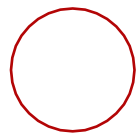


# 计量法律法规体系



# 目录

01

计量法律法规体系简介

02

计量法修订情况和主要修订思路

03

法规规章制修订和计量法治体系的不断完善

04

计量器具主要监管制度存在问题和改革思路



第一章



# 计量法律法规体系简介

## 01 计量法律法规体系简介



目前，我国计量领域形成了以《中华人民共和国计量法》为核心，6件计量行政法规、18件计量部门规章和50余件地方性法规和地方政府规章共同构成的计量法律法规体系。

# 0 1 计量法律法规体系简介

## 1. 行政法规

(1) 与计量法相配套的综合性行政法规1件

《中华人民共和国计量法实施细则》

(2) 计量单位方面3件

《国务院关于在我国统一实行法定计量单位的命令》

《全面推行我国法定计量单位的意见》

《关于改革全国土地面积计量单位的通知》

(3) 型式批准方面1件

《中华人民共和国进口计量器具监督管理办法》

(4) 强制检定方面1件

《中华人民共和国强制检定的工作计量器具检定管理办法》

# 0 1 计量法律法规体系简介

## 2. 部门规章

(1) 计量单位方面1件

《非法定计量单位限制使用管理办法》

(2) 量值传递溯源方面3件

《计量基准管理办法》 《计量标准考核办法》 《计量比对管理办法》

(3) 计量授权方面1件

《计量授权管理办法》

(4) 技术机构管理方面2件

《专业计量站管理办法》 《法定计量检定机构监督管理办法》

(5) 技术规范管理方面1件

《国家计量技术规范管理办法》

# 0 1 计量法律法规体系简介

## 2. 部门规章

(6) 型式批准方面2件

《中华人民共和国进口计量器具监督管理办法实施细则》 《计量器具新产品管理办法》

(7) 民生计量监管方面5件

《集贸市场计量监督管理办法》 《加油站计量监督管理办法》 《眼镜制配计量监督管理办法》 《零售商品称重计量监督管理办法》  
《定量包装商品计量监督管理办法》

(8) 产业、资源、能源计量管理方面1件

《能源计量监督管理办法》

(9) 计量违法行为处罚方面2件

《计量违法行为处罚细则》 《商品量计量违法行为处罚规定》



第二章

# 计量法修订情况 和主要修订思路





## 02 计量法修订情况和主要修订思路

### (一) 计量法修订的必要性

#### 一是计量法律制度设计需要进一步完善

根据国际计量法的要求，计量的目的是通过对测量、计量单位、计量器具和测量方法的要求，保证测量结果的统一、准确和可信。政府在计量中的任务是向社会提供必要的手段来建立测量结果的信任度，不仅要重视测量单位和测量器具，也要重视测量结果和测量过程。但我国现行计量法仍然是器具法，调整范围包括计量单位、计量标准和计量器具，但对测量过程、测量结果等却没有明确的规定和要求，以致于“量值”的准确可靠一直只停留在对计量器具的管理层面，缺少和实际测量应用主体的“对话”，计量也没有真正起到支撑和服务经济社会高质量发展的应有作用。



## 02 计量法修订情况和主要修订思路

### (一) 计量法修订的必要性

#### 二是计量监管方式需要转变

现行计量法规定计量行政主管部门对计量工作实行统一管理，对部门、行业、企事业单位的权利义务等涉及较少，规定比较局限，部门监管色彩比较浓厚，管的过多、过严，未能充分调动和利用社会各方资源力量。特别是在促进和保障方面的内容较少，影响了计量工作的全面深入开展。



## 02 计量法修订情况和主要修订思路

### (一) 计量法修订的必要性

#### 三是计量法的调整范围需要进一步丰富完善

比如对计量校准没有定义，对校准机构缺乏规范；随着人民群众生活水平的迅速提高，预包装食品愈来愈成为方便快捷、安全卫生的商品，对预包装食品净含量的计量监管应当纳入计量法的管辖范围；随着经济社会的快速发展，各领域对标准物质的需求越来越旺盛，也需要参照国际惯例和溯源性等级，采取更加科学的分级管理模式等。

03



## 02 计量法修订情况和主要修订思路

### (一) 计量法修订的必要性

#### 四是计量违法行为的处罚力度需要调整

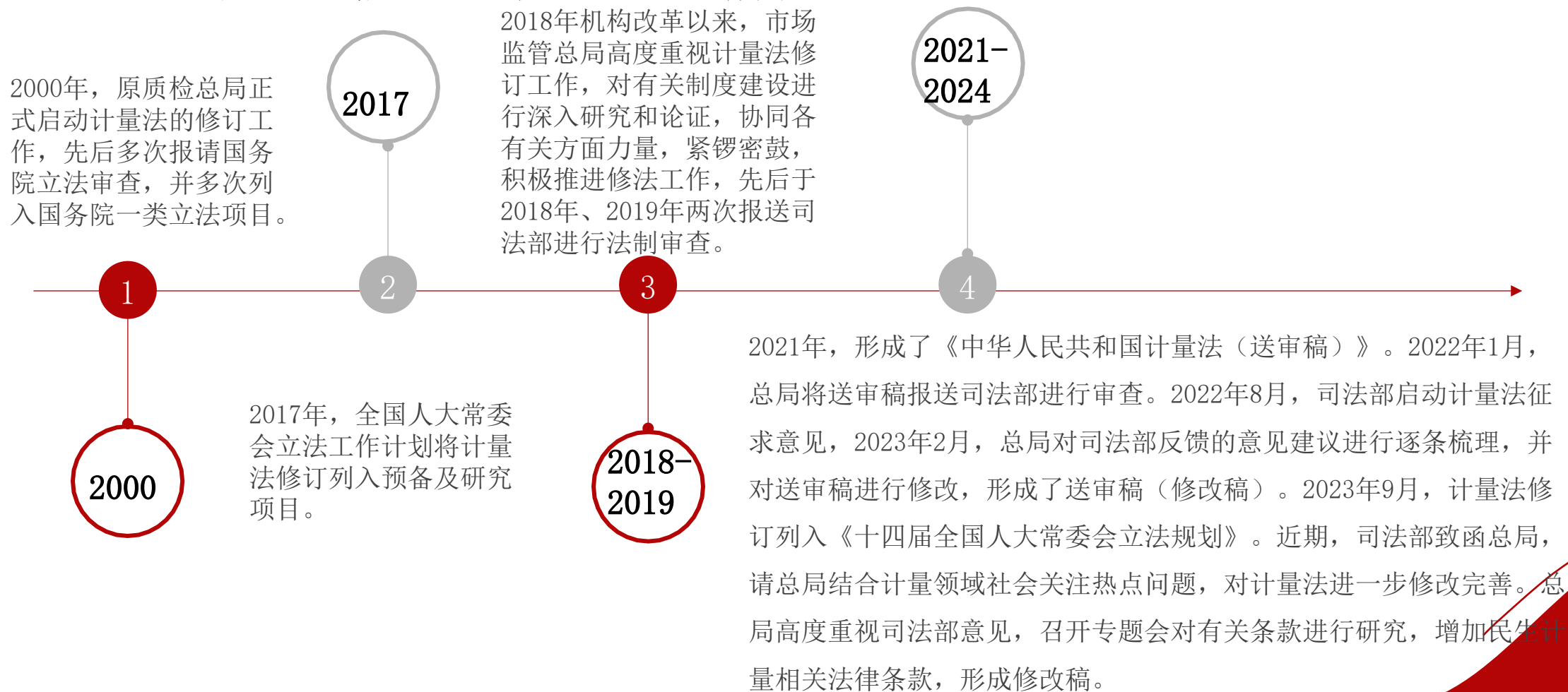
现行计量法规定的处罚力度太轻，计量违法成本过低，对目前普遍存在的缺斤短两、利用计量器具作弊等坑害消费者的计量违法行为根本起不到威慑作用，需要加大对计量违法行为的处罚力度。

04



# 02 计量法修订情况和主要修订思路

## （二）计量法修订过程和进展情况



## 02 计量法修订情况和主要修订思路

### （三）计量法修订的主要内容

#### 1. 将“测量”概念引入计量法

借鉴国际法制计量组织的相关规则和美国、德国、俄罗斯等国的建设成果和经验，特别是参考俄罗斯测量统一法，将“测量”的概念引入计量法，在传统狭义计量概念的基础之上扩展为与国际接轨的“测量统一”概念和要求。增加“测量活动”一章，从促进保障的角度，引导社会各方测量活动主体加强对计量器具、测量过程、测量方法、测量结果等的管理，使各类测量活动主体都能在法中找到应当遵循的制度和要求，也真正体现了大计量法的思路 and 理念。之所以引入测量概念，主要是为了真正发挥计量对经济社会高质量发展的支撑保障作用，从单一的计量器具管理向多元的测量保证转变，从计量部门一家检尺子到多部门多行业共同研发尺子、用好尺子转变，通过不断提高测量技术能力和水平、研发精密测量设备和仪器、完善测量方法和规范等不断提高国家整体测量能力和水平，服务制造强国、质量强国建设。

## 02 计量法修订情况和主要修订思路

### （三）计量法修订的主要内容

#### 2. 将“促进”理念深入计量法

将原先单一的“部门监管法”调整为多元的“经济社会促进与规范法”，充分发挥社会各方主体在测量活动中的作用。赋予部门计量监督管理权限，明确部门计量监督管理职责和地位，增加关于部门计量工作职责的专门条款；鼓励高等院校、科研机构、企业等开展测量理论、测量技术研究和应用；推动先进计量器具的研制和应用，培育具有核心技术和核心竞争力的计量器具品牌等。

## 02 计量法修订情况和主要修订思路

### （三）计量法修订的主要内容

#### 3. 将“改革”思路贯穿计量法

全面取消部门和企事业单位最高计量标准的建标考核，在溯源性要求的基础之上，赋予部门和企事业单位更多管理自主权；增加国家计量标准的规定，提高国家量值传递溯源体系的统一性、协调性和开放性；对国家计量标准和社会公用计量标准的申请单位予以开放，根据统一规划和实际需要，允许有关单位自愿申请；取消计量标准的强制检定要求，可采取计量校准、计量比对等方式实现计量溯源；取消非强制检定的要求，增加计量校准制度规定，强制管理目录外的计量器具，均可采用计量校准的方式进行溯源，并明确对各类计量校准机构的要求；调整计量授权的属性和范围，计量授权不再作为行政许可，而是政府统筹规划和管理计量检定资源的手段和方式；优化计量器具型式批准制度，将型式评价环节前移，允许计量器具生产企业自由委托有资质的型式评价机构开展型式评价试验；为进一步加强计量器具源头管理，提出恢复制造、修理计量器具行政许可；增加民生计量的有关要求，对交易市场主办方、能源加注经营者、民用“四表”以及商品量、服务量等作出明确规定；强化计量溯源性要求，为社会提供具有证明作用的数据和结果的技术机构规定其应当具备符合要求的测量设备、环境条件和技术能力，并保证测量结果的溯源性。



## 02 计量法修订情况和主要修订思路

### （三）计量法修订的主要内容

#### 4. 将“使命”要求写入计量法

计量是构建一体化国家战略体系和能力的重要支撑，也是统一管理国家、提升治理能力和水平的重要保障，应当通过立法的形式明确计量的地位、作用和使命。此次修订在条文中增加了对计量重要性的条款规定，一是按照习近平总书记的指示精神和国务院计量发展规划的规定，明确了计量是国家重要的基础设施，国家实行计量优先发展战略，确保计量体系的统一完整和先进可靠。二是将计量协调机制写入法律。明确国务院建立计量协调机制，统筹规划计量事业改革发展。三是将计量国际化发展写入法律，明确国家积极推动参与国际计量活动，持续建立和保持国际先进的计量能力，确保量值的独立完整和国际一致。

## 02 计量法修订情况和主要修订思路

### （四）计量法送审稿针对计量管理制度的改革和设计思路

#### 1. 许可事项

经过若干次调整，1985年计量法的9项计量行政许可调整到现行计量法的4项行政许可，此次计量法修订草案取消了2项行政许可（计量授权和计量认证），保留了社会公用计量标准的考核和计量器具型式批准，并对这两项行政许可进行进一步优化。同时，在制造、修理计量器具，计量校准机构考核，标准物质生产和定级鉴定方面提出新的许可设想。

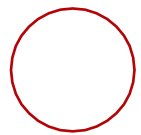
#### 2. 管理制度

新的计量法修订草案，基本保留了现行计量法的各项计量管理制度，包括：国家法定计量单位制度、计量基准核准和计量标准考核制度、计量器具型式批准和计量检定制度、标准物质管理制度、计量授权制度、注册计量师职业资格制度。另外，新增加了4项制度，包括国家计量标准管理制度、计量校准制度、计量比对制度、测量结果管理制度。



### 第三章

# 法规规章制修订和计量 法治体系的不断完善



## 03法规规章制修订和计量法治体系的不断完善

### （一）行政法规

#### 1. 中华人民共和国计量法实施细则

2022年3月《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》（国务院令 第752号）将《中华人民共和国计量法实施细则》第三十一条修改为“产品质量检验机构提出计量认证申请后，省级以上人民政府计量行政部门应指定所属的计量检定机构或者被授权的技术机构按照本细则第三十条规定的内容进行考核。考核合格后，由接受申请的省级以上人民政府计量行政部门发给计量认证合格证书。**产品质量检验机构自愿签署告知承诺书并按要求提交材料的，按照告知承诺相关程序办理。**未取得计量认证合格证书的，不得开展产品质量检验工作。”

2. 水利电力部门电测、热工计量仪表和装置检定、管理的规定（1986年5月12日国务院批准 1986年6月1日国家计量局、水利电力部发布）

2024年3月《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》（中华人民共和国国务院令 第777号）废止。

## 03法规规章制修订和计量法治体系的不断完善

### (二) 部门规章

#### 1. 一揽子修订

根据2020年10月23日总局令第31号修订。

《商品量计量违法行为处罚规定》《中华人民共和国进口计量器具监督管理办法实施细则》《集贸市场计量监督管理办法》《加油站计量监督管理办法》《零售商品称重计量监督管理办法》《计量标准考核办法》《能源计量监督管理办法》《眼镜制配计量监督管理办法》8件规章完成一揽子修订，主要是对机构名称和部分明显不符合上位法规定或与工作实践不一致的地方进行条款修正。

## 03法规规章制修订和计量法治体系的不断完善

### (二) 部门规章

#### 2. 计量授权管理办法

根据2021年4月2日总局令第38号修订。

一是修改计量授权的形式，进一步细化和更新计量授权内容。

二是修改从事计量检定测试人员要求，以职业资格取代考核制度。

三是修改计量授权工作程序和要求，进一步优化服务。

四是修改计量授权违法行为的罚则，与行政处罚法保持一致

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：  
<https://d.book118.com/718117102035006125>