城市建设调研报告[精华]

城市建设调研报告 1

一、纵深推动生态文明城市建设，突出提高执行力主题

市以旅游业为龙头，促进了本市服务业的长足进展，目前三二一的产业结构基本形成；城市的基础设施逐步完善，环城高速大路、新庄污水处理厂等一批重要基础设施相继建成；生态环境持续的改善，“两湖一库”水质得到提升，环城林带得到有效爱护；人民生活水平明显得到提高，“六有”民生行动方案全面推动，群众普遍关注的一批热点难点问题得到有效解决；推动科学进展的体制机制逐步的完善，建立了生态补偿机制，出台了《生态功能区规划》，制定了《市促进生态文明建设条例》等一系列法规，搭建了 11 个投融资平台；生态文明观念逐步强化，开办生态文明城市领导干部专题研讨班；干部队伍建设切实加强，通过公推竞岗、公开选拔、实施“双百”工程等方式选拔干部，激发了干部队伍活力。实践证明，建设生态文明城市，完全符合中央和省委的要求，完全符合的实际，顺应了世界城市进展的潮流，是实现科学进展、促进社会和谐的必由之路。

学习贯彻市委八届八次全会精神，我们对本市增加纵深推动生态文明城市建设进行了深化的调研与思索：市的最大的比较优势是生态优势。市的环境比较好。有两条环城林带，是世界上喀斯特地区植被最好的中心城市，空气良好。气候凉快。夏季，市的平均气温在 24℃左右，年平均相对湿度在 76.9%左右，不湿不燥，而且平均风速每秒 2.1 米，风和凉快，特别舒适。纬度相宜。专家认为人类最佳的居住纬度为 20-30 度，市恰好处于北纬 26 度，处在最佳居住纬度上。海拔适中。市海拔在 1000 米左右，使人体处在大气压感觉的最佳地域上，特别适合人居住。自然灾难比别的城市少。从来未有地震和沿海地区的台风灾难，生活居住平安。资源丰富。市有丰富的磷、铝等矿产资源，有尚欠开发的民族风情和民族文化资源，这是别的许多城市也没有的。这些优势构成了市进展的比较优势，进而构成向纵深进展的后发优势。

同时，也要糊涂地看到，我市生态文明城市建设尚处于进展初期，进一步的向纵深进展，还存在很多不足，突出表现在：经济进展方式尚未根本转变，生态产业进展仍较缓慢；城市规划建设和管理仍较粗放，城市品位亟待提高；发动基层和群众广泛参加建设生态文明城市不够深化，群众性生态文明创建活动不够丰富；一些涉及群众切身利益的民生问题还比较突出；有的干部素养和作风不适应新形势、新任务要求，执行力不强。因此，强化责任，切实提高各级干部执行力应是目前的一项重要工作。一是要明确责任主体。对全市性重要工作、重大项目、重点工程实行项目负责制。根据分工负责与项目负责相结合的原则，统筹市领导工作支配，整合相关部门资源，建立市领导牵头的专项工作推动机制，把工作目标、工作任务、完成时限，逐一分降落实到详细的牵头领导、责任单位和责任人。二是加大督查力度，建立督查专员制度，强化督查督办机构职责职能。改进和创新督查方式，对全市重点工作实行专项督查、全程督查。建立健全人大代表、政协委员、专家学者、新闻媒体等社会各界参加的大督查机制。健全重要工作责任报告制度和通报制度，责任单位和责任人要定期或不定期报告目标任务完成状况，并在肯定范围内通报。凡向社会公开承诺的重大工作进展及目标任务完成状况要通过电视、报纸、政府公众信息网等新闻媒体向社会公布。三是严格干部考核。严格执行党政领导班子和领导干部绩效考核方法，完善考核方式，增加考核工作透亮　　度，加大群众满足度在考核评价中的重量。把执行力作为干部考核的重要内容，重点考核领导班子和领导干部在重点工程、重要工作、重大突发大事和关键时刻履行职责、完成任务状况。考核结果在肯定范围内通报、公示，并作为干部选拔任用、培育教育、监督管理和激励约束的重要依据。

二、纵深推动生态文明城市建设，服务于“三创一办”

全市仔细贯彻落实市委八届八次全会会议精神，把创建“国家卫生城市”、“国家卫生爱护模范城市”、“全国文明城市”和协办2022年第九届全国少数民族传统体育运动会（简称“三创一办”）各项工作落到实处，坚决不移地推动生态文明城市建设。从调查状况反馈来看，市党员干部对“三创一办”活动知晓率达100%，卫生状况满足率≥90%，健康学问知晓率≥70%。。认为全市大环境的卫生状况明显好转，生活环境干净，创建工作很有必要，支持创建活动，但要加强群众对创建工作的再教育和再熟悉，以引导健康文明的生活理念，培育卫生的长效保洁意识，同时要加强卫生死角的保洁力度。使“三创一办”领导小组了解了群众的心理，为下一阶段开展有针对性的工作供应了有力的依据。

假日旅游带动休闲消遣业的进展。假日旅游的启动和生活水平的提高，使城镇居民的消费模式渐渐向休闲消遣转变。休闲消遣不仅让游客参加各种游乐设施和消遣活动，体验其中的学问与乐趣，而且以休闲消遣为载体，将休闲文化、体育运动等形式与游乐主题融为一体，使消遣变得丰富多彩，满意了游客休闲、消遣、健身的愿望。调查显示，节假日50%的人考虑外出旅游，在外出旅游的人群中，64.8%参加人休闲消遣。为了适应这一新的需求，各地兴起了很多休闲消遣行业，如茶馆、陶吧、酒吧、迪吧、氧吧、健身房、射击、水上运动、网球、高尔夫和跳舞机等，到了节日这些地方都是到处爆满。另外，假日旅游还带动金融业、网络电信业、农牧业和建筑制造业的进展。

创建“国家卫生城市”、“国家环境爱护模范城市”、“全国文明城市”和协办2022年第九届全国少数民族传统体育运动会是我们三创一办的`详细内容。“三创一办”是城市进展的大势所趋，是事关全市乃至全国人民切身利益和长远进展的大事实事，对提高市民生活质量、塑造城市文明形象，具有重要而深远的意义。“三创一办”涉及到各行各业，涉及到千家万户，是一项“人人有责、家家受益”的社会工程，需要每一位市民的乐观参加和共同努力。

三、纵深推动生态文明城市建设，办好职业教育

近年来，市通过整合资源、增加经费、加强师资队伍力气、完善同学资助体系等多项实招为职业教育进展“护航”。同时依托国家加快职业教育的进展好政策，市职业教育办学规模逐年扩大，办学水平明显提高。截至2022年底，全市共有职业院校50所，其中高职院校2所，在校生4200人，年招生近3000人，专任老师442人。在中等职业学校中，市属中等职业学校40所，国家级重点职业学校5所，省级重点中等职业学校3所，在校生52598人，年招生2万人，专任老师2393人。2022年初比2022年，全市中等职业学校数增加了13所，在校同学数同比增加33800余人，是2022年的2.8倍。这标志着我市职业教育驶入“快车道”。依据我市职业教育的进展目标：到2022年，新建和扩建一批中等职业学校、县级职教中心；争创6所国家级、省级示范性职业院校；重点建设10个以上重点优势特色专业。全市高等职业学院在校生规模达到1.5万人以上，中等职业学校在校生规模达到7万人以上。到2022年，形成以高等职业教育为龙头、中等职业教育为主体，学历教育与技能培训相结合、职前职后教育相连接的现代职业教育体系，满意人民群众对职业教育的需求，满意全市经济社会进展对高素养劳动者和技能型人才的需要。

四、把生态文明市建设作为富民强市的“总抓手”

生态文明作为一个新概念、新思维，不仅进一步完善了科学进展的理论，而且是促进当前经济社会进展的总抓手。抓生态文明建设，才是真正抓住了经济社会进展的内涵，依据调研工作我们了解到，2022 年市加快了传统产业改造升级。编制完了成铝、磷等矿产资源开发利用专项规划，优化了矿产资源配置。强力推动了铝、磷、煤等资源型企业技术改造，加强了磷渣、粉煤灰、赤泥等工业固体废物的综合利用和处置。同时加大了工业污染防治力度。坚持绿色招商，严禁不符合国家产业政策、污染严峻的项目落户。推广清洁生产，逐步实行了强制性清洁生产审核。严格执行排污许可证和污染物总量掌握制度，完善企业污染源档案。加大整治违法排污力度，对污染物排放不达标的企业限期治理或关停。加强以二氧化硫和可吸入颗粒物为重点的工业大气污染治理，加快了清镇发电厂、钢厂、贵州水泥厂等重点污染源的异地改造项目建设，强化了生态植被恢复治理。实行了科学、有序、合理的开采方式，提高矿产资源回收率和综合利用率，削减了对生态环境的影响。严格执行矿山地质环境恢复治理保证金制度，督促矿山企业恢复治理矿山地质环境。大力实施国家自然 林资源爱护、水土流失、石漠化和沙石采掘场综合治理、巩固了退耕还林成果等林业生态重点工程。加大了交通干线绿化力度。因此，市要把握好、利用好生态文明市建设这个总抓手，大力进展生态经济，努力优化生态环境，乐观培育生态文化，全面构建生态社会，并以此去推动物质文明建设、精神文明建设和政治文明建设；去规划进展布局、调整产业结构、整合生产要素、增加进展潜力；去统筹城乡进展、统筹区域进展、统筹经济社会进展、统筹人与自然和谐进展，逐步走上生产进展、生活富有、政治文明、生态良好的文明进展之路，真正把建设成为生态经济发达、生态环境美丽、生态文化富强、生态社会和谐的强市名城。

城市建设调研报告 2

才智城市是运用物联网、云计算、大数据、空间地理信息等新一代信息技术，促进城市规划、建设、管理和服务才智化的新理念和新模式。建设才智城市，对加快工业化、信息化、城镇化、农业现代化融合，提升城市可持续进展力量具有重要意义。为全面了解我区才智城市建设状况，乐观推动“才智路南”建设进程，8 月份，区政协组成调研组对全区才智城市建设状况进行了调查。其间，实地察看了有关现场，听取了区政府的工作汇报，与区政法委、现代物流产业聚集区、商务局、工信局、科技局、行政服务中心等相关单位领导进行了座谈。现将调查状况报告如下：

一、基本状况

近年来，我区根据上级部署要求，立足全区实际，乐观运用信息技术和数字化手段提升城市管理水平，推动了城市转型、社会转型和经济进展转型，“才智路南”建设已经开头起步。

（一）注意基础先行，才智城市建设根基得到夯实。一是政务信息化管理和服务水平得到提升。区直部门和相关业务部门加大了对信息化管理服务系统建设和应用推广力度，初步形成了技术比较先进、系统内上下结合、功能相对完善的信息化政务管理和服务体系。二是以“才智民生”建设为切入点，民生领域信息化服务开头起步。自去年网上审批系统平台开通运行以来，截止目前累计办件 1915 件，并逐步推动了居民健康卡、民政社区服务信息中心、社会保障综合系统、数字校内等服务民生项目。

（二）注意示范带动，才智应用体系建设初见成效。结合我区实际和进展需要，确定了才智城市建设的工作重点，探究实施的社区网格化管理模式，初步形成了以“社情全把握、冲突全化解、服务全方位”为总体目标，以“网格化定位、责任化分工、精细化管理、亲情化服务、多元化参加、规范化运行、信息化支撑”为基本构架的“三全七化”网格管理体系，搭

建了社会治理新平台，全面提升了社会治理科学化水平，目前，全区 143 个村居，建立 508 个网格。

（三）注意融合效应，才智产业进展初露端倪。近几年，我区在有效促进相关产业和中小企业核心竞争力提升的同时，注意项目管理，为“才智企业”和“才智产业”进展奠定了基础。一是促进了物联网、云计算等新一代信息技术在各行业、各领域的集成创新应用，提高了资源利用率，对推动产业结构优化升级，起到了乐观作用。如科技企业孵化器、众创空间等涉及互联网、信息技术、生物科技、金融服务等多个产业类别。二是推动面对产业（园区）、中小企业的信息化公共服务平台建设。在全省领先创建国际新型的“互联网+虚拟产业园区”的管理运营模式，创新驱动路南区城市经济转型升级。三是通过典型示范培育，强化了辐射带动作用。形成了一批技术先进适用、商业运作模式清楚、具有推广价值的典型案例和应用模式。截至去年底，引进、培育了 58 同城、易物天下、易车网、志金科贸等电子商务企业 40 余家，开发建设了报春钢铁网、志金钢铁网、唐山北方国际钢铁电子交易中心等电子商务交易平台，并借助阿里巴巴、天猫、美团等知名网站，开拓网上信息服务。目前已初步形成以路南财经大厦为载体的河北省电子商务示范基地。

二、存在的问题

从调查状况看，区政府及有关部门在推动才智城市建设方面做了大量工作，取得了初步成效，但与先进县区相比，还存在一些问题和不足。

（一）思想熟悉存在差距，前期工作推动困难。少数部门单位对才智城市建设的重要性熟悉不足，才智城市规划、建设、管理的执行力不够，解决问题的方法不够多，有时甚至存在敷衍应对的现象，导致才智城市建设整体工作进展缓慢。

（二）整体规划尚未确定，先期投资重复铺张。目前，我区才智城市建设尚未出台明确的整体规划，进展定位不够清楚，各部门单位开展工作存在“各自为政”的状况，重复投资、重复建设现象突出，造成了大量的资源铺张。

（三）缺乏服务平台支撑，信息整合有待加强。才智城市建设掩盖诸多领域，而我区尚未建立才智城市管理公共信息平台，导致了行业标准、建设标准和评估标准无法统一，数据交换标准不全都，不易实现系统互联互通和信息的共享协同，形成了“智能孤岛”。例如，大多数部门单位、小区村居均安装有视频监控，但是在需要调取影像资料时，无法通过共享来猎取，大大降低了工作效率。

（四）舆论宣扬引导不够，社会参加度不高。从调研状况看，群众参加“才智城市”建设的参加度普遍不高，成为推动此项工作的瓶颈。主要缘由有二：一是宣扬推介不够。才智城市是为市民而建，在实施前要让市民从一开头就了解相关推动方案，使市民对可使用的城市资源有认同感，如水电、公共设施等“才智城市”供应的各项服务，让市民与城市连接，推动城市更加绿色、低碳。二是数据收集不够。才智城市的建设不是一味追求科技的炫酷，而是赐予市民生活上的便利和关心，让百姓受益。这就需要社会各方、城市中各个角色的充分关注，在大数据时代，提升城市“才智”。

（五）融资机制不够完善，建设资金缺乏保障。目前，我区才智城市建设资金来源主要是财政投入，缺乏相关融资政策，社会投资乐观性尚未得到充分调动，从建设的长远进展考虑，单一的财政投入难以满意建设需求，甚至成为建设进展的瓶颈。

三、几点建议

才智城市是城区进展的必定趋势。为进一步推动“才智路南”建设工作，针对调查中发觉的问题，提出以下建议：

（一）切实提高思想熟悉。才智城市建设是加快产业转型升级、推动创新型城区建设的重大战略举措，将给城区的建设、管理和进展带来全局性、根本性的变化，对我区来说是一个难得的`进展机遇。要充分熟悉建设“才智路南”的重要性和迫切性，明确进展大势，从全局高度赐予足够的重视，建议成立才智城市建设工作领导小组办公室。要充分利用各种媒体，广泛宣扬才智城市建设的重要意义、总体目标和工作部署，大力宣扬先进典型和案例，增加全社会对才智城市建设的认同感和参加度。

（二）尽快明确进展规划。建设才智城市存在一个要建设成什么样能级和水平的问题，要有效连接‘才智唐山”建设，借鉴先进地区在才智城市建设方面的有益阅历，结合我区实际，搞好顶层设计。要根据适度超前、特色明显、注意实效的要求，把握短期目标与长期目标相结合的原则，制定明确的建设时间表，统筹建设各领域的才智项目，有方案、分层次的协调推动。

（三）着力完善基础设施。才智城市管理公共信息平台是才智城市的“大脑”，要首先完成对平台的搭建。要加强与移动、联通运营商等大企业的合作，加快网络基础设施建设，通过互联网、现代通信网和物联网对城区中的信息基础设施、社会基础设施和商业基础设施进行整合，为才智城市进展供应平安、牢靠、超前的基础保障。同时，要推动技术创新、应用商业模式创新、行业应用标准和制度创新，提高才智城市建设的联合攻关力量、协同创新力量和区场开发力量。

（四）建立健全投入机制。区政府要在保证引导资金到位的基础上，尽快出台相关政策，努力拓宽投资渠道，构建多元化投资格局。要汲取有资质、有实力的运营商投资，鼓舞民间资本、企业资本通过直接投资或间接投资等方式参加才智城市建设，形成政府与企业多方参加、区场化运作的投融资机制，确保工作顺当推动。

（五）科学推动工作重点。要根据总体规划、分步联通的原则，围绕我区进展的特色优势、产业升级的战略重点、群众对公共服务的迫切要求，找准突破口，坚持有基础的先行、有急需的先上、有实效的先干，着力推动才智产业基地和重点领域才智应用体系建设，扩大“才智路南”建设的掩盖面，努力构建智能、协同、高效、平安的城区运行管理体系，使“才智路南”成为经济社会进展的强力支撑。

XX 区区才智城市建设状况的调研报告

城市建设调研报告 3

20xx 年 3 月 28 日至 4 月 18 日，对石堆镇全面实施乡村振兴战略，加快推动“四个城市”建设进行了调查讨论，形成如下调研报告。

石堆镇位于安丘市东部，面积 67 平方公里，辖 47 个行政村，1.06 万户，人口 3.9 万，耕地面积 6.4 万亩。今年以来，石堆镇以全面实施乡村振兴战略为着力点，以“产业兴盛、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富有”为目标，以开展“漂亮乡村·幸福家园”创建活动为主线，加快推动“四个城市”建设,全力推动经济社会进展实现新突破。

一、基本状况

（一）全面摸排，把握第一手资料。全面摸清每个村底数，包括人口、房屋、基础设施、农业产业结构调整，以及村规民约制定、在外能人、冲突纠纷、村霸村痞等状况，进行深化分析研判，为实施乡村振兴战略、推动四个城市建设打下了坚实基础。

（二）突出重点，开展“漂亮乡村·幸福家园”创建活动。

一是产业兴盛方面。开展“带富增收富民”活动。

1.培育一项致富产业。各村结合实际，突出特色，确定一项或多村确定一项能够有带

动性的增收产业项目，增加群众收入。

2.培训一套致富技能。通过外出参观学习、举办种养业、务工学问等培训班，确保有劳动力量的群众培训达到90%以上，培育造就有文化、懂技术、会经营、守法纪的新型农夫。各村关心留守人员联系工艺品加工、农产品粗加工等项目，最大可能的增加家庭收入。3.探究一条融资渠道。乐观争取政策和资金扶持，金融信贷单位，对有意向进展项目缺少资金的家庭，特殊是返乡农夫工、复退军人、回乡创业高校生创办项目，关心落实贷款方案，最大限度的供应金融服务。

二是生态宜居方面。开展“乡村环境整治”活动。

1.全面开展农村环境和卫生整治，通过落实门前三包，完善村规民约，加强宣扬教育等手段，引导村民树立良好的生活卫生习惯和爱惜环境的'意识，确保村庄环境卫生长期清洁。坚持“应绿尽绿，能绿则绿”，对村内主要街道进行绿化、亮化，房前用竹篱、围栏围起，房前屋后规范栽种瓜果、绿化小品，全村形成“植物自然，乡土浓郁”的景观。

2.加快漂亮村庄建设，全镇打造西莲池、前留晃、阿洛、西河洼、董家下坡、马家亭子、梯门、娄戈8个示范村。

3.加快推动城镇化建设。镇驻地村、社区中心村利用好土地增减挂钩政策，加快推动农村社区建设，引导农村居民向镇区、社区集中居住。

三是乡风文明方面。开展“倡树新风正气”活动。

1.开展先进典型评比活动，每月确定一个评比主题，在“阳光议事日”活动中开展“移风易俗标兵”“石堆好青年”“种养殖能手”等先进典型评比活动，利用电视、报纸、微信等形式，对先进典行大张旗鼓的宣扬，激发全镇广阔干部群众凝心聚力、干事创业的热忱和乐观性。目前已评比巾帼标兵117名、移风易俗标兵121名、石堆好青年92名。

2.开展移风易俗活动，各村成立红白理事会，增加群众简办婚丧嫁娶事宜、远离不良习俗的自觉性。

3.开展系列群众文化活动，组织开展广场舞大赛、消夏晚会、农夫趣味运动会、书画展等系列活动，丰富群众文化生活，营造深厚的文化氛围。

4.每村打造1条文化长廊，重点宣扬社会主义核心价值观、法律法规等多方面学问，让村民在潜移默化中接受教育，引导观念，让大家感受到新农村精神文明建设的新风尚。

四是治理有效方面。

1.开展“街头巷尾平安”活动。每村配备1名警务助理，每村建立一支治安巡逻队伍，警务助理牵头开展治安巡防，信息收集、冲突化解工作。每村建成一套“天网”监视系统，连接派出所治安监控平台。每村组建一个警民微信沟通的群，供应警务服务、典型案件和平安防范等信息，随时随地与群众进行互动、沟通。

2.开展“全民参加调解”活动。每社区聘请1名法律顾问，在阳光议事日组织法律询问和宣扬，让法律询问服务形成常态化。各村成立调解委员会，由支部书记任主任，由有威望的老党员、老干部、优秀村民和评比出的先进典型组成，乐观化解冲突纠纷，力求“小事不出村”。每村建立一处“听证室”，对家长里短、邻里争吵等简洁冲突纠纷实行村级听证。

五是开展“干部力量提升”活动，强化乡村振兴战略实施保障。制定了《农村干部规范化管理暂行方法》，明确村干部工作职责，严格落实属地管理责任。每月召开一次“阳光议事”会议，组织学习农业技术、法律常识、健康保健等学问，充实阳光议事内容，增加阳光议事日的吸引力。要求村“两委”班子成员，每人确定一个净增收不低于3万元的致富项目。进展村庄集体经济，在盘活资源、招商引资、土地流转上下功夫，拓宽村级集体经济进展的新路子，确保村集体经营性收入不低于5万元。

（三）打造示范点，进行典型带动。重点打造步云岭休闲生态园、莲池高效农业示范园、亭子高效农业示范园、沃奇文冠果主题公园四个示范点。其中，步云岭休闲生态园，规划面积3500亩，已建成1500多亩，是集观光旅游、户外运动、休闲采摘、餐饮消遣、农事体验、延长加工等多功能于一体的休闲旅游综合体。目前，已进展阡陌人间、步云山庄、云岭人家、环秀山庄等11家休闲农庄和1处步云赛鸽文化沟通中心。通过园区的示范带动，进展大樱桃、草莓、蔬菜等高效种植大棚80个，进展西瓜、大桃、黄金梨等1500亩。莲池高效农业示范园，规划面积2200亩，已建成1100亩，已进展百汇紫苏庄园、东顺蒜黄种植基地、华仔蔬菜种植基地、田硕洋葱种植基地、孟戈有机蔬菜合作社种植基地等5家。亭子高效农业示范园，占地150亩，已建成高效种植大棚45个。沃奇文冠果主题公园，占地面积358亩，以生产生活生态、健康文化旅游为主题，建设木本粮油博物馆、文冠果加工和旅游综合体、文冠果健康体验展现中心，打造文冠果种植、选育、高产示范、集散、加工、营销一体化的全国木本粮油谷。目前，已经栽植文冠果210亩。全部建成后，带动就业人数300余人，年可实现利润2900万元，利税700余万元。

二、存在的困难和问题

（一）对群众参加乡村振兴的教育引导不够。农夫群众对乡村振兴战略的熟悉程度不够深，尤其在进展产业方面，目前大部分产业项目主要以工商资本下乡的方式建设，通过引导群众产业结构调整、进展高效农业、农家乐、乡村旅游难度很大。

（二）缺乏政策、资金扶持。在基础设施提升方面，村级集体经济薄弱，镇级财政不足，单凭县、镇、村三级财力，很难对完善农村基础设施建设。

（三）人才匮乏。目前，广阔农村对人才缺乏吸引力，高校生及高层次人才不愿到农村创业。回来的也只有在外能人到村担当村干部。

三、看法建议

（一）建议加大对群众乡村振兴战略的教育培训力度，调动群众参加乡村振兴的乐观性、主动性和制造性。

（二）建议加大对农村基础设施建设的扶持力度，完善道路、给排水、电力、通讯等基础设施，配套完善医疗、教育、文体等设施，不断提升基本公共服务水平。

（三）建议加大政策扶持、项目扶持、资金扶持力度，进展建设田园综合体、郊野公园和休闲农庄,打造文化旅游和休闲度假区。

（四）建议上级职能部门供应政策、资金、项目、技术等各类支持，为吸引人才、留住人才制造良好条件。

城市建设调研报告4

随着社会的不断进展，社会状况不断简单化，城市管理面临着新的挑战。为了更好的改进城市管理工作的方式，转变城市管理模式，本文针对淮阴区的城市管理工作进行充分调研，并在此基础上探究新的城市管理模式，全面协作党中央全面深化改革的方针政策，力争打造城市管理新篇章。

一、当前城市管理现状

(一)建设和管理双管齐下

始终以来，城市建设和城市管理是相辅相成的关系，有建就有管。城市建设是为了更好的改善城市功能，满意群众的生活需要，而城市管理就是为使得城市功能得到最大化的实现，并且延长其寿命，从而推动城市的更好进展。城管局作为淮阴区的城市管理单位，始终以来仔细履行自身的管理职责。在建设方面，城管局乐观协作相关单位做好基础设施的建设工作，特殊是推动公共厕所、垃圾中转站，便民小吃城等设施的建设。截至目前已建成公厕32座，垃圾中转站17座，小吃城2处。在管理方面，实行“三洗一清”的制度，确保路两侧墙面、地面、门面洁净干净。定期开展市容环卫专项整治活动、非机动车专项整治活动等，全面清理占道经营、流淌摊点、乱拉乱挂、乱停乱放、乱倒垃圾、乱泼污水等违章行为，全面净化城区环境卫生，取得了明显效果。通过上述措施，强化对城市的道路、建筑物、公共设施的维护和保养，确保城市建设的寿命，切实保证了长效化的管理效果，共同推动 “五城同创”工作。

(二)整体和局部齐头并进

在城市管理过程中，淮阴区城管局一方面加强精品创建，打造亮点工程。乐观打造城管工作精品和亮点工程，相继开展现范路创建，精品广场、精品小吃城创建。全面建成洛阳路及西坝美食小吃城、争创淮海路省级示范路等，为城市管理增加更多的亮点。

另一方面注意细节，加强无缝管理，力争在时间和空间上实行全掩盖。在管理时间上，推行延时工作制，全体人员每天比其他部门提前半小时上班，推迟15分钟下班，星期天、节假日不休息。执法大队实行早中晚班制，早上6:00至晚上9:30不间断巡查执法管理。渣土管理实行24小时三班制，全天候管理。在管理空间上，实行“一把扫帚扫到边”，所管辖的区域清扫到边，保洁到位，不留死角。环卫管理实行“两扫两保”制，人员机械同步制，即每天从早4:30至晚10:00进行两次清扫、两班保洁。建立局纪委督查、办公室督查、科室督查三级联动督查体系，做到一级督查实行追究制、二级督查实行督办制、三级督查实行自查自纠制，通过层层交叉督查，确保不消失监督空当。

(三)法律和教育刚柔并济

城市执法的管理，其目的在于订正违法行为而不是惩罚。针对城市管理的对象，有很多小摊小贩都属于弱势群体，在很大程度上，生活都存在一些困难。淮阴区城管局针对这一状况，乐观主动拿出对策，关心群众解决问题，在保证城市管理质量的前提下，也让管理对象易于接受。

一是实行执法影像送审制。要求对执法过程进行全程摄像，并将摄像资料准时报送法制科审核。同时实行每周一点评，要求对存在的问题和不足限期整改到位，逐步提高执法水平，避开消失误判的现象。

二是建立违章档案。要求按路段建立违章户档案，一次违章实行告知，两次违章进行教育，免于惩罚，对三次以上违章者将进行严格惩罚，实行教育和惩罚相结合，管理与执法相结合。

三是加强执法监督。设立队伍建设督导员，在日常执法时，进行现场监督和指导。扩大社会监督渠道，向社会公布执法监督举报电话，并定期邀请媒体记者、政协委员、人大代表、市民代表等社会各界人士，参加城管执法工作，对城管执法行为进行有效监督，保证执法的公正与公正。

二、城市管理存在问题

城市管理工作由于涉及人们日常生活的方方面面，尽管相关单位做了很大的努力，仍旧有很多问题存在，需要进一步的探究与讨论。

(一)执法环境简单，社会舆论不良渲染

城市管理涉及到社会管理的一些热点、难点和焦点问题，并且始终以来偏见也存在于一些人的心中，因此城管工作存在社会冲突集中、管理难度大、群众理解少等难题。加之由于政府信息公开的不准时，相关信息流通不畅，且少数媒体、网站有时不顾事实地大肆渲染，简单使社会舆论形成一边倒局面，经常使城管工作处于被动的境地，给城管工作带来肯定的难度。

(二)执法对象特别，管理工作常常受阻

在城市管理过程中，特殊对于市容市貌管理而言，大多数的执法对象状况都比较特别。其中不乏老弱病残，为社会的弱势群体，他们本身生活困难，文化层次不高，在做好城市管理工作的同时，同样要兼顾其生活状况，这给管理工作又增加了很多难点。此外，目前市民对于城市管理很多章程和法规都不了解，用偏见的眼光去看待执法工作，使得执法工作常常受到阻挠。

(三)管理体系传统，紧急响应有时滞后

当前社会已经处于信息社会的时代，网络大数据体系已经形成。但是政府部门的很多管理体系仍旧沿用过去的传统做法，未能准时更新换代。在遇到突发状况时，缺少马上响应的报警体系。有时市民群众发觉问题，甚至不知道去哪寻求解决。政府各部门之间的信息也不能够共享，有时一件事情多个单位关注，有时却无人关注。

(四)相关法律缺位，部门体制有所冲突

目前，相对集中行政惩罚权制度规定了城管执法相对集中行使市容环境卫生、规划、绿化、市政、环保、工商、公安交通管理方面的部分行政惩罚权。由于城管执法多数是执“他法”，没有一部真正属于城管自己的`法律，因此，存在“借法”执法、执法依据不足、执法难的局面。同时在实践过程中，还存在部门职责交叉、多头执法等问题，导致城管执法体制不顺，城管执法职能不完善，给城市管理工作带来了肯定的难度。

三、创新社会管理的对策与建议

(一)建立才智管理体系，提升管理效率

充分应用当前的信息和通信技术手段，将民生、环保、公共平安，城市管理服务融为一体，建设才智化管理体系，打造才智城市。从城市管理角度来说，一方面可以建立数字城管“网格化”管理，在区域内街道、社区、公共场所逐步划分网格点，定人、定时、定点地进行管理，并通过当前信息技术手段，采纳网络摄像头、远程监控等手段，进行实时监测，确保管理不漏死角，紧急响应人员第一时间到达现场进行处理。通过实施数字城管，可以有效整合信息资源，建设基础数据共享平台，实现城管工作细节精细化;通过城管办公自动化、移动指挥智能化、监控可视化、监督举报社会化等手段，逐步提高城市的运行效率，实现“科学、严格、精细、长效”管理。

(二)加强部门联动制度，推动科学管理

一是针对政府各部门消失的智能交叉地带，进行梳理，成立联席会议制度，避开多头领导和多方不管的状态，确保管理无漏洞。二是部门之间信息共享，对于弱势群体的问题，既要管理，也要关心，准时提出方案，城管、民政、规划等部门要互通有无，保证群众的生产生活。三是建立城市管理信用平台，并与个人征信平台相挂钩。对待顽固分子，可以建立黑名单制度，借用信用平台倒逼城市居民自觉遵守社会公德、城市管理规章，保障城市各项功能的实现，共同推动建设漂亮新城市的目标。

(三)转变被动管理模式，实现自主优化

始终以来，管理者与管理对象都处于对立的状态，这本身就是一种冲突。为解决这一问题，一方面管理者要加强学习，加强对管理人员的法律法规及执法程序的培训，建立考核制度，严格约束执法人员，转变执法方式，变粗暴执法为柔性执法，以劝告、教育为手段，化解冲突冲突。另一方面，注意对于社会公民的道德修养的培育。政府要在全社会的范围内进行宣扬，对一些造谣的个人与媒体进行惩罚，保证社会信息的畅通与精确　　性。同时发挥社区的力气，发动和依靠群众，坚持冲突不上交的原则，就地解决问题。与才智社区理念相结合，城市管理的立足点是公共服务，市民是城市管理的直接参加者，也是城市管理的受益者，城市管理仅靠城管执法部门是难以管到位的，只有充分发挥广阔市民的力气，才能真正管理好城市。因此，要细心设计载体，形成广阔市民参加城市管理的机制，增加市民城市管理意识，引导市民协调全都搞好城市管理，推动城市管理社会化。特殊是要广泛发动组织广阔志愿者参加城市管理，充分挖掘广阔市民对社会的责任感和邻里互助的精神，形成“城市管理，人人有责”的良好氛围。

(四)加大城市管理投入，引入市场机制

对于管理工作中而言，人才是基础，资金是保障。为促进城市管理朝着更好更科学的管理方式转变，需要加强对于城市管理资金、人力、物力的投入。加大资金投入，有助于提升城市管理的整体水平，吸纳优秀人才、专业人才打造先进科学的管理队伍。

对城市相关的养护、管理等项目可以引入市场竞争机制，供应鼓舞和优待政策，调动市场经营主体的乐观性，使其主动参加到城市管理中来，激发市场的活力，改进管理的方式，从而达到降低成本，提高服务效益的目的。鼓舞私人、企业投资进入城市管理与服务，可以尝试实行政府与企业合作的BOT[1]、BLT[2]等一些新的进展模式，让更多的市场资源进入到公共服务与管理当中来，推动城市空间的开发管理与探究利用，切实起到利用市场杠杆促进城市管理的作用。

四、展望

在当前社会中，创新社会治理已成为党中央提出的重要政策方针。对于城市管理工作，作为社会治理方式转变的重要部分，信任在政府主导、社会协同、公众参加、法治保障的基础下，新型的社会管理体制将能更好的促进社会的进展与进步，新的城市管理模式也能够渐渐形成，也能够让更多的人民群众享受到全面深化改革所带来的红利，让人民的生产生活更为舒适便利，建设社会主义漂亮新家园的目标也将指日可待。

城市建设调研报告5

一、基本状况

为仔细收集、汇总好相关单位XX年在城乡建设工作取得的阅历成果，摸清主要困难，更好地围绕全会精神、省委十三届七次全会精神方案好明年的工作，XX月XX日-XX日，县城乡建设调研组赴11个单位，开展了为期五天的专题调研。调研组主要围绕各单位的工作亮点、存在困难、来年工作思路及对县委、政府的看法建议等四个方面进行了深化调研，并实行召开座谈会、个别访谈等形式，把握到了各单位在服务城乡建设中的一些详细状况，并提出一些初步的看法建议，仅供大家参考。

二、主要亮点

(一)城乡规划工作取得新突破

城市规划编制方面：《县城市总体规划》于XX年XX月XX日获市人民政府审批同意。完成了城市燃气、绿地系统统、应急避难场所等专项规划及黄坊片区、新区、城北片区、城南片区掌握性具体规划;编制了南五路至高速出口地块城市设计及城区部分路网道路景观设

计，实现了近期建设规划的全掩盖。

村镇规划编制方面：完成了XX年的土坯房集中改造点83个村庄建设规划和百里湘江范围内的65个村庄建设规划;编制完成了全县19个乡镇的村庄布点规划;开展了西江、门岭、麻州、珠兰等4个乡镇总体规划修编和周田镇掌握性具体规划的编制。土地利用总体规划方面：开展了县、乡土地利用总体规划与其次次土地调查成果数据连接调整，同时做好县、乡规划数据库成果纠错并启动了土地利用总体规划修改(调整)工作，编制完成《县土地利用总体规划实施评估报告》，现已经过省厅专家组评审。

生态环境爱护方面：一是正在编制《县农村环境爱护规划》，争取纳入建设“漂亮中国”行动方案实施试点县。

二是编制了县赣南苏区振兴进展环境爱护八年规划，现已完成送审稿。

三是乐观参加联合国中国区“环境规划优秀示范城市”评比活动。XX月XX日，受联合国环境署、新华社非洲总社邀请，县环保局主要领导前往非洲肯尼迪联合国总部，参与“明月行动，绿色中国梦”责任论坛等相关活动，并成为全国唯一获得联合国环境署“XX年环境规划优秀示范城市”的县级城市，并为我县颁发了奖牌和证书。

(二)城乡面貌整治工作取得新进展

“两违”整治方面：从县规划建设局、国土局、公安局、城管局抽调相关人员，并从社会上聘请了30名协管员，组建了“两违”整治综合执法大队，通过抓宣扬、抓调查、抓打击、抓建章，有力的遏制了“两违”现象的发生。土地卫片执法检查方面：对6个违法用地图斑(宗地数4宗)进行了立案查处，相关责任人已移交纪检监察部门立案处理,目前我县XX年度土地卫片执法检查成果已顺当通过市级验收，数据通过省厅审核。通过例行督察和年度卫片执法检查，全县上下形成了依法管地用地的良好氛围。

水环境及河道整治方面：水生态文明建设试点县工作已全面启动，省水利厅已定把我县作为水生态文明建设试点县呈报到水利部审批，已聘请省水科院专家来我县调研，相关设计工作正在进行中。围绕我县百里湘江绿色生态长廊建设，对全县水库水环境进行整治，开展了水库水源地的爱护，努力打造水生态文明建设示范县。开展了规范性码头建设，整顿禁采区内砂场。14个规范性码头总投资1750万元，到位资金1750万元，已拨付资金800万元，可于本月底完工并交付使用。拆除了禁采区和延长禁采区内的11户砂场，叫停了8户影响绿道建设的砂场。

(三)城乡建设平安生产水平得到新提升

建筑市场平安管理方面：一是全面实行项目法人制、备案制、项目经理责任制、施工图审查备案制、施工许可等制度，对应监理工程实施强制监理，受监工程达到100%。

二是严格施工现场管理，每季度进行了平安质量大检查，全年未发生一起建筑责任平安事故。

三是强化了对保障性安居住房的质量监督执法，确保让住房困难群众住上放心房。交通运输市场平安管理方面：在元旦、春节、“两会”、“五一”、“十一”及敏感时期，准时对运输站场、运输企业和重点单位进行平安生产大检查，准时消退整治平安隐患。电网平安保障方面：通过扎实开展平安生产事故警示周、平安宣扬询问日、平安文化周和平安生产应急演练等一系列活动，并狠抓了现场平安管控和现场作业平安措施落实，提高了平安生产的精细化水平，有效防范了电网、人身和设备事故。

环境平安执法方面：一是着力抓好我县重点企业环保核查整治，对金龙锡业、九二盐业、红山铜业、慧敏矿业、鹰鹏化工等10家重点企业开展环保核查。

二是集中力气打击了筠门岭镇下阳村、长岭村、周田镇雷公坝水库、中村乡曾坑村等

8 家(次)非法电子垃圾焚烧项目。取缔了富城乡小砂村 1 家非法焚烧轮胎厂项目。

(四)重点项目建设取得新进展

城建重点项目建设方面：我县把城市建设作为一个总体项目和系列子项目进行运作，以项目板块化理念来推动整个城市建设。先后高标准完成了周田“两新”、第三学校、新职校、会杉线升级改造等一大批重点城建项目，完成了城市主干道综合改造;投资 13 亿元、规划面积达 2.14 平方公里的新区和投资 6 亿多元的县城“三江六岸”路堤景观工程、投资 3 亿元的环城南路改造工程、投资 40 亿元的台商基地、投资 16.13 亿元的百里湘江绿色通道工程等一批重大城建项目全面开工建设。尤其是 2022 年，我县乐观开展“项目攻坚年”活动，根据“新开工一批重大项目、加快推动一批在建项目、按期竣工一批重点项目”的工作思路，方案实施 178 个项目，其中城建项目 75 个，总投资约 129 亿元，是我县城市建设历史上项目最多、规模最大的一年。

交通重点项目建设方面：

①济广高速出口路林岗大桥以南整治改造工程。已征土地 214.687 亩，未征土地 86.133 亩;房屋丈量 6 户 4264.48 平方米，签订房屋拆迁协议 1 户 807.76 平方米，未签房屋拆迁协议 14 户。

②百里湘江绿色通道工程：正根据指挥部的部署有序组织实施，工程进展良好。

③、林岗、湘水大桥拓宽工程：三座大桥已开工建设，目前正在进行下部构造桩基础施工工作，估计年底可完成水下桩基础、系梁及部分立柱、盖梁等工程施工。重点项目建设的有力推动，拉动了固投的快速持续增长。全县 500 万元以上固投按季度与去年同期相比，均保持两位数增长，最长增速为 46.6%，月均完成投资 8.3 亿元。

(五)城乡基础设施建设取得新成就

交通基础设施建设方面：一是赣龙铁路、鹰梅铁路工作进展顺当。赣龙铁路扩能工程征地拆迁方面已经基本全面完工，现正进入收官阶段;鹰梅铁路前期工作乐观跟进，且各项工作正在提速。XX 月 XX 日，铁路总公司组织召开了鹰梅铁路调整预可研审查会，并通过了预可研报告。XX 月 XX 日鹰梅铁路设计人员到我县勘察设计境内线路走向及火车站场设置，进一步调整优化线路设计方案，争取今年底或明年初通过国家发改委立项，争取早日开工建设。

二是干线大路和通组大路建设顺当实施。全长 33.6 公里的会杉线大路升级改造工程于 XX 年 XX 月顺当完工并交付使用，完成工程总投资 2.74 亿元;全长 25.64 公里的站塘至洞头大路改造工程已完成总量的 95.6%。筠门岭至清溪大路改造工程：全长 16.7 公里的.筠清线大路已完成总投资的 90%。通村组路已完成 39 条，计 47.7 公里。

水利基础设施建设方面：一是开展了病险水库除险加固。今年完成了 10 座 XX 年开工加固的国家重点小型病险水库除险加固工程。19 座省级规划小型水库除险加固工程已完工 1 座，其余 18 座水库正在施工，估计在今年 XX 月份完成 12 座水库的主体工程施工。

二是实施了“三江六岸”路堤景观工程建设。湘江左岸林岗大桥至湘江大桥市政道路 XX 月份开工建设，土石方工程基本完成，完成投资 343 万元，约占总投资的 40%。

三是实施了农村饮水平安工程。今年完成了 XX 年农村饮水平安工程总投资 3223 万元，现已完成 57%的工程量;XX 年农村饮水平安工程总投资为 1549 万元，该工程由于招投标工作周期长，拖延了施工时间，导致项目开工迟，现只完成 10%的工程量。

四是开展了电站增效扩容。今年全县有 13 座水电站列入国家电站增效扩容实施方案，工程总投资 3206 万元(包括自筹资金 400 万元)，目前到位资金 249 万元，现在正在开展招投标工作。

五是城乡供水一体化稳步推动。实施了 2 万吨/日供水扩建工程、新区内浑水管迁移、城区管网、新区管网、台商创业基地管网、城区出入口管网及会杉线农饮项目，年度投入资金 9117 万元。电网建设方面：启动了燕子窝工业园 220 千伏输变电新增主变工程，项目方案总投资 3.19 亿元，项目单位已全部进场施工。农网改造年度方案投资 3000 万元，目前已完成总量的 73.33%，整体工程估计在明年 3 月全面完工。

(六)土地利用及保障工作取得新业绩

一是乐观为进展“争指标、保用地”。今年累计报批建设用地 4,510 亩，比去年同期增加了 7.9%。

二是对土地进行差别化管理，开拓绿色通道，优先保障赣南苏区振兴进展项目、基础设施和重点产业项目的用地需求。为老年福利中心、乡(镇)示范幼儿园、汽车商贸综合市场、国防教育训练基地等 60 个建设项目 4293 亩项目用地进行了用地预审(初审)。为禾坑口水电站、高速大路养护中心、汉仙岩游客集散中心、赣龙铁路(段)等 19 个建设项目办理了 8146.56 亩划拨供地手续。

三是加强了土地出让工作。成立了县土地出让工作领导小组，制定了《县加快推动土地出让工作实施方案》，依据市场形势科学编制年度土地供应方案。截至 XX 月 XX 日，共出让土地 30 宗(含燕子窝工业园转变用途 1 宗)，出让面积 1201.45 亩，成交总价款 7.14 亿元。四是乐观开展了节省集约用地模范县创建活动。目前已顺当通过全省节省集约模范县达标考核，经厅长办公会通过，并上报国土资源部审核;县燕子窝工业园节省集约利用评价更新工作顺当通过省级评审，省级工业园区扩区调区工作进展顺当。五是城乡建设用地增减挂再创佳绩。2022 年申报立项规模 959.78 亩，其中建新区面积 460 亩，拆旧区面积 499.78 亩，待省厅组织专家评审，年度增减挂工作得到了省、市领导的充分确定。

三、存在问题

一是重建设轻管理问题严峻。换届以来，我县城乡基础设施建设力度不断加大，特殊是农田水利、道路交通等基础设施不断完善，极大地改善了群众生产生活条件，但工程竣工投入使用后，基本的管理维护没有得到相应加强，导致诸如农村道路等设施损害严峻而无人监管维护。

二是老城区改造建设较薄弱。目前，我县新城区建设推动力度大，乡镇、农村建设也在大力实施当中，但县城老城区的改造建设相对比较滞后，老城区居民面临的生产生活条件也比较恶劣，群众对老城区改造的愿望比较迫切。

三是城乡规划执行有待加强。由于群众的规划意识淡薄、各种规划之间的连接不力等缘由，城乡违规违章建设和随便转变土地功能性质、未批先建、少批多建等现象时有发生。特殊是紧挨道路两旁建房子、拉电线的现象比较严峻，这就造成以后对大路改造时消失新的房屋拆迁和电力杆线迁移的问题。

四是土地实际利用效率不高。随着招商引资力度的不断加大，项目建设比较多，许多企业用地需求量大，我县当前用地规模与进展要求之间的冲突越来越突出，城乡建设节省用地与集约用地意识与贯彻落实力度有待加强，土地投资强度必需得到相应提高。

五是征地拆迁工作难度加大。造成征地拆迁难度加大的主要缘由有：(1)虽然县里征地拆迁补偿标准相对统一，但各指挥部、责任单位对各自的拆迁户额外的利益有高有低，关心拆迁户解决的问题也不相同，简单造成拆迁户之间的攀比。

(2)以往的征地拆迁模式有肯定的优势，但越来越不适应进展的要求，如房屋先拆迁后安置的问题。

(3)征地拆迁补偿标准特殊是房屋拆迁标准相对偏低，拆迁户会权衡补偿资金能否建起新居的问题。另外，随着全会的召开，群众对国家土地政策改革的关注度、期盼值比较高，对政策的误会误读导致等待观望现象也普遍存在。

(4)干部乐观性有待加强。由于缺乏激励机制，造成许多征地拆迁干部做工作的乐观性不高，工作没有激情甚至产生厌倦的心态，应付了事。

(5)部分公干家庭的拆迁工作难做，在拆迁户中造成比较恶劣的影响。

六是城镇建设资金投入不足。由于县是国家级扶贫开发重点县，经济基础差、财政收入少，能用于城镇建设的资金特别有限，而城镇建设点多面广，显得“僧多粥少”，城镇建设投入压力越来越重。

七是城镇配套功能仍不完善。随着经济社会的不断进展，城镇人口急剧增加，城镇的基础设施、公共服务设施和生产生活环境与广阔人民群众不断提高的物质文化消费需求的冲突日益明显。如车站建设、公交服务、城区道路、老城区环境卫生等。

八是部门统筹协调机制不畅。

(1)职能部门与乡镇协调协作不畅。如供电部门架设杆线时村民发生冲突，乡镇协调处理力度不够;部分乡镇对规划意识不强，仍有 2 个乡镇的总规修编工作没有完成。

(2)职能部门之间协调协作不畅。如工程招投标问题、资金拨付问题、各种规划连接的问题，等等。造成工作推动难度大，进展偏慢，怠误进展。

九是工程建设管理秩序混乱。由于我县项目建设力度加大，工程建设量急剧增加，而工程建设主体方的意识薄弱，以及相应的平安监管执法人员少、执法难度大、专业技术人员紧缺等缘由，造成在实施工程建设过程中手续不齐全、不按程序走、未批先建的现象普遍存在，工程建设质量难以得到有效保证，平安施工难以确保落到实处。

四、对策建议

(一)充分发挥规划的引领作用

1、要进一步完善城乡规划体系。依据县城第四轮总体规划、各片区控规、村庄布局规划等，讨论编制全县新型城镇化总体进展规划;加快制定完善小城镇和村庄建设规划;制定完善与城乡建设相配套的产业进展、社会事业进展等专项规划。在编制规划中，注意城乡规划与经济社会进展总体规划、土地利用总体规划及部门的专业规划相连接，努力形成完善的规划体系。

二是要要体现城乡特色。把的地域特点、文化特色体现在县城、小城镇和村庄建设规划之中，彰显城镇建设的共性，提升城镇建设的文化内涵。应重视城市标志性地带、标志性景观、标志性建筑的规划，避开城乡建设千城一面、千篇一律等同质化问题发生，努力打造城乡建设的亮点。

三是要维护规划权威。领导干部要自觉听从规划、带头执行规划、严格落实规划，当好城乡规划的执行员、宣扬员、监督员，形成全社会共同支持、维护城乡规划的良好氛围，切实保持规划实施的连续性和严厉 性。

2、要加紧编制好《县农村环境爱护规划》。尽快拿出规划成果，争取纳入建设“漂亮中国”行动方案实施试点县。

(二)进一步加快重点工程项目建设

500 万以上固投方面：估计 XX 年全年续建、新建 500 万以上固投项目 73 个，总投资 110 亿元，年内完成投资 45 亿元，比上年增长 35%。其中新建项目 30 个，总投资 36.6 亿元，估计 2022 年完成投资 16.1 元;续建项目 43 个，总投资 73.4 亿元，估计 2022 年完成 28.9 亿元。城建重点项目建设方面：全以力赴加快新区基础设施建设、城区路网畅通、百里湘江绿色通道、“三江六岸”路堤景观工程等一系列续建项目。尽快启动城北、城西南、城北二、二等安置小区，城区管道自然 气、汽车商贸城，建材专业市场、污水处理厂二期，西北街棚

户区改造等一批续建项目。

(三)进一步加快城乡基础设施建设

1.加强城镇路网建设。建立快捷、便利、平安的综合交通体系是现代城镇进展的重要标志。要以县城为枢纽，以乡镇集镇为节点，以新型农村社区为网点，建立起干支连接、畅通快捷的综合交通体系。

一是要突出抓好鹰梅铁路的前期工作。充分利用赣南苏区振兴进展的有利时机，争取在XX年获得国家发改委批复立项，并开展线路测定和施工设计，争取在XX年下半年开工建设，争取在我县设立客运、货运、危化品站及危化品专线。

二是要加快城镇路网建设进度。高水平、高标准编制综合交通体系规划，将县城道路向周边组团县城、重要旅游景点延长，将县城道路向周边乡镇延长，将乡镇道路向各中心村延长。加快推动庄口镇、站塘新区、筠门岭镇新区道路基础设施建设及县城水东大道东延、教育大道建设、同济大道拓宽、济广高速出口连接线、206国道东移等项目。

三是要提升道路建设水平。建议对旧城区的道路进行升级改造，逐步取消主要干道上的绿化带，最大限度地拓宽路面;对背街小巷加快治理，提高城市路网密度。四是要加强停车场、公交站点等配套设施建设。在新区建设，棚户区改造时，要充分考虑公共交通的需要，必需规划公共停车场、公交停车场，在主要街道同步建设港湾式公交站点。在土地出让、税收等方面赐予一些优待政策，弥补新车站搬迁的资金缺口，尽快实施好新车站的搬迁工作。五是加快县城中心物流园区建设。建成以此为中心辐射南至九二氟盐化工基地，北至西江红狮水泥厂的物流网络。同时加大物流企业的扶持力度。

2.建设完善的城镇水、电供应系统。切实爱护和合理利用水资源，提高供水力量和重复利用率。针对城区快速进展、用水需求量不断增大的实际，建议加强石壁坑库区的环境爱护，确保水质不受污染;加大自来水厂和供水管网的建设力度，进一步扩大供水量。重点推动会杉线农饮项目、市政管网、台商工业基地管网建设。把推动饮水工程纳入新型农村社区建设规划，保障农村饮水平安，提高社区供水水平。要加快电网改造进度，全力推动燕子窝220千伏输变电工程建设及农网升级改造，提升电网供应力量，提高城乡供电质量。

3.加快防洪、水利和环保设施建设。在城市防洪设施建设上，重视现有河流的治理。切实抓好企业的环境监管，落实综合治理规划的建设项目，确保我县百里湘江符合“两个可持续进展”的要求。在水利设施建设方面，XX年方案解决规划内剩余4.4057万农村居民和1.074万农村学校师生饮水平安问题，建设农村饮水平安工程15座。尽早完成重点水源工程、水生态文明建设试点县、高效节水浇灌等项目的前期设计工作，做好病险水库除险加固工程收尾。在环保设施建设方面，要特殊留意产业集聚区和城市居民集中居住区的排污管网及污水处理厂建设，提高污水收集和处理力量;加快城市垃圾收集和处理设施建设，增加街道和农贸市场垃圾箱的数量，充分利用建筑垃圾，分类收集和处理生活垃圾。每年选取1-2家条件较好的重点企业，大力推行清洁生产和先进的工艺技术，削减资源铺张和环境污染。

(四)进一步加强土地利用和保障工作

一是全力以赴保障进展用地需求。用足用活《若干看法》政策，想方设法，乐观向上争取用地方案指标，准时保障重点产业、民生工程、基础设施等项目用地。

二是强化集约节省用地。坚持“严控增量、盘活存量、节省集约、高效利用”的工作思路，建立源头把关机制，从源头上加快土地供应速度，增加用地单位依法用地意识，着力提高供地率，确保土地报供用道路畅通。加强房地产市场调控，依据市场形势科学编制土地出让方案，合理推出土地。

三是做好征地拆迁工作。提前介入，对重点项目工程用地状况进行摸底，乐观做好项目的征地拆迁工作。把好政策法规关，做到程序合法、和谐拆迁、平安拆迁，确保全县重点工程项目准时落地。

四是抓好土地出让工作。筹划举办“阳光地产·魅力”专题土地推介会和信息发布会，进一步打开土地市场;严格土地市场准入制度，限制欠缴土地出让金的单位参与土地招拍挂出让;强化土地出让金收缴力度，规范土地出让金收缴程序，确保顺当完成土地出让目标任务，为县域经济进展和财政增收做贡献。

(五)进一步加快构建新型城镇体系

1.进一步推动小城镇建设，提高服务农夫、带动乡村的力量。

一要制订和落实优待政策。进一步放宽农村居民到城镇的入户条件;在小城镇范围内收取的土地出让收益、城市维护建设税和配套费，除按规定上缴集中调剂使用的部格外，其余应全额返还给乡镇，用于小城镇公用事业和公共设施的建设和维护;改革城镇公共设施的价格机制，根据补偿成本、合理收费、公正负担的原则确定价格，逐步实行企业化运作;在符合土地利用总体规划的前提下，允许不同集体经济组织之间根据“等质等量，就近便利”的原则进行土地调整交换;运用农村危旧土坯房改造、扶贫移民的政策，加快城镇基础设施和学校、医院等公共服务设施的建设步伐;充分运用村居民自治手段，推动小城镇开发。

二要建立财政引导、民间投入、外资进入的多元投入机制。应调整财政支出结构，资金向小城镇建设倾斜;乐观争取信贷投入;实行以地生财、以财建镇，最大限度盘活土地资源，以特许权经营、转让资产权益方式及资产收益抵押方式，筹集建设资金;经营好城镇有形和无形资产，可将市政设施的使用权、经营权实行市场营运，通过转让、拍卖城镇空间、广告经营权、线路经营权、设施冠名权等获得收益;加大招商引资力度，引导个人和外商投资建设和经营自来水厂、燃气、公共交通、垃圾和污水处理等城镇基础设施，或者经商兴办乡镇企业。

2.结合小城镇建设，大力推动农村新型社区建设。

一是围绕产业建特色社区。有特色产业的村庄，如特色农产品、矿产品、人文和生态旅游等优势明显、农业产业化水平较高的村庄，可以通过土地流转，引进或壮大龙头企业，建设特色农副产品生产、加工和销售基地、特色产业园区、交易市场、特色商业街区、特色景观旅游区等形式，建设新型农村社区，促进农夫就地就近转移就业。

二是结合农村危旧土坯房改造建设新型社区。在农村危旧土坯房改造工作中，有序引导农夫向县城集中、向产业园区集中、向圩镇集中、向中心村集中，建设一批 20 户以上的农村危旧土坯房改造集中建设点，建设新型社区。三是结合扶贫移民搬迁建设新型社区。对深山库区、地质灾难威逼区等不宜居住的村庄，结合扶贫搬迁实施整村搬迁，直接进县城、小城镇或产业集聚区建设新型农村社区。

3.进一步推动历史文化名镇、名村创建工作。制定历史文化名镇名村爱护规划，打造一批有特色的历史文化、红色文化和民俗文化村镇。

城市建设调研报告 6

近期建设规划的期限原则上应当与城市国民经济和社会进展规划的年限全都，并不得违反城市总体规划的强制性内容。近期建设规划到期时，应当依据城市总体规划组织编制新的近期建设规划。

近期建设规划的基本内容：

（一）确定近期人口和建设用地规模，确定近期建设用地范围和布局。

（二）确定近期交通进展策略，确定主要对外交通设施和主要道路交通设施布局；

（三）确定各项基础设施、公共服务和公益设施的建设规模和选址。

（四）确定近期居住用地支配和布局；

（五）确定历史文化名城、历史文化街区、风景名胜区等的爱护措施，城市河湖水系、绿化、环境等爱护、整治和建设措施。

（六）确定掌握和引导城市近期进展的原则和措施。

近期建设规划的强制性内容：

（一）确定城市近期建设重点和进展规模。

（二）依据城市近期建设重点和进展规模，确定城市近期进展区域。对规划年限内的城市建设用地总量、空间分布和实施时序等进行详细支配，并制定掌握和引导城市进展的规定。

（三）依据城市近期建设重点，提出对历史文化名城、历史文化爱护区、风景名胜区、生态环境爱护等相应的爱护措施。

下面是某市城市近期建设规划编制工作调查问卷（供参考）：

1. 您认为，能够便利您参加城市规划编制的`途径有： [多选题]

向人大代表提看法

在规划编制前期，向编制单位提出建议

在规划草案公示阶段供应看法和建议

在规划后期成果公示阶段参加

其它

2. 您对上一版《市城市总体规划》（？年—？年）（以下简称为总体规划）的了解程度为：

全面了解

部分了解

不了解

3. 假如您选择了“部分了解”或者“不了解”，请问影响您了解总体规划的缘由是： [多选题]

没有了解渠道

公众宣扬不够工作太忙

无暇顾及专业性太强

看不懂其它

4. 您是通过什么途径了解总体规划的： [多选题]

规划人员的介绍或者调查

和同事、伴侣的沟通

网络、广播电视、报刊杂志等媒体宣扬

其它

5. 您对某市城市建设进展水平是否满足：

特别满足

满足

一般

不满足

6. 在快速进展的过程中，您认为某市当前最突出的城市问题是： [多选题]

社会治安问题
环境污染严峻，城市生态遭到破坏
规模不够大，中心城区辐射力量不足
产业进展水平不高，经济总量不大
路网不畅、交通不便
公共设施不完善，缺乏游憩场所
城市生活成本偏高
城市形象不鲜亮，城市知名度不高
对历史文化遗产的爱护不够
其它
7. 在城市建设方面，您认为政府当前最应当做的是： [多选题]
加强商贸、教育、文化、医疗、体育和公安消防等公共设施建设
加强水电市政工程设施建设与维护
构筑更为顺畅、便捷的交通体系
连续推行城中村、旧工业区改造
美化城市环境
提升城市功能
加大产业园区建设
加强水体、山体等蓝、绿线生态爱护
其它
8. 您认为某市“十二五”城市近期建设规划主要应当： [多选题]
加强对该市城市进展空间的宏观指引
统筹城市近期主要建设项目
加强城市规划和建设管理
其它
9. 城市公共设施方面，您认为城市最为紧缺、最迫切需要建设的是： [多选题]
商贸设施
文化设施
教育设施
体育设施
医疗卫生设施
公安消防设施
其它
10. 城市市政基础设施方面，您认为城市最为紧缺、最迫切需要建设的是： [多选题]
城市道路、桥梁、涵洞
城市防汛、排水设施
城市污水处理设施
城市照明设施
人行系统
其它
11. 您认为某市城市进展当前面临的主要外部机遇是： [多选题]

国家“扩大内需”投资

国外产业转移

其它

12. 您认为某市城市进展的主要优势条件是：（限选 2 项） [多选题]

区位交通优势

良好生态优势

文化景观的魅力优势

丰富的劳动力优势

产业优势

用地价格等成本优势

其它

13. 今后五年中，您认为近 5 年内某市城市建设的热点地区应是： [多选题]

城东新区

城南新区

老城区

开发区

淅河工业、居住组团

两水工业组团

南郊（城西）

其它

14. 从城市空间资源分布及长远可持续进展来看，在将来五年城市进展中，您认为城市应当： [多选题]

寻求城市新的进展空间

通过旧城改造优化城市空间布局

挖掘现有土地资源利用潜力

其它

15. 您对《某市“十二五”城市近期建设规划》的其它建议：

城市建设调研报告 7

为了进一步深刻领悟党精神，全面贯彻落实科学进展观，了解和把握城市建设与管理的详细内容和科学内涵，以及今后甘泉城市进展战略，推动全县干部群众思想观念二次解放，促进二次创业，结合开展“学理论、找差距、求创新”新一轮解放思想大争论活动，依据县委常委会支配，县人大常委会主任会议讨论确定由副主任李新生、邢子洲同志带队，人大常委会财工委抽调相关人员，于 20xx 年 7 月 3 日至 7 月 20 日，深化到志丹、绥德、延川兄弟市县进行考察学习，7 月 15 日召开了由城建局、经发局、财政局、土地局、街道办、重点企业负责人参与的座谈会，广泛听取各方面的看法，对甘泉县城市建设与管理工作和今后进展战略进行了调研。

城市建设与管理是一个城市进展的基础和首要任务。城市建设主要包括城市基础设施建设、完善城市功能和提高城市品位三个方面；城市管理则是一项社会性系统工程。它包罗万象，关系到千家万户，大到人们的生存环境，小到人的衣、食、住、行。从根本上讲城市建设与管理的最终目标是要改善城市人民的生产生活环境，目的是通过城市带动农村，拉动县域经济快速、健康进展。

一、我县城市建设与管理工作取得的成果

近年来，我县城市建设与管理工作在县委、县政府的正确领导下，以创建省级文明县城为契机，以改善基础设施为抓手，以提高城市品位和群众生活质量为目标，加快城市基础设施建设步伐，强化了城市管理，使全县城市建设和城市管理取得了明显成效。

一是编制完成了掌握性具体规划。在1998年《县城总体规划》的基础上，先后完成了《北关小区具体规划》、《县城中心区掌握性详规》、《太皇山小区掌握性详规》、《县屯小区掌握性详规》。同时，结合新农村建设编制了关家沟、太皇山等20个村庄建设性规划。今年着手对1998年《甘泉县城总体规划》实施修编，目前，前期调研论证11000地形现状图测绘已完成，估计9月底完成修编任务。

二是城市基础设施建设进一步加快。近几年来，县政府累计投资7006万元，开工建成了县城主街道、长青路、康乐路、太皇路、迎宾路、美水路、宴宾路等主要道路和西台巷等23条支巷道改造工程，改造城市道路总长9442.2米，巷道1633米，目前已基本形成，纵横交叉的城市路网格局。

三是城市配套设施和服务功能不断完善。根据“先地下、后地上”的原则，县城每条道路改造均设地下排水(污)渠，主街道砌筑电信、广电、照明共用地沟，城市公用管道，全部进入共用地沟铺设，建成县城中心广场、美水广场、火车站广场;县城5000方净化水厂建成;城市绿地面积达14.3万平方米，人均绿地达5.13平方米;新建、改建公厕11座;20xx年投资5万元在主街道增设四个大型公益广告牌;县城路灯总数达562盏;自然 气用户达到5468户，入户率达到75%;启动县城污水处理厂，已完成可行性讨论。随着一批城市基础设施建设项目的相继建成使用，城市配套功能不断完善。

四是城市文明形象，人居环境明显改观。县城公共绿地面积达到14.3万平方米，城区保洁面积45.6万平方米，环卫工人由原来78人，增加到现在155人，先后投资54.85万元，新购置垃圾清运车3辆(1辆垃圾车、2辆三轮车)，新投用垃圾桶700个，垃圾处理实现日产日清，使县城环境卫生状况大大改善，达到全日保洁。

五是监察执法逐步走上法制化轨道，整治效果较为明显。坚持执法与开展宣扬相结合，各相关部门，紧密协作，形成齐抓共管的合力，坚持文明执法，按程序执法，实行查纠与规范相结合的监管方法。针对停车问题，由城建、交警、交通部门实行定点规范管理，划定停车位，针对居民区施工建筑材料乱堆乱放问题，由城建部门结合施工审批，划定临时堆放点，收到了良好效果。

二、我县城市建设与管理存在的主要问题

我县城市建设与管理工作虽然取得显著成果，但同县委要求相比，同甘泉的经济进展速度相比，同人民的期望相比，同兄弟县区进展相比，仍有肯定差距。

一是规划滞后，品位不高。我县的总体规划 1998年制定的，而且只有县城总体规划，没有规划区内掌握性具体规划和建设性具体规划，到20xx年以后才制定了规划区内掌握性具体规划，建设性具体规划至今还没有出台，制定的掌握性规划，仅仅占到规划区内35%左右，而志丹县可以占到85%以上。由于规划的`“龙头”作用没有得到充分发挥，城市建设缺乏理性讨论，使我县建设缺乏超前意识、形象意识和商品意识，消失了“旧城不旧，新城不新，既不传统，又不现代”，城市建筑既没有风格，也没有品位，千篇一律。如环城过境路及三岔路口七扭八歪，不够规范，特殊是在建设审批过程中把关不严，没有统筹协调，各自为阵，布局不合理，特色不显明。

二是思想不够解放，经营城市理念陈旧。我县的城市建设没有运用市场机制，拓宽融资渠道，筹集建设资金，不能通过产权置换，盘活城市国有资产，吸纳民间资本，参加城市建设，没有真正通过招商引资，把个体、民营企业家吸纳为城市建设的主力军。

三是城市管理体制不顺，重建设轻管理，建管责任落的不实。形成了建设工程抢着抓，管理工作围着走，给钱就干，不给钱就看着办，导致了建筑工程造价居高不下，管理工作滞后的被动局面。加之，机制不活，措施不力，建管条块纵横交叉，政出多门，说起来是齐抓共管，实际是关系松散，职责交叉，各自为战，形不成整体的城管合力，城市常常化、规范化管理不到位，致使占道经营、乱倒垃圾、违章建筑、破坏绿地、户外广告和野广告混乱等现象长期得不到彻底整治，严峻损害了市容市貌。

四是执法力度不够，缺乏必要的制约性和强制性。城市建设和管理要上档次，离不开强有力的法律法规等制约手段作保证，必需实行严管重罚加强管理。外出考察兄弟县以及外省先进城市阅历，一条就是严管重罚，提高全民爱惜城市的意识，从而达到城市洁净干净。近年来，我县由于管理体制不顺，加之城市管理执法人员较少，且素养低，城市管理执法不到位的现象比较普遍。

五是各级领导的思想解放程度不高，经营城市和管理城市的创新意识不强，对全民城市意识教育不够。没有真正教育全体市民自觉养成爱惜公共设施，不随地吐痰、乱扔纸屑、烟蒂等良好习惯。有些甚至法律、法规可以不遵守，我行我素，所以加强对全民的公德意识教育提高市民的综合素养，显得尤为重要。

三、加强城市建设与管理的建议

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

https://d.book118.com/735230004204012043