

目 录

一、我国政务数据体系基本形成，发展条件进一步完善..... 1

 （一）政务数据概念逐渐明确清晰..... 1

 （二）政务数据发展历经四个阶段..... 3

 （三）央地协同政策体系加快布局..... 6

 （四）应用需求牵引技术迭代演进..... 10

二、政务数据发展成效初现，赋能数字政务转型升级..... 12

 （一）政务数据体系总体发展态势..... 12

 （二）政务数据典型发展路径概述..... 14

 （三）政务数据共享应用典型模式..... 16

 （四）政务数据开放与授权运营加快探索..... 19

 （五）政务数据典型案例..... 24

三、政务大数据体系能力成熟度评估模型..... 30

 （一）成熟度评估模型概述..... 30

 （二）聚焦全局总体设计，强化政府侧基础保障能力..... 31

 （三）明晰体系化建设目标，聚力提升数据支撑能力..... 33

 （四）关注综合性实现成效，量化感知数据应用价值..... 38

四、政务数据发展挑战及趋势展望..... 39

 （一）发展挑战..... 39

 （二）趋势展望..... 40

图 目 录

图 1 政务数据与公共数据的联系与区别.....	1
图 2 政务数据发展阶段.....	4
图 3 全国一体化政务大数据体系总体架构图.....	7
图 4 主题式驱动的多对多网状共享模式.....	16
图 5 数据集中管理与有限共享的一对多星型共享模式雏形.....	17
图 6 数据一体化管理与共享模式.....	18
图 7 多源数据融合应用模式.....	19
图 8 政务数据开放与运营系统示意图.....	20
图 9 政务数据集示意.....	20
图 10 购买服务模式.....	23
图 11 授权运营模式.....	23
图 12 数据运营流程示意.....	24
图 13 一体化政务大数据体系能力成熟度评估模型总体框架图	31
图 14 政务数据平台建设“分建模式”与“统建模式”示意.....	35
图 15 政务大数据体系能力成熟度评估模型应用需求调研结果	38

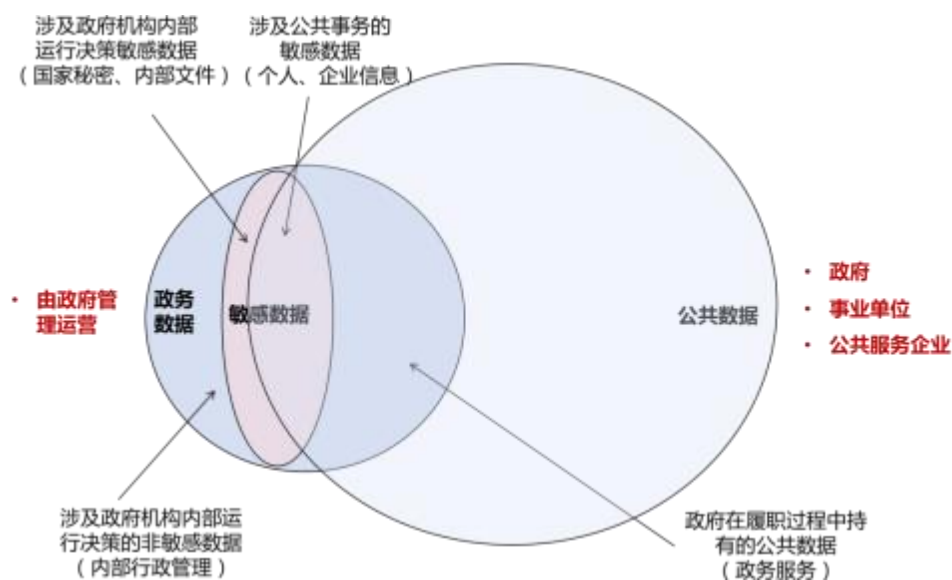
表 目 录

表 1 政务数据相关表述对比.....	3
表 2 各地方政策发布情况.....	7

一、我国政务数据体系基本形成， 发展条件进一步完善

（一）政务数据概念逐渐明确清晰

政务数据，又称之为政务数据资源，是指政府在行使职能、提供公共服务、对数据进行再加工处理等环节过程中沉淀的资源。这些资源包括与政府存在状态相关的数据、政务运作过程中产生的数据以及政府运营和实施管理过程中经过采集、生产或转换而形成的数据等。



来源：大数据技术标准推进委员会

图 1 政务数据与公共数据的联系与区别

政务数据是政务信息资源理念在数据要素大背景下的发展延伸。

在早期政策文件中多使用“政务信息资源”来指代信息载体的形式，随着大数据、区块链、人工智能等为代表的新一代数字化技术的不断发展，相关概念表述逐步由强调“信息载体”向着强调“要素资源”的方向逐渐过渡。各部门发布政策文件中，政务信息资源、公共信息资源、政务数据（资源）、政府数据、公共数据（资源）等概念均存在交叉，

不同地区在制定与省（自治区、直辖市）政务数据管理相关的政策文件时，对于数据的定义亦存在差异，详见表 1。总体来说，“政务数据”“政务信息资源”的表述主要应用于数字政府场景下，强调数据在政务领域的决策支撑作用，“公共数据”“公共信息资源”的表述主要应用在开发利用场景下，强调数据资产价值的探索。本白皮书主要关注数据资源在民生服务、经济运行等政务服务典型场景下的应用，兼顾考虑政务数据在要素市场培育过程中的潜在作用。

政务数据是数据要素市场最重要的数据供给来源之一。《数字中国发展报告（2022 年）》显示，全国一体化政务数据共享枢纽发布各类数据资源 1.5 万类，累计支撑共享调用超过 5000 亿次；《国家数据资源调查报告（2021）》调查显示，互联网、政府、媒体、公众服务和专业服务、交通五个行业数据产量占全国行业机构数据总产量的 65% 左右，其中政务数据总量在五个行业中排名第二。2021 年 6 月，《中华人民共和国数据安全法》提出，要推进政务数据安全与开放，提高政务数据的科学性、准确性、时效性，提升运用数据服务经济社会发展的能力；2022 年 6 月，《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》提出要创新数据管理机制，强化政府部门数据管理职责，**加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理**，全面提升数据共享服务、资源汇聚、安全保障等一体化水平；2022 年 12 月，《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，建立公共数据、企业数据、个人数据的分类分级确权授权制度。综合

表 1 政务数据相关表述对比

典型提法	内涵	代表地方
政务数据	政务数据是指国家机关、事业单位、社会团体或者其他依法经授权、受委托的具有公共管理职能的组织和公共服务企业（以下统称数据生产应用单位）在履行职责过程中采集和获取的或者通过特许经营、购买服务等方式开展信息化建设和应用所产生的数据。	福建
政务信息资源	政务信息资源，是指政务部门在履行职责过程中形成或获取的，以一定形式记录、保存的文件、资料、图表和数据等各类信息资源，包括直接或通过第三方依法采集的、依法授权管理的和因履行职责需要依托政务信息系统形成的信息资源等。其中，政务部门，是指政府部门、法律法规授权具有行政职能的事业单位和社会组织。本办法也适用其他依法经授权具有公共管理职能的组织。	江苏、安徽等
公共数据	公共数据，是指本市各级行政机关和公共服务企业在履行职责和提供服务过程中获取和制作的，以电子化形式记录和保存的数据。	北京、上海、浙江、吉林、深圳等
公共信息资源	公共信息资源，是指政务部门和公共企事业单位（以下简称公共机构）在依法履职或生产经营活动中制作或获取的，以一定形式记录、保存的非涉密文件、数据、图像、音频、视频等各类信息资源及其衍生信息资源。	海南等

以上文件，政务数据的表述侧重于服务保障电子政务及数字政府建设，从开放程度上来看，政务数据、公共数据、社会数据开放度依次增强，政务数据为公共数据开发利用提供重要数据来源。

（二）政务数据发展历经四个阶段

政务数据的发展可以概括为政务信息化建设阶段、信息资源共享阶段、平台化建设阶段、数据资源体系建设阶段等 4 个阶段。



来源：大数据技术标准推进委员会

图2 政务数据发展阶段

阶段一：政务信息化建设阶段（2015年以前）。国家层面，

《国家信息化领导小组关于我国电子政务建设指导意见》(中办发(2002)17号)提出要建设包括金财工程、金农工程、金盾工程、金保工程、金税工程、金关工程、金水工程、金质工程、金审工程、金卡工程、金贸工程、金企工程等在内的12项电子政务重点业务系统。

2006年1月，中央人民政府门户网站正式开通。产业层面，全面推进中央、省、市、县四级政府网站建设，支持县级政府运用电子政务平台开展政务公开和政务服务试点工作，面向公众提供简单的政府信息公开、办事流程在线查询和政民互动等功能，这一阶段政务信息化建设已形成了初步规模，随着电子政务发展的逐步深入政务信息资源不断得以积累。

阶段二：信息资源共享阶段（2015年-2017年）。国家层面，“十二五”时期，云计算、大数据成为重要发展主题，国家相继印发

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/748021041114006042>