

第 38 讲 民族关系与国家关系

一、中国古代的民族关系与对外交往

(一)中国古代的民族关系

1. 秦朝

(1)管理机构：设典客、典属国等官职来管理民族事务。

(2)边疆管理：北逐匈奴，修筑长城；南抚夷、越；在今天的两广地区设立了南海郡、桂林郡、象郡等。

2. 汉朝

(1)管理机构：设大鸿胪管理民族事务。

(2)边疆管理

北方	汉初，朝廷对北方的匈奴采取和亲政策；汉武帝时期，三次出击匈奴，取得大胜；89 年，窦宪出击北匈奴
西部	在河西走廊设“河西四郡”；设西域都护府
东北	西汉设护乌桓校尉

(3)边疆开发：推行屯戍政策，向北方大量移民屯田；西域设置田官，督率戍卒屯田。

3. 隋朝

(1)民族关系：突厥、吐谷浑、党项等周边民族先后归附隋朝。加强了对岭南地区各族的治理。

(2)边疆管理：主要推行郡县制，但往往以边疆民族的豪酋大姓任郡守、县令。

(3)对外关系：加强了与流求的接触，曾三次派人抵达流求。

4. 唐朝

(1)民族关系

西北边疆各族	称唐太宗为“天可汗”
吐蕃	文成公主、金城公主先后入藏；唐蕃之间数次会盟
南诏	13 个王中有 10 人经唐朝加封，南诏王曾多次遣子弟入

	唐学习
--	-----

(2)边疆管理：主要机构是大都护府、都督府、羁縻州，西北设安西、北庭都护府，北方设安北、单于都护府，东北设安东都护府，南方设安南都护府。都督府都督、羁縻州刺史由各民族首领担任，由大都护府直接管辖，上统于中央政府。

5. 两宋时期

- (1)民族政权并立：先后与辽、西夏、金并立。
- (2)民族交往交流交融：各族间的交往交流交融从没有中断过。

6. 元朝

- (1)民族关系：统治者一方面“行汉法”，另一方面对不同民族实行了明显的差别对待政策。
- (2)边疆管理：元世祖忽必烈封八思巴为帝师，领宣政院事，代表中央政府管理佛教和藏族事务；在东北、云南等地设行省，征发赋役。

7. 明朝

- (1)管理机构：除礼部、鸿胪寺外，还有四夷馆。
- (2)边疆管理
 - ①北方：修筑长城，沿长城布置一系列军镇，号“九边”。开放马市，与蒙古、女真各族开展贸易。
 - ②东北、西北和西南：在东北设都司、卫、所，对女真等族进行管理；在西北设赤斤蒙古、沙州、哈密等卫；在西南设土司。卫所和土司官员由各族酋长世袭任职，统领部属。
 - ③西藏：敕封西藏僧俗领袖为“王”“法王”，建立羁縻性质的都司等机构，对西藏地方进行管辖，并通过贡赐、茶马贸易进行经济交流。

8. 清朝

- (1)管理机构：设立理藩院管理边疆民族事务。
- (2)民族管理
 - ①联姻：通过满蒙联姻，加强对漠南蒙古的控制。
 - ②军事斗争：平定漠西蒙古准噶尔部叛乱，土尔扈特部回归祖国，巩固了西北边疆。
 - ③册封：册封五世达赖与五世班禅为“达赖喇嘛”和“班禅额尔德尼”，在

青海、西藏地区设西宁办事大臣、驻藏办事大臣。

④ “改土归流”：在西南，废除世袭土官，选派有任期的流官进行管理。

(二)中国古代的对外交往

汉	陆路	经河西走廊向中亚、西亚延伸。97 年， <u>甘英</u> 奉西域都护班超之命出使大秦，抵达波斯湾一带
	海路	从合浦郡徐闻县出发，最远可以航行到印度南部。东汉时期， <u>倭国</u> 派使臣来朝，光武帝刘秀赐“ <u>汉委(倭)奴国王</u> ”金印一枚
隋唐至宋	陆路	隋唐时期与西域商路畅通。隋炀帝命裴矩驻张掖，管理通商事务。唐朝与大食国的接触，使 <u>造纸术</u> 传入阿拉伯地区
	海路	隋朝常骏从南海郡出航到达赤土国，国王也遣其子随常骏来到中国
		日本向唐朝派遣唐使， <u>将唐朝文化带到日本</u>
		宋朝恢复了唐朝由广州出发经越南到 <u>阿拉伯</u> 的旧路，又开辟了由明州到 <u>日本</u> 和朝鲜半岛的航路
元	通往欧洲的海陆通道都很通畅。13 世纪， <u>马可·波罗</u> 抵达中国，17 年后，由泉州经海路回到威尼斯，留下 <u>《马可·波罗行纪》</u>	
明	致力于维护朝贡体制和朝贡贸易体系	
清	1689 年，中俄就双方边界订立 <u>《尼布楚条约》</u>	
	18 世纪，英国 <u>马戛尔尼使团</u> 来到中国，但清政府关上了对英交往的大门	

二、近代西方民族国家与国际法的发展

(一)近代西方民族国家的产生

1. 专制王权国家建立

(1)背景：①15 世纪前后，西欧国家的封建割据势力遭到削弱，中央集权得到加强。

②宗教改革运动，沉重打击了教会势力，强化了各国的世俗权力，国家和民族认同观念日益显现。

(2)过程：①英国：1534 年，英国国王亨利八世授议会通过《至尊法案》，建立起国王的专制统治。

②法国：路易十四统治时期，法国王权达到顶峰。

③欧洲国家：纷纷成为专制王权国家。

2. 民族国家建立

背景	①对民族语言的重视强化了民族认同，促进了民族国家的形成。 ②法国大革命及 <u>拿破仑战争</u> ，促进了欧洲各国民族意识的觉醒。 ③个人对国家的忠诚越来越超过对国王和宗教的忠诚。 ④出现了国旗、国歌和各种国家节日，国家在人们的意识中越来越重要
经过	欧洲各专制王权国家逐渐变为具有 <u>独立主权</u> 的民族国家
特点	民族国家有的由单一民族组成，更多的则是包括了多个民族

(二)国际法的形成与外交制度的建立

原因	随着国家 <u>主权意识</u> 的加强，各国都强调国家利益至上，国家之间的利益纷争加剧
	人们希望通过建立一定的 <u>法律制度</u> 来处理国家之间的关系，减少武力冲突
过程	荷兰人格劳秀斯在 1625 年出版的《 <u>战争与和平法</u> 》一书中提出君主应该制定条约并接受约束，确定了国际法的主体是主权国家，奠定了 <u>国际法</u> 的基础
	1618 年，德意志新教同盟与天主教同盟爆发战争，欧洲各国纷纷卷入其中
	1648 年，交战各方签订《 <u>威斯特伐利亚和约</u> 》
	17 世纪时，欧洲国家的君主们派遣常驻外交使节和 <u>外交使团</u> 。在此基础上，近代外交制度逐渐建立起来
意义	外交制度的建立和 <u>国际法</u> 的形成为国际关系确立了一些规则，为用 <u>和平方式</u> 解决国与国之间的争端、减少战争行为开辟了新的途径
	1815 年，欧洲各国在维也纳会议及此后签订了一系列条约，建立起 <u>维也纳体系</u> 。外交制度进一步发展，国际法的应用范围扩大到美洲、亚洲等其他许多地方

(三)20 世纪国际法的发展

1. 第一次世界大战前后

背景	①第一次世界大战使国际法遭到严重破坏。 ②十月革命后，苏俄提出了<u>不兼并不赔偿</u>的原则，宣布侵略战争为反人类罪，为国际法开辟了新的发展阶段		
表现	国际联盟	性质	世界上第一个由主权国家参加的政治性国际组织
		局限	①被英国和法国控制，国联缺乏普遍性和权威性。 ②规定了形成决议的“<u>全体一致</u>”原则，使之难以履行制止战争、维护世界和平的国际责任
	《 <u>非战公约</u> 》	内容	缔约各国在它们的相互关系中废弃以战争作为实行国家政策的工具，和平解决国际争端
		结果	并未真正实行

2.第二次世界大战后

(1)1945 年，《联合国宪章》确定了和平解决国际争端和制裁侵略的机制，并赋予安理会制裁的权力，确定了“大国一致”原则，集体安全体制进一步完善。

(2)新的民族国家纷纷独立，各类国际组织数量激增，推动了国际法的发展。

3. 评价

(1)积极性：对世界和平与发展作出了积极的贡献。

(2)局限性：一些大国为了一己私利，不惜退出国际条约，甚至不经联合国授权就进行制裁或发动战争，严重威胁着世界和平。

三、当代中国的民族政策

(一)民族区域自治制度的建立

1. 背景

(1)历史渊源：中国是统一多民族国家。各民族逐渐形成多元一体格局。

(2)近代现状：许多少数民族长期遭受统治阶级的压迫和歧视，经济社会发展水平相对落后。

(3)党的政策：中国共产党提出了符合中国国情的民族区域自治，作为解决中国民族问题的基本政策。

2. 过程

1941 年	陕甘宁边区政府颁布《陕甘宁边区施政纲领》规定，依据 <u>民族平等</u> 原则，“建立蒙、回民族的自治区”
1945 年	中共中央提出“对内蒙的基本方针，在目前是实行区域自治”
1947 年	成立内蒙古自治区。中华人民共和国成立后，它成为我国第一个省一级的自治区
1949 年	《中国人民政治协商会议共同纲领》确定实行“民族的区域自治”，“中华人民共和国境内各民族一律平等，实行 <u>团结互助</u> ”
1954 年	通过的《中华人民共和国宪法》规定：各少数民族聚居的地方实行区域自治

3.概况：新疆维吾尔自治区、广西壮族自治区、宁夏回族自治区和西藏自治区先后成立。此外，还成立了一批自治州、自治县(旗)。

(二)民族区域自治制度的发展

原因	中共十一届三中全会后，党和国家全面恢复和落实党的民族政策
表现	1984 年，《中华人民共和国民族区域自治法》正式颁布实施
	根据宪法和民族区域自治法，民族自治地方进行了有关自治条例和单行条例的制定工作
	1990 年，中共中央提出“ <u>三个离不开</u> ”，深刻阐述了中国各民族休戚相关、命运与共的血肉关系
	随着社会主义民主政治建设的不断推进和依法治国基本方略的实施，民族区域自治在我国政治生活中的地位日益提高
	1997 年，中共十五大明确把民族区域自治制度确立为建设有中国特色社会主义政治的 <u>基本政治制度之一</u>
作用	维护国家的 <u>集中统一</u>
	保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，打牢中华民族共同体思想基础
	实现民族地区经济社会事业加快发展

(三)中共十八大以来民族区域自治制度的完善

1. 中共十八大以来：党和国家要求坚持各民族“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的民族工作主题，全面贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治

制度，不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党和中国特色社会主义的认同。

2. **中共十九大：**提出全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融。

3. **民族工作的新内涵：**铸牢中华民族共同体意识被写入新修订的《中国共产党章程》，是习近平新时代中国特色社会主义思想在民族工作领域的具体体现。

4. **中共二十大：**以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。

四、当代中国的外交

1. 开创独立自主的和平外交

前提	中华人民共和国的成立	
特征	平等、互利、互相尊重 <u>主权</u> 和领土完整	
内容	1949 年上半年，毛泽东先后提出了“ <u>另起炉灶</u> ”“ <u>打扫干净屋子再请客</u> ”“ <u>一边倒</u> ”三条方针	
成就	中华人民共和国成立之初	中国首先与苏联建交，接着与保加利亚、朝鲜、越南等 10 个人民民主国家，以及印度、印度尼西亚、缅甸、巴基斯坦、瑞典、丹麦、瑞士、芬兰等国建交
		1954 年 6 月，中国倡导以 <u>和平共处五项原则</u> 作为国际关系准则
		1955 年的万隆会议上，中国提出“ <u>求同存异</u> ”方针，中国独立自主的和平外交取得新的进展
		到 1956 年，中国又与挪威、南斯拉夫、阿富汗、尼泊尔、埃及、叙利亚、也门等国建交，同英国、荷兰建立了代办级外交关系
	20 世纪 50 年代末至 60 年代初	中国对外关系史上出现了以与 <u>亚非</u> 民族独立国家建交为基本特点的建交高潮
		中国逐步冲破西方国家的封锁。1964 年，中国与 <u>法国</u> 建交，实现了中国同西方大国关系的 <u>突破</u>

	20 世纪	自 1970 年起，中国先后同意 <u>意大利</u> 、奥地利、比利时、希腊、联邦德国等西方国家建立外交关系。中英、中荷关系也升格为大使级
	70 年代	1971 年，中华人民共和国 <u>恢复</u> 在联合国的一切合法权利
		<u>1972 年</u> ，中美关系开始走向正常化；中日正式建交
		到 1976 年，与中国建交的国家达到 111 个

2.改革开放后的外交成就

(1)背景：①中共十一届三中全会以后，中国的外交政策朝着为改革开放和现代化建设服务的方向进行重大调整。

②根据国际形势的变化，中国提出和平与发展是当代世界的主题，在发展同世界各国的友好关系方面取得重大进展。

(2)成就：①1979 年，中美两国正式建立外交关系。1989 年，中苏两国实现国家关系正常化。

②世纪之交巩固 周边关系	a.解决了与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦三国的边界问题。 b. 1997 年 12 月，中国与东盟首脑非正式会晤，即“10+1”领导人会议机制正式建立。 c. 中国同印度、巴基斯坦、朝鲜、韩国、越南、蒙古等国的关系也取得新进展	
建立伙伴关系	与发展中国家合作	2000 年正式成立 <u>中非合作论坛</u> ,2003 年加入《东南亚友好合作条约》
	推动区域和 国际合作	发起成立 <u>上海合作组织</u> 、博鳌亚洲论坛，推动二十国集团成为国际经济治理主要平台，与俄罗斯、印度、巴西一起创立“金砖国家”合作机制，积极参与以联合国为中心的多边外交活动

3.中共十八大以来的中国特色大国外交

(1)中共十九大前：①政策：推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架，妥善处理分歧；按照“亲、诚、惠、容”理念和“与邻为善、以邻为伴”的外交方针，推出多种新机制和新举措；提出“真实亲诚”理念，加强与非洲国家之间

的团结合作。

②成就：中国特色大国外交形成了全方位、多层次、立体化的外交布局。

(2)中共十九大：①政策：坚持和平发展道路，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体。积极推进构建对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路。

②成就：就世界和平发展的诸多议题提出中国方案，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

(3)中共二十大：①中国坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对冷战思维，反对干涉别国内政，反对搞双重标准。

②中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体，呼吁世界各国弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，促进各国人民相知相亲，共同应对各种全球性挑战。

【基础性概念】

1. **羁縻政策**：羁縻是中国古代封建王朝管理边疆民族的一种常用政策。即在少数民族地区设立特殊的行政单位，保持或基本保持少数民族原有的社会组织形式和管理机构，承认其酋长、首领在本民族和本地区中的政治统治地位，任用少数民族地方首领为地方官吏，除在政治上隶属于中央王朝、经济上有朝贡的义务外，其余一切事务均由少数民族首领自己管理。

2. **卫所制度**：是明代重要的军政制度。明代全国普设卫所，卫所作为明朝基本的军事单位，管辖一定数量的军户，承担军役。卫所在很大程度上还是一种军事性质的地理单位，涉及明帝国的版图、管理体制、土地、户籍制度、人口迁移等一系列问题。

3. **改土归流**：是指改土司制为流官制，是指明清两代在少数民族地区废除世袭土司统治，而改任流官统治的一种政治措施。这些措施的推行加强了中央王朝对边远地区的统治，促进了边远地区的发展以及与内地的经济、文化交流。

4. **民族意识**：指各民族在形成和发展过程中凝结起来的表现在民族文化特点上的心理状态。民族共同心理素质是在民族共同地域、民族共同经济生活及历史发展特点的基础上形成的，往往与民族的历史遭遇和所处地位有密切关系。

5. **“求同存异”的外交方针**：“同”是指亚非各国面临共同的任务，即反对殖民主义和维护民族独立，反对侵略战争，发展经济；“异”是指亚非国家的

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/738124057107006067>