

附件 1:

潍宿高铁临沂段工程建设指挥部 施工组织设计管理办法

第一章 总 则

第一条 为实现铁路建设项目质量、安全、工期、投资、依法建设等目标，深入推进标准化管理和“四化”支撑手段，规范潍宿高铁临沂段工程建设指挥部（以下简称“指挥部”）施工组织设计管理工作，根据《铁路工程施工组织设计规范》（Q/CR9004-2018）、《中国铁路济南局集团有限公司铁路工程指导性施工组织设计管理办法》（济铁办建〔2022〕105号）及有关规定，结合指挥部实际制定本办法。

第二条 本办法适用于指挥部负责建设管理的铁路基本建设项目施工组织设计管理，分指导性施工组织设计管理和实施性施工组织设计管理。

第三条 指导性施工组织设计是指导项目建设的纲领性文件，一经批准，即作为项目建设管理的重要依据，实行指挥部第一责任人负责制；工程招标时，指挥部应将批准后的指导性施工组织设计纳入招标文件；指导性施工组织设计的编制、执行和管理情况，纳入指挥部考核。

第四条 指导性施工组织设计应以“铺架工程”和“联调联试及运行试验”两条主线统筹安排各项工程。按技术可行、经济合理的原则，做好施工组织方案比选，优化人、财、物、机等资源配置，合理安排施工顺序，注重工程接口，均衡组织生产。

第二章 机构及职责

第五条 指挥部职责。

（一）负责制订施工组织设计管理办法。

（二）负责组织编制指导性施工组织设计；审批实施性施工组织设计，对实施性施工组织设计进行考核；工程实施过程中对指导性施工组织设计执行情况进行定期检查，动态管理施工组织设计。

（三）负责向济南局集团公司建设部（以下简称“建设部”）提报指导性施工组织设计文件，配合建设部组织的相关审查和检查工作。

第六条 指挥部成立施工组织设计管理领导小组（以下简称“领导小组”），指挥长任组长，总工程师任常务副组长、其他副指挥长任副组长，工程管理部、安全质量部、征拆协调部、财务负责人及相关专业工程师为成员。领导小组主要职责是：

（一）严格按照济南局集团公司有关规定、规范、标准和要求组织开展施工组织设计工作。

（二）明确施工组织设计主管部门、协管部门、兼职管理人员等。

（三）负责审批指挥部施工组织设计管理办法和指导性施工组织设计及其调整，审批标段实施性施工组织设计和专项施工组织设计。

（四）负责组织编制指导性施工组织设计。

（五）负责组织开展施工组织设计执行情况检查，并给出处理意见。

(六) 负责研究、协调解决与施工组织设计相关的重大问题(重大技术和施工方案、重要物资调配方案、工程验交组织方案等)。

第七条 指挥部各部门要按照职责分工,认真做好施工组织设计管理相关工作。

(一) 工程管理部主要职责。

1. 组织勘察设计单位做好踏勘、初测、定测(补充定测)以及铺轨基地、制(存)梁场、轨道板(轨枕)预制场等大临设施的位置及条件设置。

2. 组织新开工项目指导性施工组织设计和续建项目年度剩余工程指导性施工组织设计的编制和报批工作。

3. 组织审查实施性施工组织设计,审查其中的总体施工组织安排、临时工程和过渡工程设置方案、施工方案、信息化管理方案等内容,复核经监理审查的施工单位标段、专项施工组织设计审查意见,报领导小组审批。

4. 负责督促管段内施工单位落实施工资源,掌握关键线路和控制性工程等节点工期进展情况,盯控重点工点施工进度,督促节点工期兑现,定期组织召开施工组织设计实施情况分析会。

5. 建立施组问题库并定期更新,组织协调解决施组问题,需领导小组解决的及时反馈并跟踪落实。

6. 设专人负责施工组织设计编制和管理,全面掌握管段内各专业施工组织设计执行情况,组织对施工组织设计执行情况进行检查考核。

(二) 征拆协调部主要职责。

1. 结合指导性施工组织设计,编制年度投资计划。

2. 按照国铁集团、济南局集团公司下达的年度投资计划,编

制并下达各标段投资实施计划。

3. 组织设计单位完成立交桥设置、三电迁改、改路、改渠、管线等地上、地下构筑物迁改的现场确认并签订协议。

4. 配合指导性施工组织设计的编制。

5. 审查实施性施工组织设计中的取弃土（渣）场设置方案。

6. 组织协调地方政府落实市政配套工程。

7. 组织做好建设项目外部环境整治协调工作。

8. 检查考核施工单位临时用地等情况。

（三）安质部主要职责。

1. 配合指导性施工组织设计编制。

2. 审查实施性施工组织设计中的安全生产、营业线、环境保护、水土保持、文明施工、季节性施工、标准化管理、质量管理等管理措施以及预警机制和应急预案的可行性，并提出审查意见。

3. 组织检查考核施工、监理单位安全生产、环水保、文明施工、职业病防治、标准化管理、质量管理等工作落实情况。

4. 参与审查实施性施工组织设计中的取弃土（渣）场设置方案，并组织落实取土场、弃土（渣）场位置以及环水保措施。

（四）物资设备部主要职责。

1. 配合指导性施工组织设计编制。

2. 组织做好甲供物资及主材的调查工作，按施工组织设计确定的时间节点，负责做好甲供物资的招标采购和供应，督促施工单位做好自购物资的采购供应。

3. 审查实施性施工组织设计中主要工程材料设备采购供应方案以及分年度材料设备计划。

4. 检查考核施工单位自购物资采购供应及甲供物资使用情况。

第三章 编制

第八条 指导性施工组织设计编制人应包括指挥部总工程师和设计单位项目技术负责人；参加人应包括指挥部工管部、安质部、物资部、财务部、征拆协调部等各部门人员和设计单位项目各专业负责人；审核人为指挥部分管负责人；责任人为指挥部指挥长。

第九条 指导性施工组织设计编制依据。

- (一) 国家法律、法规和国铁集团（原铁道部、原铁路总公司）、集团公司相关规章制度。
- (二) 国家对本项目的批复文件。
- (三) 本项目采用的标准、规范、规程等。
- (四) 国铁集团与地方政府的有关协议、纪要等。
- (五) 国铁集团对本项目批复文件。
- (六) 勘察设计合同以及合同的有效组成文件。
- (七) 科学研究及试验成果。
- (八) 当前铁路建设的技术水平、管理水平和施工装备水平。
- (九) 施工组织调查报告。

第十条 指导性施工组织设计编制完成时间。新开工项目的指导性施工组织设计应在初步设计基本稳定之后、施工图审核批复之前完成编制。剩余工程指导性施工组织设计分别于每年度的6月上旬和12月上旬完成。

第十一条 指导性施工组织设计编制内容及要求按照《铁路工程施工组织设计规范》执行，主要内容包括：

- (一) 编制依据、编制范围及设计概况。
- (二) 工程概况。
- (三) 建设项目所在地区特征。
- (四) 施工组织安排。
- (五) 大型临时工程和过渡工程。

(六) 控制工程和重难点工程（包括高风险工程）施工方案。

(七) 施工方案。

(八) 资源配置方案。

(九) 信息化。

(十) 管理措施。

(十一) 进一步研究解决的问题及建议。

(十二) 施工组织图表。除规范规定的图表外，增加既有线施工计划横道图；对运输影响较大、技术复杂的站场改造工程应绘制站场改造示意图，要明确主要施工步骤，并附分步施工示意图。

第十二条 剩余工程指导性施工组织设计编制内容及要求除按照《铁路工程施工组织设计规范》执行外，要重点突出剩余工程内容、工程数量、控制工程和重难点工程（包括高风险工程）施工方案、工期节点安排、工程接口及配合、制约工程正常推进的问题等。

第十三条 次年开通项目剩余工程指导性施工组织设计中要细化并预留充足的静态验收、动态验收、初步验收、运营安全评估及问题整改时间；细化轨道精调时间安排，信号设备安装调试及软件试验时间安排，接触网精调、送电等时间安排；细化站房装饰装修、客运服务信息系统安装调试时间安排；细化各项专项验收安排以及安全环境整治安排。

第十四条 指导性施工组织设计文件包括封面、扉页、目录、施组正文、附表、附件、附图等，具体格式见附件 2；指导性施工组织设计执行情况报告参照执行。

第四章 审 查

第十五条 指导性施工组织设计实行审查、审批（核备）制。

（一）国铁集团工程管理中心审批项目。下列建设项目指导性施工组织设计由指挥部审批后报集团公司初审，由集团公司报国铁集团工程管理中心审批。

1. 高速铁路或客运专线项目；
2. 投资 100 亿以上或规模 100km 以上的新建项目；
3. 规模超过 200km 及以上的营业线改（扩）建项目；
4. 对全路运输产生重要影响的项目；
5. 其他需要特别关注的项目。

（二）集团公司审批项目。上述 5 类建设项目以外的其他建设项目指导性施工组织设计由指挥部审批后报集团公司审查、审批。

（三）续建项目剩余工程指导性施工组织设计执行情况审。

每年 6 月、12 月开展续建项目年度剩余工程施工组织设计审查。由指挥部审批后报集团公司初审，形成初审意见，指挥部根据审查意见修改完善后报集团公司，再由集团公司报送国铁集团工程管理中心审查。

指挥部于 6 月、12 月上旬完成指导性施工组织设计执行情况报告和剩余工程指导性施工组织设计编制，经指挥部审批后将电子版报集团公司建设部。

第十六条 集团公司指导性施工组织设计采用专业审查和集中审查方式。

（一）专业审查由集团公司相关部门和单位负责，重点审查专业施工方案、工期节点、工程接口及配合、提前介入、相关管理措施等。

(二) 集中审查由集团公司建设部负责组织，集团公司相关部门和单位参加，重点审查指导性施工组织设计总体编制情况、总体施工组织安排、各专业工程接口配合情况等。

第十七条 集团公司总体审查程序。

(一) 专业审查。指挥部组织完成指导性施工组织设计后，将全套电子版文件发集团公司建设部，集团公司建设部转相关部门和单位，相关部门和单位于5个工作日内组织完成专业审查，形成专业审查意见。

(二) 集中审查。集团公司建设部组织集团公司相关部门和单位、项目管理机构、设计单位对指导性施工组织设计进行集中审查，并形成审查意见。

(三) 修改完善。指挥部根据集中审查意见修改完善指导性施工组织设计，5个工作日内完成修改组卷，经指挥部指挥长审批，签字盖章后报集团公司建设部。

第十八条 集团公司集中审查程序。

(一) 集团公司建设部提前下发审查通知，集团公司相关部门和单位技术人员参加。

(二) 指挥部根据会议通知组织相关参建单位人员参会，总工程师（分管负责人）汇报指导性施工组织设计执行情况及剩余工程指导性施工组织设计。

(三) 审查人员对总体施工组织安排、控制工程和重难点工程（包括高风险工程）施工方案、工程接口及配合、管理措施等提出优化建议、要求；对需要解决的问题进行研究讨论，形成建议意见。

(四) 形成审查意见。集团公司建设部汇总形成审查意见，根据审查情况、评分标准对指导性施工组织设计进行评分。

第十九条 指导性施工组织设计集中审查评价。

指导性施工组织设计集中审查评价采用百分制，按照总体编制质量、编制依据及范围、工程概况、建设项目所在地区特征、施工组织安排、大临工程和过渡工程、控制工程和重难点工程（包括高风险工程）施工方案、专业施工方案、资源配置、信息化、管理措施、施工组织图表等十二个方面进行审查评分，具体评分标准见附件 3。

第五章 动态管理

第二十条 指挥部对指导性施工组织设计实施动态管理，每月由分管负责人定期组织召开执行情况分析会议，根据分析情况组织施工单位及时调整实施性施工组织设计，以满足建设总体目标。主要包括：

（一）总体进展情况。包括月度工程量完成情况、主要剩余工程量，投资完成情况，各专业月度工期、总工期或阶段工期兑现情况，安全、质量总体情况，征地拆迁、三电及管线迁改进展情况、外部电源引入等外部协调情况等。

（二）控制工程和重难点工程（包括高风险工程）进展情况。

（三）存在的主要问题及下一步解决措施。

（四）实物工作量未完成、重点控制工程滞后、投资计划任务未完成等重点事项研究分析。包括分析原因、落实责任，研究制定解决措施及调整目标。

（五）其他需要研究分析的事项。

月度分析会后，指挥部根据以上五个方面形成月度分析会材料，于每月 26 日前报集团公司建设部。

第二十一条

集团公司对指导性施工组织设计实施情况加强动态管理，包括日常现场检查和开展月度协调工作。

（一）日常现场检查。集团公司建设部负责，对建设项目进行现场检查，检查重点包括项目管理机构月度分析会召开情况、专业进展情况、控制性工程及重难点工程（包括高风险工程）进展情况等。

（二）月度协调机制。集团公司建设部每月汇总各项目进展情况及需要协调解决的问题，由集团公司专题研究，明确处理意见。

（三）重点项目推进会。由集团公司铁路建设领导小组组织，对年内开通项目、重点工程项目进行重点推进，协调解决影响工程推进、验收开通的问题。

第二十二条 指导性施工组织设计编制和执行过程中出现下列情况时，应及时分析原因、制定措施，进行动态调整，并将调整情况报集团公司建设部。

（一）方案发生重大变化。

（二）总工期、重要节点工期发生较大变化。

（三）实际工程进度与施工组织设计中的进度安排严重不符。

（四）机械设备、物资、劳动力供求发生较大变化。

（五）其他因素引起施工组织设计需要进行调整。

第六章 考 核

第二十三条 集团公司对施工组织设计的编制、执行、日常检查与管理、集中审查情况等纳入对指挥部的经营业绩考核。指挥部根据考核扣分标准定期对建设项目开展施工组织设计检查考核

工作。考核标准如下：

（一）对勘察设计单位施工图提供、施工现场配合等工作开展情况影响工程正常推进的，按照勘察设计合同有关条款、勘察设计单位施工图评价办法和施工现场设计配合有关规定进行考核。

（二）对施工图审核单位未及时对变更设计进行审核、审核时间超出合同约定等情况影响工程正常推进的，按照施工图审核合同有关条款、施工图审核评价办法等有关规定进行考核。

（三）对施工单位实施性施工组织设计编制、执行、日常管理与检查等情况，按照施工合同有关条款、内部管理考核办法进行考核；对实物工作量未完成、重点控制工程滞后、投资计划任务未完成，施工单位负有一定责任的，项目管理机构按照施工企业信用评价有关规定纳入考核。

（四）对监理单位实施性施工组织设计审核、执行情况检查等工作不到位，有关施工方案审批、现场质量检查验收不及时等情况影响工程正常推进的，按照监理合同有关条款、监理大纲及监理实施细则等规定进行考核。

第十章 附 则

第二十四条 本办法由指挥部工管部负责解释。

第二十五条 本办法自发布之日起施行。

- 附件：1. 施工组织设计报审表
2. 施工组织设计（方案）报审表
3. 施工组织设计变更报审表
4. 施工组织设计文件组卷格式
5. 施工组织设计集中审查评分标准

附件 1:

施工组织设计报审表

施工单位		施工标段	
施工组织设计名称			
致_____（项目监理机构）： 由我单位负责编制的_____施工组织设计已完成，请给予审核。 附：_____施工组织设计。 施工单位（章）： 项目经理： 日期： 年 月 日			
监理单位意见： 监理单位（章）： 总监理工程师： 日期： 年 月 日			
建设单位 意 见	征拆协调部（计划）意见：	签名：	
		日期：	
	安质部意见：	签名：	
		日期：	
	物资部意见：	签名：	
		日期：	
	工管部意见：	签名：	
		日期：	
	指挥部负责人意见：		
	签名：	单位（公章）：	
		日期：	

附件 2:

施工组织设计（方案）报审表

监理合同段:

施工合同段:

编号:

致_____（项目监理机构）：

我单位根据施工合同的有关规定已编制完成_____工程的施工组织设计（方案），并经我单位技术负责人审查批准，请予以审查。

附：施工组织设计（方案）

施工单位（章）：

单位技术负责人：

日期：

专业监理工程师意见：

专业监理工程师：

日期：

总监理工程师意见：

项目监理机构（章）：

总监理工程师：

日期：

注：本表一式 4 份，施工单位 2 份，监理单位 1 份、指挥部 1 份。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/717116122053006061>