

第一章 总 论

1.1 项目提要

1.1.1 项目单位基本情况

锡林浩特市伊日格养殖专业合作社（以下简称合作社）于 2007 年开始筹建，2008 年设立、2010 年进行工商登记。专致力于肉羊养殖及相关产业。合作社入社牧民 57 户、团体社员有内蒙古小肥羊肉业公司。合作社设立时注册资金 80 万元截止 2010 年总资产 357 万元。合作社拥有 11000 余只适龄母羊、180 只种公羊、13 头南非杜伯种公羊、建有标准化中心配种站、暖棚、羊圈，配置了拖拉机、打草机等牧业机械和完整的羊配种仪器设备等。

嘎查境内因有华北油田所属的二连油田及镇政府而社会化程度明显高于其他牧区，是实施项目的理想地点。

伊日格养殖专业合作社聘用当地畜牧科技人员主持公司的繁育、育肥方面的技术工作。主要技术依托单位为锡盟畜牧兽医研究所，以及盟、市兽医工作站、改良站。盟畜牧兽医研究所，现有职工 38 名，专业人员 18 名，中级专业职称人员 14 名，高级畜牧兽医师 4 人。曾参加国家、自治区和锡盟科研项目 46 项，获科研项目奖 26 项。

项目单位法人：金晓光,男，蒙古族，大学本科学历，现任锡林浩特市伊日格牧民专业合作社社长。

金晓光同志于 1974—

1978年在阿尔善宝力格镇插队（知青），大学毕业后长期任职于内蒙古政府经济体制改革委员会并曾出任上市公司高管，有着丰富的工作经验和较高的理论水平，企业经营管理能力很强，有着坚韧的吃苦耐劳精神，对牧区、牧民有着深厚的感情。自2003年以来一直在锡林郭勒盟创业投资、在牧区开展肉羊经济杂交并帮助牧民解决困难，在当地有着很好的口碑。

1.1.2 项目建设方案

项目名称：2013年内蒙古自治区锡林郭勒盟锡林浩特市11000只经济杂交羊养殖基地新建项目

项目建设性质：新建

建设地点：锡林浩特市阿尔善宝力格镇白音高勒嘎查。

1.1.3 建设规模及主要建设内容

规模：总投资180万元。项目达产后，年培育纯种杜泊羊100只，阿尔善宝力格镇及周边各苏木镇推广纯种杜泊种公羊30只，年产杜蒙杂交羊11000只，年增加销售收入150万元。

建设内容：建胚胎移植室150m²、纯种羊舍400m²、人工授精配种室150m²，育肥场地1000m²，划区轮牧育肥场1.5万亩，购进杜泊种羊30只、受体母羊200只，建高产饲料地1000亩、购置胚胎移植设备1套，人工授精器材1套、打机电井2眼等。

建设期限：一年。

1.1.4 进度安排

本项目实施期限为1年。

2012年6月编写项目可行性研究报告，并上报审批。

2012年10月-11月，筹措资金，编制项目实施方案。

2013年5月-9月，完成土建工程。

2013年7月-8月，进行选种选配。

2013年9月开始项目建成运营。

1.1.5 组织管理方案

项目批准立项后，将成立项目建设领导小组，由阿尔善宝力格镇主要领导担任领导小组组长，白音高勒嘎查嘎查长、合作社社长等为成员，主要负责组织协调、督促检查、帮助解决项目实施遇到的具体困难和问题。同时，项目建设实行法人负责制、集中采购制、项目质量监理制、资金专项管理制、技术承包责任制。

项目运行方式：伊日格养殖专业合作社繁育杜泊纯种羊，嘎查牧民按照自愿原则进行杜蒙羊经济杂交工作。经营采取合作社组织，牧户经营的运作方式，合作社统一经营繁育基地和育肥场，牧户分散饲养杜蒙杂种羊，形成双层经营模式。在组织牧户进行生产过程中，由合作社统一提供种公羊、疫病防治等技术服务，牧户作为生产主体与合作社结成利益共同体。牧户按计划繁育，合作社组织杜蒙杂种羊育肥出栏和产品销售，盈利按股份分红。

1.1.6 资金来源

项目总投资 180 万元，其中：申请农牧业科技推广示范项目财政补助资金 90 万元，合作社自筹资金 90 万元。

1.1.7 财务状况

合作社，2010 年资产总额已达到 3.571.570.45 元，所有者权益 3.381.267.37 元，主营业务收入 420.081.36 元，资产负债率为 5.3%，该企业经营规范，制度健全。

1.1.8 主要技术经济指标

年销售收入 800.00 万元，年创利润 31.00 万元，财务净现值 128.07

万元，财务内部收益率 21.85%，投资回收期 4.91 年，投资利润率 17.31%。

1.2 可研报告编制依据

《中共中央国务院关于积极发展现代化农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》（中发<2007>1 号）；

《国务院关于促进畜牧业持续健康发展的意见》（国发[2007]4 号）；
中共中央、国务院《关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》（中发[2005]1 号）

中共中央、国务院《关于促进农民增收增加收入若干政策的意见》（中发[2004]1 号）

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（十届全国人大四次会议审议通过）

《政府工作报告》（十届全国人大五次会议审议通过）

《中华人民共和国畜牧业法》

《国务院关于促进畜牧业持续健康发展的意见》（国发[2007]4 号）

内蒙古区委、政府《关于进一步推进农牧业产业化经营的意见》（内党发[2003]24 号）

《内蒙古区委、政府关于发展现代农牧业、扎实推进社会主义新农村新牧区建设的意见》（2007 年 1 月 8 日）

中共锡盟盟委、行署《关于增加农牧民收入若干措施意见》（锡党发[2004]3 号）

《锡林郭勒盟畜牧业十一五发展规划》（2006—2010）（财发[2003]93 号）；

锡林郭勒盟财政局关于组织编报财政支农重点项目工作的通知（锡财农（2010）113号）14，内蒙古自治区人民政府关于促进牧民增加收入的意见（内财发{2010}1号）文件

16,《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》（中共十七届三中全会通过）

17,《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》（中发〔2009〕1号）

1.3 综合评价

项目的建设是必要的。第一,有利于贯彻落实中央历年1号文件精神,促进牧民持续增收和新牧区建设。第二,有利于构建新型良种繁育体系,从而大大提高畜牧业经济效益。第三,有利于生态保护、建设,充分发挥草地资源优势,在有限的草地资源上,创更大经济效益,并确保畜牧业持续发展。第四,为锡林浩特市乃至全盟肉羊杂交改良起到示范作用。

项目是可行的。第一,该项目选题,符合国家、地方的产业政策和行业发展规划,对当地及周边地区肉羊的产业化经营具有示范带动作用。第二,项目采取“嘎查+合作经济组织+牧户”

的运行模式，切实可行，具有可操作性。第三，胚胎移植和人工授精技术先进且成熟，工艺路线合理、设备先进，可推进肉羊产业的良种化进程，提高畜牧业科技含量。第四，建设规模适度，有利于改善畜牧业生产条件，调整畜群结构，促进农牧民增收。第五，投资规模适度、投资结构合理，资金筹措可行。第六，财务评价结果表明各项经济指标均较合理，具有较强的赢利能力。第七，环境评价结论显示，项目有利于生态环境建设。

论证结论。本项目在调查研究的基础上，进行了整体规划设计，合理确定了建设内容和规模，技术路线正确，投资方向合理。是一个贯彻落实科学发展观，有利于经济发展的可行性项目，是当地急需且符合国家、自治区、锡盟产业政策和增加牧民收入的项目。项目经济效益可观、社会效益显著、生态效益良好，将对畜牧业产业化产生较大的推动作用，有效地提高畜牧业经济效益，促进牧民持续增收。实属国家财政支农重点项目政策规定的扶持对象，立项条件充分。

第二章 项目背景和必要性

2.1 项目建设的背景

这是一个通过引进良种羊实施经济杂交和肉羊改良，推进畜牧业发展，持续增加牧民收入的畜牧业综合开发项目。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》明确要求“大力发展畜牧业”，国家农业部领导就此提出了六项具体措施，其中首要一项就是“构建发达的畜禽种业体系”，具体要求加快“建设新型的肉种繁育体系，科学高效

地选育推广品质优良、适应生产条件和市场需求且生产性能高的畜禽牧草品种，实现优质、高产、高效、安全、生态畜牧业发展目标，提升畜牧业市场竞争力”。这说明，这个项目符合国家“十一·五”规划及即将出台的“十二·五”要求和产业政策。自治区和锡盟政府部门也要求，要紧紧围绕家畜品种优化工程的实施，以家畜品种的提质提效为核心，提升家畜个体质量和效益。这说明，这个项目符合地方的产业政策。

项目区锡林浩特市是锡盟主要肉羊产区之一，全市 2009 年存栏草食家畜 96.3 万头（只），其中羊占 88.2%。近年为提高肉羊的个体产值和经济效益，与盟内其他几个肉羊大旗一样，积极地开展了肉羊经济杂交。上世纪 80 年代以来，先后引进无角道赛特、德国肉用美利奴、夏洛来等国外良种肉羊品种对当地蒙古羊进行杂交改良，取得了一定效果。但总体上看，引进这些良种羊进行经济杂交，结果并不理想，其杂种后代的体重、产肉性能虽然有所提高，但提高幅度不大，而且花羔率较高，皮毛质量差，价格上不去。这种情况，不仅在锡林浩特市，在全盟乃至全自治区都一样，因而其杂交成果不能大面积推广。

从 2004 年开始，锡林郭勒盟引进南非杜泊羊与蒙古羊杂交，展开了新的经济杂交试验研究。经过近三年努力，取得了突破性进展。调查表明，在锡盟草原放牧饲养条件下，用杜泊羊杂交蒙古羊，其杂种后代表现出初生重大，生长快，发育好等优良特性，产肉性能等各项指标以及经济效益均高于蒙古羔羊，表现出明显的杂种优势，杂交效果良好。尤其是杜泊羊的毛色遗传性很稳定，杂种后代中黑色毛只局限于头部。身躯和四肢均为白色，三年的杂种后代中花羔仅占 2%，其他性状未见异常变异，其体型外貌基本保持了蒙古羔羊的品种特性，在毛色特征方面类似于蒙古羊，因而杜泊羊受到牧民欢迎。根据试验结果和有关研究资料，可以初步认定，杜泊羊遗传稳定，种用价值高，是锡林郭勒草原养羊业中最适合杂交改良蒙古羊的肉羊种。

这个建设项目是按照科学发展观和国家“十一·五”及即将出台的“十二·五”

规划纲要精神，根据上述政策背景和项目区养羊业发展的需要，为实现可持续发展，积极调整畜牧业生产结构，依靠科技转变经营方式的具体举措。它将大力推进科学养殖，实现畜牧业集约化、产业化经营，提高畜牧业经济效益，使广大牧民持续增加收入，推进新农村、新牧区建设。

2.2 项目建设的必要性

2.2.1 是促进牧民持续增收的需要

据锡林浩特市伊日格养殖专业合作社和合作单位：“呼格吉勒牧工贸公司”杜泊羊杂交改良项目试验组研究报告表明，六月龄杜蒙杂交羊与同龄蒙古羊比较，其平均宰前体重、胴体重和净肉重分别高出 8310g、4650g 和 3590g，而且其皮毛皮质量较好。

按照这个试验结果，出售 1 只杜蒙杂交羊，可增收 109.6 元，项目区产业化组织中 200 牧户年出栏杜蒙杂交羊 11000 只，可增收 120.56 万元，户均增收 6630 元。

项目区地处内蒙古高原，深居大陆内部，冬季、在蒙古高压控制下，严寒而漫长，雪灾频繁，给传统的放牧畜牧业造成“夏壮、秋肥、冬瘦、春死”的恶性循环现象。开展经济杂交和改良，实现畜草平衡，增强抗灾能力，可以有效地避免这一现象的发生，提高畜牧业经济效益，确保畜牧业持续稳定发展。

2.2.2 是项目区养羊业品种优化的需要

目前项目区锡林浩特市肉羊的良种化程度并不低，达 90%以上。但都是地方良种乌珠穆沁羊。这些羊优点很多，特别是对当地自然条件适应能力较强。但与国外一些良种肉羊比，尚有差距，特别是不如杜泊羊发

育早、生长快、繁殖力强、双羔率高、产肉率高。所以杂交改良空间还很大。建设本项目，将填补这个空间。

2.2.3 是实现畜草平衡、保护生态的需要

《中华人民共和国草原法》第 33 条明确规定：“草原承包经营者应当合理利用草原，不得超过草原行政主管部门核定的载畜量；草原承包经营者应当采取种植和储备饲草饲料、增加饲草供应量、调剂处理牲畜、优化畜群结构、提高出栏率等措施，保持草畜平衡。”

自治区人民政府早在上世纪 90 年代就发出了“畜牧业再上新台阶，牧民率先达小康”的号召。然而在有限的草地资源限制之下，靠饲养当地土种家畜既要保持草畜平衡，又要使牧民生活达到小康水平，是极为困难的。

2004 年，锡盟行政公署制定了《锡林郭勒盟草畜平衡实施细则（暂行）》，明确要求逐步把牲畜数量减下来，减少草地放牧压力，而通过改良和提高牲畜个体产值增加效益。这就为羊的改良和杂交提供了政策环境，从而为在有限的草地资源上，提高牧民收入，促进牧民达小康产生了十分积极的意义。

第三章 建设条件

3.1 项目区概况

3.1.1 地理位置。锡林浩特市位于内蒙古自治区锡林郭勒盟中部，东径 115° 13′ 至 117° 06′ 之间，北纬 43° 02′ 至 44° 52′ 之间。北部与东乌旗交界；东与西乌旗、赤峰市毗邻；南与蓝旗、白旗相连；西与阿巴嘎旗接壤。总面积 18750 平方公里，草原面积 2227 万亩，可利用草场 2068 万亩。

3.1.2

地形地貌。地势南高北低，平均海拔 988.5 米，以丘陵地形为主。全市土壤水平地带性分布非常明显，主要为栗钙土，非地带性土壤有沼泽土、草甸土、风沙土。草场类型有草甸草原、典型草原和沙地植被，生长着 80 多种优质牧草。

3.1.3 气候。属北温带大陆性气候区。无霜期短，日照充足，昼夜温差大，年平均气温低，降雨量少，年平均气温 1.7℃，平均降雨量 295 毫米，平均日照时数 2877 小时，平均风速 3.5 米/秒。

3.1.4 水文。水文条件优越，地表、地下水资源丰富，境内大小河流 14 条，总流量达 15980 万立方米，大小湖泊 326 个，山泉 60 处，地下水年可采量达 1.5 亿立方米，最大河流是纵贯中北部的锡林河。

3.1.5 社会经济条件。全市现辖 2 个苏木、1 个镇、6 个城镇街道办事处、6 个国有农牧场，总面积 14785 平方公里。现有总人口 17.7 万人，其中城市人口 14.9 万人，含蒙、汉、回、满、达斡尔、鄂伦春、鄂温克等 17 个民族，是一个以蒙古族为主体、汉族占多数、多民族聚居的边疆少数民族地区。2009 年地区生产总值完成 80.01 亿元，第一产业增加值完成 3.8 亿元，第二产业增加值完成 38.73 亿元，第三产业增加值完成 37.48 亿元，三次产业结构为 6.3:64.6:29.1。财政总收入完成 8.38 亿元，其中地方财政收入完成 4.47 亿元。城镇居民人均可支配收入达到 9740 元，牧民人均纯收入达到 4565 元。

3.1.6 相关产业发展。当地商业、服务业、交通运输业和饲草料加工业相对发达，能为羔羊育肥提供产前、产中、产后服务。兽医工作站、草原工作站、家畜改良站等直接为畜牧业服务的技术机构齐全，可做产业化的技术依托。

3.1.7

项目建设地点选择。项目建设单位选择阿尔善宝力格镇为项目区，主要出于以下几个方面的考虑：一是资源优势明显。这里是锡市乌珠穆沁标准化畜群较为集中的地区；二是阿尔善宝力格镇距市区较近，合作社牧户与加工企业联系紧密，产业化发展已有一定基础；三是伊日格养殖专业合作社有种植节水灌溉的高产饲草料基地的经验，多年来一直进行青贮，同时还采用了饲料加工措施，有部分现代化的高标准棚圈和育肥设施。

3.2 项目建设条件优劣势分析

3.2.1 政策环境。锡林浩特市按照发展现代畜牧业的思路，确定“两区一带”的畜牧业发展布局，大力实施牲畜品种优化工程，提升产业化水平和层次，集中发展现代畜牧业，推进畜牧业由分散、粗放、低效向规模、集约、高效转变。2010年，全市牧业年度牲畜总数将控制在100万头只以内，其中大畜16万头、小畜84万只。压缩劣质畜和山羊养殖规模，重点实施乌羊复纯提壮工程。加快推进冬羔繁育，普及率要达到100%。积极支持牧区各类经济合作组织发展，大力发展订单畜牧业，引导龙头企业与牧民在产业化经营中逐步形成互惠互利、共担风险、共同发展的联结机制。2010年冬羔订单要达到接冬羔牧户总数的50%以上。

3.2.2 资源优势。2006年锡林浩特市已建成乌珠穆沁羊标准化畜群500群，建成肉羊产业化嘎查18个，加入牧业协会的牧户有2133户。

3.2.3 技术依托。项目建设单位的技术依托单位，包括盟畜牧工作站、畜牧研究所、市畜牧工作站、兽医工作站、草原工作站都具有很强的科技服务能力，其中市内三站现有中级以上技术职称人员56名。项目建设单位在各技术依托单位均聘有中级职称以上技术人员，组成了专家咨询

部，对羔羊育肥、科学饲养进行指导。

3.2.4 基础设施条件。

阿尔善宝力格镇交通运输便利，距锡林浩特市区 100 公里，锡林浩特火车站、锡林浩特机场坐落在都较近。邮电通讯快捷，光缆程控直播电话、传真可通世界各地，无线寻呼，移动通讯均已开通。ETS 无线接入系统辐射全苏木的牧户。电力供应充裕，电网属于华北电网，煤炭供应充足。

3.3. 主要障碍因素及解决方案

3.3.1 主要障碍因素

(1) 现有家畜良种面临生产能力减弱，繁育能力降低的问题，无法最大限度发挥纯种畜的价值。严重影响了当地畜产品良种化的进程。

(2) 饲养管理比较粗放，畜牧业生产科技含量低。不能很好满足集约化条件的生产需要，使肉羊生产繁育受到很大限制。

(3) 服务体系建设滞后。项目区基层畜牧业生产科技人员缺乏，胚胎移植及冷配技术，牲畜疫病防治技术有待进一步推广。

(4) 资金缺乏。项目建设投资不能满足规模化生产需求，影响项目对周边地区辐射带动作用的充分发挥。

3.3.2 解决方案

根据项目区肉羊养殖业现状，针对肉羊生产繁育存在的主要问题，通过采取以下措施，加快技术推广，发展集约化生产。

(1) 充分利用现有纯种杜泊羊和即将购进的受体良种羊，采取人工受精和胚胎移植技术，提高良种化程度，扩大良种肉羊规模，生产良种肉羊调整畜群结构，有计划地大幅度提高良种羊比例。

(2) 加强饲养管理，完善管理水平，加大科技投入力度，增加畜牧业生产科技含量，变粗放经营方式为集约化经营管理。发挥技术依托单位的技术力量，开展与区内外科研院所和高等院校的联系与合作，积极吸引技术人才，解决项目实施过程中遇到的关键技术问题。

(3) 建立健全科技服务体系，通过定期培训，提高牧户科学养畜能力，使基层技术人员尽快掌握良种繁育技术，使牧民全面掌握饲料种植加工、饲料配合、饲养管理、疫病防治等一系列科学养畜知识与技能。

第四章 市场分析与销售方案

4.1 市场分析

目前，国际国内市场羊肉的需求呈增长态势。

从国内看，2006年我国肉类总产量1918万吨，2009年为5260万吨，增长2.73倍。肉类制品的产量约占肉类总产量的2.5%左右，肉类和肉类制品的产量将继续保持增长。

从国外看，从上世纪50年代开始，世界绵羊以毛用为主，逐渐向肉用为主过渡。世界羊毛市场价格近来一直持续走低。每吨原毛平均价格已从80年代初的1500美元，降到1000美元左右，而羊肉的价格在市场上一直看好，英、法、德等国家发展肉羊生产已有半个多世纪，其绵羊品种大多以肉用为主。美国绵羊业一直以发展肉用羊为主，主要生产羔羊肉。国际羊肉市场近20年来，一直呈现供求两旺的态势，上世纪80年代初，全世界羊肉产量为810万吨，1999年为1150万吨，2000年达1170万吨。

由于锡盟羊肉品质优、无污染、绿色纯天然等特点，特别是锡林郭勒肉羊，销售趋势处于上升态势。除盟内消费 35%之外，65%销往外地。现盟内不少肉类加工企业与北京、天津、上海、沈阳、长春、哈尔滨等城市建立了稳定的销售关系。随着我国人口增加，人民生活水平的提高和人们膳食结构的改变，对绿色羊肉需求量越来越大，羊肉市场仍然具有很大发展空间。海南、广州、浙江也开始与我锡羊肉生产销售企业建立业务联系。从羊肉市场价格看，高档羊肉产品价格看好，近两年冷却羊肉大城市饭店每公斤 80 元，普通羊肉每公斤 50-60 元，至少比内地农村桔杆饲料羊的羊肉价格高 3.5—6.0 元/公斤。

在国际市场上，锡盟肉羊出口已有一定的历史。上世纪 50 年代主要销往苏联和东欧各国，70 年代以来向科威特、沙特阿拉伯等中东国家出口活羊，80 年代中期出口量达到 30 万只。向日本出口冻羊肉，现中东国家改为胴体进口。随着中国加入 WTO，疏通老渠道，打开新渠道，研究与国际接轨的措施，进一步拓展了国际市场。2005 年锡盟向中东出口活羊 8 万只。

本项目的主要产品为杜蒙杂交羊和纯种杜泊羊。在上述市场背景下，这两种产品的销售前景都很好。杜蒙杂交羊由基地牧户生产，合作社统一销售，项目达产后年出栏 11000 只杂交羔羊，销售根本不成问题。纯种杜泊羊的销售更不成问题。杜泊羊与蒙古羊杂交实验取得成功的信息，早已在锡林浩特市各苏木镇传开，广大牧户想买这种羊搞杂交的心情非常迫切，所以每年向市内外销售 30 只纯种杜泊羊完全可行。

4.2 销售策略、方案和营销模式

纯种杜泊种羊的销售，采取批零直销，产销见面，同时做好技术服务。

杂交羊的屠宰加工和产品销售，应采取以下对策：

4.2.1 根据市场需求安排生产

合作社拟加强与加工企业合作，有计划的调整牧户生产的杂交羔羊规模，逐步做到订单畜牧业生产。要根据不同的消费群体的不同需求，调出不同产品。同时做到包装精美，制作精良。还要特别注意产品质量和卫生标准。

4.2.2 明确目标市场

主要目标市场仍然定位于国内，同时积极开发国际市场。国内市场，在继续大力开发京、津、沪、深等大城市市场的同时，要打入其他中心城市。国外市场，盯住中东地区，稳住现有市场的同时，向更多国家市场推展。

4.2.3 增强宣传推广力度

伊日格牧民专业合作社要采用多种手段宣传自己的产品和品牌。宣传中，不但要让消费者认知蒙古羊肉这种美食的一般特点，还要让他们认知在众多肉食品中蒙古羊肉特有的优势，从多个角度让消费者了解其所具有的营养、美味、绿色的特点，了解这种美食的悠久历史和丰富的文化内涵，以民族特色地区特色占领市场。

4.2.4 销售策略、方案和营销模式

依据环境优势，利用蒙古羊肉产品在国内外的知名度和产品信誉，加大广告宣传力度，打造“绿色”

品牌，创地方和国家名牌。强化营销手段，与有知名度的加工企业逐步建立稳定的供销关系，使产品在现有的营销渠道基础上，逐步把销售网络向外延伸开来。

4.3 市场风险分析

4.3.1 项目产品市场风险因素分析

项目主要风险因素及分析见下表：

表 4—1 风险因素和风险程度分析表

序号	风险因素名称	风险程度				说明
		灾难性	严重	较大	一般	
一	市场风险			*		市场需要开拓
1	市场需求量			*		
2	竞争能力				*	
3	价格				*	
二	资源和产品质量风险			*		符合要求的品种数量有限
1	资源储量				*	
2	产品质量			*		
三	技术风险				*	风险在于对技术保障措施的落实程度
1	先进性				*	
2	适应性				*	
3	可靠性				*	
4	可得性				*	
四	工程风险				*	
1	工程质量				*	
2	工程进度				*	
五	投资风险			*		国家政策投资能否落实到位
1	资金来源中断			*		
2	资金供应不足			*		
六	政策风险				*	需要有国家和地方政策扶持
1	政策条件变化				*	
2	经济条件变化				*	
3	政策调整				*	

七	外部协作条件风险				*	
1	交通运输				*	
2	供水				*	

3	供 电				*	
八	社会风险				*	社会环境、条件相对稳定

从上表可看出，风险程度较大的有：1、市场需求量，也就是产品能否全部按估算价格销售出去。2、产品质量，质量是生命，如果质量出现问题，是对企业致命的打击。3、投资来源中断，如果资金供应不足，国家资金能否落实到位，项目建设单位、自筹资金能否按时到位，都将影响项目的建设。

4.3.2 主要防范和降低风险措施

一是严格按照现代企业制度，建立健全组织管理机构，严把技术和管理人员聘用关，落实岗位责任；成立项目领导小组和技术小组，切实加强管理，保证工程质量。

二是进一步加强市场调查分析，制定切实可行的营销策略。首先要得到政府政策扶持，依靠不断增长的经济技术实力和品牌效应，积极开拓周边和其他地区市场，提高市场占有率。

三是与有实力的科研院所建立长期、稳定、密切的合作关系，及时把握最新发展动态，不断研发、创新技术，切实加强人员培训，建立健全生产技术规范标准，建立内部激励机制和人才引进机制，不断提高队伍素质。

四是做好发展规划，统筹安排建设项目资金，落实配套资金及相应优惠政策措施，创新管理制度和经营机制。以项目带产业，以产业促进区域经济发展，提高企业经济实力。

第五章 建设方案

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/736114142150010114>