九江市生产安全事故
应急预案

编制单位：九江市安全生产委员会办公室

编制日期：二〇二三年三月

目录

1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

1.5 事故分级

1.6 应急预案体系

2 组织指挥体系

2.1 市生产安全事故应急指挥部

2.2 市指挥部成员单位职责

2.3 市以下生产安全事故应急机构

2.4 现场指挥机构

2.5 工作指导组

2.6 专家组

3 预防、监测与预警

3.1 预防

3.2 监测

3.3 预警

4 应急响应

4.1 信息报告

4.2 先期处置

4.3 分级应对

4.4 响应级别

4.5 信息发布

4.6 特殊情况
4.7 应急结束
5 后期处置
5.1 善后处置
5.2 事故调查
5.3 总结评估
5.4 恢复重建
6 应急保障措施
6.1 应急队伍保障
6.2 物资装备保障
6.3 技术支持保障
6.4 资金保障
6.5 通信与信息保障
6.6 交通运输保障
6.7 医疗卫生保障
6.8 生活与避难场所保障
6.9 社会动员保障
6.10 治安维护
7 预案管理
7.1 宣传、培训和演练
7.2 预案修订
8 附则
8.1 奖励与责任追究
8.2 名词术语解释
8.3 预案解释

8.4 预案实施时间

9 附件

9.1 市生产安全事故应急响应流程图

9.2 市生产安全事故应急救援现场指挥体系图

1 总则

1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，健全我市生产安全事故应对工作机制，依法有力有序有效处置生产安全事故，最大程度减少人员伤亡和财产损失，全力保障人民群众生命安全和身体健康。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急条例》《国家安全生产事故灾难应急预案》《突发事件应急预案管理办法》《江西省安全生产条例》《江西省突发事件应对条例》《江西省人民政府办公厅关于进一步加强应急预案管理工作的通知》《九江市突发事件总体应急预案》等法律、法规和文件规定，结合我市实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于九江市行政区域内生产安全事故防范和应对工作。市有关专项应急预案对相关行业领域事故防范和应对工作另有规定的，从其规定。因自然灾害引发生产安全事故的防范和应对工作参照本预案执行。

1.4 工作原则

（1）人民至上，生命至上。把保障人民生命安全作为首要任务，最大程度地预防和减少生产安全事故造成的人员伤亡和财产损失。

（2）统一领导，分级负责。在市委、市政府统一领导下，各县（市、区）政府（含九江经济技术开发区、庐山西海风景名胜区、八里湖新区管委会，下同）及其有关部门和基层单位按照各自职责和权限协调联动，共同做好相关生产安全事故应对工作。

（3）属地为主，协调联动。生产安全事故现场应急处置以事发地党委、政府为主。市有关部门与地方党委、政府密切配合，发挥指导和协调作用。

（4）预防为主，防范在先。贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持预防与应急相结合，加强预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的应急准备工作。

（5）科学决策，依法处置。充分发挥专家作用，实行科学决策。采用先进的救援装备和技术，提高应急救援能力，依法规范应急救援工作。

1.5 事故分级

根据生产安全事故造成的人员伤亡或者直接经济损失，生产安全事故一般分为以下等级：

（1）特别重大事故，是指造成30人以上死亡，或者100人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者1亿元以上直接经济损失的生产安全事故；

（2）重大事故，是指造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故；

（3）较大事故，是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的生产安全事故；

（4）一般事故，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的生产安全事故。

1.6 应急预案体系

全市生产安全事故应急预案体系包括县级以上政府及其负有安全生产监督管理职责的部门和乡、镇政府以及街道办事处等地方政府派出机关制定的生产安全事故应急预案，相关行业领域生产经营单位生产安全事故应急预案，以及为应急预案提供支撑的工作手册和事件行动方案等。

2 组织指挥体系

2.1 市生产安全事故应急指挥部

在市委统一领导下，市政府是全市生产安全事故应急工作的行政领导机关。市政府设立市生产安全事故应急指挥部（以下简称市指挥部），负责指导协调和组织全市生产安全事故防范和应对工作。

总指挥：市长。

副总指挥：市政府常务副市长，市政府分管副市长。

成员单位：市委宣传部、市委网信中心、市应急管理局、

市发展和改革委员会、市教育局、市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人力资源社会保障局、

市自然资源局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市港口航运管理局、市水利局、修河水文水资源监测中心、市农业农村局、市商务局、市文化广电新闻出版旅游局、市卫生健康委员会、市国有资产监督管理委员会、市林业局、九江海事局、九江海关、市市场监督管理局、市体育局、市供销合作社联合社、九江银保监分局、市消防救援支队、市气象局、市邮政管理局、市总工会、市妇联、九江车务段、国网九江供电公司、九江军分区、九江武警支队、机场九江分公司。

市指挥部主要职责：

（1）贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府，以及市委、市政府关于安全生产工作的决策部署；

（2）领导、协调全市生产安全事故应急救援工作；

（3）负责市安委会与各应急救援组织的协调、沟通，组织、指挥和协调全市生产安全事故应急处置工作，指导全市生产安全事故调查评估和善后处置工作；

（4）决定预警及应急响应级别；

（5）启动或终止市级生产安全事故应急响应；

（6）必要时协调驻浔部队参与应急救援工作；

（7）向省安全生产委员会办公室（以下简称省安委办）报告事故和救援情况，必要时请求协调支援；

（8）协助国家、省及其相关部门做好重大、特别重大生产安全事故的应急救援工作；

（9

）落实市委、市政府交办的生产安全事故应急处置其他重大事项。

市指挥部下设办公室，办公室设在市应急管理局，与市安全生产委员会办公室合署办公，具体承担市指挥部日常工作，办公室主任由市应急管理局局长兼任。

市指挥部办公室主要职责：

（1）制订、修订市生产安全事故应急预案，组织生产安全事故防范工作；

（2）组织开展生产安全事故应急演练、培训、宣传工作；

（3）组织协调市指挥部成员单位共同做好生产安全事故应急救援和处置工作，协调各方面力量参加生产安全事故救援行动；

（4）会同负有安全生产监督管理职责的有关部门（根据事故类别确定）研判提出启动市级应急响应等级的建议；

（5）协助市指挥部指导协调和组织全市生产安全事故应急处置工作；

（6）配合做好生产安全事故调查评估和善后处置工作；

（7）收集生产安全事故信息并报送市指挥部及有关部门，负责统一对外发布生产安全事故应对处置情况；

（8）加强与事发地政府沟通协调，给予应急救援指导和支持，必要时派出工作指导组赴现场指导救援；

（9）完成市指挥部交办的其他任务。

2.2 市指挥部成员单位职责

市指挥部成员单位由市

级负有安全生产监督管理职责的部门和市有关单位组成，其中，负有安全生产监督管理职责的部门按照职责分工承担所监管行业的生产安全事故应急工作。

（1）市委宣传部：指导协调做好生产安全事故应急新闻宣传和舆论引导。

（2）市委网信中心：组织协调开展生产安全事故网络舆情的监测、引导和调控管控工作。

（3）市应急管理局：负责组织、协调矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等行业领域生产安全事故应急救援工作，指导、协调其他生产安全事故应急救援工作；向市指挥部提出应急处置建议；负责生产安全事故信息的调度处理和上报；督促矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等行业领域的生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，综合管理安全生产应急救援专业队伍和应急资源；会同市有关部门建立应急管理联席会议制度，建立应急救援专家库；对其他行业应急救援工作进行有关技术交流、指导和协作联动；负责事故现场地震监测、预报、预警，提出地震发展趋势意见和防范对策；负责地质灾害预测、预报、预警；承担因地质灾害引发矿山事故的应急救援技术支撑工作。

（4）

市发展和改革委员会：督促指导石油天然气长输管道企业做好生产安全事故应急预案制修订和演练工作;组织长输管道事故信息接收、核查、上报；协调石油天然气长输管道企业开展事故应急处置与救援工作；协调事故应急处置期间油气长输管道保供工作；依法参与石油天然气长输管道安全事故调查处理；协调电力企业做好事故应急处置过程中的电力保障工作。

（5）市教育局：负责组织协调中小学校（含中高职业学校）实验室和校属企业生产安全事故应急救援工作，督促中小学校（含中高职业学校）、幼儿园做好校园安全事故信息报告和应急预案管理工作。

（6）市工业和信息化局：督促指导民爆物品、船舶修造企业制定生产安全事故应急预案并开展演练，组织事故信息接收、核查、上报，协调军工、民爆物品、船舶修造生产安全事故应急处置工作；督促工业行业企业配备满足安全生产要求的设施及人员，指导工业行业安全生产工作;负责组织协调公众通信网生产安全事故的应急救援工作,督促相关单位做好事故信息报告、应急预案管理和演练等工作；指挥、协调基础电信运营企业、铁塔公司为生产安全事故应急救援做好公众通信网的应急通信保障组织工作。

（7）市公安局：组织制订、修订爆破及大型焰火燃放安全事故应急预案并开展演练；督促检查相关作业单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作；组织事故信息接收、核查、上报；负责协调有关部门组织爆破及大型焰火燃放安全事故应

急救援工作。针对道路运输事故，组织制订、修订部门应急预案并开展演练；参与事故应急处置与救援工作；负责事故现场的人员疏散、安全警戒、交通管制及周边地区的社会秩序维护。

（8）市民政局：配合生产安全事故遇难人员遗体处置工作

;协调养老机构生产安全事故应急处置；指导协调各地民政部门参与生产安全事故处置工作。

（9）市司法局：针对戒毒人员在劳动生产过程中发生的事故，组织制订、修订应急预案并开展演练；组织事故信息接收、核查、上报；组织相关救援力量开展事故应急处置与救援工作；组织协调生产安全事故处置与善后所需的律师、公证、司法鉴定、法律援助等法律服务工作。

（10）市财政局：按照应急救援领域财政事权和支出责任划分改革要求，统筹协调落实相关经费。

（11）市人力资源社会保障局：指导监督与生产安全事故有关的工伤保险政策落实。配合有关部门对生产安全事故救援工作中作出突出贡献的单位和个人给予奖励，以及对应急救援工作中负伤或牺牲的个人给予抚恤。

（12）市自然资源局：负责组织协调提供相关生产安全事故应急救援工作的测绘地理信息；参与因超层越界开采、私挖滥采引发矿山事故的救援和善后处置工作。

（13）市生态环境局：负责组织协调事故现场环境应急监测、预警和评估工作，组织制订、修订环境应急处置方案，参与环境损害责任调查；指导协调县（市、区）政府开展生产安全事故次生环境污染和其他相关突发环境事件的应急、预警和处置工作。

（14）市住房和城乡建设局

：针对房屋建筑和市政基础设施工程、城镇燃气等城市市政公用设施生产安全事故，组织制订、修订部门应急预案；指导、督促建筑施工企业和生产经营单位做好应急预案备案和演练工作；组织开展应急处置与救援工作，指导、协调生产经营单位提供房屋建筑和市政基础设施工程建设领域的施工机械等救援设备；配合有关部门组织协调应急救援时城镇燃气的供应。

（15）市交通运输局：针对职责范围内公路工程的生产安全事故，组织制订、修订部门应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，组织事故信息收集、核查、上报；组织开展应急处置与救援工作。

(16)市港口航运管理局：针对港口和职责范围内水运工程的生产安全事故，组织制订、修订部门应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，组织事故信息接收、核查、上报；组织开展应急处置与救援工作；负责组织协调除长江以外市内其他通航水域的水上交通事故应急救援和水上搜救工作；负责指导水上应急救援队伍的建设。负责组织提供应急救援所需的水陆交通运输保障，负责水上交通管制工作。

（17）市水利局：组织制订、修订水利工程建设和运行生产安全事故应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，组织事故信息接收、核查、上报；组织开展应急处置与救援工作，负责应急救援队伍建设；负责生产安全事故抢险救援过程中水资源调配；负责

提供生产安全事故所在地河流、水库的险情、泄洪等信息。

(18)修河水文水资源监测中心：负责提供生产安全事故所在地水、雨情的监测、分析、预测、预报；承担发布洪水、枯水水情预警。

(19)市农业农村局：组织制订、修订农机、渔业等农业生产安全事故应急预案并开展演练，组织事故信息接收、核查、上报；组织协调应急处置与救援工作；针对粮食流通、加工行业生产安全事故，组织制订、修订应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，组织事故信息接收、核查、上报；组织开展事故应急处置与救援工作；负责市级应急救灾物资的收储、轮换和日常管理，根据动用指令按程序组织调出。

（20）市商务局：配合有关部门督促商贸服务行业企业制订、修订生产安全事故应急预案并开展演练。配合有关部门组织协调应急救援时便捷类生活必需品以及汽、柴油的供应。

（21）市文化广电新闻出版旅游局：组织制订、修订旅游生产安全事故应急预案并开展演练，督促相关单位制订、修订生产安全事故应急预案并开展演练，组织事故信息接收、核查、上报；协同住房城乡建设部门组织开展文物和博物馆应急处置与救援工作；负责指导广播电视行业及新媒体机构做好生产安全事故应急救援新闻报道。

（22）市卫生健康委员会

：协调指导生产安全事故的医疗卫生救援和卫生防疫工作，对生产安全事故组织实施紧急医学救援，并为地方卫生医疗机构提供技术支持。负责组织督导事发地卫生健康部门，协调调派专家团队，开展事故伤病员救治并做好相关人员医疗卫生保障。必要时调派市级资源力量指导援助，协同交通部门及时、安全转运伤员。

（23）市国有资产监督管理委员会：会同有关单位参与市出资监管企业生产安全应急救援和善后处理，配合有关部门督促市出资监管企业做好生产安全事故信息报告和应急预案管理工作。

（24）市林业局：督促各县（市、区）林业局做好林业企业制订、修订生产安全事故应急预案并开展演练，配合有关部门组织协调应急处置与救援工作。

（25）九江海事局：组织协调省内长江水上安全监管、防污染监管、水上搜寻救助、海事行政执法、长江干线上通信管理等工作。

（26）九江海关：负责协调开展口岸相关风险分析研判和应急救援处置工作。

（27）市市场监督管理局：组织制订、修订特种设备生产安全事故应急预案并开展演练，督促检查特种设备使用单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作，组织事故信息接收、核查、上报；组织协调应急处置与救援工作，提供事故现场施救所需的技术支持和保障。负责提供抢救用药品和医疗器械的

信息，监督抢救伤员所需药品、医疗器械的质量。

（28）市体育局：负责指导管理全市

各类体育学校、体育俱乐部等场所制订、修订应急预案并开展演练，督促检查生产经营单位做好生产安全事故应急预案备案和演练工作；配合有关部门，做好体育基地、设施建设和比赛现场事故信息报告；组织协调本系统救援力量开展应急处置与救援。

（29）市供销合作社联合社：负责指导系统内烟花爆竹、农资流通领域和直属单位制订、修订应急预案并开展演练；督促系统内单位做好事故信息报告，组织协调本系统救援力量开展应急救援。

（30）九江银保监分局：依法依规对承保安全生产责任保险的保险公司实施监管，督促各类保险经办机构积极履行保险责任，迅速开展死亡人员保险理赔和应急救援人员保险受理工作。

（31）市消防救援支队：组织制订、修订灭火救援预案并开展演练；督促指导生产经营单位制订、修订灭火和应急疏散预案并开展演练；参与生产安全事故应急救援工作；负责火灾事故的现场扑救和组织指挥；依法组织火灾事故调查处理；负责火灾事故的统计和信息报告工作。

（32）市气象局：负责天气监测、预测、预报，及时提供气象信息服务；开展应急救援过程中的气象分析工作；参与气球施放、雷电防护和人工影响天气作业生产安全事故应急处置与救援工作，做好相关事故信息报告、应急预案管理和演练等工作。

（33）市邮政管理局：对邮政行业运行安全进行监测、预警，做好事故信息报告、应急预案管理和演练等工作

；协调快递物流行业生产安全事故应急处置；组织协调本系统救援力量开展应急处置与救援。

（34）市总工会：依照有关规定参加生产安全事故应急处置和善后处理工作，维护职工合法权益。

（35）市妇联：依照有关规定参加生产安全事故应急处置和善后处理工作，维护妇女儿童合法权益。

（36）九江车务段:组织制订、修订铁路生产安全事故应急预案并开展演练；组织事故信息接收、核查、上报，参与事故应急处置与救援工作。

（37）国网九江供电公司：组织制订、修订电力供应生产安全事故应急预案并开展演练；组织事故信息接收、核查、上报，参与有关事故应急处置与救援工作。负责生产安全事故应急救援过程中的电力保障工作。

（38）九江军分区：根据市指挥部的申请，负责协调部队和民兵预备役参与较大及以上事故的应急处置和救援工作。

（39）九江武警支队:根据市指挥部的申请，负责组织、指挥所属部队参与较大及以上事故的应急处置和救援工作。同时，协同公安机关担负事故现场及周边地区的安全警戒，维护社会秩序。

（40）机场九江分公司:组织协调运送抢险、救灾物资和设备；负责航空器的安全运行保障。

各成员单位应加强沟通协作，明确联系人及联系方式，保证联络通畅。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：
https://d.book118.com/727043044025006056