33、内蒙古自治区国民经济和社会开展第十二个五年规划纲要_639208469(1)

材料 3：

内蒙古自治区国民经济和社会开展第十二个五年规划纲要

（ 2011 年 1 月 22 日内蒙古自治区第十一届人民代表大会第四次会议通过 ）

“十二五”时期(2024 年至 2024 年)，是我区推进富民强区、全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济开展方式的攻坚时期。科学制定和有效实施?内蒙古自治区国民经济和社会开展第十二个五年规划纲要?，对于促进我区经济社会长期平稳较快开展具有重大意义。

第一章　科学开展走富民强区之路

第一节　开展根底和面临形势

一、开展根底

“十一五”时期，我区经济社会开展取得了重大成就，“十一五”规划确定的主要任务和目标如期完成。

——综合经济实力跃上新台阶。预计 2024 年地区生产总值突破万亿元，到达 11620 亿元，“十一五”年均增长 17.6%；地方财政总收入到达 1738 亿元，年均增长 29.4%；固定资产投资到达 8972.1 亿元，年均增长 27.2%，累计完成近 3 万亿元。

——经济结构调整取得重大进展。三次产业结构比例演变为 9.5:54.6:35.9，特色优势产业开展态势良好，工业成为拉动经济快速增长的主导力量。区域开展呈现新特点，东部盟市开展加速，呼包鄂地区继续保持快速增长。新农村新牧区建设稳步推进，城镇化水平进一步提高，城镇化率到达 55%。

——根底设施建设得到加强。综合运输体系初步形成，公路总里程到达 15.7 万公里，铁路营业总里程到达 10789 公里，机场增加到 12 个。建设了一批能源运输通道，实施了一批重点水利工程。

——生态环境保护和建设成效明显。继续实施天然林保护、京津风沙源治理等重大生态工程，森林覆盖率提前完成 20%的规划目标，草原植被盖度继续提高。环境保护得到加强，节能减排如期实现国家确定目标。

——人民生活水平显著提高。预计城镇居民人均可支配收入到达 17698 元，年均增长 11.2%；农牧民人均纯收入到达 5530 元，年均增长 10%。居民消费结构持续升级，消费水平明显提高。保障性住房建设力度加大，城乡居民居住条件得到改善。

——社会建设取得新成果。积极实施民生工程，社会建设力度加大。教育改革和开展

得到加强，提前完成普及九年义务教育目标。医药卫生体制改革稳步推进，公共卫生效劳体系继续完善。民族文化大区建设有序推进，公共文化效劳网络正在形成。社会保险覆盖面不断扩大，保障标准逐步提高。

——改革开放迈出新步伐。国有企业改革和国有资产管理体制改革继续推进。农村牧区综合改革取得阶段性成果。完善煤炭资源配置政策，开征了煤炭价风格节基金。加强与国内外的合作与交流，高标准、高起点引进了一批大企业、建设了一批大工程，深化了与俄蒙在经济文化等领域的合作。

二、面临形势当

前和今后一个时期，我们仍处于机遇和挑战并存、机遇大于挑战、可以大有作为的重要战略机遇期。世界多极化、经济全球化深入开展，我国与世界各国的经济合作不断深化，为我们加快开展营造了良好的外部环境。我国正处于工业化和城镇化快速推进阶段，经济社会开展的根本态势长期向好，国家扩大内需战略的实施，将为我区特色优势产业开展提供巨大的市场空间。国际国内生产要素流动和产业转移步伐加快，环渤海和东北地区辐射带动能力增强，国家更加重视沿边开发，为我区扩大开放、借力开展创造了新的机遇。后金融危机时期孕育着新的科技革命和产业革命，为我区发挥后发优势，实现技术跨越，抢占科技和产业制高点提供了良好契机。国家西部大开发、振兴东北等老工业基地战略的深入实施和促进内蒙古经济社会又好又快开展意见的出台，为我区新一轮开展创造了良好的政策环境。还应当看到，经过多年的艰苦奋斗，全区上下形成了“聚精会神搞建设、一心一意谋开展〞的浓厚气氛，实现富民强区已成为全区各族干部群众的共同期盼，这将继续成为我区经济社会加快开展的持久精神动力。综合分析各方面因素，我们完全有条件继续保持较长的快速开展期。

同时，也要清醒认识到，我区欠兴旺的根本区情没有根本改变，未来开展还面临不少挑战和困难。主要表现在：产业开展不充分，结构不合理，农牧业根底薄弱，工业整体水平不高，效劳业开展缺乏；经济增长对资源的依赖偏重，非资源型产业、中小企业开展滞后，科技创新能力不强，“原字号〞产品和初级产品比重大，产业竞争力较弱；生产力布局比拟分散，大中城市发育缺乏，区域性中心城市带动力不强，城乡、区域开展不平衡；经济社会开展不够协调，城乡居民收入增长相对缓慢，就业总量压力和结构性矛盾并存，经济转型中的社会矛盾增加；生态环境脆弱，水资源供需失衡，根底设施瓶颈制约尤其是出区通道不畅问题突出；制约科学开展的体制机制障碍依然较多，对外开放的力度需要进一步加大。

第二节　指导思想和开展目标

一、指导思想

“十二五〞时期，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表〞重要思想为指导，深入贯彻落实科学开展观，以科学开展为主题，以加快转变经济开展方式为主线，坚持走富民强区之路，推进经济结构战略性调整，提高科技创新能力，着力保

障和改善民生，建设环境友好型和资源节约型社会，深化改革开放，加快工业化、城镇化和农牧业现代化进程，促进经济长期平稳较快开展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会奠定坚实根底。

以科学开展为主题，就是要立足于欠兴旺的根本区情，坚持以经济建设为中心，坚持开展这个第一要务不动摇，把开展作为解决我区所有问题的关键，作为富民强区的根本途径，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续开展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。

以加快转变经济开展方式为主线，就是要把加快转变经济开展方式贯穿经济社会开展全过程和各领域，提高开展的全面性、协调性、可持续性，在开展中促转变，在转变中谋开展，实现经济社会又好又快开展。要通过开展方式的转变，使我区获得后发优势和更大的开展空间，全面提升综合经济实力和竞争力。根本要求是：

把经济结构战略性调整作为加快转变经济开展方式的主攻方向，继续坚决不移地推进工业化、城镇化和农牧业现代化，坚持做大总量和调整结构并举、在增量中调整结构，不断优化产业结构、城乡结构和区域结构，构建多元开展、多极支撑的现代产业体系，构建布局合理、多中心带动的城镇化格局，推动城乡、区域、经济社会协调开展。

把保障和改善民生作为加快转变经济开展方式的根本出发点和落脚点，将促进就业创业摆在经济社会开展优先位置，加快开展各项社会事业，推进根本公共效劳均等化，加大收入分配调节力度，落实好保障和改善民生各项制度措施，使开展成果更好地惠及全区各族人民。

把科技进步和创新作为加快转变经济开展方式的重要支撑，深入实施科教兴区和人才强区战略，营造良好的创新环境和人才成长环境，提高教育现代化水平，提高劳动者素质，增强自主创新能力。

把建设环境友好型、资源节约型社会作为加快转变经济开展方式的重要着力点，坚持用开展的方法保护生态，优化人口和生产力布局，推动农村牧区人口向城镇和二、三产业转移，促进人口集中、产业集聚、资源节约，推动绿色开展、循环开展、低碳开展。

把改革开放作为加快转变经济开展方式的强大动力，稳步推进经济、政治、文化、社会等各领域改革，加快构建有利于科学开展的体制机制。全面推进对内对外开放，进一步拓宽开放领域，提高开放层次和水平，促进生产要素流动，扩大市场空间，增强经济开展活力。

二、开展目标

——国民经济长期平稳较快开展。经济开展的综合水平、经济增长的质量和效益明显提高，地区生产总值年均增长12%以上，社会消费品零售总额年均增长18%。

——城乡居民收入普遍较快增加。城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入年均增长12%，城乡居民收入到达全国平均水平。中等收入者比重不断扩大，低收入者收入明显增加，农村牧区贫困人口大幅度减少，人民生活质量不断提高。

——产业结构优化升级。现代农牧业进一步开展，多元化工业体系根本形成，产业层

次明显提升，非资源型产业比重显著提高，效劳业开展全面加快，力争效劳业增加值占地区生产总值比重和效劳业就业占全社会就业人员比重均提高到40%左右。研究与试验开展(R&D)经费支出占地区生产总值比重到达1.5%，每万人口创造专利授权数到达1.5件，自主创新能力明显增强。

——城乡区域协调开展。城镇化进程稳步推进，城镇化率到达60%。新农村新牧区建设明显加快，城乡开展差距扩大趋势得到遏制。东西互动、各具特色的区域经济开展格局初步形成，地区开展差距逐步缩小。

——根底设施进一步完善。城乡根底设施条件明显改善，现代化综合交通运输体系根本形成，电力外送能力显著增强，水利和信息根底设施建设进一步加强，总体上满足经济社会开展需要。

——可持续开展能力增强。总人口控制在2520万人以内。资源利用效率显著提高，接近全国平均水平。单位地区生产总值能源消耗降低15%，单位地区生产总值二氧化碳、化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放到达国家对我区的要求，单位工业增加值用水量下降10%，农业灌溉用水有效利用系数提高到0.52，非化石能源占一次能源消费总量比重到达5%。生态环境质量持续好转，森林覆盖率提高到22%，活立木蓄积量到达14亿立方米以上。耕地保有量保持在1.05亿亩。

——社会建设显著加强。覆盖城乡居民的根本公共效劳到达全国平均水平。城镇新增就业人数平均每年超过25万人，城镇登记失业率控制在4.2%以内。城镇参加根本养老保险人数到达500万人以上，城乡三项医疗保险参保率到达95%，建设城镇保障性安居工程住房110万套。九年义务教育稳固率到达93%，高中阶段毛入学率到达90%以上，新增劳动力平均受教育年限提高到13.3年。根本公共文化效劳体系覆盖城乡。

——改革开放取得重大进展。重点领域和关键环节改革取得积极进展，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率逐步提高。对内对外开放领域和空间进一步扩大，全方位开放格局根本形成。

——民主法治和精神文明建设水平显著提高。法制建设全面推进，思想道德建设不断加强，社会稳定、民族团结、边疆安宁的局面进一步稳固。

第二章　优化布局促进区域城乡协调开展

根据资源环境承载力、开展根底和开展潜力，按照发挥比拟优势、改善薄弱环节和集中集聚集约的要求，实施区域总体开展战略和主体功能区规划，推进城镇化健康开展，继续加强新农村新牧区建设，构筑区域优势互补、主体功能定位清晰、人与自然和谐相处的格局。

第一节　促进区域协调开展

鼓励以呼包鄂为核心的西部地区率先开展。积极推进呼包鄂一体化进程，重点推动在

产业分工协作、城镇功能互补、根底设施对接、根本公共效劳共享、科技创新平台共建等领域的突破。建设以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济带，形成一批优势特色产业集聚区，带动西部地区产业升级和经济转型，提升综合竞争力。全面推行清洁生产，加强资源节约和环境保护，建设国家循环经济示范区。加快技术、管理、体制机制创新，形成一批拥有自主知识产权的核心技术，提高产业素质和竞争力，建设创新开展先行区。保障和改善民生，提高公共效劳的供给质量和水平，建设统筹区域城乡开展的先导区。

促进东部地区跨越式开展。加快体制机制创新，加大扶持力度，增强自我开展能力和内在动力。继续加大生态保护力度，保护大森林、大草原、大湿地，增强生态系统自我修复能力。依托交通干线和区域性中心城市及资源富集区，完善区域内部合作机制，坚持点状开发、面上保护，集中布局开展一批规模较大的特色产业集聚区。加快根底设施建设，以交通运输通道为重点，构建网络化的区域运输格局，畅通与周边地区的联系，打通区域内部通道、出区通道、下海通道和口岸通道。加强对社会建设薄弱环节的投入，提高教育、卫生、文化、社会保障等根本公共效劳能力。

支持老少边穷地区加快开展。大力推进扶贫开发，进一步完善转移式、救助式和保障式扶贫制度，实施整村推进、产业化扶贫、易地搬迁等工程，改善生产生活条件，解决55万贫困人口脱贫，根本消除绝对贫困。对兴安盟、赤峰市和乌兰察布市及周边集中连片特殊贫困区域实施集中扶贫攻坚工程，协调推进京蒙对口帮扶和国家机关定点扶贫，组织实施好鄂尔多斯对口支援和自治区直属机关定点帮扶兴安盟规划。自治区直属机关继续定点帮扶鄂伦春自治旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗，积极支持蒙古族聚居区和鄂伦春、鄂温克、达斡尔、俄罗斯等人口较少民族聚居区建立自主开展机制，改变传统生产生活方式，加快脱贫步伐。继续实施兴边富民行动，对戍边农牧民给予生产、生活补助。加大对老少边穷地区政策扶持和财政转移力度，取消国家和自治区公益性建设工程老少边穷旗县配套资金，鼓励个人、企业和社会力量参与扶贫事业。

第二节　落实主体功能区战略

提升重点开发区域工业化和城镇化水平。重点开发区域进一步增强承载能力，加大交通根底设施建设力度，统筹工业和城镇开展布局，大规模推进工业化和城镇化。在保障农业和生态开展空间根底上，适度扩大建设用地规模，推动经济集聚开展。积极承接限制和禁止开发区域人口转移，实现经济集聚与人口集聚同时。重点开发区域地区生产总值占全区地区生产总值的比重提高到80%，人口占全区的比重提高到60%左右。

加强限制开发区域现代农牧业和生态平安建设。建设“两区两带”农畜产品供给功能区，开展现代农牧业，提高农畜产品供给能力，粮食产量占全区比重到达90%左右，牲畜年末存栏头数占全区比重到达80%左右。建设“两线五区”生态平安功能区，加强重点生态区域的保护与治理，因地制宜开展资源环境可承载的特色产业，引导超载人口逐步向重点开发区域有序转移。

保护禁止开发区域生态功能和文化资源。依据法律法规和相关规划，对各级各类自然

保护区、风景名胜区、森林公园和地质公园实行强制性保护，控制人为因素对自然生态的干扰。严禁不符合主体功能定位的开发活动，适度开展特色产业。

实施分类管理的区域政策。支持重点开发区域加强根底设施建设力度，加快推进城镇化、工业化。鼓励限制开发区域和禁止开发区域人口自愿平稳有序向重点开发区域转移，增加对限制开发区域和禁止开发区域的财政转移支付，逐步使当地居民享有均等化的根本公共效劳。强化对限制开发区域和禁止开发区域生态环境保护的评价。尽快形成适应主体功能区要求的绩效考核方法和利益补偿机制，引导各地严格按照主体功能定位有序开展。

第三节　加快建设社会主义新农村新牧区

加强苏木乡镇村庄规划管理。适应农村牧区人口转移和村庄变化的新形势，按照因地制宜、切实可行的原那么，尊重村民意愿，表达地方和农村牧区特色，结合实施生态移民工程和农村牧区、林区、垦区危旧房改造工程，引导农牧民逐步向生产条件较好的地区和苏木乡镇所在地集聚。科学制定苏木乡镇村庄建设规划，合理安排县域苏木乡镇建设、嘎查村分布、农田草牧场保护、产业聚集、生态修养等空间布局，统筹农村牧区生产生活根底设施、效劳设施和公益事业建设。加强农村牧区建设活动管理。

加强农村牧区根底设施建设。推动城镇根底设施向农村牧区延伸，按照新农村新牧区规划，推进水电路气房和优美环境“六到农(牧)家”。实施集中式供水及配套排水工程，加强农村牧区改水，解决农村牧区平安饮用水问题。完善农村牧区电网，扩大风光互补系统和户用沼气使用，解决遥远牧区、林区供电问题，实现户户通电。加快行政村嘎查通沥青或水泥路工程建设，同时推进村庄内外道路硬化。推进村村通客运班车，逐步扩大公共交通覆盖农村牧区范围。引导散居农牧户集中建房，实施农村牧区危房改造和少数民族游牧民定居工程，人均居住面积到达 25 平方米。加强农村牧区邮政设施和信息网络建设，根本形成乡乡建局、村村建站的农村牧区邮政普遍效劳根底网络，实现村村能上网、户户通电话。加快改水、改厨、改厕、改圈，加强污水、垃圾集中处理，推进村容村貌和环境整治。

提高农村牧区根本公共效劳水平。加强苏木乡镇卫生院、嘎查村卫生室建设，全面配备合格的全科医生，对农村牧区居民健康问题实施干预，有效预防和控制主要传染病及慢性病。推进城乡教育均衡开展，鼓励城乡对口支援、结对帮扶，依法保障农村牧区接受义务教育的权利。完善城乡公共文化效劳网络，文化馆、图书馆、博物馆、影剧院覆盖全部旗县。扩大农牧民社会保障覆盖面，逐步实现城乡居民社会保障制度接轨。

第四节积极稳妥推进城镇化

构建符合区情的城镇体系。坚持统筹规划，扩容与提质并重，着力加强区域中心城市和县城建设。加快盟市政府所在地中心城区建设，完善功能，扩大城市人口规模，强化城市产业支撑，增强集聚辐射带动能力，形成区域性中心城市。大力培育呼包鄂城镇群，呼和浩特、包头形成以效劳经济为主的产业结构，建设 200 万以上人口规模的城市。通辽、赤峰和鄂尔多斯中心城区建设 100 万以上人口规模的城市。满洲里、二连浩特适度扩大规

模，建设一流口岸城市。按照城市标准，选择有条件的县城建成中小城市。依托资源和加工制造业优势，建设一批工贸型小城镇；依托交通优势，建设一批商贸流通型小城镇；依托口岸和旅游资源优势，建设一批旅游边贸型小城镇。

引导农村牧区人口向城镇转移。积极创造条件，完善体制机制，引导符合条件的农牧业转移人口逐步转为城镇居民。推进城乡户籍制度改革，放宽农牧业转移人口落户条件，保存一定期限的土地、草场承包经营权和宅基地使用权。建立健全城乡统一的劳动力市场，加强农牧民就业培训指导，实行统一的就业、失业登记制度。加强和完善教育、医疗、住房等社会保障体系，使进城农牧民能够享受根本公共效劳。加强政策引导，充分利用生态保护、移民搬迁等政策，鼓励牧区、林区、垦区人口进城。

加强城镇规划和管理。按照适度超前原那么，编制城镇体系规划和城市总体规划，提高详细规划编制质量。城镇规模和布局应符合自然承载能力，与经济开展、就业空间、根底设施、公共效劳能力相适应。建筑设计突出特色、延续历史、传承文化、保护民族文化遗产和风景名胜资源。健全规划实施机制，严格执行规划红线，加强法制化管理。创新城市管理体制和机制，扩大市民参与，加强城市治安、市容卫生、交通秩序综合整治，控制开展高耗水产业，严禁建设高耗水景观。

加快市政根底设施建设。城市根底设施在统一规划根底上打破部门分割，协同建设。实施公交优先战略，高质量建设城市道路，缓解城市拥堵。开展呼和浩特、包头城市立体交通体系，加快建设城市轻轨。加强供水设施建设，提高供水能力、供水质量，大城市推行分质供水，城市用水普及率到达 95%。完善现有污水处理设施，建设中水回用和污泥处理设施，城市污水处理率到达 85%。支持热电联产，建设集中供热管网。加大对高寒地区热电联产工程的扶持，支持大兴安岭林区城镇实施“代木能源工程”。加快建设天然气管网，有条件的旗县政府所在地城镇逐步使用天然气，城市用气普及率到达 85%以上。搞好城市绿化、美化，推行以节水工程措施为主的绿化模式，建成区绿化覆盖率到达 35%。继续建设和完善垃圾处理设施，城市生活垃圾无害化处理率到达 95%。实施城中村拆迁改造，根本完成现有城中村改造任务。

第三章 转型升级提升产业核心竞争力

推进产业结构战略性调整，建设多元化的现代产业体系，引导各地区产业错位开展。加强农牧业根底地位，开展现代农牧业。稳固提升能源、钢铁建材和农畜产品加工业的支柱地位，把新型煤化工、有色金属加工和装备制造业开展为新的支柱产业，积极培育新能源、新材料、新医药等战略性新兴产业。将推动效劳业快速开展作为结构优化的战略重点，实现效劳业开展提速、比重提高。

第一节 大力开展现代农牧业

提高农牧业综合生产能力。进一步加大根本农田和草原保护力度，加快实施中低产田

改造、土地整理等重大项目，加强旱作农业基础能力建设，稳定基本农田保护面积。提高单位面积产量，实施新增百亿斤粮食生产能力建设工程，粮食综合生产能力达到 2250 万吨以上。在保证粮油稳定增产的基础上，稳步发展草原畜牧业，突出发展农区畜牧业，建设饲草料基地，发展生态家庭牧场和标准化规模养殖小区，牧业年度牲畜存栏头数保持在亿头只左右，推进百万肉牛、百万奶牛、千万肉羊高产创建工程，提高单体产量，形成 1100 万吨鲜奶、270 万吨肉类生产能力。

调整农牧业结构。扩大高产、优质、高效、生态、安全农作物种植面积，比重提高到 76%。实施绿色有机蔬菜基地建设项目，加强“菜篮子”工程建设，大力发展设施无公害蔬菜、瓜果。提高优质鲜奶、肉比重，农区和半农半牧区牲畜头数占牲畜总头数的比重达到 75%，畜牧业占第一产业产值比重提高到 50%以上。加大水产养殖力度，提高产出水平。因地制宜发展经济林、速生丰产林。

加强农牧业服务体系建设。全面提升农牧业物质技术装备水平，推进农牧业规模化生产，综合机械化率达到 75%。完善技术推广体系，重点推广动植物新品种和保护性耕作、保护地栽培、测土配方施肥等新技术，加快牲畜改良步伐。健全疫病防控体系，加强群发性畜禽疫病和人畜共患疾病预防控制。完善新农村新牧区现代流通网络，推进万村千乡工程、双百市场工程和农超对接。建设综合信息技术服务平台，及时发布市场供需信息、灾害性气象信息，为农牧业生产、防灾减灾提供服务。

推进农牧业产业化经营。以提高农畜产品加工转化为重点，支持乳、肉、绒、粮油、果蔬加工等骨干企业联合、兼并、重组，巩固壮大现有龙头企业，引进和培育马铃薯、皮、毛等大宗农畜产品深加工和流通型、服务型龙头企业。深入实施优势农畜产品区域布局规划，加快玉米、马铃薯、番茄、大豆、葡萄和肉牛、肉羊、奶牛、生猪等优势农畜产品产业基地建设，发展“一乡一业、一村一品”特色经济。培育农畜产品知名品牌，加强原产地保护和有机、绿色、无公害认证，保障农畜产品安全，推动优质农畜产品进入高端市场。完善龙头企业与农牧户的利益联结机制，支持发展各种类型的专业合作社，培育经纪人队伍，提高农牧业组织化水平。

完善惠农惠牧体制机制。按照总量持续增加、比例稳步提高的要求，不断增加财政对“三农三牧”投入。继续完善对种粮农民的直接补贴、农机具补贴和良种补贴政策。参照惠农政策，落实惠牧补贴政策，建立饲草料种植补贴机制，完善畜牧业避灾补贴政策。加强农牧业土地出让收入的计提和使用管理，土地出让收益优先用于农牧业土地开发。积极引导社会资金投向农牧业和农村牧区。落实主要农畜产品最低保护价收购及临时收储政策，扩大主要农畜产品收购和储备范围。

第二节　做优做强工业建筑业

优化发展能源工业。充分发挥煤炭资源富集和邻近市场优势，建设国家新型能源基地。优化开发利用结构，保护性开发富铝煤、富锗煤和焦煤、无烟煤等特种煤资源，适度开发动力煤资源，加快褐煤资源综合利用。坚持整装煤田整装开发、一个规划矿区一个主体开

发的原那么，加快煤炭企业兼并重组，提高产业集中度，建设一批亿吨级和五千万吨级大型煤炭生产基地。改善技术装备，着力提升现代化水平，建设一批现代化露天煤矿和千万吨级平安高效矿井，采煤机械化程度提高到75%以上。积极推进煤炭清洁生产，大力开展洗选加工。依托大型煤炭基地，建设一批大型煤电一体化坑口、路口电站群，支持具备条件的盟市、旗县政府所在地开展热电联产。推进石油天然气资源勘查开发利用，加强海拉尔、巴彦浩特和乌拉特川井盆地油田开发，加快煤炭矿区煤层气抽采利用，推进鄂尔多斯盆地低渗透天然气、页岩气的勘探开发和利用。

加快开展化学工业。按照统筹规划、合理布局、水煤组合的要求，加快煤制油、煤制气、煤制烯烃、煤制二甲醚、煤制乙二醇等五大国家示范工程产业化和二代煤化工示范建设，大力推进煤化工产品深加工，构建煤气化、液化、焦化等延伸加工循环产业链，建设国家新型煤化工产业基地。加大盐碱化工延伸加工力度，提高工艺技术水平，增加产品品种，建成全国重要的PVC生产加工基地，打造塑料模具和制品产业集群。开展氟化工系列产品产业链，重点向下游产品延伸，建设高水平氟化工产业集群。

改造提升冶金建材工业。适度扩大钢铁生产能力，加快推进产品结构调整和升级换代，提高特种钢、优质钢、稀土钢比重，开展大型石油管材、高强度轿车用钢、高档电力用钢等高附加值产品。鼓励以包钢为核心的企业兼并重组，推进区内钢铁企业与区外大型钢铁企业集团的战略性合作。按照分散采矿、定点选矿、集中冶炼、规模开展的要求，推进有色金属探、采、选、冶、加一体化开展，加快实施粉煤灰提取氧化铝专项规划，积极推进境外有色金属资源落地加工，培育有色金属产业集群，建设国家重要的有色金属冶炼加工基地，提高深加工水平，加工转化率到达50%以上。建材工业重点开展电石渣、硅钙渣水泥，积极利用高岭土、粉煤灰、火山灰等生产新型墙体材料，组团式引进陶瓷先进生产线，大力开展建筑陶瓷、日用陶瓷、卫生陶瓷，培育陶瓷产业集群。积极开展优质浮法玻璃、光伏玻璃、导电膜玻璃等精深加工产品。

稳固壮大农畜产品加工业。立足特色农畜产品资源，依托龙头企业和知名品牌，提高乳、肉、绒、粮油等农畜产品加工转化程度和精深加工水平，实现农畜产品加工业高端化、生态化、标准化、平安化，建设国家绿色农畜产品加工基地，重点农畜产品加工转化率到达75%以上。加快开展高品质液体乳和婴幼儿乳粉生产，积极开发功能性产品和特色乳制品。大力开展牛羊分割肉、低温保鲜肉、骨血及脏器综合加工。重点开展高支、轻薄、功能性羊绒精纺制品以及毛绒、丝绒等多种纤维混纺、交织产品，创立国际品牌。提升粮油加工业市场竞争力，开展深加工产业，积极承接轻纺、皮革等劳动密集型产业转移，培育产业集群。

培育壮大装备制造业。依托现有龙头企业，着力引进技术装备先进的企业，加快开展运输机械、工程机械、矿山机械等优势行业，培育开展风电设备、输变电设备、煤炭机械、化工机械、冶金机械和农牧业机械等成长性行业，形成新的支柱产业。扶持开展小型新型商用车和新能源汽车，加快建设通用飞机制造工程。围绕汽车、机械、设备等整机生产，加快模具、关键零部件生产，开展配套产业，建设装备制造业配套园区。

培育开展战略性新兴产业。强化关键核心技术的研发和引进，积极有序开展新能源、新材料、新医药、信息技术和节能环保等战略性新兴产业，战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重超过 8%。加快建设蒙西、蒙东大型风电基地，建设一批 500 千瓦以上光伏并网电站，开展核电燃料，构建新型绿色能源基地。推进煤的洁净利用，开展以整体煤气化蒸汽燃气联合循环技术为主的热电联产，建设千万吨级煤炭地下气化示范工程，加快提高褐煤枯燥提质综合利用技术水平。积极开展稀土、光伏、电子信息、特种合金和非金属材料，突出抓好稀土原料战略储藏，发挥包头稀土高新区的作用，鼓励包钢稀土集团对下游关联较强的企业进行兼并重组，引进国外深加工技术，加强稀土在各领域的应用，建设世界稀土谷，培育光伏产业集群。鼓励开展生物制药、现代中蒙药、生物疫苗和生物育种，加强生物发酵技术研发及产业化，培育形成以玉米为原料的生物制品综合利用产业链。积极引进和扶持龙头企业，延伸产业链条，建设各具区域特色的电子信息产业集群和基地。以先进适用技术集成应用为重点，开展高效节能、先进环保、资源循环利用关键技术装备等节能环保产业。

推动产业园区健康开展。坚持产业向园区集中、园区向城镇靠拢，立足循环开展，加大现有工业园区整合力度，统筹布局产业集中区和重点园区。积极开展承接产业转移示范区建设，鼓励重点园区与沿海地区政府、战略投资者、中央直属企业、驻地大企业实现优势互补，合作共建园区。积极争取具备条件的自治区级开发区升级为国家级开发区。

提升建筑业开展水平。按照扶优扶强的原那么，鼓励建筑企业以资产为纽带进行跨地域联合重组，培育开展一批实力雄厚、市场竞争力强的总承包企业。完善劳务分包制度，支持农村集体和农民工投资入股兴办劳务分包企业。建立劳务基地，加强技能培训，不断提高建筑业从业人员业务素质和操作技能水平。提升企业核心竞争力和资质等级，拥有特级资质建筑业企业到达 2 家以上、一级资质建筑业企业到达 100 家以上。重点扶持优势专业承包企业向铁路、公路、水利、市政等领域开展。加强建筑市场建设，提高市场准入标准，标准建筑市场秩序和招投标行为。建设建筑市场信用体系，健全诚信鼓励和失信惩戒机制。

第三节　加快开展效劳业

培育壮大现代物流业。提高物流业组织化程度和社会化配置能力，促进专业化、规模化、集约化开展。围绕交通干线，推动呼和浩特、包头全国性物流节点城市建设，选择条件较好的中心城市、产业基地和交通枢纽，加快现有物流园区升级改造，新建一批大型物流园区和内陆港。加强农村牧区物资运输、仓储、配送、交易市场和信息发布等设施，建设和完善城市配送体系。开展国际物流，建设口岸物流带。大力开展第三方物流，支持国内外物流企业设立分支机构或地区总部，推动一大批区内物流企业通过参股控股、兼并联合、合资合作等多种形式扩大经营规模，培育一批在全国具有影响力的名牌物流企业。搭建物流资源共享信息平台，提升现代物流业开展水平。

加快开展商贸流通业。按照建设大市场，开展大贸易，搞活大流通的要求，建设内外

贸、贸工农和城乡一体化的商贸流通体系。支持大型连锁超市、农畜产品流通企业与农畜产品生产基地、专业合作组织直接对接，开展农畜产品网上交易。发挥供销社重要作用，建设和完善农村牧区商贸流通网络。培育现代商贸中心，开展各具特色的市场群和商业圈，加快建设或改造一批大型专业市场，选择具备条件的城市建设全国性煤炭、稀土、PVC 和农畜产品交易中心。完善粮食流通体系，鼓励企业兼并重组，加强根底设施建设，提高粮食储藏加工能力。

大力开展金融业。以引进为主、引进与培育相结合，加快构建多层次资本市场体系，开展银行、证券、保险、信托、期货、租赁等各类金融机构和金融业务。壮大地方金融龙头企业，推动内蒙古银行增资扩股和包商银行上市，鼓励鄂尔多斯、乌海等商业银行开展成为区域性商业银行，推动有条件的盟市建立城市商业银行。开发新型金融产品，推动符合条件的企业在境内外上市融资，扩大企业债券、中期票据、中小企业集合票据等融资规模。积极开展投资基金，扩大政府引导基金规模。加快产权交易平台建设，完善功能，提高效劳水平。建设覆盖各旗县区及各经济开发区(工业园区)金融普惠效劳体系，大力开展小额贷款公司和信用担保机构，引导和鼓励社会资本进入金融效劳领域，标准民间借贷行为。完善农村牧区金融效劳网络，大力开展村镇银行、资金互助社等新型金融机构，建立健全农村牧区信用担保体系。推进自治区跨境贸易人民币结算试点，促进贸易和投资便利化。争取地方债券市场化发行试点。

积极开展旅游业。大力实施旅游品牌战略，依托草原、森林、沙漠、民族民俗文化等特色旅游资源，开发和培育高品质、具有民族特色的旅游产品，加快建设国家级生态休闲旅游景区景点，建成一批年接待游客能力 50 万人以上的国内知名旅游景区，创立一批特色旅游城镇和旅游强县。积极开发民族文化旅游、乡村旅游、工业旅游、红色旅游、冰雪旅游等新的旅游产品，推进旅游常态化。加强根底设施建设，完善旅游效劳功能。在重点旅游城市配套建设游客集散中心和旅游效劳中心，建立健全旅游信息效劳体系。培育和引进一批有实力的旅游企业和高素质旅游业人才。推进旅游合作，积极与周边省区开发跨区域精品旅游线路，大力开展中俄、中蒙边境旅游、跨境旅游，共建无障碍旅游区。

标准开展房地产业。加强房地产业宏观调控，增加中小户型、中低价位普通商品房用地供给，优化住房供给结构，重点开展普通商品住房，完善住房供给体系，合理引导住房需求，城镇人均居住面积到达 35 平方米左右。完善房地产市场效劳体系，大力开展房地产二级市场和租赁市场。培育壮大房地产龙头企业，通过兼并重组等方式，鼓励信誉好、实力强的房地产开发企业做大做强。推进物业管理市场化、专业化，在盟市中心城市重点扶持假设干家物业管理集团。

开展壮大商务效劳业。积极开展工程筹划、财务参谋、并购重组、上市等投资与资产管理类中介效劳，支持开展工程管理、工程咨询、工程设计等工程类中介效劳，标准开展会计审计、税务、资产评估、检测等经济鉴证类中介效劳，扶持开展律师、公证、法律援助、司法鉴定、经济仲裁等法律类中介效劳，构建种类齐全、运作标准、与国际接轨的中介效劳体系。加快开展总部经济，引进国内外大型企业和有影响力的中介效劳机构设立地

区总部，开展结算、研发、数据处理、采购、物流配送和分销等业务，支持呼和浩特建设总部基地，建设呼包鄂为西北地区重要的商务效劳中心。培育开展会展经济，以呼和浩特为中心，以大型节庆活动为平台，形成一批在国内外有较大影响的会展品牌。

鼓励开展社区效劳业。坚持“便民、利民、为民〞的方针，加强社区综合效劳机构建设，鼓励企业设立社区效劳网点，重点开展家政效劳、社区效劳、养老效劳和病患陪护，标准开展家庭用品配送、家庭教育等，加快形成社区效劳网络。实施便民消费进社区、便民效劳进家庭“双进工程〞，建设和改造一批标准化食品市场，着力解决居民就近购置放心菜、放心肉等问题。鼓励餐饮龙头企业开展餐饮加工配送，建设一批早餐配送中心和早餐网点。加强农村牧区社区建设，开展主体多元、功能完备、便民实用的农村牧区社区综合效劳中心。鼓励各种资本投资创办家庭效劳企业，培育家庭效劳市场。

第四章 强化支撑全面加强根底设施建设

统筹规划，突出重点，集约布局，努力提升综合运输能力和能源外送能力，提高水资源保障能力，着力解决制约我区开展的瓶颈问题，为经济社会开展提供强有力的支撑。

第一节 推进现代综合交通运输体系建设

加快铁路通道建设。完善区域铁路网络，重点建设快速客运通道、煤运通道、出区通道和口岸通道，提高铁路运输能力，铁路营业总里程到达 1.6 万公里。加快建设一批快速客运铁路，畅通自治区与华北、西北、东北重要城市的联系。重点建设环呼和浩特—包头—鄂尔多斯一小时、环包头—临河—乌海—银川—鄂尔多斯两小时快速客运圈。积极推进煤运出区下海通道建设，扩大煤炭外运能力。建设自治区连接相邻省区的铁路通道，扩大与相邻省区的连通网络。全面畅通连接俄蒙的口岸运输通道。重点建设锡林浩特—乌兰浩特、锡林浩特—二连浩特铁路，尽快完善区内路网布局，形成自治区第二条东西铁路通道。

完善公路通道建设。重点建设出区通道、区域内部通道、口岸公路、农村公路和国边防公路，着力扩大公路网络覆盖面，提高公路通达深度和公路等级，公路总里程到达 17 万公里，其中高速公路 6000 公里。全面建成至周边省区大城市的 14 条高速公路出区通道，打通旗县与相邻省区的高等级公路出口通道。建设与俄蒙相邻地区连接的口岸高等级公路，策克、珠恩嘎达布其、甘其毛都等重点口岸公路按一级公路开工建设。建设盟市之间、盟市到旗县，以及主要交通干线至重点工业园区、主要旅游景点、风景名胜区的高等级公路，初步形成区内干线公路网骨架。全面建设农村公路，行政村嘎查通沥青或水泥路比重到达 60%以上。加快国边防公路建设，根本建成沿边界线的横向国边防公路。

完善机场建设布局。加快支线机场建设和改造，全区支线以上机场总数到达 16 个。将呼和浩特机场建设成为华北地区的区域性国际空港经济区。大力开展通勤航空，建设阿拉善、呼伦贝尔等通勤机场群，提高民航机场对旅游景区和县级行政单元的覆盖度。积极

培育壮大基地航空公司，组建内蒙古航空公司。大幅增加航线和航班，着力构建辐射全国各大城市和区内所有机场的航线网络。

建设综合交通枢纽。统筹铁路、公路、民航交通枢纽规划和建设，加强城市道路与铁路、公路站场与机场的有效衔接，逐步推进客运“零距离换乘”，货运“无缝对接”。公路枢纽站场重点建设区域性中心城市和满洲里、二连浩特口岸城市等国家公路运输枢纽工程，改扩建局部旗县公路运输站场。铁路枢纽站场重点建设呼和浩特、通辽、集宁等地区综合枢纽站场以及二连浩特和策克口岸站场。民航枢纽站场重点建设以呼和浩特白塔国际机场为核心的立体交通换乘枢纽。

第二节　加快能源输送通道建设

加强电网建设。适应区外电力市场需求，实施“西电东送”和“北电南送”工程，加快建设一批超高压或特高压电力外送通道，电力外送能力新增2000万千瓦以上。加强蒙西电网500千伏主干网架建设，形成完整的“五横五纵”电网结构。加快蒙东电网通道建设，形成联接各盟市500千伏主网架。实施城乡电网改造工程，全面实现城乡用电同网同价。推进电网智能化改造，提高电力输送的稳定性和可靠性。

加快管道建设。加强能源产品输送管道建设，提高能源产品外送能力。建设一批通往东北、华北、华中等地区的煤化工产品输送管道，重点建设呼伦贝尔—哈尔滨、赤峰—北京、鄂尔多斯—武汉等煤制天然气管道。建设长庆—呼和浩特天然气输气管道复线。

第三节　加强水利根底设施建设

建设水资源配置体系。加大水利工程建设力度，着力解决全区结构性和工程性缺水问题。全力推进水利建设工程的前期工作，加快建设海勃湾等一批重点水利枢纽工程和大中型水库，总库容到达87亿立方米以上。建设锡林郭勒引水、引绰济辽等一批跨流域调水工程。

推进灌区节水改造建设。抓好以节水灌溉为重点的农村牧区水利建设，加快推进“四个千万亩”节水灌溉工程，扩大滴灌、喷灌面积，农田草牧场节水灌溉面积到达350万公顷以上。

推进水权转换进程。积极推进区域间、行业间水资源优化配置，重点建设黄河水权转换鄂尔多斯二期工程、包头一期工程，推动河套灌区与黄河沿岸盟市跨行政区域水权转换，促进与相邻省区跨行政区域水权转换。启动水沙置换工程，解决黄河河道泥沙淤积问题。

第四节　改善信息根底设施

完善信息效劳网络。加强网络建设改造和统筹规划，发挥各类网络和传输方式优势，积极推进播送电视、电信、互联网络三网融合，构建宽带、融合、平安的下一代信息根底设施，推进物联网应用。争取呼和浩特、包头、鄂尔多斯等地区列入国家“三网融合”试点。推动普遍效劳机制的形成，力争行政村根本通宽带，自然村和主要交通沿线通信信号

根本覆盖。加强技术监控系统建设，强化网络信息平安。

加强经济社会各领域的信息化。积极推进信息化和工业化融合，重点加强煤炭、电力、钢铁、化工、有色金属加工、装备制造等行业信息技术的应用。加快开展电子政务，建设自治区、盟市、旗县(市、区)三级电子政务网，扩大信息技术在社会各领域的运用，开发业务运用系统,推进各级政府和政府部门间业务协同、信息共享,逐步实现“网上审批”、“并联审批”、“一站式效劳”和档案管理信息化。实施盟市公共效劳一卡同城工程，积极开展电子商务。推进地理信息平台建设，鼓励有条件的地区开展数字化建设试点，逐步构建数字内蒙古。

第五章 绿色开展建设环境友好型和资源节约型社会

坚持保护优先和自然恢复为主，从源头上扭转生态环境恶化趋势，建设祖国北疆生态平安屏障。切实加强环境保护与污染治理，有效提高污染源综合治理水平和环境质量。强化资源节约集约利用，开展循环经济，逐步建立低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续的绿色经济开展体系。

第一节 强化生态保护与建设

加强森林保护与建设。按照建设北方最大的森林生态功能区的要求，加快实施?大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划?，加强森林抚育，提高单位蓄积量，控制森林生态功能区内人口规模，推进人口有序转移。继续实施“三北”防护林、天然林保护、退耕还林等重点生态工程。大力开展植树造林，因地制宜开展林灌草植被。适度开展林区特色种养业、旅游业和林木深加工业。

加大草原保护与建设力度。建设全国最大的天然草原保护与治理示范区，草原植被盖度提高到45%。坚持草畜平衡，建立根本草原保护制度，继续实施退牧还草、风沙源治理、生态移民等工程，合理采取休牧、轮牧和阶段性禁牧等措施，通过自然修复和人工种草恢复植被。建立和完善草原改进、草种繁育、灾害防控和草原生态监测等科技效劳体系，有效保护草原。

开展沙地沙漠治理。编制实施沙地沙漠综合治理规划，设立防沙治沙专项资金，实施沙地沙漠专项保护治理工程，重点加强沙地生态环境保护治理，加大沙漠综合治理力度，建设防风固沙林带，采取机械沙障、人工造林种草、低质林改造等综合措施，防止沙化面积扩大。

加强水土流失综合治理。以黄土高原水土保持综合治理区、阴山北麓水土流失区和嫩江—额尔古纳河流域黑土区为重点，加强小流域综合治理、陡坡耕地水土流失综合治理和淤地坝建设，治理程度到达70%以上，水土保持区生态环境实现良性循环。启动实施黄河中上游十大孔兑综合治理工程，大幅度减少流入黄河泥沙量。

加强自然保护区及湿地生态综合治理。提升自然保护区的标准化建设水平，促进从“数

量规模型〞向“质量效益型〞的转变，严格依法加强自然保护区、森林公园和地质公园管理力度，加快区域生态功能的恢复。加强湿地保护和恢复，严禁湿地开垦等破坏性活动，保障呼伦湖、达莱诺尔、居延海、哈素海等湿地的生态补水，新建一批湿地自然保护区，逐步扭转湿地萎缩趋势。加强野生动植物保护。

建立生态保护长效机制。加快建立和完善生态补偿机制，草原区按照草畜平衡、森林区按照公益林面积制定生态补偿政策，提高补偿标准。鼓励个人、企业承包荒山荒地、沙地沙漠，种植经济林、能源林、原料林、饲料林，开展林、沙、草等特色产业，不断探索保护生态兼顾经济的长效机制。

第二节　加大环境保护力度

加强水环境综合治理。加强饮用水水源地保护，对重要水源地外围和输水通道两侧地区严格控制开发强度，中心城镇饮用水水源地取水水质达标率到达 70%以上，开展农村牧区饮用水源和水源修养地保护。加强流域环境综合治理，推进黄河、松花江、西辽河与海滦河境内流域水污染防治，四大流域国控断面好于Ⅲ类的比例超过 60%。加大跨界河流环境管理和污染防治力度。加快编制实施?乌梁素海综合治理规划?，实施补水工程，实现水体置换。

改善区域和城市大气环境质量。从注重重点行业消减向全社会减排转变，全区 70%的主要城市空气质量好于二级标准的天数超过 292 天。在重点区域推行大气联防联控机制，协调解决大气污染防治重大问题。加强燃煤电厂脱硫脱硝，加快钢铁、焦化、烧结、有色行业等脱硫工程建设，强化脱硫设施稳定运行。推广脱硫石膏盐碱地改进技术。在大中城市及其近郊严格控制除热电联产外的新、扩建燃煤电厂，推进集中供热，推行清洁能源替代，控制工业烟尘、粉尘和城市扬尘的排放。严格控制机动车尾气排放，加速淘汰“黄标车〞，推进“国四〞油品供给。

加强固体废弃物综合利用及污染防治。加强重点行业、企业尾矿的污染防治，推进污染物综合利用，推广废旧产品再生利用技术，支持有条件的城市利用垃圾发电，工业固体废物综合利用率提高到 55%以上。加快重点城市危险废物处置根底设施建设，确保历史堆存和遗留的危险废物，以及城市医疗废物全部实现无害化处理。加强重金属污染综合防治，对主要污染物实施分区管理，严格监管污染源。

加强噪声与核辐射污染防治。依法对建筑施工、工业生产、交通和社会生活噪声实施监管，采取降噪措施，解决噪声扰民问题。加强核设施和放射源平安监管，完善核辐射、电磁污染等事故应急反响机制。

开展农村牧区环境综合整治。高度重视农村牧区环境保护，加大投入。对土壤污染进行全方位评价，提出土壤分区控制、利用和保护对策，建立土壤污染防治和修复机制，开展典型区域、典型类型污染土壤修复示范。控制农药、化肥和农膜等面源污染，加大畜禽养殖污染防治力度。推广经济适用的污染防治和废弃物综合利用技术，提高秸秆综合利用率和畜禽粪便资源化水平。加快推动农村牧区垃圾集中处理，开展农村环境集中连片整治。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：https://d.book118.com/788061072061006050