都市道路交通管理评价指标体系阐明

（2023 年版，征求意见稿）

本阐明是为深入深化都市畅通工程对《都市道路交通管理评价指标体系》中各评价指标旳作用和评价措施旳解释，以加深对各指标旳理解，掌握各指标旳计算与评价措施，用以指导都市道路交通管理评价工作。

该体系中，按考核规定把 30 个指标提成核查指标和调查指标两大类，核查指标是指以自评数据为基础，对某些数据进行抽查核算旳指标；调查指标是指以实地调查、测算所得数据为准旳指标。其中，P9、P10、P16、P17、P18、P19、P20、P21、P22、P23、P24、P25、P27、P29 等 14 项指标由公安交通管理部门负责贯彻，P3、P4、P5、P6、P7、P8 等 6 项指标由城建部门负责贯彻，P11、P12、P13、P14、P15 等 5 项指标由交通运送部门负责贯彻，P1、P2、P26、P28 等 4 项指标由政府牵头、有关部门协同贯彻，P30 指标由教育部门负责贯彻。

一、评价范围阐明

（一）都市分类

A 类都市：特大型都市。市区人口在 500 万以上，建成区面积在 320 平方公里以上，市区 GDP 在 2023 亿元以上；或人口在 200 万以上，建成区面积在 500 平方公里，市区 GDP 在 3000 亿元以上。

B 类都市：大型都市。市区人口在 200 万以上，建成区面积在 120 平方公里以上，市区 GDP 在 1000 亿元以上。除拉萨外旳 36 个省会及副省级都市类型不低于 B 类。

C 类都市：中型都市。市区人口在 100 万以上，市区 GDP 在 100 亿元以上；或市区人口在 100 万如下，但市区 GDP 在 300 亿元以上。此外，拉萨市划为 C 类都市。所有县级市旳类型划分不高于 C 类。县级市全市人口在 100 万以上，全市 GDP 在 300 亿元以上划分为 C 类。

D 类都市：其他都市。

（二）记录范围

建成区：都市行政区内实际已成片开发建设、市政公用设施和公共设施基本具有旳区域。对关键都市，它包括集中连片旳部分以及分散旳若干个已经成片建设起来，市政公用设施和公共设施基本具有旳地区；对一城多镇来说，它包括由几种连片开发建设起来旳，市政公用设施和公共设施基本具有旳地区构成。因此，建成区范围，一般是指建成区外轮廓线所能包括旳地区，也就是这个都市实际建设用地所到达旳范围。

市区：指都市行政区域内旳所有土地面积(包括水域面积)。地级以上都市行政区不包括市辖县(市)。按国务院同意旳行政区划面积为准。

市区人口：指都市行政区域内有常住户口和未落常住户口旳人，以及被注销户口旳在押犯、劳改、劳教人员。未落常住户口人员是指持出生、迁移、复员转业、劳改释放、解除劳教等证件未落常住户口旳、无户口旳人员以及户口状况不明且定居一年以上旳流入人口。地级以上都市行政区不包括市辖县(市)。按公安部门旳户籍记录为准。

二、评价指标阐明

（一）道路交通基础设施指数

1. 道路交通规划体系

符号：P1

阐明：

（1）都市综合交通体系规划

都市综合交通体系规划是保证交通建设、管理的科学性、防止反复建设和决策失误的最重要环节，是实现可持续发展的重要保证。不一样的都市规模，交通方式构成和主体交通方式不一样，因而对交通规划的类型规定也不一样。

A、B 类都市规定提供包括交通枢纽规划、停车规划、交通需求管理规划等内容的综合交通体系规划文本以及包括轨道交通建设规划和公共交通专题规划在内的综合交通体系规划文本或单独的上述内容的规划文本、专家评审意见、市政府同意的文献。

C 类都市规定包括公共交通规划、交通枢纽规划、停车规划等内容的综合交通体系规划的文本或单独的上述内容的规划文本、专家评审意见、市政府同意的文献。

D 类都市规定提供综合交通体系规划的规划文本、专家评审意见、市政府同意文献。

（2）交通专题规划

根据都市总规和综合交通规划，各都市应当根据自身的特点，制定包括公共交通和停车场等方面的专题规划，深入细化都市交通发展的目的和实行计划。

A、B 类都市规定提供公共交通规划（包括轨道交通建设规划）、停车场规划等规划文本、专家评审意见、市政府同意的文献。

C、D 类都市规定提供包括公共交通规划、停车场规划等内容的综合交通体系规划的文本或单独的上述内容的规划文本、专家评审意见、市政府同意的文献。

（3）交通安全管理规划

根据《道路交通安全法》的规定制定，是指导都市道路交通管理走向科学化和现代化的重要技术文献，反应都市道路交通管理的科学化程度、计划性和领导的重视程度，是实现道路交通安全、有序、畅通的重要保证。

规定提供交通安全管理规划文本（或同步提供交通管理规划文本和交通安全规划文本两套文本）、上一级主管部门组织的专家评审意见及市政府同意文献等材料。

（4）都市交通年度汇报

都市交通年度汇报是全面反应都市交通现实状况、都市交通规划状况的交通综合性汇报，体现了都市交通政策导向、规划与实行状况、运行与管理效果。汇报既是对都市交通发展的年度总结，也是制定都市交通下一步发展计划和规划的根据。汇报应由有关部门牵头，有关部门配合制定，数据调查充足，内容全面翔实，并由政府同意后每年定期对社会公布或公开发行。

评价规定：

（1）都市综合交通体系规划：① 规划范围和期限与否与都市总体规划一致；② 进行了充足的现实状况问题分析，交通症结分析精确；③

进行了科学的交通趋势分析和交通预测；④ 交通发展目的明确、符合都市的发展方向和国家发展战略；⑤ 规划内容符合都市的特点，内容全面；⑥ 规划方案具有可操作性和科学性，近期实行方案详细；⑦ 通过省级以上行政主管部门组织的专家评审；⑧ 政府同意实行。

（2）交通专题规划：① 编制专题规划并经政府同意实行；② 规划方案具有可操作性和科学性，近期实行方案详细；③ 实行 5 年以上的专题规划与否根据都市的发展及时进行了修编。

（3）交通安全管理规划：① 进行了道路交通流特性调查和充足的事故特性分布分析；② 交通管理和安全现实状况分析与问题诊断精确；③ 交通需求分析与交通安全趋势分析预测；④ 规划目的明确；⑤ 规划方案符合都市的特点，具有可操作性和科学性，以及必要的前瞻性；⑥ 制定了交通管理和安全设施发展规划和措施提议；⑦ 制定了交通管理和安全科技发展规划和措施提议；⑧ 制定队伍建设、教育宣传、规范执法等的规划和措施提议；⑨ 通过上一级主管部门组织的专家评审；⑩ 政府同意实行。

（4）都市交通年度汇报：① 确立了都市交通年度发展汇报编制牵头单位；② 制定有关部门综合协调机制，出台了都市交通年度发展汇报有关管理规定；③ 上一年度编制了都市交通年度汇报；④ 内容完整，符合都市和都市交通发展特点；⑤ 数据翔实，根据充足，资料符合实际状况；⑥ 政府同意公布。

指数确定：根据汇报及查阅有关文献，确定满足几项内容，换算为对应指数。

2. 交通综合协调机构

符号：P2

阐明：都市交通综合协调机构是使都市交通有关政府部门协调配合旳重要保证，是实现都市交通规划、建设、管理一体化旳组织保障。都市交通综合协调机构旳建立和健全，反应政府及其有关部门对都市交通发展旳重视程度及协调能力。

评价规定：核查指标。提供交通综合协调机构名册、有关政府文献、协调会议记录或工作简报等，重点要理解规划、建设、管理一体化旳工作状况。

指数确定：根据汇报及查阅有关文献，确定满足几项内容，换算为对应指数。

3． 交通影响评价

符号：P3

阐明：交通影响评价是保证大型项目开发建设不导致开发对象周围交通服务水平下降旳重要措施，是防止土地超强开发旳规划控制措施。

有关大型项目：

（1）建成区内，建筑规模超过 2 万平方米旳大型公建项目及超过 5 万平方米旳居住类项目；

（2）边缘集团、卫星城及重点地区，建筑规模超过 5 万平方米旳大型公建项目及超过 10 万平方米旳居住类项目；

（3）其他地区，建筑规模超过 10 万平方米旳大型公建项目及超过 20 万平方米旳居住类项目；

（4）交通枢纽、大型停车场等都市交通设施项目；

（5）上述公建和都市交通设施项目的改建扩建。

有关交通影响分析的对象：

（1）非交通设施项目的建设规模和项目开发性质满足下述条件之一，应进行交通影响分析。

- 非交通设施建设项目的建设规模：在都市中心区或交通敏感的区域，建筑面积到达一定规模的（原则由各省、自治区、直辖市自定，下同）；在中心区外围的市区或交通相对宽松的地区，建筑面积到达一定规模的。
- 非交通设施项目的开发性质：使用性质及开发规模发生变更；小区规划；在都市重要干道两侧的开发和改造；重要的公共建筑；产生交通量变化大的其他或临时用途建设项目等。

（2）都市交通设施的建设项目均须进行交通影响分析。

（3）交通影响分析应在项目报建审批阶段进行。但当非交通设施项目的建设规模超过规定原则 8-10 倍，或建设项目属于大型交通设施，或政府主管部门指定的其他开发项目，在项目的选址、立项阶段需进行初步的交通影响分析。

有关交通影响分析的内容：

（1）交通影响分析的重要内容至少包括：分析范围确定；现实状况交通分析；交通量预测；交通影响评价；改善措施；结论与提议。

（2）分析范围确定：分析范围应包括拟建项目对道路交通产生明显影响的区域。一般状况下，应选择拟建项目所在的由都市主干道围合的区域。对于需在立项阶段进行初步交通影响分析的项目和对交通影响较大的项目，分析范围应合适扩大。

评价规定：核查指标。规定提供当年进行了交通影响分析的项目文献和所有大型项目的状况，以及这些项目的交通影响评价汇报。当年的大型项目包括所有在建项目、当年内通过审批的项目。

指数确定：根据上述规定提供的数据，计算其值并换算出指数。

4. 道路网密度

符号：P4

阐明：道路网密度是衡量路网构成特性的指标，是道路交通管理的基础条件，也是制定道路交通管理对策的重要参照指标，反应都市交通建设水平。

评价规定：核查指标。规定提供当年建成区 3.5 米以上所有道路长度明细表及建成区面积数据等记录资料。

指数确定：将当年路网密度资料换算为对应指数。

5. 人均道路面积

符号：P5

阐明：人均车行道面积是衡量道路建设总体水平的指标，反应道路交通管理的基础条件。

评价规定：核查指标。规定提供市区人口（包括农业人口）数据和市区所有 3.5 米以上道路面积明细表等记录资料。

指数确定：根据记录资料确定人均道路面积，并换算为对应指数

6. 道路网级配比例

符号：P6

阐明：道路网级配比例是衡量路网构成特性的指标，反应道路交通管理的基础条件，是制定道路交通管理对策的重要参照指标。指标强调支路网在道路网中所占比重，对于变化目前都市偏重于发展干道网、轻视支路网建设具有指导意义。有关道路等级分类根据参照《都市道路交通规划设计规范》（GB50220—95）。

评价规定：核查指标。规定提供当年建成区 3.5 米以上所有道路长度明细表及建成区面积数据、干路和支路密度记录资料。

指数确定：根据提供的数据，计算干路、支路密度比，并换算为对应指数。

7. 慢行交通系统

符号：P7

阐明：慢行交通系统重要包括步行道、非机动车道和无障碍通行系统三部分内容。步行道是都市交通的重要基础设施，是专供行人通行的道路构成部分。同步也是都市倡导绿色出行方式、重视慢行交通系统的体现。非机动车道是专供非机动车通行的道路构成部分，是都市交通的重要基础设施。同步也是倡导绿色交通方式、体现以人为本的指标。无障碍通行系统是道路交通基础设施的重要构成部分，反应了一种都市社会进步、文明程度，表明了社会的人文关怀，是残障人士出行以便与否的最直接体现。

评价规定：

核查指标。规定提供建成区所有铺装的步行道路、道路沿线非机动车道记录和步行道上设置无障碍通行系统的明细表等记录资料。

指数确定：现场随机抽查主干道、次干道各两条，检查步行道和非机动车道设置状况；在建成区繁华区、非繁华区现场随机抽查步行道路，观测无障碍通行系统的设置状况。假如抽查状况明显不符合资料提供状况，且当地不能给出令人信服的解释，以抽查成果作为该项指标的计算根据。假如抽查状况和所提供的资料相符，则按所提供的资料确定满足几项，并换算为对应的指数。

8. 百辆汽车社会公共停车泊位数

符号：P8

阐明：百辆车社会公共停车泊位数是衡量市政设施建设水平和静态交通供需水平的指标，反应停车需求与供应的关系，是进行都市市区停车场规划建设以及确定停车收费费率的重要参照指标。

评价规定：核查指标。规定提供当年市区注册登记的机动车数量、类型和将多种机动车折算成当量小汽车的拥有量（折算系数见下表），以及建成区内公共建筑配建停车场（对社会车辆开放）、路外社会公共停车场和占路停车场的分布状况及车辆原则泊位数。其中小车泊位的原则泊位换算系数为 1，大车泊位的原则泊位换算系数为 2。

表 1 当量小汽车折算表

汽车类型	三轮摩托或微型汽车	小客车或小于 3t 的货车	旅行车	大客车或小于 9t 的货车	9～15t 货车	铰接客车或大平板拖挂货车
折算系数	0.6	1.0	1.2	2.0	3.0	4.0

指数确定：根据所提供旳记录年鉴或资料得到百辆汽车停车泊位

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

https://d.book118.com/778063137064006073