



# 中华人民共和国海洋行业标准

---

HY/T 148—2013

## 区域建设用海规划编制规范

Specifications for regional planning of sea area use for construction

---

2013-04-25发布

2013-05-01 实施

国家海洋局 发布

## 目 次

前言 .....	Ⅲ
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 总则 .....	2
5 工作程序 .....	3
6 规划成果要求 .....	5
附录 A (规范性附录) 区域建设用海规划文本编制大纲及内容要求 .....	7
附录 B (规范性附录) 区域建设用海规划图件绘制要求 .....	9
附录 C (规范性附录) 区域建设用海规划编制说明编制大纲及内容要求 .....	10
参考文献 .....	13

## 前 言

本标准按照GB/T1.1—2009 给出的规则起草。

本标准由国家海洋局海域管理司提出。

本标准由全国海洋标准化技术委员会(SAC/TC 283)归口。

本标准起草单位：国家海洋局南海海洋工程勘察与环境研究院、国家海洋局海域管理司。

本标准主要起草人：王平、李文君、赵明利、张绍丽、阿东、谢健、徐伟、贾后磊、石萍、彭昆仑、林丽华、  
姜全胜、谢素美。

# 区域建设用海规划编制规范

## 1 范围

本标准规定了区域建设用海规划编制的工作程序、基本内容与要求。

本标准适用于中华人民共和国内水、领海的水面、水体、海床和底土范围内区域建设用海规划的编制工作。

## 2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T12343.1 国家基本比例尺地图编绘规范 第1部分：1:250001:500001:100000地形图编绘规范

GB 17501 海洋工程地形测量规范

GB/T 18314 全球定位系统(GPS) 测量规范

GB/T 20257.2 国家基本比例尺地图图式 第2部分：1:50001:10000地形图图式

GB/T 20257.3 国家基本比例尺地图图式 第3部分：1:250001:500001:100000地形图图式

HY 070 海域使用面积测量规范

HY/T 123 海域使用分类

HY/T 124 海籍调查规范

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**海域** sea areas

一定界限内的海洋区域。

[GB/T 15918—2010, 定义2.2.5]

### 3.2

**区域建设用海** sea area use for regional construction

在同一区域内、集中布置多个建设项目，进行统一规划、整体开发的围填用海。

### 3.3

**海岸线** coastline

海陆分界线，在我国系指多年大潮平均高潮位时海陆分界线。

[GB/T 18190—2000, 定义2.1.1]

### 3.4

**用海方式** sea area use pattern

根据海域使用特征及对海域自然属性的影响程度划分的海域使用方式。

注：改写 HY/T123—2009, 定义2.3。

3.5

**海域使用类型** type of sea area use

根据不同的海域使用方式和特点所形成的海域差异性划分的海域类别。

[HY/T 123—2009, 定义2.2]

3.6

**海洋功能区划** division of marine functional zonation

按照海洋功能区划的标准，将海域及海岛划分为不同类型的海洋功能区，是为海洋开发、保护与管理提供科学依据的基础性工作。

[GB/T 17108—2006, 定义3.3]

3.7

**利益相关者** stakeholders of sea area use

受到区域建设用海影响而产生直接利益关系的用海单位和个人。

3.8

**用海风险** risk of sea area use

区域建设用海规划实施可能引发的突发性事故对所在海域和相邻开发利用活动产生的影响和损害。

4 总则

4.1 规划原则

根据可持续发展原则，结合区域社会经济发展对海域空间资源利用的需求和本地海域自然资源和自然环境条件，综合研究确定规划期限内的区域建设用海开发利用方案和区域建设用海的平面设计，最大限度地减少对海岸线和海域资源的占用，促进海域资源的合理配置，提高集约节约用海水平，引导海洋产业集聚发展，促进区域经济科学、高效发展和海域资源可持续利用。

编制区域建设用海规划应遵循以下原则：

- a) 相互协调。用海规划应符合海洋功能区划，与城市总体规划、土地利用总体规划、海洋经济发展规划等相关规划相衔接，与交通、港口、水利、环保、旅游等涉海规划相协调；
- b) 统筹兼顾。用海规划应统筹兼顾海域陆域资源合理利用、海洋环境保护、社会经济发展和建设用海需求，为社会经济的可持续发展提供用海保障，实现陆海统筹；
- c) 因地制宜。用海规划编制应研究地方社会经济发展所处的阶段，从本地实际出发，量力而行，根据海域自然资源条件、环境状况、地理区位、开发利用现状和涉海经济发展水平，制定切合实际的规划目标、功能布局、规划方案和实施措施；
- d) 科学利用。区域建设用海平面设计应遵循保护自然岸线、延长人工岸线、提升景观效果的原则，要体现离岸、多区块和曲线的设计思路，实现海域资源的集约、节约和最优化开发利用，以获得最佳的经济效益、社会效益和生态环境效益。

## 4.2 规划任务和内容

综合研究和确定规划期间区域建设用海需求，统筹安排各类用海活动和建设规模，科学确定用海功能布局、空间结构、开发时序，提出规划用海环境保护要求和环境影响减缓措施，制定规划实施管理对策及保障措施。

区域建设用海规划的内容一般包括：

——区域建设用海规划概述；

——区域建设用海海域的自然条件及开发现状；



- 区域建设用海规划方案；
- 区域建设用海与相关区划、规划的符合性和协调性；
- 区域建设用海的资源环境影响分析；
- 区域建设用海规划实施保障措施。

#### 4.3 规划范围

规划范围应涵盖区域内连片开发、整体围填所涉及的所有海域。

规划用海范围应说明规划区域所在的地理位置、区域范围，以明显地理特征或地物标识进行描述，并给出规划范围的典型拐点坐标。

#### 4.4 规划期限

规划期限应与规划范围内未来用海开发活动的实际需求相一致，原则上不超过5年。在规划期限内，应给出分期实施计划和各期规划用海情况。

#### 4.5 规划分类

区域建设用海规划根据不同的开发利用方向，主要分为港口、城镇、工业集中区等类型。

#### 4.6 编制程序

编制区域建设用海规划一般按以下步骤进行：

- a) 准备工作；
- b) 资料收集；
- c) 基础专题研究；
- d) 规划草案编制；
- e) 规划协调；
- f) 规划方案确定；
- g) 规划成果编制；
- h) 上报审批。

#### 4.7 编制单位

区域建设用海规划由市、县级人民政府组织编制，可由规划和海洋技术单位具体承担。

承担区域建设用海规划编制的技术单位，应当符合国家有关区域建设用海规划编制单位的相关规定要求。

### 5 工作程序

## **5.1 准备工作**

区域建设用海规划编制单位在工作开展前，应编制工作方案，明确规划编制范围、内容及期限，成立规划编制小组，确定规划编制技术承担单位。

## **5.2 资料调查和收集**

### **5.2.1 相关区划、规划资料**

规划区域所在的海洋功能区划、海洋经济发展规划、海洋环境保护规划等，以及涉及本海域的社会

经济规划、城乡规划、国土规划、开发区规划、工业规划、江河流域综合整治规划、自然保护区规划、生态保护和建设规划、交通、港口、水利、环保、旅游等专业部门规划等。

### 5.2.2 社会经济资料

规划区域所在行政区域的社会经济基本状况和海洋产业发展情况，包括社会经济发展水平、产业结构和规模、产业布局以及规划用海开发利用方向所属行业的发展状况和趋势等。

### 5.2.3 海洋资源环境资料

规划所在海域的自然资源、环境和生态现状等数据和资料，主要包括以下内容：

- a) 规划所在海域的潮汐、波浪、潮流等水文动力状况，区域气象状况，海域地形地貌与冲淤状况，区域地质、工程地质状况等概况数据资料，以及能说明规划所在海域的热带气旋、风暴潮、海冰等海洋自然灾害的历史记录和统计数据；
- b) 近3年能反映规划所在海域的海水水质、海洋沉积物质量和海洋生物质量等现状的数据和资料；
- c) 近3年能反映规划所在海域的海洋生态现状的数据和资料，阐明重要的海洋生态系统和特殊生境、需要特殊保护的海洋自然保护区和珍稀濒危生物、重要经济生物产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道和重要海水增殖区等的分布特征；
- d) 能反映规划用海所在海域的海洋自然资源概况的数据和资料，主要包括海岸线资源、岛礁资源、港口资源、渔业资源、矿产资源、海洋能源、旅游资源等。

### 5.2.4 海域开发利用现状资料

收集和调访规划用海所在海域及其周边海域开发利用主体的基本情况，开发利用活动的内容、规模、用海情况，以及与规划用海的位置关系；对于已确权的用海项目还应调查权属来源、权属内容、界址坐标、宗海图等。

根据现场勘查结果编绘海岸线现状和开发利用现状等图件。现场测量和图件编绘等工作，应符合 *GB/T 12343.1*、*GB 17501*、*GB/T 18314*、*GB/T 20257.2*、*GB/T 20257.3*、*HY 070*、*HY/T 123*和*HY/T 124*等的要求。

### 5.2.5 其他相关基础资料

收集规划所在海域的基础地理信息数据及其他相关基础资料，主要包括地形图、海图、遥感影像数据、现状海岸线等。

## 5.3 基础专题研究

针对港口、城镇、工业集中区等不同开发利用方向，应结合国家和地方行业产业政策、区域发展规划、行业设计规范等相关要求，在对区域建设用海所在海域的资源环境条件、社会经济条件、开发利用现状等资料收集与研究分析的基础上，开展区域建设用海的项目选址、水文动力和泥沙冲淤分析、工程地质和岸滩稳定性分析、海洋灾害风险评估、通航安全论证、防洪安全评价、工程可行性分析、规划现状分析与需求预测、产业规划和总体规划等方面的专题研究，初步确定区域建设用海选址、规模、平面布置方案，为区域建设用海规划的科学、合理编制提供技术支撑。

#### 5.4 规划方案编制

根据国家和地方产业政策、区域发展规划、行业规划及当地社会经济发展状况，结合规划所在区域的自然资源禀赋条件、环境特征及海域开发现状，编制区域建设用海规划方案。规划方案中应明确区域

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/758011007012006105>