



交通转型与创新知识平台

公交都市创建与公共交通可持续 财政问题的思考



交通转型与创新知识平台

第一部分

公交都市创建与十三五展望



公交都市建设示范工程概况

- ❖ 2009年交通运输大部制改革，城市公交指导职能调整到交通运输部。
- ❖ 大部制改革后的第一件大事：将“公交都市”建设示范工程纳入《交通运输“十二五”发展规划》，以公交都市创建为抓手，加强优先发展公共交通的指导。

结合国家低碳城市建设需要，**选择30个城市实施“公交都市”建设示范工程。**

-----《交通运输“十二五”发展规划》



公交都市建设示范工程概况

- **2011年11月9日**，交通运输部下发了交运发〔2011〕635号《关于开展国家公交都市建设示范工程有关事项的通知》

创建对象

- 基本条件：**城区人口100万以上。**
- 符合基本条件的城市：全国约140个。

创建目标

- 建成“**保障更有力、服务更优质、设施更完善、运营更安全、管理更规范**”的公共交通系统

创建方式

- 城市人民政府为主体。
- 部、省、市联合创建。



公交都市建设示范工程概况

十二五共有**37**个城市加入公交都市创建的行列。



第一批：在2012年10月30日全国城市公共交通工作会议上公布。**共15**个城市。

第二批：于2013年以下发“交通运输部关于公布公交都市建设示范工程第二批创建城市的通知”（交运发〔2013〕652号）。**共22**个城市。

37个创建城市的经济地理位置分布

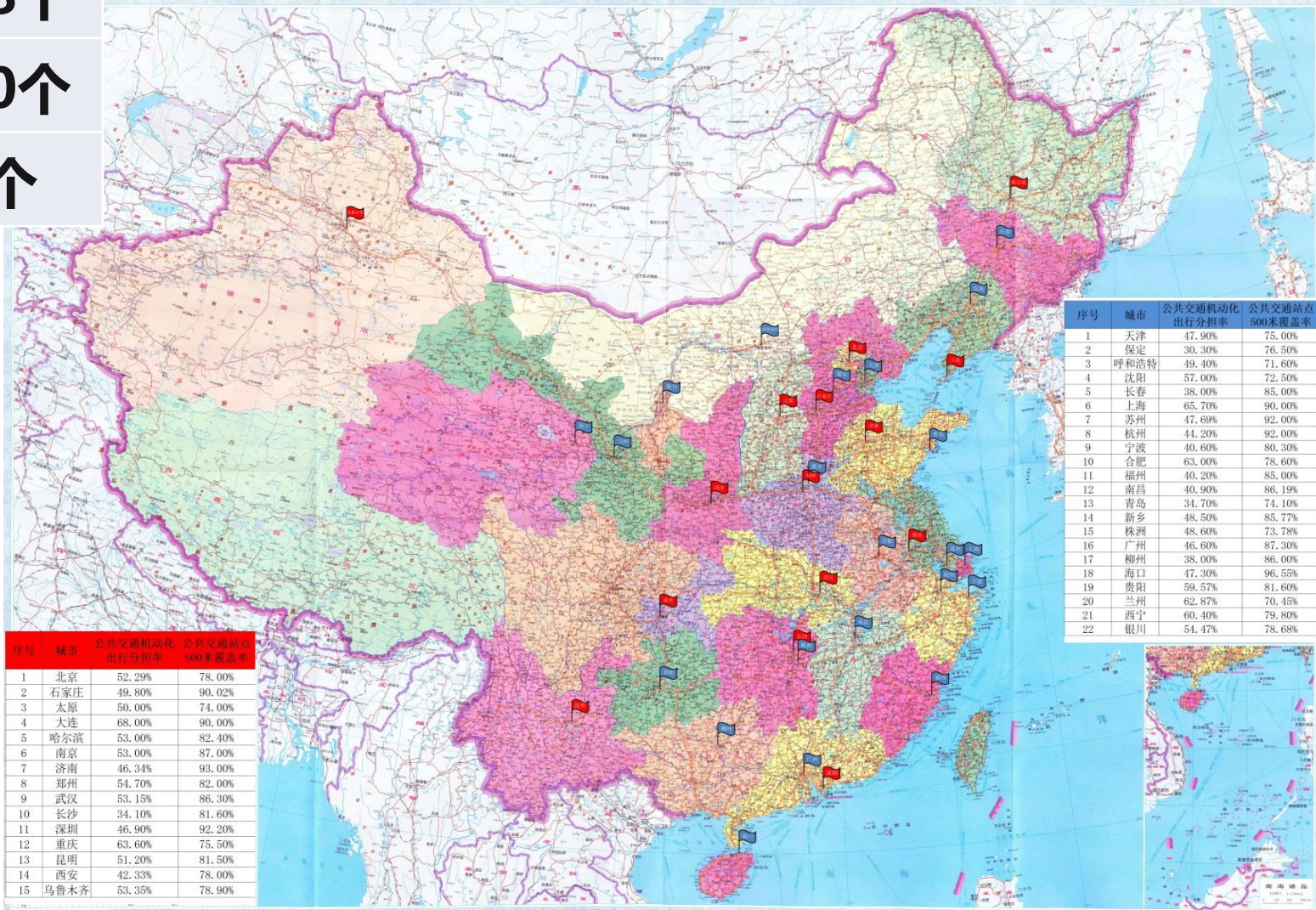
东部：18个

中部：10个

西部：9个

中华人民共和国地图

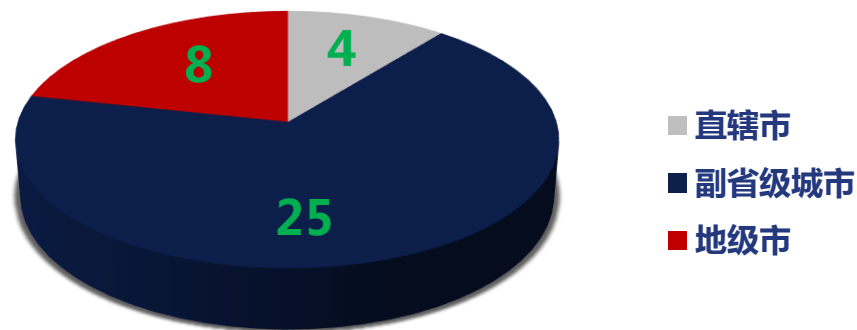
星球·新世纪版
荣获全国优秀畅销书奖



37个创建城市的行政等级分布

❖ 根据城市行政等级分类

城市行政等级	城市个数
直辖市	4个
副省级城市	25个
地级市	8个

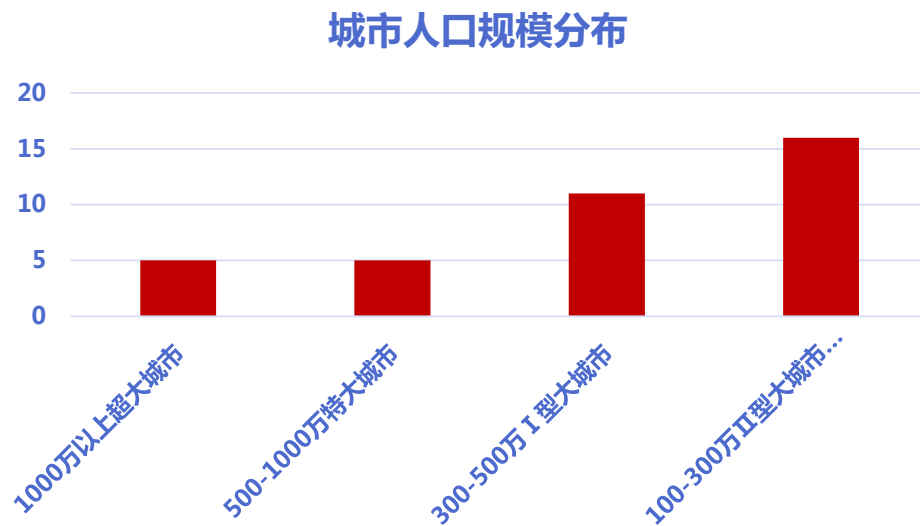


❖ 37个创建城市均为地级以上城市。

37个创建城市的人口规模分布

❖ 分类依据：发改委印发的《关于调整城市规模划分标准的通知》（国发〔2014〕51号）

城市规模	数量
1000万以上超大城市	5个
500-1000万特大城市	5个
300-500万 I 型大城市	11个
100-300万 II 型大城市	16个



❖ 37个创建城市均为城区人口100万以上城市



37个创建城市自地理特点

❖ 37个城市形态、地理条件、气候特点多样，具有较好的代表性。

代表城市	特点说明
哈尔滨	寒地城市
海口	热带城市
重庆	丘陵、山地多，坡地面积大
济南	东西长南北短的带状城市
武汉	三江汇流，水域面积大
青岛	山地滨海城市，环抱胶州湾



公交都市创建取得初步成效

- ❖ 公交都市创建已经成为推动城市公交优先发展的**重要载体**
- ❖ 总体评价：**三个前所未有的。**

一是达到前所未有的共识

- 通过公交都市，政府各部门统一认识、凝聚共同目标、促进部门协作。

二是得到前所未有的重视

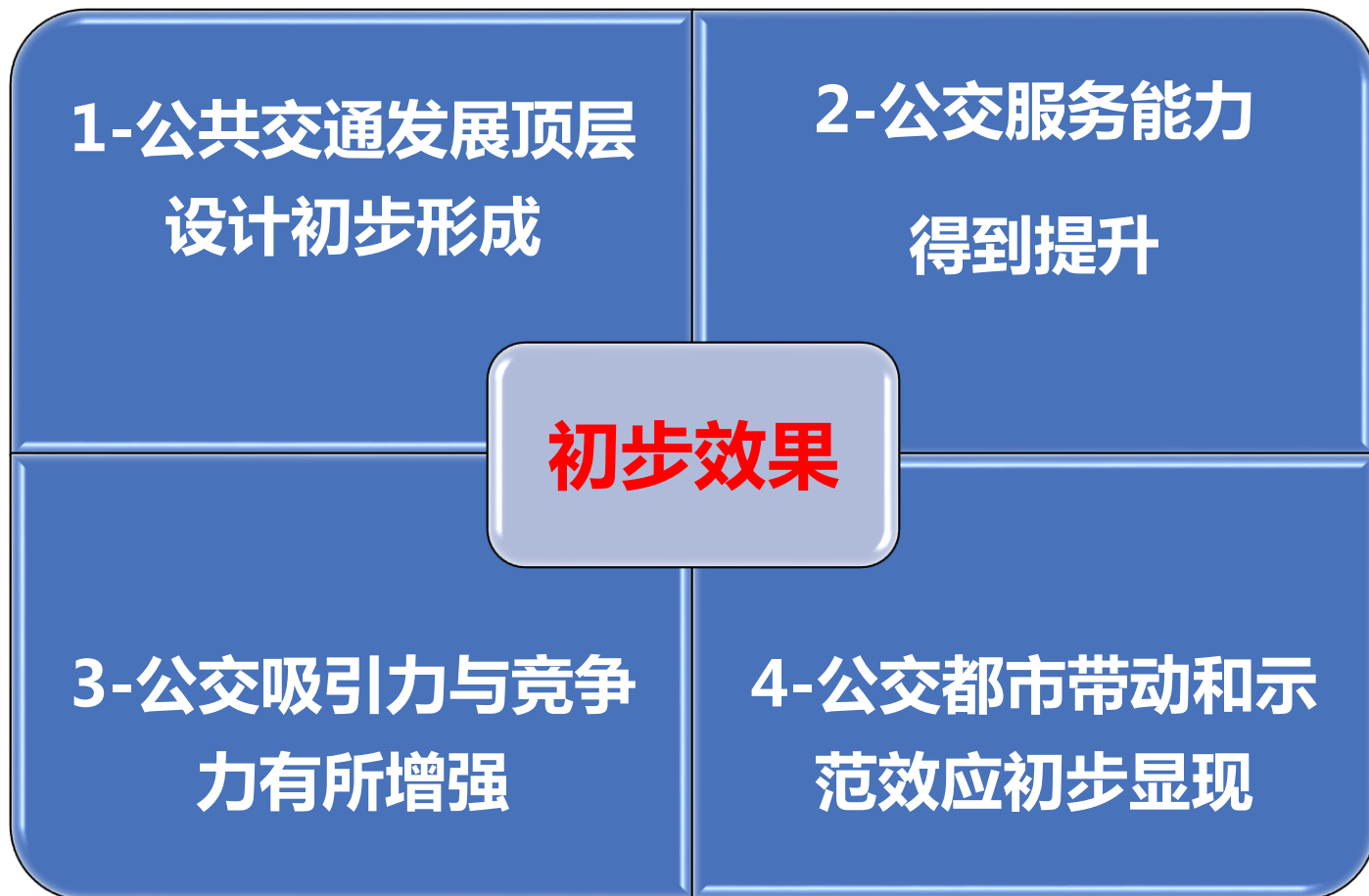
- 因为公交都市，市长第一次听汇报。
- 因为公交都市，十几个部门坐在一起共同协商公交优先发展大计。

三是形成前所未有的执行力

- 投资力度、用地划拨、基础设施建设与服务提升速度前所未有的。很多城市交通领域因此得到了数倍于十一五的资金支持与用地支持。



公交都市创建取得初步成效



❖ 1-公共交通发展顶层设计初步形成

- 通过公交都市创建的推动：
- 37个创建城市均完成了城市公共交通规划的编制并与城市总体规划进行衔接。
- 优先发展公共交通的政策保障体系得以初步建立。
- 促成了“一个愿景、一个政府、多部门实现”的优先发展城市公共交通协调工作机制基本形成。



公交都市创建取得初步成效

❖ 2-公共交通服务能力得到提升

- 轨道交通等大容量公交基础设施建设
- 公交专用道建设
- 公交场站设施建设
- 公共交通运输力



公交都市创建取得初步成效

2-公共交通服务能力得到提升

苏州市在公交都市创建期间先后开通1号和2号地铁线，通车里程58公里，显著提升了公共交通运输能力。



2号线站台

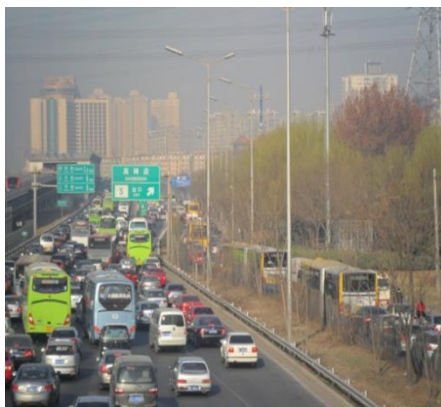


1号线

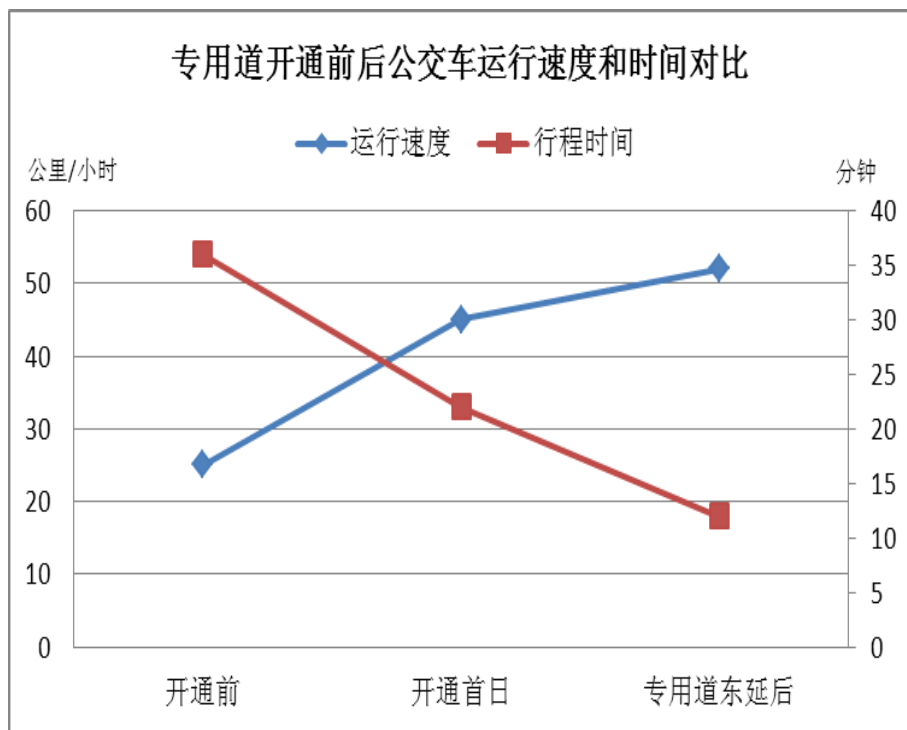
2-公共交通服务能力得到提升

---北京积极尝试在京通等高速公路上开通快速公交,不仅提升了地面公交速度,也缓解了轨道交通运力不足的压力.

专用道开通前



专用道开通后





公交都市创建取得初步成效

❖ 2-公共交通服务能力得到提升

- **苏州**：2013年市区新建公交首末站6个，新设置公交中途站202个，新建停保场2个。
- **长春**：2013年建成的长春站综合交通换乘中心。
- **哈尔滨**：新增、更新公交运力2800台，公交车标台数量较创建前增长一倍。
- **呼和浩特**：围绕“三横、三纵、一环”城市主干道，开通8条公交快线，调整线路13条。

公交都市创建取得初步成效

❖ 3-公共交通吸引力与竞争力有所增强

❖ 济南：

- 推出14条“零时公交”线路，基本形成了“井”字型和“米”字型夜间服务网络。
- 开通高峰通勤快线，缩减在途时间。在90余条普通线路上推出附设K系列空调车的运行模式，实现了豪普混跑。





公交都市创建取得初步成效

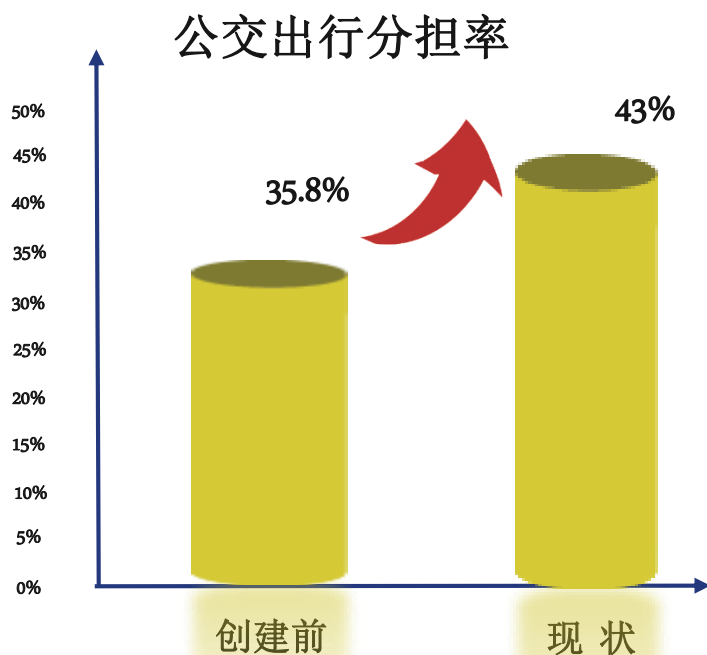
3-公共交通吸引力与竞争力有所增强

- **上海**：新建轨道交通站点50米范围内需配套建设公共汽电站点，所有公交始发线路必须与轨道交通首末班时间相衔接，末班车运营时间需晚于轨道交通15分钟。
- **天津**：开辟地铁接驳线路20条，强化了公交与地铁的接驳，形成了公交线路与轨道交通紧密结合的公共交通网络体系。
- **保定**：延长夏季运营时间、学生专线、旅游专线、企业班线等

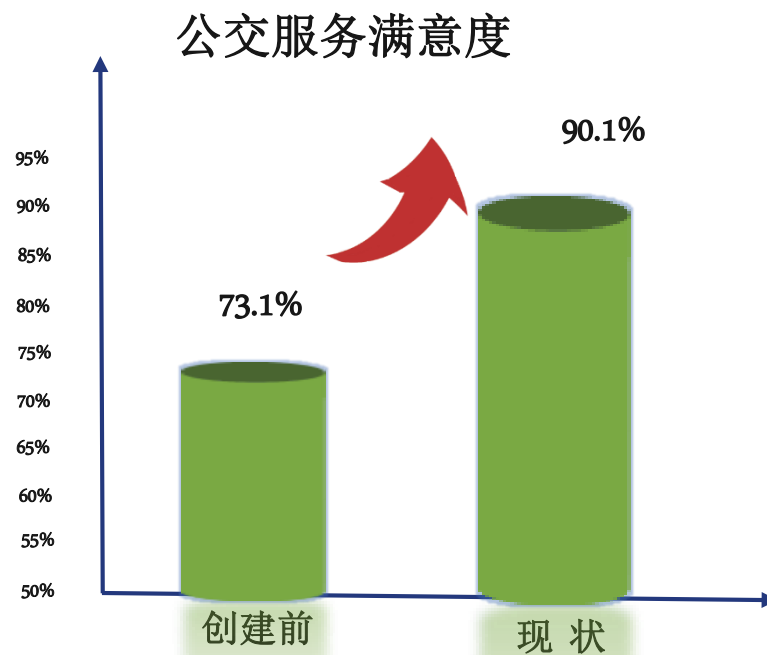
公交都市创建取得初步成效

❖ 3-公共交通吸引力与竞争力有所增强

❖ 哈尔滨：两个公交都市创建的两个核心指标变化



上升了 **7.2** 个百分点



上升了 **17** 个百分点



公交都市创建取得初步成效

❖ 4-公交都市的带动和示范效应初步显现。

- **广东、江苏、河南等省**：在省内开展了公交优先示范城市创建活动，有效带动了省内其他城市公共交通的全面发展。
- **四川成都**：建成了国内规模最大的城市公交专用道网络。
- **山东枣庄**：结合城市组团式布局特点，大力发展快速公交系统，开通快速公交线路8条、换乘线路3条。
- **山东莱芜**：还实现了区域公交全覆盖，方便了城乡居民交流，促进了公共服务均等化。
- **江西省宜春等10个地级市**：在南昌市的公交都市创建带动下，加大公交车辆更新力度，新增清洁能源公交车辆570辆。

“十三五” 公交都市创建思路

- ❖ 将公交都市创建推进公交优先发展各项工作的重要载体。
- ❖ 纳入交通运输“十三五”规划体系，争取纳入国家“十三五”规划体系。
- ❖ 创建思路：
 - 扩大规模、分类创建。
 - 深化内涵、拓展主题。



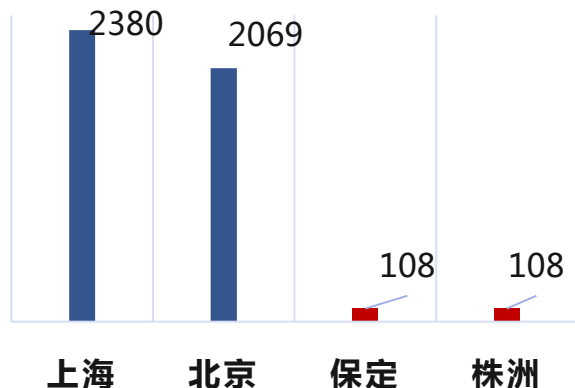


“十三五” 公交都市创建思路

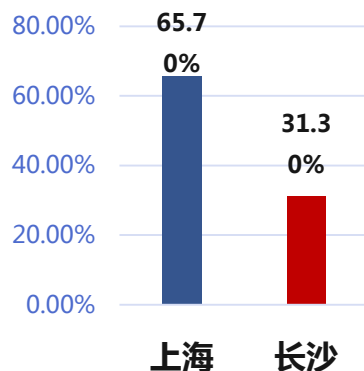
——扩大规模、分类创建

❖ 37个城市的经济基础与公交发展现状水平差异较大，对起点低的城市压力大，对起点高的城市促进作用不足。

人口规模的差距对比



公共交通机动化分担率的差距对比



人口最多的超过2000万人，最少的不到110万人

分担率最高的上海65.7%，最低的长沙为31.3%。



“十三五” 公交都市创建思路

——扩大规模、分类创建

考虑再选择一批城区常住人口约100万的城市，分主题、分类型进行示范创建。

十二五期

❖ 分批申请，统一挂牌。



十三五期

❖ 考虑分公交城市和公交都市两个级别，设定差异化创建目标

申报城市

• 申报机制



创建城市

• 创建机制



公交城市

• 300万以下



公交都市

• 300万以上

“十三五” 公交都市创建思路

——深化内涵、拓展主题

着力推动城市交通发展模式由**被动追随型**向**主动引导型**转变。

十二五期间



十三五期间

城市范围

- 城市群、都市圈、中心城区与城乡一体



关注人的移动

- 人和物的移动



关注公共交通

- 公共交通 + 慢行交通 =
- 绿色出行



以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/786200232221010224>