

# 土地确权工作总结

## 土地确权工作总结 1

为贯彻落实好全州农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作会议精神，切实做好农村土地承包经营权确权登记颁证工作，县委、县府高度重视，把确权登记颁证试点工作作为全县农业农村工作的一项重要内容，从组织领导、人员配备、工作经费等各方面予以重点保障。在州农经局的指导帮助下，我县确定首车镇为农村土地确权颁证工作示范点，精心组织实施，各项工作取得了阶段性进展。现将工作开展情况总结如下。

### 一、主要做法

1、强化组织领导。县委、县府高度重视，成立了以分管副县长为组长的确权登记颁证工作领导小组，领导小组下设办公室，由农经局具体负责实施；制定了工作方案，具体明确了工作目标、基本原则、主要任务、实施步骤和工作要求。同时，根据工作需要，成立了综合协调组、维稳工作组、策宣传组，并抽调素质高、责任心强、熟悉策的人员参与试点工作，特别是明确要求入村工作组要吸收村民代表、熟悉村情的老干部参加，确保工作效果。

2、加大宣传力度。农村承包地确权登记颁证需要做大量的工作让老百姓了解、理解策。为此，试点镇精心组织召开了由镇党委书记，分管副镇长，镇社会事务服务站长，村主干参加的农村土地承包经营权确权登记动员暨培训大会，对该项工作进行了部署安排。通过采取发放致农民群众一封信、一本手册的方式进行广泛宣传。目前，该镇已发放《致广大农民群众一封信》1000余份、《策宣传手册》1000余本。同时，还利用电视、广播、标语、展板、横幅等形式加大宣传力度。通过广泛宣传，试点镇充分调动了农民群众参与确权工作的主动性，为确权颁证试点工作奠定了群众基础。

3、注重流程规范。今年7月份以来，根据工作进展和实际需要，我县及时组织干部、工作人员分批次到首车镇对村组干部进行了策和业务培训。通过组织培训和考试方式，参与工作的人员全部能够准确理解和正确把握策界限，熟悉掌握具体操作规程。为确保规范操作，我县严格按照上级的要求，结合实际情况，制定了确权颁证工作流程，设制了农户土地承包经营权摸底表、村基本情况统计表、农村土地承包经营权登记问题统计表等表格，确保了登兼范、全面、详实。

4、确保阶段成效。目前，我县农村土地确权颁证试点已经完成了班子组建、业务培训、策宣传、调查摸底四个阶段的工作，工作中做到了上级文件精神吃透到位，策宣传普及到位，调查摸底户户

到位，每阶段工作都稳扎稳打，确保成效。但是因为技术公司航拍图没有全面完成，导致后续工作进展缓慢。

## 二、目前存在的`问题

1、积极性普遍不高，导致工作推进缓慢。一是乡镇积极性不高。当前农村土地承包经营纠纷较多，乡镇担心激化矛盾。二是少数农民抱着无所谓的态度消极对待。

2、工作任务繁重，经营纠纷化解难度大。一是确权登记颁证涉及到每家每户、每个地块，内容多，程序复杂。二是我县地貌复杂，地籍调查、面积实测等需要大量人力物力和时间。三是有不少承包地存在争议，有的争议时间久远、矛盾交织，证据缺失，化解难度大。四是农村青壮年劳动力多外出务工，把承包地周边农户聚齐并现场确权极为不易。五是分田到户时部分当事人已不在人世，子女对自己的田土界限不熟悉，导致确权颁证难度大。

3、资金需求量大，县财无法满足工作开展正常需求。按农业部的规范要求，确权登记颁证所需资金较多。通过询价初步估计我县需要20\_\_余万元。我县竖家僻县，基础薄弱，财力严重不足，影响了确权颁证工作的进度。

4、技术要求高，我县技术人员无法满足工作需要。确权登激作的实地调查、现场勘测、影像绘图等环节技术规格很高，我县目前极度缺乏相关技术人才。一是由测绘公司制作影像工作底图；二是入户调查，把承包地基本信息导入土地承包信息系统，由农户确认；三是测定土地在整个地理系统中的绝对位置，并绘制成图，由农户确认；四诗示审核，核对修正；五是建立农村土地承包管理信息系统等都需要聘请有资质的专业技术队伍。

我县农村土地承包经营权确权登记颁证工作任务艰巨，面临的问题和困难很多。通过当前的试点推进，我们积累了一定的经验，下一步，我们将主动作为，攻坚克难，严格按照省、州要求，紧扣时间节点，依法依规操作，确保我县农村土地承包经营权确权登记颁证工作在年全面完成。土地确权工作总结 2

## 一、指导思想

按照“产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理”原则，进一步深化农村改革，完善农村土地产权制度，健全严格规范的农村土地管理制度，推进社会主义新农村建设。

## 二、目标任务

按照土地总登记模式，到年底，全面完成农村集体土地所有权确权登记发证工作，农村集体建设用地使用权和宅基地使用权确权登记发证工作完成 40%以上。至 20\_\_年底，全面完成农村集体建设用地和宅基地使用权的确权登记发证工作。在此基础上，建立起城乡一体化的地籍管理信息系统。

## 三、技术路线

### （一）集体土地所有权

界限确认以全国第一次和第二次土地调查及年度土地变更调查中形成的村集体所有土地权属资料、图件为基础，充分利用《土地权属界线协议书》等指界资料，原签订的《土地权属界线协议书》及调查成果不能满足此次所有权总登记发证要求，需增设界址点，可按原《土地权属界线协议书》确定的界线和方向，由各方法定代表人或委托人现场指认和设置界标，重新签订边界协议书，用于所有权登记发证。开展集体土地所有权界址点现场标定和测量工作。农村集体土地所有权调查以 1:5000 或大于 1:5000 比例尺为基础图件，作为所有权调查、发证和建库依据。已办理土地登记发证的国有农场林场和其他国有土地，直接以登记确认的界址为依据，确认相邻农民集体所有土地的权属界线，未土地登记发证的按权属来源证明文件或实际使用范围认定界址，确认相邻的农民集体土地权属界线。

## （二）农村集体建设用地使用权和宅基地使用权

以行政村为单位，由各村委会组织对二调图件实地丈量，核实土地长宽尺寸及面积，对存在问题的宗地由专业作业单位进行更正。村庄地籍调查图件比例尺采用 1:500。

## 四、工作步骤

### （一）准备阶段

1、设立机构。市政府成立市农村集体土地确权登记发证及土地纠纷调处工作领导小组，领导小组办公室设在国土资源局。各镇（街道、区）也要成立相应机构，具体负责本辖区土地确权登记工作的组织协调。

2、制定技术细则。依据《省农村集体土地确权登记发证及数据库建设技术细则》及有关规定，结合本市实际情况，借鉴外地经验，在试点基础上制定《市农村集体土地确权技术细则》。

3、制定土地确权的有关政策规定。国土局会同有关部门根据国家土地确权的有关政策及法律法规规定，结合我市的实际情况，制定《市集体土地确权办法》并组织实施。

4、收集资料。复制 1:10000 土地利用现状、土地权属界线协议书，收集 1:10000 或 1:5000 基本比例尺正射影像图或数字线画图。设计印制有关的调查表格及登记表格。

5、编制经费预算。根据国家有关文件规定及《省农村集体土地所有权、宅基地使用权集体土地建设用地使用权确权登记颁证工作经费测算标准及说明》，参照外地工作经费标准，结合我市实际情况，对所需工作经费进行科学测算，编制经费预算。

6、选定专业作业单位。为保证工作质量，将通过公开标，选定专业作业单位，完成调查测量及数据入库，确保按时完成调查和发证任务。

7、搞好培训。选择 3-5 个村进行工作试点，采取以干代训的办法，对镇（街道、区）、村、国土资源所工作人员进行业务培训，掌握工作的具体要求及操作办法，取得工作经验，指导面上工作开展。

## （二）实施阶段

1、通告。在报纸、电视、网络等媒体关于我市开展农村集体土地确权登记发证工作通告，内容包括：确权登记发证范围、期限、登记区划分、申请登记应提交的材料及其他事项。《通告》同时在各行政村张贴。

2、权属调查和地籍测量。按市政府统一部署，各镇（街道、区）负责辖区内集体土地所有权权属界线调查确定和集体建设用地使用权、宅基地使用权界址调查确定的部署与组织落实，村委会负责具体实施工作。

确定集体土地所有权，由各村法定代表人或委托人作为指界人，按已签订的《土地权属界线协议书》确定权属界线和走向，与专业测量人员实地勘测定界，现场设置界标，埋设界桩；村与村未签订土地边界协议的，以实地公认界线勘测定界，同时按规定完成指界人签字盖章确认工作。跨镇村土地边界的现场指界，由镇（街道、区）工作办公室负责通知有关各方共同出席指界，完成图件和协议书盖章确认工作；跨县市有关村土地边界的现场指界，由市国土资源局统一组织安排。出现土地争议的，经协调双方未达成一致的，实测争议土地范围，单独绘图统计造册。

确定集体土地使用权和宅基地使用权，由各村委会负责组织开展权属和界址认定、宗地长宽尺寸及面积复核、资料的收集审查和指界人的签字盖章确认等工作。对不符合发证条件的只测量上图、统计造册。

指界人应按要求进行现场指界，完成权属和界线的确认。未出席指界的，以到场指界一方指界结果为准，未出席指界的一方要求复核的，勘测定界费用由其承担。

对集体所有的土地、国有土地及村集体建设用地、宅基地采用解析法（GPS 定位技术）实测界址坐标，个别可采取图上量算或数据库求算坐标。

3、建设农村地籍管理信息系统。依据农村集体土地所有权、建设用地使用权和宅基地使用权调查成果，建设数据库，并据此开展所有权、使用权登记发证工作。在完成土地登记工作的同时，同步建立起城乡一体地籍管理信息系统。

4、编绘宗地图、土地权属界线图、地籍图，生成权属调查表。宗地划分、宗地编号、地类编号、界址点编号、宗地图编绘及要素内容等按有关规定执行。

5、申请确权登记。登记申请人按照登记机关的统一要求，在规定的时间内申请土地登记，填写登记申请书并提供相关资料。

6、初审和公告。土地登记机关工作人员按规定完成对土地登记申请及所提交的资料进行权属审核后，填写《土地登记审批表》和初审意见，按土地登记的要求将拟登记的宗地情况在所在的行政村进行公告，公告时间为 15 天。

7、审批和颁发证书。公告期满无异议或异议不成立且符合登记条件的，由国土资源局填写土地登记审批表，签署审核意见，报市人民政府批准后，予以确权登记，颁发证书。

8、切实做好对有争议地、插花地、飞地及无权源土地的处理。镇（街道、区）负责调处本辖区集体土地的争议，对协商调处不成无法确认权属边界的土地，单独绘图统计造册，暂不确权发证；插花地及飞地能够确认权属的一并登记发证，暂时无法划定权属的维持现状，统计造册；对无权属来源的集体建设用地、宅基地，只调查上图，统计造册，暂不确权发证。

### （三）总结验收阶段

对农村集体土地所有权发证工作进行检查考核总结；对集体建设用地使用权、宅基地使用权发证工作进行检查考核总结。

1、成果资料管理、数据汇总、检查。国土资源局负责集体所有土地、集体建设用地、宅基地登记成果资料的整理、检查和数据汇总工作。镇（街道、区）要组织对本辖区内农村集体土地确权登记

发证工作进行全面总结检查，确保土地登记合法、准确、有效，总结检查报告提报市国土资源局。

2、市国土资源局负责对权属调查、地籍勘丈、内业计算和成果、登记发证、地籍管理信息系统建设、成果编制等步骤进行质量评价。达到要求的报市国土资源局初验，通过后申请省国土资源厅验收。

## 五、工作成果

1、文字资料：工作方案、工作总结、有关文件、会议资料等。

2、图件成果：反映集体土地所有权界线、农村集体建设用地使用权和宅基地使用权的村庄地籍图、宗地图。

3、调查统计表册：以行政村为统计单位的集体建设用地、宅基地、未确权登记宗地（含有争议宗地）及国有土地的权属面积统计表；以镇（街道、区）为统计单位的集体所有土地、集体建设用地、宅基地、未确权登记宗地（含有征地宗地）及国有土地的权属面积汇总表。

4、土地登记资料成果：土地登记申请表及有关权源文件、土地登记审查表，土地登记申请审核情况公告（存根和照片），土地登记卡、归户卡、土地证书签收簿，宗地图（界线相邻各方签字盖章）、坐标册等资料。

5、数据库成果：农村地籍管理信息系统，包括调查数据、登记数据等。

## 六、保障措施

（一）加强领导，密切协作。市农村集体土地确权登记发证及土地纠纷调处工作领导小组负责全市农村集体土地确权登记发证的指导、协调工作；国土资源局负责日常工作，加强业务指导和检查，推进工作落实；财政局负责将工作所需经费列入预算，确保资金落实到位，并监督资金使用，组织完成专业作业单位的投标工作；各镇（街道、区）安排专人负责辖区土地确权登记工作的组织落实，负责调处土地权属界线争议；其他有关部门和单位要依照各自职责，协助开展相关工作。

（二）保障工作经费。将农村集体土地确权登记发证有关工作经费足额纳入财政预算，及时拨付到位，保障工作顺利开展。严格执行国家相关收费标准，严禁借机乱收费，加大对集体土地确权登记发证专项经费使用监管力度，切实做到专款专用。

（三）加强质量检查。市国土资源局要切实加强对各镇（街道、区）的工作进行检查督导，严格按照国土资源部《土地登记办法》及相关法律法规的要求，加强对农村集体土地登记发证资料的管理，确保资料全面、完整和规范，对工作中发现的问题及时采取措施加以解决，对好的经验作法予以推广。土地确权工作总结 3

\_\_镇认真贯彻落实全县农村土地确权登记颁证工作会议精神，迅速成立了以党委书记为组长的\_\_镇农村土地承包经营确权登记颁证工作领导小组，结合\_\_实际制定了《实施方案》，确定了“试点先行，以点带面，稳妥推进”的工作思路。6月19日召开了全镇农村土地承包经营权确权登记颁证工作动员大会，县农业局技术人员到会并对参会人员进行了具体业务培训指导，目前此项工作正有序进行，现就进展情况简单汇报如下：

#### 一、当前工作开展情况

一是成立领导小组，明确工作职责。为加强镇党委政府对全镇土地确权颁证工作的领导，我镇在全县动员大会结束后，迅速成立了以江健同志为组长，姜明、熊波、王小青、周建云、李祖旺为副组长，相关单位负责人和各村书记为成员的土地确权工作领导小组。制定了《\_\_镇农村土地承包经营权确权登记颁证工作方案》，明确了镇村干部工作职责、工作目标、程序、方法、步骤、责任主体和质量要求。为强化思想认识，增强镇村干部工作紧迫感，推进工作顺利进行，镇党委、政府将此项工作纳入镇干部和村级目标年度考核的重要内容。自6月19日开始，全镇迅速行动起来，各村根据《实施方案》要求和本地具体情况制定了相应的实施办法，成立了村级确权颁证工作领导小组，确定了18个试点村民小组名单，并于6月27日前完成了全体党员、村组干部的会议动员工作。各试点村民小组已成立了理事会，已进入资料整理、土地权属调查阶段。二是抓好政策宣传，提高群众参与积极性。为做到此项工作家喻户晓，户户积极参与配合，我镇在召开好镇村组会议的同时，充分利用县挂横幅、宣传车巡回讲解和发放宣传资料等多形式进行宣传，共发放《致广大农民朋友的一封信》6000余份和《确权登记颁证62问题解答》200余份。全镇130个村民小组已将土地承包经营权确权登记颁证工作精神传达到每户村民，同时采取不同方式进一步认真做好有关政策学习宣传，目前各村民小组资料收集和摸底表填写工作正在进行，已有43个试点村民小组完成了调查摸底表填写工作。

## 二、存在的问题

一是由于村民小组干部受经济环境影响，人员变动频繁，有的甚至一年换一人，致使相当一部分村民小组第二轮土地承包相关资料保存不全或遗失，对土地确权摸底工作造成影响。村小组长年龄较高，而且文化程度较低的情况比较普遍，当前还有 10 个村民小组没人愿意出来担任小组长，增加了此项工作正常推进的难度。

二是第二轮土地承包发证工作没有起到实质作用，加上农村土地较强的`村民自治特点，一些村民小组的土地仍有“三年一小调，五年一大调”的习惯，导致第二轮土地承包的所有资料失效而无法使用。

三是虽然政策宣传家喻户晓，利益关系都已明确，但农村群众参与积极性似乎并不高，大量的外出务工人员无法及时给予配合，增加了工作推进的难度。

### 三、下一步工作打算

一是进一步增强包村干部的村两委干部工作责任感，利用各种形式，加强政策宣传，动员所在地群众积极主动参与土地确权颁证工作。

二是加强试点村民小组工作力度，加快资料整理、摸底确权工作进度，为下一步勾图确权工作做好充分准备。

三是在先试先行，积累经验的基础上全面推进其他村民小组的工作进度，尽快召开好村民会议，成立村民小组土地确权颁证工作理事会，整理好档案资料，做好土地权属调查准备工作。土地确权工作总结 4

#### 一、强化领导，精心组织

市局工作任务部署后，我县高度重视，县领导多次听取有关情况汇报，及时采取措施，把确权登记发证工作提上了工作重要议程。

一是成立了以分管县长为组长的集体土地确权登记发证领导小组，出台了《济阳县人民政府关于开展农村集体土地确权登记发证工作的通知》。

二是县国土资源局会同县财政局、农业局制定了切实可行的实施方案，明确了工作任务、措施及步骤，落实了交通工具和业务经费。

三是组建专门作业队伍。面向社会公开招聘 10 名专业人员，负责整个工作的进度、质量、联络和协调。为了及时发现并解决问题，保证工作质量，县国土局选派了三名工作人员派驻项目工程部，监督检查工作质量，掌握技术人员、设备到位情况，把握工作推进情况。

四是加强了人员培训，工作中，我们坚持统一组织领导、统一政策标准、统一时间进度、统一技术要求。为此，我们先后根据不同时段有针对性地举办了三次专题培训活动，分别在试点工作之初、全县土地所有权调查核实全面铺开之前、全县土地所有权测量登记和镇（办）集体土地使用权调查登记开始。每一次培训都是依照技术方案、地籍调查规程，根据市局的部署和监理部提出的技术要求，结合工作中遇到的疑难问题进行有的放矢的培训。

#### 一、主要工作做法：

（一）加强领导，强化宣传。镇上成立了以刘镇长为组长，国土所、司法所等相关部门负责人为成员的土地确权工作领导小组，具体负责方案制定、工作调度、督导检查等工作。结合镇上实际制定印发了具体可行的实施方案。今年 9 月 20 日在镇礼堂召开了全体镇、村干部参加的“#镇农村土地确权登记颁证宣传培训会”，传达了县里的相关精神，对土地承包确权颁证工作进行了周密安排，明确了工作程序、方法步骤、责任主体和质量要求。同时，通过发放宣传资料、宣传栏等形式使土地确权工作的相关政策、具体办法、

目的意义等做到了家喻户晓，赢得了广大干部群众的支持与拥护，形成了浓厚的舆论氛围。

（二）强化培训，严格考核。积极强化对村干部的业务培训，对相关业务流程、民主程序进行了严格强调，对业务报表、建档立案等相关工作进行了规范。

### 一、强化领导，精心组织

市局工作任务部署后，我县高度重视，县领导多次听取有关情况汇报，及时采取措施，把确权登记发证工作提上了工作重要议程。

一是成立了以分管县长为组长的`集体土地确权登记发证领导小组，出台了《济阳县人民政府关于开展农村集体土地确权登记发证工作的通知》。

二是县国土资源局会同县财政局、农业局制定了切实可行的实施方案，明确了工作任务、措施及步骤，落实了交通工具和业务经费。

三是组建专门作业队伍。面向社会公开招聘 10 名专业人员，负责整个工作的进度、质量、联络和协调。为了及时发现并解决问题，保证工作质量，县国土局选派了三名工作人员派驻项目工程部，监督检查工作质量，掌握技术人员、设备到位情况，把握工作推进情况。

四是加强了人员培训，工作中，我们坚持统一组织领导、统一政策标准、统一时间进度、统一技术要求。为此，我们先后根据不同时段有针对性地举办了三次专题培训活动，分别在试点工作之初、全县土地所有权调查核实全面铺开之前、全县土地所有权测量登记和镇（办）集体土地使用权调查登记开始。每一次培训都是依照技术方案、地籍调查规程，根据市局的部署和监理部提出的技术要求，结合工作中遇到的疑难问题进行有的放矢的培训。土地确权工作总结 5

根据《宿豫区农村土地承包经营权确权发证工作方案》文件要求，我镇在全体同志共同努力下，目前已全面完成农村土地承包经营权确权发证工作，现做如下总结：

#### 一、加强宣传：

我镇领导对农村土地确权发证工作一直给予高度重视。在工作开展之初，我镇利用广播、村务公开栏、现场咨询及入户等形式，广泛宣传开展土地承包经营权补证、换证及登记工作的重要性和必要性，做到家喻户晓、人人皆知，充分动员群众积极参与。

#### 二、加强组织领导、强化部门责任：

我镇结合实际，组织成立了农村土地承包经营权确权发证工作督导小组，各部门按照职责分工，密切配合，共同做好农村土地承

包经营权确权发证工作。各村也成立工作小组，由各村会计担任小组组长，全面配合土地确权发证工作的完成。

### 三、科学组织实施：

#### 1. 台账登记：

土地确权发证工作量、难度都较大，要求工作人员在登记过程中必须细致负责并了解农户家庭人口、二轮承包土地情况，针对这一问题，我镇将登记工作明确到位，要求准确把握土地承包经营权登记的关键环节，着重查清承包地块的面积和空间位置，做到农户签字率达百分之百。

## 2. 电脑录入：

在台账登记工作结束之后，我镇将电脑录入工作分配至每位大学生村官、劳保所志愿者及其他精通电脑操作人员。由农经部门组织对录入人员进行业务培训，并对录入过程中容易出现的问题及注意事项提前给予说明。录入完毕之后，统一用 A3 纸打印，并交由各村会计进行核实修改，最终确保每户人口、土地信息准确无误。

## 3. 证书、合同签订发放：

我镇严格按照统一印制的合同书，由发包方、承包方依法签订农村土地家庭承包合同书，并及时将相关资料准确无误地录入电脑。证书打印由农经人员连同各村会计交替接班，做到人不离岗、机不停歇，并要求在打印过程中注意核对信息内容，对出现问题及时纠正。

我镇领导组织安排到个别村农户家中对其发放证书，要求对发放工作实行分工负责、划片包干、责任到人，确保了“一本不错、一户不漏”。

#### 4. 资料归档：

对承包土地清查、清丈核实原始材料、二轮承包面积变动情况核实表、土地承包合同和证书等相关资料，要求各村会计按组别、序号分好，并由农经人员及时装订成册，专橱存放，专人管理，作为永久性档案，集中保管。

#### 5. 妥善解决问题：

土地确权发证涉及每位农户切身利益，工作过程中难免会遇到一些问题，对此，我们给予每位农户最详尽的政策解释，对突出问题进行妥善解决，对与现有土地承包档案记载验，及时了解掌握确权工作进展情况，对确权过程中出现的各种矛盾纠纷及时落实相关人员进行调处和化解。

### 三、工作中的矛盾问题

农村土地确权登记颁证工作政策性强，工作量大，农民群众关注程度高，现实工作中我们也遇到一些困难和问题：

（一）全镇各村工作推进程度不均衡。有个别村积极性不高，导致工作推进缓慢。

（二）二轮承包合同面积与实际面积不一致的问题。解决的方法：确权登记颁证应严格执行农村土地承包法律政策规定，对测绘多出的土地，按照同增同减的原则确权到户。

（三）原“两田制”的4个村的农户集体流转给村组的土地，四至不明确的问题。解决的方法：对流转的土地四至不清的，可采取确地确股，暂不确定承包地的四至，待摸底完成后村委会将这部分土地面积统计上报县确权办，由县向上级部门请示后再统一口径。

（四）在自家承包地建房的问题。解决的方法：自行在承包地上进行建房或建设其他实施的，已改变了原承包地的农业用途和现状，应不予确权登记。

（五）承包人已去世其子女要求分户分地确权的问题。解决的方法：1、先由承包户出示“关于\_\_户要求土地承包经营权分户的协议”，协议上要写明原承包地有多少、因什么原因分户、分户后的面积各为多少以及四至，最后分户代表都要签字；2、协议报给村委会后，村委会对乡镇、村以及原承包户的二轮承包合同、经营权证书要收回并变更，变更后再填写摸底表。

（六）承包地被征用，农户没有“要钱要地”的问题。解决的方法：调查摸底时先按照原承包关系登记确权，在“备注栏”内说明。

（七）委托别人申请签字的问题。我镇在外务工人员较多，摸底、申请时少数农户不能到场而只能委托亲属等代为指界签字，可能事后对认定结果有争议。解决的方法：坚持“群众协商、干部协调、部门协作”，分别做好工作组村干部与承包户电话联系、现场指界、公示后无异议确认三个时段的在场人公证记录。

（八）农村外出务工人员较多，给家庭人口信息的（身份证、户口本）收集工作带来很大困难。

#### 四、下步工作打算

农村土地确权工作正式迈向“深水区”。目前我们完成的只是摸底调查等基础性工作，下步将进入现场指界、确权颁证等关键阶段，我们将做好以下工作：

（一）督促工作进度慢的村克服困难，加快“确权摸底表”和“确权申请书”进度，确保在测绘公司到来之前完成。

（二）做好摸底数据的汇总以及人口信息的收集，确保质量。

（三）继续收集和梳理各村遇到的问题和难题，向上级部门请示，统一答复口径。

（四）做好测绘公司入驻乡镇前的准备工作。

#### 1、工作进展情况

高山镇地处荣县东南路，镇辖 22 个村、224 个村民小组，幅员面积 69.73 平方公里。第二轮土地承包面积 30340 亩，国土二调面积 54534 亩，本次确权登记面积 59739.51 亩，其中田 29544.33 亩，土 30195.18 亩测绘地块数块

。全镇农业户数 9267 户，现已签字 9144 户，签字率 98.67%，尚未签字 123 户（其中：担心面积过大重新增加农税负担未签字的 71 户，土地互换产生矛盾纠纷未签字的 9 户，整户外出无法联系未签字的 31 户，其他情况未签字的 12 户）。截止目前，全镇的外业航拍、外业调绘、内业处理、成果公示、数据入库已全面完成，已于 20\_\_年 7 月 24 日通过县级验收合格。现已全面进入土地确权颁证工作阶段。

## 2、落实“五到位”，确保工作统一

2.1 部署到位。在县委县政府的领导下，县农牧业局会同相关部门对我镇确权工作进行专门指导。我镇成立了以镇长李兵同志任组长，相关镇领导为副组长，各部门负责人为成员的农村土地确权登记工作领导小组，并下设办公室，从成员单位抽调 8 名业务精干人员，具体负责组织协调、检查指导等日常工作。及时制定了

《20\_\_年高山镇农村土地承包经营权确权登记工作方案》，进一步细化了工作程序和措施，制定了推进时间表，对全镇的农村土地确权登记工作进行了详细安排部署，确保了我镇确权登记工作的有序推进。

2.2 宣传到位。一是在全县召开动员部署会后，我镇又分别召开镇、村、组三级土地确权登记工作启动会、业务培训会、政策宣讲会等，对参与工作的人员进行了专门培训。二是通过印发宣传单、在各村组显著位置悬挂宣传标语，对农户进行广泛宣传，做到家喻户晓、人人皆知。三是广泛动员群众积极参与，营造全民参与的良好氛围，对工作中遇到的问题进行收集、分类、汇总，再与县农牧业局共同讨论，形成统一意见后下发到村组，再对各村组干部进行集中培训。四是积极做好宣传解释工作，我镇确定农业中心一名熟悉农村政策的工作人员负责答疑解惑，统一政策解释口径，有效做到小事不出村、大事不出镇。我镇在宣传、培训覆盖面、农户知晓率做到了三个 100%，印发各类宣传单、明白纸 1.1 万张，悬挂、张贴宣传标语 260 个。

2.3 责任到位。全面落实领导责任制，通过落实“一把手”负总责、分管领导具体抓、各成员单位负责人跟踪抓的工作机制，明确领导小组及办公室各成员单位责任分工。同时由镇党委、政府与辖区 22 个村、各村与 224 个村民小组层层签订《20\_\_年高山镇农村土地承包经营权确权登记颁证工作目标责任书》，将该项工作纳入镇、村、组干部绩效考核内容，做到责任到位、目标明确。

2.4 人员到位。为加快推进确权工作，我镇从政府各部门、各单位、村组抽调 366 名熟悉业务的人员组成专项工作组，并包片到各村组，具体负责土地承包相关原始档案资料的清查整理，农村集

体土地情况和农户家庭承包状况的核实，并对土地承包信息进行收集、归纳、整理、核对等工作；同时县农牧业局针对我镇地形地貌特点和农经人员缺乏等问题，从局机关抽调 12 人分成 4 个工作小组与作业公司派出驻扎我镇的 38 名外业测绘人员和镇、村、组干部一道，实行分片包干，开展督促指导检查工作，确保了外业工作的高效完成。

2.5 经费到位。农村土地确权登记工作量大、涉及面广、情况复杂，所需工作人员多，耗资耗时巨大。为确保工作有序推进，县农牧业局与我镇反复调研、测算，县委县政府高度重视，在财政比较困难的情况下，将确权登记颁证试点工作所需经费纳入财政预算，并一次性划拨 200 万元先期保障经费，主要用于派驻人员固定车辆及宣传培训、材料印发、车辆燃油等开支，确保了我镇确权登记颁证工作的正常经费开支和工作的有序开展。

### 3、严把“六关口”，确保工作质量

3.1 严把资料准备关。试点工作初期，我镇积极联系国土、派出所等部门取得“二调”、户籍信息等有关资料，对试点村农户承包土地现状、原承包面积及人口户籍等信息进行详细整理，对土地、人口信息进行登记造册，作为工作开展的基础性资料。

3.2 严把入户核实关。依据农户户籍和二轮承包数据信息，走村入户进行逐户、逐人登记，逐项、逐地块核实，并由村委、村民、调查人员三方现场签字确认，切实做到村不漏户、户不漏人、人不漏地块。

3.3 严把外业测量关。对存在的土地互换、户与户地界纠纷等问题，充分尊重民权民意、发挥民智民力，组织清查实测，及早化解潜在的矛盾纠纷。

3.4 严把内业处理关。依据入户核实和外业测量数据，以国土“二调”图为基础，将外业测量过程中经三方确认形成的村址边界、地块边界按地块走向进行图形处理，最后形成完整的村级地籍图，并由农户户主按手印确认，保证了承包者的合法权益。

3.5 严把审核公示关。为确保工作质量，建立严格的. 填报、初审、复审、确认工作流程，对有关数据资料，完成一批，审核一批，确保不发生因错审、漏审引起的问题。农户对承包地块进行权属确认后，在所在村区域进行7天公示，对存在异议及时复查，确保登记质量。

3.6 严把调处维稳关。切实发挥村民议事会的作用，严格按照“保持稳定、尊重历史、照顾现实、分类处置”的原则，坚持群策群力，依法妥善解决问题357个，化解矛盾纠纷348起，维护了农村社会稳定，确保了试点工作顺利推进。

#### 4、执行“三标准”，维护农民权益

4.1 以群众认可为标准。农村土地确权登记颁证工作是一项惠民工程，直接关系到农民群众的切身利益。试点工作的质量和进度，群众心中最有数，最有发言权，我镇在确权登记工作过程中坚决贯彻群众认可的标准，确权结果赢得了群众认可。

4.2 以严格程序为标准。我镇积极处理“赶进度”和“上质量”的关系，坚决防止简化工作程序、减少工作环节的现象发生，该向

群众通报做了及时通报，需要公示的及时进行了张榜公示，确保了  
工作进程公开透明、阳光操作。

4.3 以过程无误为标准。我镇严格落实民主决策，对确权登记过程中遇到的问题，按照“有政策依据政策，无政策村民议决”的原则妥善处理，确保了确权登记工作不出现偏差。同时严格技术操作，选取有资质的专业技术公司进行科学勘测、精确编绘，确保了测绘结果真实、准确、无误。

## 5 几点体会

5.1 领导高度重视，确权登记效率高。我镇成立了工作专班，由镇政府主要领导亲自挂帅，亲自部署，并将该项工作纳入党委政府重要议事日程。同时认真落实登记员、指导员、业务指导员“三员”及经费，确保了工作有人抓、有人管、有人干。

5.2 群众广泛知晓，确权登记参与率高。通过镇、村、组三级层层召开启动会、业务培训会、政策宣讲会等会议，在各村组显著位置张贴、悬挂标语，发放宣传资料到户，公布联系电话，确定专人接受群众咨询，负责政策解释和答疑解惑，做到家喻户晓，全民参与。

5.3 现场指界准确，确权登记认可率高。由各村组选派熟悉业务和当地情况的人员作为指界员，坚持每块土地都要“走到、看到、量到、问到”的原则，在群众的监督下亲自指认，通过实地指界、多人会诊进行详细确认，做到地块名称及四至界址清楚明确。

5.4 及时调处纠纷，确权登记签字率高。针对工作中出现的矛盾纠纷，纠纷调解组随即介入，做到及时化解，同时采取“先处理涉及面广，再处理其他个体纠纷”的原则。对群众普遍反映“面积过大、担心国家今后还会征收税费”的问题，我镇以村民小组为单位召开会议，统一做好政策解释工作，积极宣传中央“三农”惠农政策，鼓励群众采取租赁等方式流转土地承包经营权。通过政策解答，绝大部份农户签字确认（解答前未签字户 1265 户，解释后未签字户仅 71 户）。土地确权工作总结 6

村 10 个村民小组，369 户，1189 人口，耕地面积 1547.59 亩。在去年开展的农村土地确权工作中，由于北夏自然村在 98 年二轮承包以后，先后多次调整土地，当时把该自然村纳入“暂缓确权”类型。今年，我们对该自然村各个村民小组的土地承包现状逐户排查，根据组情拿出了土地确权初步方案。

#### 一、土地承包现状

1、北夏 1 组农户 40 户，最后一次调整土地时间为 20\_\_年，调整后有田户 26 户，无田户 14 户。有田户中户与户严重不均，最多的户 10 多亩，正常户 3-4 亩，集体机动地 13 亩。

2、北夏 2 组农户 40 户，最后一次调整土地时间为 20\_\_年，调整后户户有田。

3、北夏3组农户46户，最后一次调整土地时间为20\_\_年，调整后有田户27户，无田户19户。有田户中户与户严重不均，最多的户20多亩，正常户3-4亩，集体机动地13亩。

4、北夏4组农户42户，最后一次调整土地时间为20\_\_年，调整后户户有田。

5、北夏5组农户41户，最后一次调整土地时间为20\_\_年，调整后户户有田。

6、北夏6组农户33户，最后一次调整土地时间为20\_\_年，调整后户户有田。

他们在调整土地时，按照当时的人口进行分田，带来了婚进的可能是“双分子”、婚出的“两头”（娘家、婆家）都没有田的矛盾。

## 二、初步方案

1、对2、4、5、6组按最后一次分田的面积确权。婚出的“两头”都没有田的矛盾，通过本户人口结算调剂或集体机动地解决。

2、对1、3组将通过调整土地进行确权。

## 三、调整土地理由

1、群众要求强烈。正月初九，3组10多户无田户村民到支部书记夏桂军家，询问土地确权的政策，强烈要求调整土地。

2、从公平的角度看问题。把无田户同 10 多亩、20 多亩的户进行比较，公平二字何从谈起。

3、集体无田可补。这两个组无田户分别是 14 户、19 户，每个组的机动地也就是 13 亩，怎么补。

4、为了稳定村干部对调整土地的积极性较高。无田户目前以成为一大不安定因素，信访、集访随时可能发生，村里开展工作只要涉及到这些户，他们都以此为理由，阻碍工作的开展。土地确权工作总结 7

根据省、市农村工作会议精神，为切实做好全市农村土地承包经营权确权登记颁证工作，我市结合实际情况，统一思想、提前谋划、明确责任，把土地确权工作作为全市重点工作来抓，从组织领导、配备人员、落实经费等各方面予以重点保障，多次召开相关会议，组织、协调、督查，推进此项工作。目前已全面完成全市土地承包经营权确权登记颁证工作。现将工作开展情况总结如下：

## 一、基本情况

\_\_市土地确权登记颁证工作共涉及 17 个乡镇街道 137 个村约 12.7 万农户，二轮土地承包面积为 80.5 万亩，国土部门“第二次土地调查”面积为 170.9 万亩，应确权面积为 170.11 万亩。经过招标北京苍穹数码测绘有限公司、中测新图(北京)遥感技术有限责任公司及北京威特空间科技有限公司等三家公司为测绘服务单位，中标测绘费用 1711.8 万元。共完成确权农户 12.81 万户，确权地块 118.4 万块，确权面积 170.11 万亩，完成了县级数据库建设和档案数字化工作，做到“县级档案入馆，镇级档案入室，村级档案入柜”，并于 20\_\_年 9 月 20 日提前通过省数据库质检。

## 二、主要做法

### (一)强化领导，坚持高位推进

为加强组织领导，我市成立了由市委副书记、市长余成林任组长，市委常委、副市长程军才任副组长，市政府办、农委、财政、国土、档案、法制办、信访、妇联等市直部门主要负责同志为成员的工作领导小组，办公室设在农委，负责土地确权日常工作。各乡镇、街道相应成立了由党委、政府主要领导牵头，有关部门负责同志参加的领导小组和工作机构，形成了党委政府统一领导、有关部门分工协作、上下工作整体联动的工作领导协调机制，为土地确权工作有序开展奠定了坚实的组织基础，保障了全市土地确权稳妥有序向前推进。

### (二)广泛宣传，营造良好氛围

为充分调动基层干部群众的积极性，我市采取了多种形式进行了广泛的政策宣传和技术培训。充分运用各类媒介，广泛宣传确权登记颁证工作的目的、意义、步骤和方法，营造良好氛围。统一编印《材料汇编》900余册，制作横幅近550条，张贴标语4200多条，印发《致广大农民朋友的一封信》15.5万份，确保政策宣传进村入户，家喻户晓。共举办县级培训班10次，培训镇村干部1300人次；举办镇级培训班17期，培训人员2100人次；各村组也多次举办培训班，培训“议事会”工作人员9200人次。通过各级培训，让镇、村、组干部吃透上级文件精神，确保规范操作。通过广泛宣传，充分调动了农民群众参与确权工作的主动性，为较好完成确权工作奠定了坚实思想和群众基础。

### (三) 规范操作，严把关键环节

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。  
。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/785113211032011331>