

Commissioned by



HIGH LEVEL PANEL *for*  
A SUSTAINABLE  
OCEAN ECONOMY

# 造福人类、自然和经济的 海洋解决方案

主要作者

Martin Stuchtey、Adrien Vincent、Andreas Merkl 和 Maximilian Bucher

特约撰稿人

Peter M. Haugan、Jane Lubchenco 和 Mari Elka Pangestu

[oceanpanel.org](http://oceanpanel.org)

# 关于本综述

本报告概述了海洋与人类之间的一种新型关系。本报告以世界各地的最新科学研究、分析和讨论为基础，展示了一种能够同时实现有效海洋保护、可持续生产和平等发展的平衡海洋管理模式。

本报告受委托为可持续海洋经济高级别小组（海洋小组）提供信息支持。海洋小组由 14 位世界领导人发起，他们与政府、企业、金融机构、科学界和社会各界，在政策、管理、技术和金融领域推动大胆、务实的解决方案并扩大其规模，最终制定向可持续海洋经济转型的行动纲领。海洋小组由来自澳大利亚、加拿大、智利、斐济、加纳、印度尼西亚、牙买加、日本、肯尼亚、墨西哥、纳米比亚、挪威、帕劳和葡萄牙的成员组成，得到了联合国秘书长海洋事务特使的支持。同时，专家组和咨询网络也对海洋小组给予了大力支持。海洋小组秘书处设在世界资源研究所，负责在研究、沟通和利益攸关方参与等方面提供协助。最后，本报告为海洋小组工作进程中的独立研究，不代表海洋小组的意见。

## 关于作者

### 主要作者

**Martin Stuchtey** 是 SYSTEMIQ 公司的合伙人。他的电子邮箱地址是 [martin.stuchtey@systemiq.earth](mailto:martin.stuchtey@systemiq.earth)。

**Adrien Vincent** 是 SYSTEMIQ 公司的海洋事物负责人。

**Andreas Merkl** 是 CEA 咨询机构的合伙人。

**Maximillian Bucher** 是 SYSTEMIQ 公司的助理。

### 特约撰稿人

**Peter M. Hauga** 是挪威海洋研究机构的项目主任、挪威卑尔根大学地球物理研究所的教授，也是海洋小组专家组的联合主席。

**Jane Lubchenco** 是美国俄勒冈州立大学的杰出教授，同时也是海洋小组专家组的联合主席。

**Mari Elka Pangestu** 是世界银行的发展政策和伙伴关系常务董事，也是海洋小组专家组的联合主席。

## 鸣谢

作者对下列个人为本报告的编写和出版所作出的贡献深表感谢。

为本报告的编写作出贡献：感谢 **Barbara Karni** 和 **Katie Flanagan** 主导综述的编写；同时感谢 **Henry Wang** 和 **Katherine Woods** 对整体报告所作出的贡献。

审查报告，提供反馈和建议：**Meg Caldwell**、**Jason Clay**、**Anthony Cox**、**Exequiel Ezcurra**、**teve Gaines**、**Craig Hanson**、**Janis Jones**、**Ghislaine Llewellyn**、**Justin Mundy**、**Karine Nyborg**、**Nicolas Pascal**、**Ina Porres**、**Angelique Pouponneau**、**Bob Richmond**、**Mary Ruckelshaus**、**Enric Sala**、**Eric Schwaab**、**Alan Simcock**、**Andrew Steer**、**MarkSwilling**、**Peter Thomson**、**Piera Tortora**、**Adair Turner**、**Jacqueline Uku** 和 **Simon Zadek**。特别感谢本报告的裁决人 **Kristian Teleki**，他在整个审查过程中提供了实质性的意见和指导。

海洋小组的蓝皮书和专题报告的作者和特约撰稿人为本报告提供了相当一部分科学依据。请参阅完整报告，查看完整的作者名单。

承担海洋小组秘书处职能并协调配合报告编制工作：世界资源研究所。作者特别要感谢秘书处秘书长 **Kristian Teleki**，以及 **Ines Aguiar Branco**、**Clare Brennan**、**Katie Flanagan**、**Nicola Frost**、**Erika Harms**、**Amy Hemingway**、**Elizabeth Hollaway**、**Manaswita Konar**、**Eliza Northrop**、**Lauren Thuringer** 和 **Lauren Zelin**。

报告设计和编辑：感谢负责协调设计过程的 **Romain Warnault**，负责设计报告的 **Rosie Ettenheim**、**Bill Dugan** 和 **Romain Warnault** 以及负责编辑报告的 **Alex Martin**。

# 前言

作为海洋国家的政府领袖，我们认识到海洋及其价值。

即便如此，海洋不断为我们带来新的洞察。

通过本报告，我们认识到，海洋比我们想象的更为重要：海洋对人类和地球的健康、对气候和食物安全以及当地就业和全球经济而言都至关重要。

我们认识到，层层叠加的各种压力导致海洋生态系统发生迅猛而不可预测的变化，海洋健康比我们想象中更岌岌可危。

更重要的是，我们还认识到，对于人类和地球亟需解决的问题，许多解决方案都与海洋有关。提高鱼类和海鲜产量能够为不断增长的人口提供充足、且气候友好的蛋白质。近海清洁能源可以为全世界提供比当前多出许多倍的电力。红树林和海草能提供食物、燃料和纤维，同时还能缓解气候变化问题，促进生物多样性。海洋中的遗传资源有利于人类健康，帮助人类抗击疾病。

我们可以得到的启示是：

我们*能够*而且*必须*提高海洋的生产力，而且在提高生产力的同时必须注重缓解气候变化、保护生物多样性、恢复海洋健康，不让任何人掉队。我们可以通过加强保护来提高生产力。本报告让我们相信这是有可能做到的。但报告也告诉我们，应如何重新思考海洋政策和管理。

为了实现保护、生产和繁荣的愿景，我们必须对海洋进行综合管理。我们需要用一个全面的方法来可持续地管理海洋的每一个角落。

本报告建立在一系列“蓝皮书”和“特别报告”基础之上，由应邀为海洋小组的审议提供信息的专家负责。我们要向全球 250 多位专家表示衷心感谢，感谢他们提供了如此丰富的知识。

作为海洋小组的联合主席，我们召集了 14 位总统和总理，共同致力于制定可持续海洋管理和转型的政策，以实现报告提出的愿景：海洋的保护、生产和繁荣发展。

胸怀 2030 年和实现联合国可持续发展目标的远大志向，海洋小组各成员国共同踏上了这一雄心壮志的旅程。我们诚挚邀请更多的领导者和各界人士加入这段征程。

**Erna Solberg**

挪威首相

**Tommy Remengesau, Jr.**

帕劳总统

## 新海洋叙事

数十亿人的生活与海洋息息相关。对于许多生活在沿海社区的人而言，海洋不仅是他们的食物和生计来源，更是他们的文化和传统不可分割的一部分。对于数百万以海为生的人来说，海洋是他们的收入来源和生活方式。<sup>1</sup>全世界有 40% 的人口生活在离海岸 150 公里以内的区域，更有数以亿计人喜欢到海边休闲度假，海洋对于他们的生活有着重大的意义。海洋对地球所有居民的日常生活至关重要，但却往往为他们所忽视。事实上，离开了海洋，我们甚至无法呼吸，因为地球一半的氧气都是海洋供给的。<sup>2</sup>

海洋还是一项巨大的经济资产。全球大约 90% 的商品通过海洋进行运输交易。<sup>3</sup>。数以亿计的人从事捕鱼和海水养殖、航运和港口、旅游、近海能源、制药和化妆品行业的工作，所有这些行业都依赖于海洋资源<sup>4</sup>。据估计，海洋经济每年对全球经济的直接贡献超过 1.5 万亿美元<sup>5</sup>。

将如此关键的资源置于危险境地将后患无穷。然而，世界各国并未妥善照顾海洋。管理不善导致许多海洋资产受到了损害，海洋的自我恢复能力也有所削弱。随着海洋健康每况愈下，人类不仅无法获取丰富的资源，未来发展也将受到影响。海洋变暖和酸化，风暴更加频繁，海平面升高，死水区域增加，海洋变得更加变幻莫测且自我恢复能力受损。而且，各地区所面临的海洋问题各不相同，海洋带来的财富也未能实现公平的分配。

气候变化对弱势群体和边缘化群体的影响尤为严重，他们中的许多人都依靠海洋获取营养、维持生计。在应对海水变暖和海平面上升问题的同时，他们越来越频繁地遭遇到鱼类资源枯竭和鱼群迁移的情况，但缺乏采取其他方法或去更远的地方捕鱼，以及寻求其他生计来源的能力。

多年来，人们普遍认为海洋广阔无垠，取之不尽用之不竭。这种想法的落后之处现在已经显而易见。一个新的主流说法是，海洋问题太过庞大复杂，人们对此束手无策。这种观点同样是不正确的。海洋问题真实存在，但是人们已经在采取行动解决这些问题。

一种新的思维方式极有可能能够打开通往可持续海洋经济的大门。这种思维方式摒弃了经济发展和环境保护不可兼得的错误做法。相比起尽量减少破坏的“保

育理念”和主张最大限度地利用海洋资源的“攫取策略”，新的方法力求实现“三个 P”（即有效保护、可持续生产和平等发展）的整体融合。这种方法并不意味着放弃对海洋的保护；而是提倡主动地管理人类活动，明智地利用海洋，而非将其消耗殆尽。其目的是打造一个更加富裕充足的未来，让人们更加健康，拥有更多财富，让大自然蓬勃发展，并且实现更加公平的资源分配。

要实现这一新的愿景，我们要用一种综合而非割裂的方法，这种方法基于五个基本要素：

- 使用数据驱动决策
- 开展目标导向的海洋规划
- 降低金融风险，利用创新调动投资
- 遏制陆源污染
- 改变海洋资源核算方式，使其反映海洋的真实价值

将这些基本要素落实到位，能使整个海洋经济发生变化，而不仅仅是改变个别行业或地区。假以时日，可持续的海洋管理能够促使海洋生产比目前多 6 倍的食物和多 40 倍的可再生能源<sup>6</sup>，能够为 2050 年前实现《巴黎协定》中设定的 1.5° C 全球控温目标所需温室气体减排量作出五分之一的贡献<sup>7</sup>，还能帮助数百万人脱离贫困，促进公平和性别平等，提高经济和环境韧性，建设未来产业，为陆地上的活动提供低碳燃料和原料供给。

投资可持续海洋经济不仅对海洋有益，这种投资还是绝佳的商业机会。现在只需在四个海洋解决方案（近海风能发电、可持续海洋食物生产、国际航运低碳化和红树林的保育和生态修复）上投资 2.8 万亿美元，就能在 2050 年收获 15.5 亿美元的净收益，效益成本比率超过 5:1<sup>8</sup>。

海洋如此广袤无垠，对于全球经济和世界各国人民生活的意义是如此重大，以至于很难识别从何处着手建立可持续的海洋经济。幸运的是，尽管没有达到所需的规模，但实用的解决方案已经在实施当中。我们可以更大规模地实施这些措施，推动世界步入繁荣之轨，在未来十年甚至更长时间内大力促进全球繁荣发展。这些解决方案秉承着一种理念，即利益相关者（包括渔民、航运商、能源生产商和海滩度假者等海洋的直接使用者以及政策决策者、政府和企业等）接受新范式并携




手共进，实现打造健康、多产海洋的共同目标。

其中一些最具潜力的措施包括：给社区赋权，调整激励机制以协调经济和保育成果。例如，菲律宾创建了一个网络，对渔业社区的作业区域给与明确、专属的规定。这些社区有组织地管理“自己的”渔区和保护区，他们登记渔船和渔民，记录捕捞活动，遵守规章制度，而且让渔民们也参与到管理活动中去。通过采用可持续的管理模式，参与改造的社区提高了食物产量，得到了经济保障，还开发了新的市场和资金来源。不仅保护了海洋，还促进了自身的幸福生活。与之相辅相成的全球趋势也正不断涌现。开放式数据网络使得追踪和检测非法渔船变得更加容易。各政府着手处理塑料污染问题，金融家们也开始意识到海洋投资的价值。

在“三个P”（有效保护、可持续生产和平等发展）的基础上，采用实用的解决方案可以打造可持续海洋经济。这些解决方案既可以小规模实施，也可以在高层行动的支持下实施。推动这些解决方案的实施需要各级别政府的共同决心。

海洋既非取之不尽用之不竭，也并非庞大复杂到令人束手无策。海洋太重要了，因此不容忽视。我们对海洋的了解越深，就越能认识到，海洋是人们改善健康、获得财富和提高幸福感的关键。海洋能够帮助人类应对所面临的气候变化和食物安全等严峻挑战。我们是时候改变将海洋视为受害者的想法，我们要把它视为应对全球危机不可或缺的一环。我们需要建立新的合作关系，立即采取行动实现海洋和未来的可持续发展。我们无须在保护海洋与发展生产力之间进行选择。将两者结合，我们可以打造一个健康繁荣的未来。



以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/746041121021010111>