



# 第三章 行政组织

第一节 行政组织概述

第二节 行政组织结构和原则

第三节 行政组织改革



# 第一节 行政组织概述

## ❖ 行政组织的含义

❧ 广义的和狭义的解释

❧ 本课程观点：依据宪法和法律组建的国家行政机关体系。

## ❖ 行政组织的特点：

❧ 政治性、公共性、权威性、法制性和系统性

## ❖ 构建行政组织的基本原则

❧ 完整统一、分权管理、依法设置、精干高效和权责一致

## 第二节 行政组织目标体系

### ❖ 行政组织的目标体系

❧ 行政目标的含义和特点

❧ 行政目标的确定：从实际出发、控制行政目标的数量、目标分解

❧ 行政目标的体系

1、行政目标层次结构：总目标、职能目标、工作目标

2、行政目标的冲突

3、行政目标的协调

### ❖ 行政组织的目标管理

❧ 什么是目标管理

❧ 目标管理在行政组织中的应用——目标责任制

## 第三节 行政组织结构和编制（1）

### ❖ 行政组织结构的类型

- ❧ 直线式结构
- ❧ 直线参谋式结构
- ❧ 直线职能式结构
- ❧ 矩阵式结构

### ❖ 行政组织的部门体系

- ❧ 领导机关
- ❧ 职能机关
- ❧ 辅助机关
- ❧ 派出机关



## 第三节 行政组织结构和编制（2）

### ❖ 行政组织的编制管理

❧ 行政组织编制管理的含义

❧ 行政组织编制管理体制：

- 1、条块结合；
- 2、编制单列、条块结合；
- 3、条块结合、以条为主。

❧ 行政组织编制管理的方法

- 1、经济手段
- 2、法制手段
- 3、行政手段

## 第三节 行政组织改革（1）

### ❖ 行政组织改革的内涵与意义

❧ 什么是行政改革？

❧ 为什么要进行行政改革？

### ❖ 中国的行政组织改革

❧ 我国行政组织发展变革的历程

❧ 当前，我国行政组织变革应确立的目标：

1、转变政府职能

2、优化行政组织结构

3、提高行政组织的法制化水平

4、提高行政组织的管理水平

### ❖ 行政组织改革的过程和方法

## 第三节 行政组织改革（2）

### ❖ 政府再造理论

∞ 政府再造的十条原则和五项战略

∞ 十条原则：

A. 掌舵而不是划桨

B. 授权而不是服务

C. 将竞争机制注入到服务中去

D. 转变规则导向型组织

E. 结果导向型政府

F. 顾客驱使的政府

G. 企业化政府

H. 预知型政府

I. 分权的政府

J. 市场导向型政府

## 第三节 行政组织改革（3）

- 五项战略：
  - A. 核心战略：明确组织目标；
  - B. 后果战略：创设绩效后果；
  - C. 顾客战略：将顾客置于驾驶员的位置上；
  - D. 控制战略：将控制从高层和中央移走；
  - E. 文化战略：创造企业家文化。



## 第三节 行政组织改革（4）

- 我国应用政府再造理念面临的挑战
  - 政府职能市场化与政府公共职能缩减的矛盾；
  - 企业型政府效率观念与民主、公众参与的矛盾；
  - 分权和向下授权与地方和部门争权的矛盾；
  - “顾客”理念与回应民众需求渠道不足的矛盾；
  - 公共服务社会化与非营利性组织不健全的矛盾；
  - 放松规制与依法行政的矛盾。

# 第四章 人事行政与公务员制度

第一节 人事行政的含义与任务

第二节 西方国家的公务员制度

第三节 中国的公务员制度

# 第一节 人事行政的含义与任务

- 人事行政的含义
- 人事行政的任务
  - 提供人员管理的制度环境
  - 选拔人才
  - 用好人才
  - 培育和开发人才
  - 留住人才

## 第二节 西方国家的公务员制度

- 西方国家公务员制度的发展历史
  - 英、美、法、德等国公务员制度的产生
- 西方国家公务员制度的基本内容
  - 公务员的分类
  - 公务员管理体制：部外制、部内制、折中制
- 西方国家公务员制度的共同特点
  - 职务常任
  - 政治中立
  - 公开考试、择优录用
  - 法制管理



以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/708125031062006066>