正外,还有一种不公正,它是由各种特殊招生手段 造成的不公——也往往和“教育腐败” 相挂钩。

(二)教育不平等扩大阶层鸿沟 “三大不公”当头,无疑使贫民子女升学门槛大为提 高,向上流动的障碍增大了。上大学,现在不但要比较智力和勤奋,还要比较身份、户口、 关系网、财力。教育本应 是推动社会公正的利器,为每个不分贫富贵贱的国民,提供改善 命运的愿景,但面对“三大 不公”,教育的光芒却黯淡了,它失去了传统价值系统赋予其的 道义色彩,反而造就与扩大 了阶层鸿沟。 中国社会科学院 2004 年 7 月 28 日

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/698133007066006107>