

# 福建浦城荣华山经济开发区总体规划环境影响报告书

## 简本

### 1. 规划概述

浦城工业园区是福建省人民政府2006年3月正式批准设立的省级开发区，2012年经扩区后总规划面积6.14平方公里，包括浦城工业园区片区(A片区)、浦潭产业园片区(B片区)。其中A片区规划面积4.27平方公里，规划产业为生物化工、轻工轻纺、竹木加工、电子;B片区规划面积1.87平方公里，规划产业为生物化工产业。

南平荣华山产业组团是南平市委、市政府重点开发建设的三大工业园区之一，产业组团一期规划区紧邻浦城工业园区，总规划面积18.13平方公里，产业组团内用地总体形成“两心、两带、四轴、五片”的布局结构，规划形成三大产业园区:食品及农副产品产业园、机械电子产业园及新型轻纺产业园(含合成革配套化工区)。

两座园区位置毗邻，发展各具优势和特色，但同时也存在一些问题。其中，南平市荣华山产业组团规模大、起点高，发展后劲足，但受制于一个县级行政区域内只能有一个省级工业园区，无法享受到相关的优惠政策，发展受到严重制约;而省级园区浦城工业园区规模偏小，且批准用地已基本用完，预留发展空间有限，制约了主导产业的聚集和关联企业的集群发展。鉴于两个园区地理位置和资源禀赋相同、功能定位和产业布局相似的特点，为发挥两大园区的各自优势，扬长避短，南平市和浦城县两级政府拟将南平市荣华山产业组团一期规划区(不含合成革配套化工区)和浦城工业园区进行资源整合，实现优势互补，加快产业结构调整 and 转型升级，推动浦城县经济可持续发展，以省级福建浦城工业园区为载体进行扩区，同时更名为“福建浦城荣华山经济开发区”。

规划期限:2016—2030年。

#### 1.1 规划范围

本次扩区整合后，总规划面积22.87平方公里，分为南北两个片区。其中，北片区规划面积20.74平方公里(不含合成革配套化工区)，范围东至南浦溪、西至京台高速;南至浦城城区义重山、北至仙阳镇荣华山;南片区即浦潭园区，规划面积2.13平方公里，范围东至南浦溪、西至纱帽山一重山;南至曾处、北至富岭溪。

## 1.2 规划产业定位

规划产业:(a)北片区:食品及农副产品、机械电子、轻工纺织、竹木加工;  
(b)南片区:生物化工。

1

## 1.3 规划功能定位

本规划确定福建浦城荣华山经济开发区功能定位为:

? 海峡西岸经济区新兴增长极与山海协作的战略窗口;

? 闽北地区对接“长三角”的门户绿色产业基地;

?

南平市充满活力和发展潜力的综合型、创新型和绿色生态型省级经济开发区。

## 2. 规划区开发现状

荣华山经济开发区现有已建工业用地462.73公顷，入驻企业主要分布在北部片区的西部和西南部一带区域，在京台高速和205国道之间，这区域从北至南分别规划布局食品及农副产品产业园、机械电子、物流商贸、竹木加工等产业，现有入驻企业95家。南部片区规划布局生物化工产业，现有入驻正大生化公司、绿康生化(在建)、永芳香料(在建)。

## 3. 规划实施的资源与环境制约因素分析

福建浦城荣华山经济开发区总体规划符合南平市、浦城县的国民经济和社会发展第

符合浦城县国民经济和社会发展目标及产业布局。区域环境资源十三个五年规划纲要，

可以支撑浦城荣华山经济开发区规划的实施，但该区域的开发受一系列制约因素的影响，如水环境承载力、大气环境承载力、规划实施过程中占用大量的耕地和林地、规划区内居民点多、环保基础设施建设滞后等资源与环境制约因素。因此在规划建设过程中应综合考虑资源条件、环境条件等，合理规划布局，使区域经济向良性循环方向发展。

#### 4.规划实施的主要环境影响分析

##### ?水环境

根据本环评推荐的污水处理方案，规划区污水收纳水体为南浦溪。根据预测在规划环评的约束条件下，开发区建设对南浦溪影响不大。

##### ?大气环境

根据预测，评价范围内各敏感点和网格计算点，增量叠加本底均未超过《环境空气质量标准》GB3095-1996中的二级标准，因此在按本规划情景约束条件前提下，规划实施对周围环境空气影响程度可接受。

##### ?声环境

规划方案实施后区域声环境质量受交通噪声影响最大，区内规划道路红线与居住区的距离较近，虽然规划道路两侧一般设有绿化带，但区内过境道路、主干道两侧声环境敏感目标邻路一侧建筑受交通噪声影响较大，建议在合理规划并保留一定绿化隔离带的

2

基础上，对邻干道一侧的居民建筑设置隔声窗，减少交通噪声影响;工业噪声总体来说对规划区的影响较小。

根据《声环境质量标准》GB3096-2008和GB/T15190-2014《声环境功能区划分技术规范》，本报告进行了规划区的声环境功能区划，建议声环境功能区划按规划用地功能划分为2类区、3类区和4a类区。

#### ?固体废物

开发区规划范围内产生的固体废物主要为生活垃圾、一般工业固体废物和危险废物。生活垃圾规划设置了生活垃圾转运和收集系统，并由环卫部门统一清运至浦城县水北垃圾焚烧厂及填埋场处置，因此产生的生活垃圾对周边环境影响不大；企业产生的一般工业固体废物大部分进行了回收利用或外卖，少数未能利用的固体废物送到浦城县水北垃圾焚烧厂及填埋场处置，对周边环境影响不大；企业产生的危险废物除回收利用外，其余均按危险废物管理的有关规定委托有资质的单位进行处置，对周边环境影响不大。但在工业园区固体废物的处理处置过程中应加强管理，做好污染防治措施。开发区规划中对一般工业固体废物没有具体的处置规划，建议远期在规划区预留一块地作为一般工业固废的贮存、处置场，场址选择应符合有关环境保护要求，并通过环保部门批准。

#### ?生态环境

规划实施将导致区内土地利用结构及植被覆盖变化，影响局地小气候及土壤肥力，导致地形改变及水土流失，最终造成生态系统类型与功能的变化。此外，也将对区外的生态环境造成一定影响。规划实施将使规划范围内的生态承载力降低，而对整个浦城县的生态承载力影响较小。在采取本环评提出的缓解措施基础上，本规划对区域生态环境的影响在可接受的范围内。

#### ?社会环境

规划实施对社会环境产生的影响有利有弊。规划实施将有力促进浦城县经济发展，优化产业结构，改善区域道路交通以及基础设施状况，促进科技文化的发展，但同时也面临拆迁安置补偿、保障社会安定等问题。规划实施将从很大程度上改变人口结构，受拆迁安置影响的区域主要为区内的四个村庄，目前制定的拆迁安置办法符合国家拆迁安置要求，基本可以满足居民拆迁安置对居住地点和安置面积及住宅基地的要求。规划区人口结构的改变将对基础设施、教育、医疗卫生和社会福利、社会安全提出更高的要求，若能顺利解决，将很大程度上加快和带动规划区及周边地区城镇化进程。

### ?环境风险评价

3

?规划内的项目具有潜在事故风险，需要进一步从规划、建设、生产等各方面积极落实风险评价提出的风险防护措施(包括地质灾害评估及预付措施)，以确保安全。

?规划项目在选址布局时要充分考虑卫生防护距离要求，避免事故发生时对敏感的居住人群的影响。

?为了防范事故和减少危害，需要制定有效的、完善的灾害事故应急预案。当事故发生时，要立即启动相应级别应急方案，采取有效的工程紧急措施，必要时还要采取社会公共安全应急措施，以控制事故和减少对环境造成的危害。

### ?累积性环境影响

规划建设对园区及周边区域环境的累积性影响主要体现在对水环境、大气环境及生态环境等方面。规划实施将推进污水处理厂的建设;采取合理的减缓措施后，规划实施对区域的生态环境和土壤环境累积性影响较小。总体来看，规划区累积的环境影响程度不大，在规划实施过程中应定期进行评价。

## 5.与相关规划的协调性分析

福建浦城荣华山经济开发区总体规划与各层次相关规划的协调性分析结果  
汇总于表5-1。

表5-1 规划与相关规划协调性分析一览表

规协相关规划名称 建议对策 划分类 调性

本次规划北片区开发建设与浦城县城市《浦城县城市总体规划》基本协总体规划可以协调，但南片区(原浦潭片区)(2008-2030)调 未纳入城市总体规划范围内。

《浦城县县域城镇体系规划》协调 — (2008-2030)

《南平市国民经济和社会发展第十协调 — 三个五年规划纲要》

《浦城县国民经济和社会发展第十协调 — 三个五年规划纲要》

区域发但排水工程规划内容略有调整，取消原展规划

“荣华山生活污水处理厂”，原规划生活污水处

《福建省仙阳综合改革试点镇总体基本协理的配套功能由新拟建的二期污水处理厂承

规划(2010-2030)》调 接，同时，仙阳镇南部位于组团规划区内的太

平、殿基、三源等行政村生活污水一并纳入组

团二期污水处理厂进行统一处理。

《福建万安乡乡域城镇体系规划》协调 —

可以协但从开发适宜性和环保角度考虑，本环评《浦城新城概念规划》调 建议:结合本次扩区规划实施，近期浦城工业

4

规协相关规划名称 建议对策 划分类 调性

园区(A片区)在加快绿康等生化企业搬迁进《浦城新城启动区(北地块)控制

度基础上，维持开发现状;远期，根据中心城性详细规划》

区“退二进三”的发展战略，逐步实施“退园还《浦城新城启动区(南地块)控制城 ”，将该地块作为未来主城区未来拓展用地。 性详细规划》

本规划用地类型主要为允许建设用地和

《浦城县土地利用总体规划》可以协有条件建设用地，不涉及基本农田保护区、生态公益林等禁止建设区和限制建设区。占用有关条件建设区的，应按规定报批和调整。

专项规确保梯级电站最小生态下泄流量得到充划

可以协《福建省建溪流域综合规划(修编)》

分落实，上游取水应优先保证下游城关居民用调水需求。

《福建省生态功能区划》(2010年)协调 —

《浦城县生态功能区划》(2003年)协调 —

《浦城县环境规划》协调 —

南片区(原浦潭片区)企业污水水质情况

相对复杂，且配套污水厂排污口与下游保护区

距离较近，若处置不当，下游保护区的生态安

全将存在环境风险。环评建议：

?提高规划污水厂尾水排放标准，执行《城镇

污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002)

“南浦溪半刺厚唇鱼国家级水产种可以协一级A标准，确保保护区水质情况达到《渔业

质资源保护区”调水质标准》(GB\_11607-89);

环境保?园区严格执行“环境风险事故水污染三级防护

控体系”，并制定完善的环境风险应急预案;

相关规?补充编制规划污水厂对保护区影响的专题划报告;

?提高园区企业环保准入门槛，提高清洁生产

水平。

开发区不再新建每小时10蒸吨以下的燃煤锅《福建省大气污染防治行动计划实协调炉，同时加快“煤改气”工程的实施进度，条件施细则》成熟时采用集中供热。

? 竹木加工行业禁止引进利用阔叶林为原料《福建省人民政府关于加强重点流域的木材加工等资源消耗型的项目；流域水环境综合整治的意见》

? 禁止引进排放重金属、持久性污染物为主的

工业项目；

可以协? 新建、改建、扩建农副产品加工和生物化工

调

等重污染项目所需总量指标实行“主要污染物《福建省人民政府关于印发水污染排放等量或减量置换”；防治行动计划工作方案的通知》

? 进一步加快开发区各片区配套污水厂及管

网建设进度，南片区(原浦潭片区)配套污水

厂建成运行前，南片区暂停审批新入园项目。

## 6. 规划的环境适宜性与合理性分析

浦城荣华山经济开发区的选址、规划目标、定位、规模、产业结构、布局、土地利用以及各项市政设施的环境适宜性和合理性归纳总结见表6-1。

5

表6-1 规划的环境适宜性与合理性汇总表

规划战略 环境适宜性 合理性 主要存在的问题和依据 解决办法

规划目标 适宜 合理 -- --

选址在一定程度上受到大气环境、水环境及生态明确环境准入，调整产业空间布局，提高污水深度处理率规划选址 基本适宜 基本合理 环境等相关要素的制约并实现中水回用，做好环境风险防控

远期建设将对区域可供土地资源量带来不小的压优化产业布局及土地集约利用，实施本环评的布局调整及发展规模 基本适宜 建议调整 力开发时序建议，依程序办理建设用地审批手续

? 轻工纺织: ? 以服装纺织为主，禁止印染、制革及含有

毛皮鞣制的生产工序; ? 禁止纤维素纤维原料及纤维制造，

禁止合成纤维制造业中纤维原料生产。

规划区纳污水域属闽江上游，根据闽政〔2009〕食品及农副食品加工：严格控制废水排放，禁止以排16

号文，严格控制在水口库区上游沿江两岸新、放氨氮、总磷等为主要污染物的工业项目；严格控制肉、扩建制浆造纸、制药、印染、制革、电镀、农药、禽类和水产品罐头制造；禁止动物油加工、发酵制品生铅锌采(选)矿、化工、氟化工等重污染项目，产及含发酵工序的调味品制造；严格控制区内现有黄酒以及利用阔叶林为原料的木材加工等资源消耗型企业生产规模，不鼓励新增引进黄酒生产企业。项目。机械电子：禁止引进排放重金属、有毒有害持久性污？闽政[2015]26号文中关于“新建、改建、扩建十染物项目；禁止引入集中电镀企业，企业配套电镀工序

产业规划 适宜 需调整

大重点行业建设项目的，实行主要污染物排放等需零排放；禁止印刷线路板和前端电子专用材料生产中量或减量置换”。污染严重的项目。

浦城城区位于规划区下风向，静风频率较高，竹木加工：禁止引入竹木纤维生产、化学制浆等涉及对大气污染严重的产业应进行限制。

化学变化造成水污染严重的林产品加工业；禁止新、扩纳污水体水环境敏感性较高，对各行行业中水污建利用天然阔叶林为原料的木材加工的项目入驻开发区；染严重和耗水量大的企业需要进行限制和禁止。

严格控制竹炭制造热解及人造板热压等大气污染严重的受南片区下游国家级种质资源保护区的制约，加工工序。

对南片区规划开发提出了更高的环保要求。

生物化工：新(扩)建制药重污染项目所需总量指标必

须在本企业或规划区域内通过淘汰落后产能、提升清洁生

产水平或实施深度治理新增的削减量中调剂，严格控制排

放总量。

用地布局上部分规划工业用地紧邻南浦溪河道。

根据《中华人民共和国河道管理条例》，紧邻河道的规划用地布局基本适宜需进行一些部分规划居住用地位与工业区毗邻，甚至包夹。

工业地块应预留出河道的具体管理范围。

规划战略 环境适宜性 合理性 主要存在的问题和依据 解决办法

调整 ?建议规划工业地块与居民点、外环境间设置环保隔离带。

?两个企业之间应考虑设置足够的环保隔离带。

?“大容量聚合物锂离子动力电池生产基地项目” ?A片区应重点发展非大气污染型项目，建议近期在加快

入驻机械电子地块，与食品片区的小密包酒企业绿康生化企业搬迁进度基础上，维持开发现状;远期，根产业布局上毗邻。

据中心城区“退二进三”的发展战略，逐步实施“退园还城”，产业布局 基本适宜需进行一些?A片区竹木加工等产业处于浦城县城区上风向。

将该地块作为未来主城区未来发展拓展用地。 调整

?南片区生物化工产业发展受制于下游的“南浦?提高规划污水厂尾水排放标准，设置事故应急池，制定

溪半刺厚唇鱼国家级水产种质资源保护区”。

完善的环境风险应急预案，补充编制污水厂对保护区影响

的专题报告。

?地表水:执行《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)

?类和?类标准。 环境目标及-- 不合理 规划提出的部分环境保护目标有误

?声环境:南、北片区内规划工业区用地的区域声环境按3功能区划

类区控制;交通主干道两侧一定范围内按4a类区控制;居

住、商业和工业混合区按2类区控制。

?开发区生活垃圾规划依托区外浦城县水北垃圾焚烧厂及?缺少生活垃圾产生量;细化一般工业固废及危填埋场处置;危险废物依托浦城县城区的水北街镇南平危险固体废物处理处置规划。 需补充 险废物综合处置中心处置。 基础设施 较适宜

?缺少给水、排水管网布局规划内容。 完善 ?建议规划编制单位补充完善。

?南片区配套污水厂尾水排放受到下游“南浦溪?建议提高南片区规划污水厂尾水排放标准，执行《城镇半刺厚唇鱼国家级水产种质资源保护区”的制约。

污水处理厂污染物排放标准》一级A标准。 经济、社会、 -- 合理 -- -- 环境效益

总体评价 较适宜 较合理 -- --

## 7.规划方案优化调整建议

对福建浦城荣华山经济开发区的规划调整建议总结见表7-1:

7

表7-1 福建浦城荣华山经济开发区总体规划调整建议表

规划战略 原规划内容 推荐意见 调整建议 推荐/调整依据

?海峡西岸经济区新兴增长极与山海协作的

战略窗口;

? 闽北地区对接“长三角”的门户绿色产业功能定位 推荐 — — 基地;

? 南平市充满活力和发展潜力的综合型、创

新型和绿色生态型省级经济开发区。

综合考虑浦城新城的拓展用地需,开发区总规划用地面积22.87

km, 建设用地开发区远期开发视新一轮土地利用具体规划情况做求, 本规划远期实施的新增用地需建设规模 优化调整 21.49 km, 分为南北两个片区。

进一步的优化调整 求可能会给浦城县可供土地资源量

带来一定的压力 规划年限是:近期至2020年, 远期至2030规划期限 推荐 — — 年。

大力发展以合成革为原材料的下游服装、箱包饰品?《福建省人民政府关于加强重点

等制品加工产业;鼓励引进纺织业和纺织服装、服开发区重点发展以下产业:轻纺流  
域水环境综合整治的工作意见》

饰品;禁止其中的印染、合成革生产及含有毛皮鞣产业、竹木加工、食品及农副产?

《福建省人民政府关于进一步加轻工纺织

制的生产工序;禁止化学纤维制造业中的纤维原料品加工、机械电子、物流商贸、强  
重要流域保护管理切实保障水安

生产, 允许直接利用切粒、切片进行下游抽丝、纺全的若干意见》

健康养生、生物化工等七大产业。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。  
如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/758056131011006066>