

城市管理学同步自测（一）

绪论

一、填空题

- 1、从城市的形成过程中我们可以看到，城市最初是一种具有防御和_____功能的人类定居点。
- 2、城市是_____的产物。
- 3、“城”既与“郭”隔离自守，又为一体对外防御，而且“城”中的统治阶级又对“郭”行使着统治职能，体现了强烈的_____功能，这就是城的本质功能。
- 4、不管是内城还是外城，都是为了防御上的需要而修筑的，因此，早期形态的城，其产生的根本原因应该是_____和政治统治的需要。
- 5、18世纪欧洲的_____揭开了城市革命性发展的序幕。
- 6、随着社会生产力的发展，城市人口逐渐增加，大城市逐渐增多，迅速膨胀的城市人口甚至使城市无法满足城市人口对城市功能的需要，出现了所谓_____的问题。
- 7、从经济学角度理解的市政的目的是实现城市_____。
- 8、_____就是城市政府根据国家法律和通过与市民个体与群体的互动，为实现城市自身和整个国家的社会经济发展，制定城市运行规则和公共政策，并主要通过行政手段保障城市公共事务运行的管理和监督行为。
- 9、_____导致的城市化发展，使市政的概念逐渐突出并独立出来。
- 10、古代城市的市政与“乡政”并没有严格的区别，是一种_____的体制。

二、选择题（每题至少有一个答案是正确的，多选或者少选均不能得分）

- 1、具体分析，现代城市的涵义主要从（ ）区别于农村地区。
A 人口数量 B 人口构成 C 产业构成 D 行政管辖
- 2、城市出现在（ ）。
A 原始社会 B 奴隶社会 C 封建社会 D 从原始社会向奴隶社会的过渡时期
- 3、严格来讲，城不同于城市，且城的出现早于城市，因为古代的城，缺少（ ）职能这一特征。
A 军事 B 社会 C 政治 D 经济
- 4、总体来看，古代城市的经济功能较弱，主要以（ ）功能为主。
A 军事 B 社会 C 政治 D 文化
- 5、市政的特征是（ ）。
A 政治性 B 历史性 C 动态性 D 系统性 E 综合性
- 6、（ ）是最早面临“城市病”的国家之一，也是最早探索市政管理理论的国家，同时，也是首创多种城市市政体制的国家。
A 美国 B 英国 C 法国 D 德国
- 7、市政经济的基本特征是（ ）。
A 社会性 B 长期性 C 不可分性 D 政府性 E 公共性

三、名词解释

- 1、市政：
- 2、市政管理学：

四、简答题

- 1、从政治学角度如何理解市政的内涵？
- 2、从经济学角度如何理解市政的内涵？
- 3、从法学角度如何理解市政的内涵？

五、论述题

- 试述市政的特征。

参考答案

一、填空题

1、商品交换 2、社会大分工 3、政治、军事 4、军事防卫 5、工业革命
6、城市病 7、总体效益最大化 8、市政 9、工业化 10、城乡合治

二、选择题（每题至少有一个答案是正确的，多选或者少选均不能得分）

1、ACD 2、D 3、D 4、AC 5、ABCDE 6、A 7、ABCDE

三、名词解释

1、市政：是指城市政府根据国家法律和通过与市民个体与群体的互动，为实现城市自身和整个国家的社会经济发展，制定城市运行规则和公共政策，并主要通过行政手段保障城市公共事务运行的管理和监督行为。

2、市政管理学：是指研究城市政府行政机关和其他城市公共管理主体，对城市日常公共事务进行有效管理的规律的科学。

四、简答题

1、从政治学角度理解的市政是指城市政治主体（城市政府、社会团体、无党派人士等）围绕城市公共事务而展开的各种政治决策与行政执行的活动过程的总称，目的是保持城市运行的稳定。这一概念包含了如下几层意思：（1）城市政治主体是指全部城市政治体系。既包括城市权力政治体系，也包括城市政治参与体系。（2）城市公共事务是指城市广泛的经济、文化、教育、基础设施、社会福利、公共安全、交通、环境与公共卫生、公用事业、游憩设施等有关的城市社会公共事务。（3）政治决策和行政执行活动具体表现为城市公共政策的制定过程与执行过程。即城市政治与行政体系中的有权机关，为了有效地管理城市社会公共事务而对城市各类公共政策的制定、执行和监督活动，以及城市利益群体和公民对城市公共政策的影响活动。这些活动表现为城市公共政策主体与市民或社会团体的政治性互动过程。（4）市政的目的是政治性的，即保持城市运行各个方面的平衡与稳定。

2、从经济学角度理解的市政是指城市政府围绕城市公共经济事务而展开的各种公共经济决策与行政执行的活动过程的总称，目的是实现城市总体效益最大化。主要有如下几层涵义：（1）市政主体或者说城市政府作为城市政府经济职能的承担者，具有寻求城市效益最大化的行为取向。（2）公共经济事务是城市公共事务的物质基础，研究城市公共事务主要着眼于城市的公共经济事务。（3）公共政策的制定与执行主要体现为运用经济手段（公共经济手段）引导和约束政策实施对象的经济行为。（4）市政的目的的经济性是以效用来评价的，即保持城市运行能在社会、经济、环境等各方面的协调发展中获得较高的发展速度和社会、环境、经济效益。

3、从法学角度理解的市政是指广义的城市政府，包括城市的立法机关、行政机关和司法机关等主体，围绕城市事务而展开的各种国家政权管理活动的总称，目的是提供有效的公共供给，保证城市有序、高效、公平运行。现代市场经济是以法定规则为基础的法制经济，市场经济中的缺陷需要法定规则的制约，没有竞赛规则的竞赛必然造成各种社会损失，而城市政府在城市经济运行中的职责之一就是为市场提供公平有效的法律规范的服务。

由于制定法律一般并非城市政府职能，所以法学意义上的市政着重研究在国家立法的前提下，如何补充立法的执行细则，针对市场失灵制定规则和保证市场秩序，以及为公平执法确定科学的行政程序。具体来说城市内各种国家政权管理活动主要指：（1）补充国家立法，即根据国家法律原则，对于需要立法而国家没有明确法律规定情况制定补充法律，保证各种行为有法可依；（2）根据国家法律和城市运行的市场失灵现象，制定公共规制的规则，以保证市场运行的秩序；（3）依法监督各主体的行为，通过法律程序和行政程序纠正各种“违规”现象；（4）依法调整行政程序，提高行政效率。

五、论述题

1、政治性，市政的主体，主要是城市的城市行政机关，它是整个国家政权机关的一部分；市政的客体或内容，主要是城市的公共事业、公共事务的管理；市政的手段，主要是国家的法律、法规和规章，实行依法治市；市政的过程，同国家的政治权力体系及其运行紧密相联。因此，市政必然具有国家管理的属性，体现着国家的利益和意志。国家管理的性质决定着市政的性质和发展方向。现代市政发展表明，市政早已

成为“政治的一部分”或“一个政治过程”，已超越单纯的技术性、中介性和方法手段方面的问题而体现着社会集团的目的和利益。从一定意义上说，市政活动是一种城市的政治活动。

明确市政的政治特性，要求我们在市政管理中也要讲政治，也要讲政治原则和政治方向问题。在社会主义制度下，市政管理工作的出发点和落脚点，就是要保障和代表最广大市民的利益，为广大市民办实事、办好事，不断提高城市人民物质生活和精神生活的水平和质量。

2、历史性，市政是一个历史范畴，其内涵在历史发展中不断演进。从中世纪欧洲大陆的市政发展到资本主义取得统治地位以后的市政，再发展到现代社会的市政，一切都发生了巨大的、深刻的变化。近代以来，城市逐步成为政治、经济和人民精神生活的中心，成为人类社会向前发展的先锋力量。也就从那个时候起，城市政权机构及其管理体制日益发展和完善，市政过程中的民主化、法制化逐步加强，市政管理的方式和手段日益多样化、科学化。研究市政，必须要了解这个历史发展的过程，总结其中的历史轨迹及经验，为当代中国的市政研究提供启示和借鉴。

3、系统性，市政是个大系统，是一个由各要素、各环节组成的有机整体。(1) 市政系统包括许多分系统，如市政组织系统、市政领导系统、市政职能系统、市政体制系统、市政环境系统，每个分系统下面又有许多相互关联的子系统。(2) 市政系统又由多元的市政要素组成，如组织要素、人员要素、财政要素、制度要素、行为要素等，每种要素内部又包括多种次级要素。(3) 市政过程又是由决策、计划、组织、协调、控制等多项环节组成的过程。市政大系统内部的许多分系统、子系统之间，相互依存、相互作用，形成有序的系统结构。市政系统中的各个要素之间，彼此依赖，形成有机的组合关系。市政管理过程的各个环节之间，相互制约，联为一体。市政系统、市政要素、市政过程之间，又相互渗透、相互维系，围绕着同一的市政目标，发挥出市政的整体功能。

4、综合性，市政是一种综合性很强的管理活动。现代城市作为经济、政治、文化中心，具有集中、开放、多元、有机等特点，这就决定了市政管理具有突出的复杂性和综合性。从市政管理的内容看，既包括大量的社会公共事务和公共事业的管理，又包括对城市各项经济活动的规划和调控，对市民物质生活、精神生活的指导和协调等；从市政所面对的社会阶层及其人员的结构看，城市中有社会各行各业、各阶级、阶层及其所属人员和利益群体。对城市各社会阶层和各方面人员利益关系进行调节和整合，是现代市政管理的重要任务之一。

5、动态性，市政不仅是组织、制度、体制等方面的静态结构，而且也是一个有序运行的动态过程。由于市政是一种存在于城市并以城市事务为对象的管理活动，以致这种管理过程的动态性存在如下特点：(1) 灵敏度高，主要指市政过程每个环节的功能都能比较快捷地发挥出来。这既同整个城市生活的快节奏相适应，又得益于城市管理的科学化、现代化。(2) 相关性强，即市政过程的每个环节紧密相联，互为条件，彼此制约，其中任何一个环节发生故障，都有可能导导致城市生活的全局性混乱。(3) 民主程度高，即在市政管理全过程及每个环节，都会有市民的广泛参与，尤其体现在决策活动和监督活动中。民主决策、民主监督成为市政运行过程中的重要组成部分。

第一章 市政管理的主体

一、填空题

1、一般认为，市政管理的主体是_____，也包含一定的城市公共团体、组织和市民，这是由市政公共管理的性质所决定的。

2、城市_____是指拥有某种正式、直接行使城市公共政策制定和执行权力的各种组织。

3、_____是我国城市政权的领导者。

4、将个人利益表达纳入_____渠道，避免非正式关系所带来的负面影响，是创新市民利益表达方式的重要方面。

5、市民的意见和利益表达方式的创新，是_____方式创新的重要突破口。

6、城市_____系统是指虽不具有正式市政决策和执行的权力，但对市政决策和执行有积极影响作用的群体、组织和个人的总称。

7、_____是指以表达和维护一定阶层的群众的具体利益为基础，担负着部分社会管理职能，

起着依照各自的切身利益协调社会各部门之间关系的作用，并按照一定章程组织起来的群众性的社会政治团体。

- 8、我国的非政府组织，主要包括_____和民办非企业单位两种形式。
- 9、居民委员会是城市居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众_____。
- 10、_____是城市基层群众自治组织的最高组织形式，是群众自治组织的权力机构。

二、选择题（每题至少有一个答案是正确的，多选或者少选均不能得分）

- 1、在我国城市中，城市政治权力系统包括（ ）。
A 市法院 B 中共市委 C 市检察院 D 市政府
- 2、（ ）联系渠道是我国市民利益表达一种最为传统的表达方式。
A 代理人 B 个人 C 代表 D 集团参与
- 3、在我国城市中，（ ）渠道是一种方兴未艾的市民利益表达渠道。
A 代理人 B 个人 C 代表 D 集团参与
- 4、市人民代表大会主要有地方（ ）。
A 任免权 B 监督权 C 决定权 D 立法权
- 5、（ ）是市人民代表大会的执行机关，是城市国家行政机关。
A 市人民政府 B 市人民法院 C 市人民检察院 D 市政协
- 6、在我国市人民团体特指（ ）。
A 市妇联 B 市共青团 C 市政协 D 市工会
- 7、在我国城市市政管理中，下列的（ ）是处于间接主体地位的政治和社会团体。
A 市政协协商会议 B 市民民主党派组织 C 市人民团体 D 非政府组织
- 8、居民委员会的特征可以总结为（ ）。
A 基层性 B 社会性 C 自治性 D 群众性
- 9、我国的八大民主党派是（ ）。
A 参政党 B 执政党 C 在野党 D 反对党

三、名词解释

- 1、市人民团体：
- 2、市民参政：
- 3、市民利益表达：

四、简答题

- 1、简述我国城市政治权力系统的构成。
- 2、简述我国市人民代表大会的职权。
- 3、简述我国城市政府的职权。
- 4、萨拉蒙认为非政府组织具有哪些属性？
- 5、我国城市居民委员会的主要任务是什么？
- 6、在我国，市民参政的意义是什么？
- 7、我国市民利益表达的主要途径有哪些？

五、论述题

试述中共市委的领导作用。

参考答案

一、填空题

- 1、城市政府 2、政治权力系统 3、中国共产党 4、规范化 5、市民参政
- 6、政治参与 7、市人民团体 8、社会团体 9、自治组织 10、居民会议

二、选择题（每题至少有一个答案是正确的，多选或者少选均不能得分）

- 1、ABCD 2、B 3、D 4、ABCD 5、A

6、ABD 7、ABCD 8、ABCD 9、A

三、名词解释

1、市人民团体是指以表达和维护一定阶层的群众的具体利益为基础，担负着部分社会管理职能，起着依照各自的切身利益协调社会各部门之间关系的作用，并按照一定章程组织起来的群众性的社会政治团体。在我国城市特指市工会、市妇联、市共青团等组织。

2、市民是指居住在城市所辖区域内，持有本市有效户籍的合法公民。

3、市民参政是指市民个人或群体通过一定途径和形式向政府及其领导人员提出各种要求和建议（亦称市民的利益表达），向有关部门进行检举揭发，行使选举、罢免、监督等权利，阻止或促成某项政策的行为，参与城市管理与决策的各项活动。

4、市民利益表达是指代表某种利益的市民组织或市民团体，通过一定途径和方式，向城市权力机构提出政治和经济等方面利益要求的行为。

四、简答题

1、在我国城市中，城市政治权力系统包括：

(1) 执政党——中国共产党组织，

(2) 国家政治权力系统的城市政权机构：(a) 城市国家权力机关——市人民代表大会及其常委会；(b) 行政机关——市人民政府；(c) 司法机关——市人民法院、市人民检察院。

以及这些机构的下级组织机构。

2、市人民代表大会主要有地方立法权、决定权、任免权和监督权。具体表现在以下几个方面：

(1) 在本市行政区域内，保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行，保证国家计划和国家预算的执行；

(2) 审查和批准本市的国民经济和社会发展规划、预算及其执行情况的报告；

(3) 讨论、决定本市的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项；

(4) 选举和罢免市人民代表大会常务委员会的组成人员；选举和罢免市长、副市长；选举和罢免市人民法院院长和市人民检察院检察长；选举上一级人民代表大会代表；

(5) 听取和审查市人民代表大会常务委员会的工作报告；听取和审查市人民政府、市人民法院、市人民检察院的工作报告；

(6) 改变或者撤销本级人民代表大会常务委员会的不适当的决议；撤销本级人民政府的不适当的决定和命令；

(7) 保护社会主义全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；保护各种经济组织的合法权益；

(8) 保障少数民族的权利；保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利；

(9) 制定地方性法规。

3、(1) 执行市人民代表大会及其常务委员会的决议，以及上级国家行政机关的决定和命令，规定行政措施，发布决定和命令；

(2) 领导所属各工作部门和下级人民政府的工作，改变或者撤销所属各工作部门的不适当的命令、指示和下级人民政府的不适当的决定和命令；依照法律的规定任免、培训、考核和奖惩国家行政机关工作人员；

(3) 执行国民经济和社会发展规划、预算，管理本市的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、环境和资源保护、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作；

(4) 保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；保护各种经济组织的合法权益；保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯，帮助本市内各少数民族聚居的地方依照宪法和法律实行区域自治，帮助各少数民族发展政治、经济和文化的建设事业；保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻

自由等各项权利；

(5) 行政立法权。直辖市的人民政府可以根据法律、行政法规和本市的地方性法规，制定规章，报国务院和本级人大常委会备案。省、自治区的人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民政府，可以根据法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规，制定规章，报国务院和省、自治区的人大常委会、人民政府以及本级人大常委会备案。制定规章，须经各该级政府常务会议或者全体会议讨论决定；

(6) 办理上级国家行政机关交办的其他事项。

4、(1) 组织性，指合法注册，有成文的章程、制度，有固定的组织形式和人员等；

(2) 民间性，又称非政府性，指不是政府及其附属机构，也不隶属于政府或受政府支配；

(3) 非营利性，指不以营利为目的，不进行利润分配；

(4) 自治性，指有独立的决策与行使能力，能够进行自我管理；

(5) 志愿性，指成员的参加和资源的集中不是强制性的，而是自愿和志愿性的；

(6) 非政治性，指不是政党组织，不参加竞选等政治活动；

(7) 非宗教性，指不是宗教组织，不开展宗教活动。

5、(1) 宣传宪法、法律、法规及政策，维护居民的合法权益；

(2) 办理本居住区的公共事务和公益事业；

(3) 调解民间纠纷；

(4) 协助维护社会治安；

(5) 协助政府做好与居民利益有关的公共卫生、计划生育、优抚救济、青少年教育等工作；

(6) 沟通政府与居民之间的联系；

(7) 搞好社区服务；

(8) 加强民族团结；

(9) 管理居民委员会的财产。

6、(1) 市民参政是发展社会主义民主的重要切入点；

(2) 市民参政是市民当家作主的集中体现；

(3) 市民参政是廉政建设的推进器。

7、(1) 个人联系渠道，这是一种最为传统的表达方式，即在特定情况下利用家庭、学校、社区等地区范围内的各种血缘、地缘、事缘、学缘或其他非正式关系，来接近有关市政决策的人物，直接反映其利益要求；

(2) 代理人或代表渠道，即在城市政治系统内居于特殊地位并具有重要影响力的个人，通常由他所属的集团推选出来，进入城市权力系统内部，担任市政治或行政职务，直接参与政策制定，作为一定社会集团利益的代理人；

(3) 集团参与渠道，。在我国城市中，集团参与渠道是一种方兴未艾的市民利益表达渠道，即通过职业集团对市政管理和决策施加有效影响，实现其利益要求。这些职业集团，主要以政治、行政、法律、经济、管理、劳务、文化、中介、服务等职业群体为主；

(4) 市民监督渠道，市民监督是维护市民利益的重要途径和方式，即通过政治、行政、经济、法律和舆论的监督，防止政府和其他公共机构侵害市民的合法权益，危害市民个人和整体的利益。

五、论述题

中国共产党是执政党，是城市政权的领导者，但城市党组织本身并不是城市国家政权机构，它并不直接、具体地管理城市事务，而是体现为市委对城市和城市政权机构的领导，市委的领导作用主要体现在以下三个方面。

1、政治领导，政治领导主要指在政治原则、政治方向、重大决策上的领导和向国家政权机关推荐主要干部。作为城市党组织，中共市委的政治领导作用则具体表现为：贯彻执行中央和上级党委制定的路线、方针、政策，制定符合本市实际、代表城市人民群众根本利益的方针政策，并通过一定的法律程序把它们转化为城市国家机关的决议、命令、规章、条例等。

2、思想领导，指用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，用共产主义理想和社会主义思想道德，教育全党和全体人民，提高全党和广大人民群众的思想觉悟，使人民群众树立正确的思想观念，保证党的路线、方针、政策深入人心，成为广大群众的自觉行动，以强有力的思想政治工作，统一思想，统一认识，最大限度地调动人民群众的积极性和创造性，为城市的繁荣稳定发展贡献力量。

3、组织领导，指通过党组织的工作，使党和广大群众成为一个坚强的战斗集体，有计划、有步骤地实现党的目标。党按照民主集中制的原则建立和健全各级党组织，培养、选拔党员干部，建立一个具有凝聚力和威信的领导集体，并对他们进行党内和党外监督管理，通过党的组织、党的干部和广大党员去团结和带领人民群众，团结一致为建设社会主义现代化而奋斗。

第二章 市政管理体制与市政管理职能

一、填空题

- 1、加强_____的设计工作和其实施的管理艺术，是现代市政管理手段建设和我国市政体制改革的重要内容。
- 2、市政体制的本质是处理城市中_____的关系。
- 3、我国城市行政管理，实行_____体制。
- 4、_____是 20 世纪 90 年代在原有建制市的行政等级中新增加的一个层次，虽然在宪法第 30 条规定的中国行政区划中并没有这一层次，但在我国市级行政区划中是一种客观存在的事实。
- 5、_____是市辖区或不设区的市政府的派出机关。
- 6、凡政府组织法定的最高行政决策权力和责任，赋予一人承担者，称为_____。
- 7、_____决策是市政管理中主要的、经常性的一种决策。
- 8、我国目前的城市公共事务管理基本上是采用_____或市政府监督下的委托企业单位经营的方式。
- 9、城市政府管理现代化的主要标志就是_____和科学化。
- 10、_____是政府为了保证社会成员最低生活水平以及抵御各种风险的能力，参与国民收入再分配过程的行为。

二、选择题（每题至少有一个答案是正确的，多选或者少选均不能得分）

- 1、市政管理体制的内容包括（ ）。
A 市行政管理体制 B 市公共事务管理体制 C 市政府构成体制 D 市建制体制
- 2、下列的市政职能中，（ ）属于传统职能范围。
A 消防 B 城市规划 C 环境保护 D 治安管理
- 3、（ ）是市政体制运转的制度基础。
A 市行政管理体制 B 市公共事务管理体制 C 市政府构成体制 D 市建制体制
- 4、在市政决策领导体系中，（ ）在决策中处于核心地位。
A 市人大及其常委会 B 市政府 C 市政协 D 中共市委
- 5、我国目前的建制市包括（ ）。
A 副省级市 B 县级市 C 地级市 D 直辖市
- 6、（ ）是改革开放前中国设市的主要模式。
A 切块设市模式 B 市领导县的模式 C 整县改市模式 D 多中心组合模式
- 7、中共市委对城市国家政权机关，包括对（ ）起着领导作用，处于领导地位。
A 市人民政府 B 市人民法院 C 市人民检察院 D 市人大
- 8、目前我国的直辖市包括（ ）。
A 北京 B 重庆 C 天津 D 上海
- 9、市行政运行各环节相应的机制包括（ ）。
A 执行机制 B 信息咨询机制 C 监督和反馈机制 D 决策机制

10、市政职能具有（ ）的特点。

A 规范性 B 自主性 C 多样性 D 服务性 E 广泛性

三、名词解释

1、市政管理体制：

2、市政职能：

四、简答题

1、简述市政管理体制的内容。

2、我国城市建制体制包括哪些方面的内容？

3、街道办事处职能主要有哪些？

4、处理党政关系的原则是什么？

5、市政职能的重要意义主要体现在哪几个方面？

6、我国城市政府的基本职能有哪些？

7、我国市政管理的职能有哪些？

五、论述题

1、试述我国传统市政管理职能的特点。

2、试述如何对我国传统市政管理职能进行改革。

参考答案

一、填空题

1、公共政策 2、统治阶级内部 3、两级政权三级管理 4、副省级市

5、街道办事处 6、首长制 7、市行政 8、事业单位

9、法治化 10、社会保障

二、选择题（每题至少有一个答案是正确的，多选或者少选均不能得分）

1、ABCD 2、AD 3、C 4、D 5、ABCD

6、A 7、ABCD 8、ABCD 9、ABCD 10、ABCDE

三、名词解释

1、市政管理体制是关于城市政权机构、特别是城市政府的建制、地位、职能配置和机构内外上下权力关系及运行机制的各种制度规范的总和。

2、市政职能是指城市政府在依法管理城市公共事务中所承担的职责和具有的作用，从动态来看，它是城市政府行使职权、发挥作用的一系列活动的总称。

四、简答题

1、（1）市建制体制，它包括设市的标准，市的行政地位，市的自治（或自主）权力，市与中央、省（州）的纵向权力关系，市的下级行政建制；

（2）市政府构成体制，包括城市国家政权的构成及其相互关系；

（3）市行政管理体制，包括市行政领导体制（如市长负责制、委员会制等）、市行政管理跨度和管理层次的有机结合体、市政府各职能部门与本级政府与上级对口业务部门的权责关系及其运行机制等；

（4）市公共事务管理体制，市公共事务管理体制也称市权力系统权责关系，即在城市公共事务管理系统中，政府、事业单位及企业单位之间的关系定位。

以上四方面的内容中，市建制体制是市政体制存在的前提；市政府的构成体制是市政体制运转的制度基础；市行政管理体制则是市政体制研究的重点；市政体制的核心问题则是在城市公共事物管理过程之中，各部门如何实现其职能。

2、（1）设市的标准；

（2）市的行政地位，市的行政地位是指在国家的行政区划级别中所处的等级和行政隶属关系；

（3）市的设置模式，市的设置模式是指建制市设置的空间组织模式；

（4）市的下级行政建制。

3、(1) 城市管理职能；

(2) 经济职能，即创办和主管经济实体；

(3) 协调职能，即协调辖区内单位之间、居民之间、街道与居民之间、街道与居委会之间的关系；

(4) 指导职能，主要指导居委会的工作。

4、(1) 坚持党的核心领导地位原则，从中央到地方均应如此；

(2) 依法活动的原则；

(3) 职能分工原则。

5、(1) 市政职能是城市政府各项公共事务及其管理活动的组织化，代表了城市政府活动的基本方向，反映了城市政府行为的基本目的和宗旨；

(2) 市政职能决定着城市政府管理范围和组织规模；

(3) 市政职能既取决于国家和地方行政体制，又在不断地影响和改变着城市各级政府上下左右的行政关系，是中央、省和城市政府权责分工和事务分割的重要依据；

(4) 市政职能是城市政府实施“三定方案”（定人、定编、定机构）的重要依据。

6、(1) 经济职能是指城市政府利用经济、财政、金融、法律和行政手段，从宏观上对城市经济进行调控、仲裁和服务，目的在于维护正常的经济秩序良性发展，促进经济的繁荣、物质的丰富和生活的改善；

(2) 社会职能主要是指城市政府社会公共服务方面的职能，目的在于维护良好的社会公共秩序，促进城市社会的良性发展，为市民提供优质高效的安全、福利、保障、科学、文化、教育等方面的公共服务；

(3) 规划职能即城市政府依法制定的土地开发、资源优化、建设布局以及经济与社会发展为主要内容的中长期发展计划，目的在于预测城市经济和社会发展的趋势，为城市建设和管理提供思想、政策和制度依据；

(4) 建设职能即城市政府在城市规划的基础上，组织规划项目的建设和实施，进而落实城市规划和国民经济与社会发展的中长期计划；

(5) 管理职能是在城市政府的各种规划项目落实以后，保证城市政治、经济、文化与社会生活秩序，维护城市能源、道路、交通、安全、市容、环境、卫生、防灾、消防等城市事务的正常秩序，对城市各项事业进行决策、计划、组织、协调、控制和监督，包括决策管理、过程管理、绩效管理、法制管理等内容，目的在于为广大市民提供优质高效的公共管理和公共服务。

7、(1) 城市规划与建设管理职能；

(2) 城市社会发展、社会控制与社会保障职能；

(3) 公共经济管理和经济振兴职能；

五、论述题

1、(1) 经济管理职能广泛而突出。这点与西方市政职能特点不一样。管理城市经济曾经是我国城市政府的首要职责，与此相适应，我国城市政府管理经济的机构庞大，部门林立，既有综合性的经济管理部门，又有专业的经济管理部门。但随着改革的不断深入，这种状况已经发生了一定程度的改观；

(2) 对其负责的事务管理控制程度高。表现为控制面广和控制程度高，而且还几乎都借助强制性的行政手段。例如，改革开放前，企业生产什么、生产多少都由政府说了算，企业几乎没有自主权，企业成了政府的附属品。在逐步建立市场经济的过程中，政府的强控制程度表现得仍比较突出；

(3) 综合性的社会保障服务职能较弱。十一届三中全会前，这种特点较为突出。随着改革开放和社会现代化的不断发展，我国社会保障制度进一步完善，市政社会保障职能也逐渐得到了加强，但目前仍存在很多问题，有待解决。社会保障是政府为了保证社会成员最低生活水平以及抵御各种风险的能力，参与国民收入再分配过程的行为。它是一种政府责任，理当由政府承担。但由于我国经济力量不足，以及思想认识不够，城市政府承担社会保障的范围有限。许多社会保障、社会福利由企业承担，给企事业单位的劳动人事制度改革造成了困难；

(4) 独立性的职权较少。表现为中央集权过大，城市政府的权力无法律保障，上级可以随意解释或随时上收与下放权力，使城市政府难以适应，难以调动城市的积极性、主动性。计划单列市和后来的副省级

(5) 职权与职责相脱节。表现为许多方面有权者不负责，或者负责人又无权力以及有责而无利等。

、我国经济体制方面的转轨性改革，要求市政职能要有相应的巨大调整，以适应市场经济的需要。在经过了由直接向间接、由微观向宏观、由计划向市场的职能转变之后，进一步地把间接管理具体化，宏观职能与微观职能相结合，市场规制职能与城市服务职能相融合，仍然是市政管理的重要任务。过去我们注重管制职能而忽视服务职能，现在应当重视服务职能而较少地运用管制职能。具体的转变任务和步骤主要是：

1、实行市政职能的分解，就是对原有市政职能进行具体分解，划分出哪些职能是应取消的，哪些需要继续保留，哪些是要下放或转移的，哪些是需要充实加强的。通过职能分解，确定每个工作岗位的职责任务、工作要求、工作内容、工作程序、行政运行机制以及任职资格和条件，将职能具体化，理顺内部和外部的关系，从而为落实人员与编制提供科学的依据。这是实现市政职能转变的第一步。

2、加强市政管理的法治化、制度化建设，市政管理是法治管理，各种市政决策都要依据法律。为此，必须首先建立和健全各种法规及各项规章制度。包括对机构的设立、机构编制都要以法律形式确定下来。在依法的基础上，做到政务公开，提高管理的透明度，使各种违法事件都能受到法律制裁。逐渐形成以法治政、办事高效、运转协调、行为规范的市政职能运行状态。

3、科学配置市政职能职位，在对市政管理职能进行分解的基础上，要科学配置市政职能职位：(1) 同一类业务由一个部门集中管理，减少中间交叉扯皮的情况，提高办事效率；(2) 必须由几个部门共同管理的业务要分清主次关系，明确业务接口；(3) 进行综合管理，对一些长期扯皮、难以划清的业务归并到一个部门，以减少部门之间的摩擦，从而提高市政管理的效率性。

4、加强市政职能岗位人员的业务素质训练，市政职能岗位人员必须符合市政工作要求。市政管理人事部门要经常考核其政治素质和业务素质，对不合格者及时撤换，以保证市政工作的效率性，优良地实现市政公共服务的各项基本职能。

5、转变市政管理手段，市政管理手段要从过去单纯的计划手段、行政手段为主转向经济手段、法律手段为主，特别是重视公共政策的使用。在法律前提下，使用稳健和灵活的公共政策，往往会取得比较理想的管理效果。因此，加强公共政策的设计工作和其实施的管理艺术，是现代市政管理手段建设和我国市政体制改革的重要内容。

第三章 城市发展战略管理

一、填空题

1、学习型组织理论认为，_____使得组织成员能够边工作边学习，并将工作和学习紧密结合起来。

2、城市的_____即城市在可以预见的时期内，最终将要达到的总体目标。

3、_____指经济活动在地理空间上的集中和聚合而给经济主体带来的一种额外的经济利益。

4、在新的形势下，我国城市发展的首要战略问题就是贯彻和执行_____的科学发展观。

5、与市场的成熟度相适应，城市发展的战略观已经超越了初级的资源型、供给型、需求型阶段，而迈向更为高级的_____。

6、_____的城市发展战略观主要从满足市场需求，追寻市场变化为特征，强调城市发展战略的制订要有利于服务大众，满足各个群体的需求，从而创造更好的投资环境、居住环境等，获取更高的发展速度。

7、_____，是指导我们在新世纪新阶段深化改革、协调发展的总体战略思想和基本原则。

8、_____是一种“能满足当代的需要，同时不损及未来世代满足其需要之发展”。

9、_____是对物质闭环流动型经济的简称，是以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。

10、在_____可持续发展方面，可持续发展要求经济发展要与自然的承载力相协调。

二、选择题（每题至少有一个答案是正确的，多选或者少选均不能得分）

)组成。

A 战略措施 B 战略反馈 C 重点战略 D 战略愿景 E 战略依据

2、城市发展战略依据,主要通过()获取。

A 优劣机威分析方法 B 竞争—合作分析方法
C 政经社技分析方法 D 历史分析方法

3、城市现代化目标体系,主要包括()。

A 生活质量指标 B 态环境指标 C 社会进步指标 D 经济发展指标

4、城市营销的主要内容包括()。

A 产品 B 城市营销主体 C 目标市场需求 D 目标市场

5、城市发展战略管理的理论支撑包括()。

A 范围经济 B 可持续发展理论 C 规模经济 D 集聚经济

6、组织与各成员均善于学习的涵义是()。

A 全过程学习 B 团体学习 C 全员学习 D 终身学习

三、名词解释

1、城市发展战略:

2、可持续城市:

3、城市职能:

4、城市性质:

5、经营城市:

6、城市营销:

7、学习型政府:

8、循环经济:

四、简答题

1、城市发展战略包括哪些方面的内容?

2、学习型政府组织具有哪些特征?

3、建立学习型政府的作用和意义是什么?

4、当代,在我国如何构建学习型政府?

五、论述题

试述新形势下我国城市发展战略管理的重点。

参考答案

一、填空题

1、自主管理 2、战略愿景 3、集聚经济 4、五统筹 5、营销导向

6、需求型 7、五统筹、五坚持 8、可持续发展 9、循环经济 10、生态

二、选择题(每题至少有一个答案是正确的,多选或者少选均不能得分)

1、ABCDE 2、ABCD 3、ABCD 4、ABCD 5、ABCD 6、ABCD

三、名词解释

1、城市发展战略是指在较长时期内,人们从城市发展的各种因素、条件和可能变化的趋势预测出发,做出关系城市经济社会建设发展全局的根本谋划和对策,城市发展战略是城市经济、社会、建设三位一体的发展战略。

2、可持续城市是指一个有竞争力的、适于居住的、银行信赖的,而且治理和管理良好的城市。

3、城市职能是指城市在国家或地区经济社会发展中所处的地位、担负的任务和发挥的作用。

4、城市性质是指城市在国家或地区政治、经济、社会和文化生活中所处的地位、作用及其发展方向,由城市主要职能所决定。

5、经营城市是指城市政府运用市场经济手段,对城市的自然资源、基础设施和人文资源等进行优化

6、城市营销：是指把地区视为一个市场导向的企业，将地区的未来发展愿景作为一个吸引人的产品，通过强化地方经济基础以及更加高效地满足和吸引既有的和潜在的目标市场（主要包括产业、投资者、定居人口、观光游客和会议人士等），来主动营销地区的特色。

7、学习型政府是指在政府内部形成浓郁的学习氛围，完善终身教育体系和机制，形成全员学习、团队学习、组织学习的局面，从而提高整个政府的群体能力。

8、循环经济是指以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。

四、简答题

1、(1) 战略依据，城市发展战略的依据就是城市制定发展战略时的基础和发展条件；

(2) 战略愿景，城市的战略愿景即城市在可以预见的时期内，最终将要达到的总体目标；

(3) 重点战略，重点战略是作用于对实现战略目标具有关键、主导意义而目前发展又比较薄弱，需要特别加强，且在发展方面具有显著优势的经济环节、产业部门或管理领域的战略举措。

(4) 战略措施，战略措施是针对实现战略过程中的矛盾所采取的策略和具体措施；

(5) 战略反馈。

2、(1) 组织成员拥有一个共同的意愿，即组织的共同构想；

(2) 组织与各成员均善于学习；

(3) 组织结构扁平化；

(4) 组织具备极强的自我创造力；

(5) 弹性化的组织结构；

(6) 能够实现充分的自主管理。

3、(1) 具有高效竞争力的学习型城市政府能够更好应对经济全球化和信息化的要求；

(2) 高瞻远瞩的学习型政府才能满足入世和可持续发展的要求；

(3) 有凝聚力的学习型政府能够提高人力资源的管理水平。

4、(1) 使公务员成为终身的学习者；

(2) 使政府成为适合公务员学习的组织；

(3) 使培训成为终身教育体系的重要组成部分。

五、论述题

1、全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观。所谓“绿色 GDP”，就是从现行 GDP 中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色 GDP 指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色 GDP 占 GDP 的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。“人文 GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。

我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济 GDP”、“人文 GDP”和“绿色 GDP”放在同等重要的位置。

2、构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力。当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：(1) 信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市，(数字城市即综合运用地理信息系统(GIS)、遥感、遥测、多媒体及虚拟仿真等技术，对城市的基础设施、功能机制进行自动采集、动态监测管理和辅助决策服务的技术系统。)数字城市具备将城市地理、资源、环境、人口、经济、社会等复杂系统进行数字化、网络化、虚拟仿真、优化决策支持和可视化表现等强大功能。技术不但提供了技术支撑，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。(2) 人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对

() 制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地因时制宜；必要时要及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

3、全面导入循环经济。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称，是以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。循环经济的涵义是：以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。这种发展战略观对于我国现状资源和能源短缺十分突出的大多数城市来讲具有重要的意义。

4、重视突发事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。

城市管理学同步自测（二）

第四章 城市规划与建设管理

一、填空题

1、每个城市由于客观条件的不同，存在着不同的制约城市发展的因素，妥善解决城市发展的主要矛盾是搞好城市规划的关键。

2、土地用途管制的最根本的核心任务是基本农田保护区的用途管制。

3、事实上，在中国开始选择纯化社区的同时，以美国为代表的西方社会正在全力导入新城市主义和精明增长思想中关于混合利用土地的理念。

4、基础设施能否市场化的经济技术标准一般有两个，一是公共性的强弱，二是可分割性的难易。

5、现代城市规划的创始者本质上是一群社会改革家，虽然他们当时关注的是物质空间环境问题，但其思想的核心却是社会公正。

6、城市基础设施就是为城市生产和生活提供的一般公共设施，是城市赖以生存和发展的基础。

7、使基础设施从福利型转为营利型是城市基础设施实现轨转换型的关键。

8、中国现阶段城市规划的基本任务是保护和修复人居环境，尤其是城乡空间环境的生态系统。

9、在我国，国家和城市的财政拨款，始终是城市基础设施建设资金的主要来源。

10、节约用地的思想一直是城市规划和城市建设中遵循的基本原则，以这一思想为指导的各项政策规范，在不同程度上影响和限制着中国城市空间成长的方式和结果。

二、选择题（每题至少有一个答案是正确的，多选或者少选均不能得分）

1、根据国际经验，当城市化水平达到（ B ）以后，城市化将步入高速发展的阶段，直至达到 70% 以后才逐渐减速至平稳发展，我国正处在这样一个城市化高速发展的区

A 25% B 30% C 35% D 40%

2、现代城市成长管理从（ A ）萌生。

A 美国 B 英国 C 法国 D 德国

3、（ B ）要求行政机关在行使自由裁量权时，不仅应事实清楚，在法律、法规规定的条件和范围内做出行政决定，而且要求这种决定符合立法目的。

A 行政合法原则 B 行政合理原则 C 行政统一原则 D 行政公开原则

4、土地利用规划一般应遵循（ ABCD ）。

A 动态原则 B 协调原则 C 市场调节与计划控制相结合原则 D 效益原则

5、我国土地储备的运行模式包括（ ABCD ）。

A 上海模式 B 杭州模式 C 南通模式 D 武汉模式。

6、城市基础设施的特性是（ ABCD ）。

A 地方公共物品性与效益的外部性 B 运行的协调性与系统性

C 经营管理的垄断性与多样性 D 建设的同步性与超前性

三、名词解释

1、城市规划：城市规划是指为了实现一定时期内城市的经济和社会发展目标，确定城市性质、规模和发展方向，合理利用城市土地，协调城市空间布局 and 进行各项建设的综合部署和全面安排。

2、城市基础设施：城市基础设施就是为城市生产和生活提供的一般公共设施，是城市赖以生存和发展的基础。

3、城市成长管理：城市成长管理主要是指以政府为主体的针对城市空间规模扩展的控制和管理。

四、简答题

1、编制城市规划应遵循的原则是什么？

1、人工环境与自然环境相和谐的原则；

2、历史环境与未来环境相和谐的原则；

3、城市环境中各社会集团之间社会生活和谐的原则。

2、城市规划的基本内容是什么？

1、收集和调查基础资料，研究满足城市经济社会发展目标的条件和措施；

2、协助制订城市发展战略，预测发展规模，拟定城市分期建设的技术经济指标；

3、确定城市功能的空间布局，合理选择城市各项用地，并考虑城市空间的长远发展方向；

3、提出市域城镇体系规划，确定区域性基础设施的规划原则；

4、拟定新区开发和原有市区利用、改造的原则、步骤和方法；

5、确定城市各项市政设施和工程措施的原则和技术方案；

6、拟定城市建设艺术布局的原则和要求；

7、根据城市基本建设的计划，安排城市各项重要的近期建设项目，为各单项工程设计提供依据；

8、根据建设的需要和可能，提出实施规划的措施和步骤。

3、城市规划的编制程序是什么？

我国的城市编制城市规划，一般分为总体规划和详细规划两个阶段进行。

1、第一阶段——编制城市总体规划

编制城市总体规划又分为下列步骤：

（1）勘察、搜集和分析城市的基础资料；

- 2) 编制城市总体规划纲要;
- (3) 起草城市总体规划;
- (4) 评议城市总体规划草案;
- (5) 审议和通过城市总体规划;
- (6) 上级政府审查、批准城市总体规划。

2、第二阶段——编制城市详细规划，设市城市的详细规划由市政府的城市规划部门负责组织编制。县政府所在地镇的详细规划由县政府的城市规划部门负责组织编制。其他建制镇的详细规划，由镇政府负责组织编制。

在编制城市详细规划时，可以提出多种方案，从功能、经济、环境、景观等效果和建设次序、周期等方面进行综合的比较和论证，然后选定实施方案。城市详细规划具有作为各项工程设计依据的性质，应当遵守国家 and 地方政府颁布的各种法规、技术标准和规定。

4、土地利用规划一般应遵循哪些原则？

1、效益原则。即应全面综合考虑社会、经济和环境生态三方面的效益；

2、市场调节与计划控制相结合；

3、动态原则。土地利用规划应随社会经济环境的变化而作相应的调整，旧有的规划在一定时间内有指导作用，但从长远看可能会成为有效利用土地的障碍；

4、协调原则。土地利用规划涉及许多复杂部门，牵动方方面面的利益，必须由多个部门共同参与才能保证顺利完成并有效贯彻实施。

5、中国城市成长具有哪些特殊性？

1、城市化阶段差异，以美国为代表的西方从19世纪开始进入城市化高速发展阶段，目前，主要的西方发达国家城市化水平已达70%以上，进入后城市化发展阶段。而中国2000年的城市化水平只达到36.1%，刚刚具备进入高速城市化进程的一般性条件。

2、城市化发展速度差异，西方国家已经进入后城市化阶段，对多数城市而言，城市化进程的速率已经放缓。反观中国，改革开放以来经历了城市化加速发展的过程，总体而言，城市发展速度和城市化速度远高于西方，中国同时面临过往城市化滞后的补课效应和国际经验公认的高速增长的双重冲击。

3、土地所有制基础差异，西方国家城市土地多为私人所有，国有土地主要集中于各种保护用地，城市政府拥有的土地则多以城市公共用地的形式出现。而中国不存在土地私有，城市土地全部归国家所有，对于集体所有的农村土地，国家也有比较强硬的征用权。

4、中西方城市行政基础差异，西方城市推行的是以代议制为基础的行政体系，而中国人民代表大会制的选举体系与西方行政管理体系具有很大的差异，对这一点，公共经济学和行政学中已有不少经典论述。

5、市场化程度不一，西方市场体系相对完善，市场经济导入的时间早，认可度高，完全竞争市场是微观经济学的最基本的假设条件之一，新古典经济学的基础也是承认市场的先天存在。而中国社会主义市场经济刚刚起步，从计划到市场的过渡中还留存有大量的问题。纵观西方城市成长管理研究，其重点议题为“低速高水平城市化背景下”的城市健康发展问题，对中国这样“高速低水平城市化条件下”的城市成长基本没有涉及。由于中西方发展阶段的差异，很难采用西方的政策来研究中国的问题。鉴于存在上述差异，西方城市成长管理不具备直接为中国照搬和套用的可能。

6、如何对城市基础设施管理体制进行改革？

(1) 使基础设施建设从事业型转向企业型。从根本上说，城市基础设施是城市进行再生产的一个组成部分，是城市进行物质生产活动的前提和基础，所以，它本身就是生产性的建设。

(2) 使基础设施从福利型转为营利型，长期将城市基础设施当作非生产性的福利事业，

结果造成了公用事业单位不讲经济效益，只花钱不挣钱，缺乏财力，靠国家养活，导致了这些单位的长期亏损经营，挫伤其生产积极性。把它纳入商品化的轨道，进行营利经营，对于增强其内部活力极为重要。这是城市基础设施实现转轨换型的关键。

(3) 使城市基础设施由保险型转为竞争型，打破原来那种非竞争型的封闭的经营形式，可以采取中央办、地方办、集体办、个人办、大家竞争办的多种方式，鼓励竞争。

(4) 使城市基础设施建设从人治型转为法治型，我国的城市基础设施建设计划是软计划，钱多多建，钱少少建，建多少通常不定，甚至可有可无，而这些又都是领导说了算，属人治型。这与城市有计划、按比例的发展不相适应。应将软计划改为硬计划，实行法治，对城市基础设施建设资金列出户头，按比例投资，以确保城市基础设施建设的人、财、物的供应，使其有计划、按比例地合理发展。此外，国家也应加大对基础设施的投资。

(5) 城市基础设施的管理应当科学化，应用现代管理的先进方法、现代科技的先进成果来管理基础设施。

五、论述题

1、试述城市规划工作的特点。

1、(1) 综合性。城市的社会、经济、环境和技术发展等各项要素，既互为依据，又相互制约，城市规划需要对城市的各项要素进行统筹安排，使之各得其所、协调发展。综合性是城市规划工作的重要特点，它涉及许多方面的问题：如城市的建设条件，涉及气象、水文、工程地质和水文地质等范畴的问题；城市发展战略和发展规模，又涉及大量社会经济和技术的工作；当具体布置各项建设项目、研究各种建设方案时，又涉及大量工程技术方面的工作；至于城市空间的组合、建筑的布局形式、城市的风貌、园林绿化的安排等，则又是从建筑艺术的角度来研究处理的。而这些问题，都密切相关，不能孤立对待。城市规划不仅反映单项工程设计的要求和发展计划，而且还综合各项工程设计相互之间的关系。它既为各单项工程设计提供建设方案和设计依据，又须统一解决各单项工程设计相互之间技术和经济等方面的种种矛盾，因而城市规划部门和各专业设计部门有较密切的联系。城市规划工作者应具有广泛的知识，具有综合工作的能力，在工作中主动和有关单位协作配合。

(2) 法治性、政策性。城市规划既是城市各种建设的战略部署，又是组织合理的生产、生活环境的手段，涉及国家的经济、社会、环境、文化等众多部门。特别是在城市总体规划中，一些重大问题的解决都必须以有关法律法规和方针政策为依据。例如城市的发展战略和发展规模、居住面积的规划指标、各项建设的用地指标等等，都不单纯是技术和经济的问题，而是关系到生产力发展水平、人民生活水平、城乡关系、可持续发展等重大问题。因此，城市规划工作者必须加强法治观点，努力学习各项法律法规和政策管理知识，在工作中严格执行。

(3) 地方性。城市的规划、建设和管理是城市政府的主要职能，其目的是促进城市经济、社会的协调发展和环境保护。城市规划要根据地方特点，因地制宜地编制；同时，规划的实施要依靠城市政府的筹划和广大城市居民的共同努力。因此，在工作过程中，既要遵循城市规划的科学规律，又要符合当地条件，尊重当地人民的意愿，和当地有关部门密切配合，使规划工作成为市民参与规划制定的过程和动员全民实施规划的过程，使城市规划真正成为城市政府实施宏观调控，保障社会经济协调发展，保护地方环境和人民利益的有力武器。

(4) 长期性、经常性。城市规划既要解决当前建设问题，又要预计今后一定时期的发展和充分估计长远的发展要求；它既要有现实性，又要有预见性。但是，社会是在不断发展变化的，影响城市发展的因素也在变化，在城市发展过程中会不断产生新情况，出现新问题，提出新要求。因此，作为城市建设指导的城市规划不可能是一成不变的，应当根据实践的发展和外界因素的变化，适时地加以调整或补充，不断地适应发展需要，使城市规划逐步更趋近于全面、正确反映城市发展的客观实际。所以说城市规划是城市发展的动态规划，它是一

项长期性和经常性的工作。虽然规划要不断地调整和补充，但是每一时期的城市规划是建立在当时的经济社会发展条件和生态环境承载力的基础上，经过调查研究而制定的，是一定期指导建设的依据，所以城市规划一经批准，必须保持其相对的稳定性和严肃性，只有通过法定程序才能对其进行调整和修改，任何个人或社会利益集团都不能随意使之变更。

(5) 实践性。城市规划的实践性，首先在于它的基本目的是为城市建设服务，规划方案要充分反映建设实践中的问题和要求，有很强的现实性。其次是按规划进行建设是实现规划的唯一途径，规划管理在城市规划工作中占有重要地位。最后，城市规划的实践性还在于其可实施性，应当在规划编制时，考虑城市的财力和能力，不能盲目提出过高的要求，同时，为了适应快速变化的社会经济技术条件，要注意城市规划自身的弹性。规划实践的难度不仅在于要对各项建设在时空方面作出符合规划的安排，而且要积极地协调各项建设的要求和矛盾，组织协同建设，使之既符合城市规划总体意图，又能满足各项建设的合理要求。因此要求规划工作者不仅要有深厚的专业理论和政策修养，有丰富的社会科学和自然科学知识，还必须有较好的心理素质、社会实践经验和积极主动的工作态度。当然，任何一个规划方案对实施过程中问题的预计和解决不可能十分周全，也不可能一成不变。这就需要在实践中进行丰富、补充和完善。城市建设实践也是检验规划是否符合客观要求的唯一标准。

2、试述我国城市成长中存在的问题。

(1) 城市用地数量增长过快，我们通常用城市人均建设用地指标来衡量城市用地的相对数量。近些年来，我国城市用地迅速扩张的现状也是不容忽视的。在1981~2000年的20年间，虽然我国城市人口和城市建设用地都在快速增加，但是城市建设用地的扩张速度远远超过城市人口的增长速度。而且，这种人均城市建设用地增长中还存在与城市规模等级相联系的结构不均衡问题。人均城市建设用地与城市规模之间存在反相关，城市规模越大，用地越集约，反之则越粗放。近些年来小城市人均建设用地扩张的速度较大城市相比更是有增无减。从以上的一些现象来看，我国城市建设用地数量的增长已经超过城市用地负载的城市经济要素的增长，尤其是在规模较小的城市，用地扩张过快的现象十分突出，而小城市的土地收益又远远低于大城市，这种状况客观上反映了我国城市成长方式的不均衡和不经济。

(2) 城市土地利用效率低下，在城市空间过度扩张的同时，由于没有足够经济内容的充实和支撑，使得城市成长方式不经济的问题表现为城市土地利用效率的低下。土地利用效率的低下主要表现在两个方面：一方面土地的经济产出率较低，另一方面土地的开发利用程度较低。

(3) 城市新区开发的倾向严重，自城市土地有偿使用制度逐步推行以来，国内一些城市有一种大规模、成体系、与旧城不连续的新区开发的倾向，这种城市新区开发一般都以一些特定城市职能的外迁为主导力量，并吸引其他的城市功能随迁，达到城市空间的大规模、跳跃式成长。这些新区开发虽然在一定程度上可以成为城市建设和发展的增长和带动轴心，但是如果不能在新区开发的同时积极推动老城的更新升级，很有可能出现西方内城衰退的不良后果；而且，一旦新区开发的资金不能到位运转，后续の利用没有保障，也很可能造成土地的闲置和浪费。

(4) 城市空间结构不合理，在我国城市成长的过程中，城市空间结构还存在一些不合理的状况，某种程度上，这些不合理的现象还在继续产生。城市成长中的空间结构不合理，主要表现为土地利用总体结构的失衡和空间利用方式违背地租规律。

综上所述，在我国城市成长的过程中，已经表现出了城市成长模式以外延型为主，城市成长速度过快，城市成长空间结构失衡，城市土地利用效率低下，不同规模等级城市的土地利用效率差别较大等问题。对于城市成长外延过程中占用农业用地过多的现象，以及城市内部空间集约利用和更新改造的问题正在成为全社会关注的热点问题之一。实施以城市空间控制为目标的成长管理势在必行。

第五章 城市经济管理

一、填空题

- 1、经济学家们常用市场失灵来指代市场本身不能有效配置资源的情况。
- 2、城市经济功能有一般功能和特殊功能之分。
- 3、世界银行 1991 年《世界发展报告》在评价政府在与市场相互协作过程中的作用认为，稳定的宏观经济环境是各国政府应该向社会提供的最重要的公共物品。
- 4、在西方发达国家，城市财政的收入来源主要是税收，小部分是上级政府的拨款或私人捐助。
- 5、城市经济与乡村经济相比，一个显著区别在于城市经济是一种集聚性、综合性的经济。
- 6、1994 年，我国分税制改革之后，城市税收分别由国税局和地税局管理。
- 7、城市经济管理的任务是按照客观规律的要求，以提高城市经济效益为中心，解决好城市经济发展中的生产力的合理组织问题、生产关系问题和上层建筑问题。
- 8、在社会主义市场经济条件下，行政性手段与“法律性”手段作为宏观调控措施是对经济性手段的有利补充，而不能成为主要手段。
- 9、21 世纪中国城市经济的发展，应实施多元化、多极化的战略思路，实现数量型向质量型、规模型向效益型、粗放型向集约型的转变，并以提高居民生活质量和文化素质为中心，发展不同类型、功能、规模的各类城市。
- 10、政府干预经济运行的主要理论依据是市场失灵论。

二、选择题（每题至少有一个答案是正确的，多选或者少选均不能得分）

- 1、城市经济的一般功能是指城市总体的共同性功能，主要是以（**CD**）为主导，为国民经济服务。
A 第一产业 B 第四产业 C 第三产业 D 第二产业
- 2、在公共选择理论出现之前，对政府行为的假设有（**ABC**）。
A 慈善模式 B 民主模式 C 巨物模式 D 专制模式
- 3、城市经济管理有（**ABCD**）特征。
A 综合性 B 两面性 C 二重性 D 区域性
- 4、城市经济管理的方法包括（**ACD**）。
A 行政方法 B 社会方法 C 法律方法 D 经济方法
- 5、在社会主义市场经济条件下，宏观调控具有（**ACD**）特征。
A 以“间接性”为主 B 以“直接性”为主
C 以“经济性”为主 D 具有“公共物品”属性
- 6、经济性规制主要针对（**BD**）。
A 外部不经济 B 信息不对称问题 C 非价值物问题 D 自然垄断
- 7、经济性规制对象产业包括（**ABCD**）。
A 自来水 B 交通运输和金融 C 城市燃气 D 电力
- 8、社会性规制主要针对（**CD**）。
A 外部不经济 B 信息不对称问题 C 非价值物问题 D 自然垄断
- 9、城市财政管理的内容包括（**ABCD**）。
A 预算管理 B 城市维护与建设资金的管理
C 税收管理 D 预算外资金管理
- 10、导致政府失灵的主要因素包括（**ABCD**）。
A 政府的低效率 B 政府赤字问题

C 政府的自我扩张倾向

D 政府的行为动机

三、名词解释

1、城市经济管理：城市经济管理就是城市政府运用经济、行政、法律手段对城市经济环境、经济活动进行有效的控制和协调，以使城市经济健康稳定地发展，取得最大的城市效益。

2、市场失灵：市场失灵是指由于内在功能性缺陷和外部条件缺陷引起的市场机制在资源配置的某些领域运作不灵。

3、规制：规制是指具有法律地位的、相对独立的政府管制者，依照一定的法规对被管制者所采取的一系列行政管理与监督行为。

4、城市财政管理：城市财政管理是指以城市政府为管理主体，以市政工作为主要目标的预算管理、税收管理、城市维护与建设资金管理和预算外资金的管理。

四、简答题

1、简述城市经济管理具有哪些特征？

1、(1) 区域性，城市经济管理是城市政府及其所属机构，对本城市区域范围内的经济体系和经济活动的管理，因此，城市经济管理实质上是一种区域经济管理；

(2) 综合性，城市经济管理既包括城市再生产过程的生产、分配、交换、消费的各个环节，又包括城市的各个经济部门、各类企业，是对城市经济各环节、各部门、各企业的平衡、协调和控制。城市政府要在城市经济各环节、各部门、各企业加强自身管理的基础上，进行全面的、系统的、综合的管理，以实现城市经济的协调发展；

(3) 两面性，所谓两面性是指，城市经济管理既要服从中央政府的统一规划、统一政策，服从国家的宪法和法律，维护国家的整体利益；又要从本市的实际情况出发，把国家的总体要求和总体利益与本市的实际需要、实际可能及正当的局部利益有机结合起来，使城市的经济发展与本市的城市性质相适应，以避免城市经济的盲目畸形发展，实现城市经济结构的合理化和城市经济功能的优化；

(4) 二重性，城市经济管理的二重性是指它的自然属性和社会属性。一方面，为了使劳动力、劳动手段和劳动对象在城市范围内有机结合起来，组织协调人们的活动，客观上要求正确处理人与自然的关系，合理地组织生产力，按照生产力的运动规律来组织和管理城市经济活动。这是城市经济管理的自然属性或生产力属性，是城市经济管理的一般职能。另一方面，城市经济管理总是在一定的生产关系下进行的，要反映某种生产关系的要求，这就是城市经济管理的社会属性或生产关系属性。与资本主义城市经济管理相比，社会主义城市经济管理必须坚持走社会主义道路，不断改革和完善城市经济管理体制；体现广大市民当家作主的权利；贯彻按劳分配和共同富裕的原则，不断改善和提高市民的物质文化生活水平，充分调动市民的社会主义积极性和创造性。正确认识城市经济管理的二重性，在建设有中国特色的社会主义市场经济过程中具有十分重要的意义。

2、现代城市经济管理的主要任务是什么？

2、(1) 制定和实施城市经济社会发展战略和计划；

(2) 不断改革和完善城市经济管理体制；

(3) 不断调整和优化城市经济结构；

(4) 有效控制城市生产力发展规模；

(5) 加强对企业经济活动的间接管理；

(6) 规划、建设和管理好市政公用设施。

3、城市经济管理的方法有哪些？

(1) 经济方法，经济方法是指依靠经济组织，运用经济手段，按客观经济规律的要求来管理经济，以达到预期的经济目标的方法。城市经济管理中的经济方法主要是通过经济杠杆和

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/708140014102006140>