

分类号：D630.9

U D C：D10621-412-(2010)××××-0

密 级：公 开

编 号：2006225012



学 位 论 文

# 大学生报考公务员热现象分析

——以成都信息工程学院管理学院学生为例

# 大学生报考公务员热现象分析

## ——以成都信息工程学院管理学院学生为例

### 摘 要

据中公教育统计公布，2010年中央国家机关公务员考试报考审查通过人数达146万余人，再创历史新高。在日益庞大的公务员报考队伍中，大学生始终是绝对的主力军。在大学生报考公务员呈现“持续发热”之势的时候，对大学生报考公务员热现象进行深入研究和分析，了解他们的意向和动态就尤显重要了。本文通过对成都信息工程学院管理学院部分专业的应届大学毕业生就报考公务员进行问卷调查，掌握大学生对公务员考试的认知情况、公务员报考意向、报考准备以及报考原因等方面的信息，分析了大学生报考公务员现状以及公务员热现象的根本原因所在，并从大学生自身、学校、家长、择业环境这几方面提出了相关对策建议，以期改变大学生报考公务员过程中的盲目跟风现象，促进大学生做好职业规划，为顺利实现就业提供建议。

**关键词：**大学生；公务员考试；原因；对策建议

# **An Analysis on the Hot Phenomenon of University Students Entering for the Civil Servant Examination**

—Take students of management faculty of CUIT as an example

## **Abstract**

According to the statics announced by zhonggong education, the number of the candidates for the civil servant examination is beyond 1,460,000. The number of the applicants for the examination this year is the biggest in the history. Among the growing band of applicants for the Civil Service Examinations, university students play a role as the main force. Since the university students show a “sustaining enthusiasm” on the civil servant examination, it is necessary to learn their intentions and motions, through a deep research and analysis on the hot phenomenon. Based on the questionnaire surveys to some students of management faculty in Chengdu University of information and technology, information of university students’ acknowledgements, intentions, and preparations on the examination, as well as the reason for the application, is collected. The root causes of the hot phenomenon are analyzed. Focus on some aspects like the students, university, home, and career environment, some suggestions are proposed to help the university students change their blind follow suit, make rational occupational plannings, and give some related suggestions to be employed successfully.

**Key words:** university students; civil servant examination; root causes; suggestions

# 目 录

论文总页数：25 页

1 引言.....	1
1.1 课题背景.....	1
1.2 国内研究现状.....	1
1.3 课题研究的意义.....	2
1.4 研究的方法.....	2
2 国家公务员与公务员录用制度概述.....	3
2.1 国家公务员与公务员录用制度的定义.....	3
2.1.1 国家公务员的定义.....	3
2.1.2 国家公务员录用制度的定义.....	3
2.2 国家公务员录用制度的发展历程.....	3
3 大学生报考公务员现状.....	4
3.1 大学生公务员认知情况研究.....	5
3.1.1 大学生公务员认知情况现状.....	5
3.1.2 大学生公务员认知情况分析.....	6
3.2 大学生公务员报考意向研究.....	6
3.2.1 大学生公务员报考意向现状.....	6
3.2.2 大学生公务员报考意向分析.....	7
3.3 大学生报考公务员准备情况研究.....	8
3.3.1 大学生报考公务员准备情况现状.....	8
3.3.2 大学生报考公务员准备情况分析.....	8
4 大学生报考公务员热所引发的社会问题.....	9
4.1 导致劳动力结构不合理，影响社会经济的发展.....	9
4.2 影响应届大学毕业生专业才能的发挥.....	9
4.3 影响应届大学毕业生自主创业的积极性.....	9
4.4 助长“官本位”思想.....	10
5 大学生报考公务员热的原因分析.....	10
5.1 公务员职位优越性.....	11
5.1.1 公务员职业的稳定性.....	12
5.1.2 公务员职业的社会地位较高.....	12
5.1.3 公务员的社会保障健全.....	12
5.2 就业形势不容乐观.....	12
5.3 大批学生盲目“追风”.....	13

5.4 就业过程存在非公平因素.....	14
5.5 公务员考试录用制度的相对公正性.....	14
5.6 中国传统“官本位”思想带来的“权利崇拜”倾向.....	15
6 解决大学生“公考热”的对策建议.....	15
6.1 大学生自身择业观的完善.....	15
6.1.1 充分认知自我的前提下，明确规划自己的职业生涯.....	16
6.1.2 调整择业期望.....	16
6.1.3 增强自主意识，树立竞争观念.....	17
6.1.4 树立择业信心.....	17
6.1.5 培养自主创业的意识.....	17
6.2 学校应加强对大学生择业的阶段性教育.....	17
6.2.1 按照社会需求进行人才培养.....	17
6.2.2 加强大学生就业辅导机制建设.....	18
6.2.3 帮助大学生进行科学的职业生涯规划.....	18
6.2.4 加强就业指导，开展心理教育.....	19
6.2.5 提供学生创业平台，鼓励学生创业.....	19
6.3 家长应正确调整对子女就业的期望值.....	19
6.4 加强正确的舆论导向，完善大学生择业环境.....	19
结    论.....	20
参考文献.....	21
致    谢.....	22
声    明.....	23
附    录.....	24

# 图 表 目 录

表 1	问卷情况统计表.....	4
图 1	2003 年-2010 年国考考试人数统计 .....	1
图 2	大学生报考公务员情况.....	5
图 3	对公务员的认识情况.....	5
图 4	报考公务员的心态.....	5
图 5	报考公务员的要求.....	6
图 6	对所要报考单位是否明确.....	6
图 7	到贫困地区当公务员的选择.....	7
图 8	公务员考试时间准备.....	8
图 9	大学生报考公务员前期准备工作.....	8
图 10	公务员考试热原因.....	10
图 11	报考公务员动机.....	11
图 12	对公务员的印象.....	11
图 13	大学生就业形势.....	12
图 14	身边报考公务员的人的情况.....	13
图 15	公务员考试的公平性.....	14
图 16	面对多项录用时的选择.....	15

# 1 引言

## 1.1 课题背景

1993年《国家公务员暂行条例》和1994年《国家公务员录用暂行规定》的正式颁布，标志着我国公务员考试考录制度的正式建立。随着1994年第一届公务员考试正式开始以来，报考公务员的人数逐年增多且居高不下，近几年甚至愈演愈烈，形成了所谓的“公考热”现象。公务员考试也因此被誉为中国的“国考”和“中国第一考”。

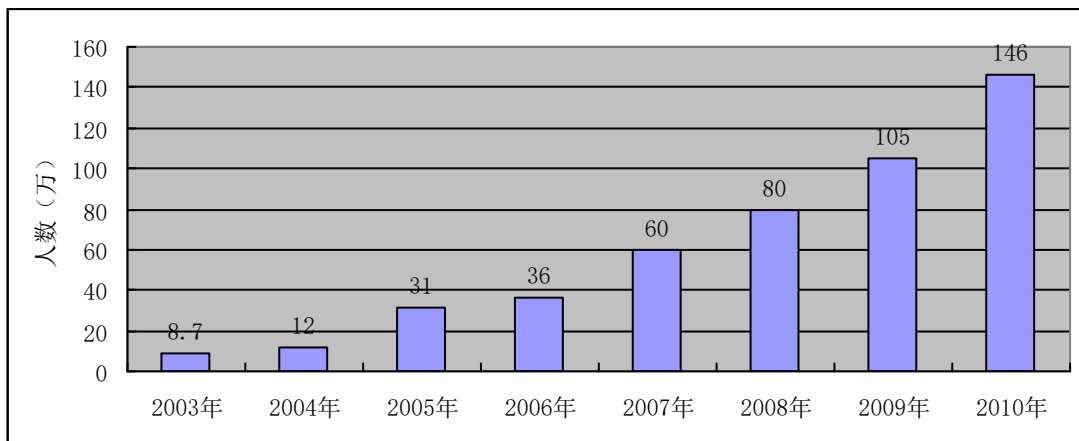


图 1 2003年-2010年国考考试人数统计

如图1所示，从2003年至2009年，报名参加国家公务员考试的人数由8.7万人增加到105万人，七年时间增长了12.1倍。2010年，中央国家机关公务员考试报名并最终确认资格的有146万余人，最终报名人数较去年增加了40余万，再创历史新高，平均报考比例达到了93:1。平均录取比例远高于高考和考研，公务员报考呈现出“千军万马过独木桥”的趋势<sup>①</sup>。

国家公务员考录制度自建立起就一直致力于打破身份、地域限制，不拘一格选才，坚持公开考录政策、录用计划、资格条件、考试成绩和录用结果，努力实行“玻璃房子内的竞争”，以上这些都为应届大学毕业生直接就业提供了一个难得的平等竞争机会和平台。因此，在日益庞大的公务员报考队伍中，大学生始终是绝对的主力军。收入稳定、福利高、有社会地位，这些优越的条件吸引着越来越多的应届大学毕业生加入到国家公务员的考试队伍中来，大学生报考公务员呈现“持续发热”之势。

## 1.2 国内研究现状

大学生报考公务员热现象历来受到政府以及相关学者的重视。关于大学生报考公务员热现象，

<sup>①</sup>中央国家机关公务员考试历年报名人数统计[EB]. <http://www.sina.com.cn>. 2009-10-12.

国内的研究成果不管是学术著作还是其他性质的研究报告均是层出不穷,为我国大学生报考公务员的发展提出了很多很具建设性的意见和建议,同时也对我国国家公务员录用工作的顺利推进起到了重大作用。在这一领域的重要研究成果和有关著作主要有:2006年《中国青年政治学院学报》第3期刊载了沈蓓绯的《走向公务员职业何其难——当代大学生热考公务员的冷思考》<sup>①</sup>;2007年《科技资讯》第3期刊载了曾准的《大学毕业生报考公务员考试“持续发热”的影响、原因及治疗》<sup>②</sup>;2007年,南丽军、王玉华合著的《大学生“考公务员热”透视出高校“应业”教育的缺失》<sup>③</sup>;2008年徐秋梅发表的《大学生报考公务员现状解析》<sup>④</sup>;2009年03月12日人民网发表《大学生报考公务员是不是社会的倒退?》<sup>⑤</sup>等等。尽管有关学者对大学生报考公务员热现象进行了深入的研究,但是大学生报考公务员热现象仍然存在问题。要从根本上解决大学生报考公务员热现象,还需对当前大学生报考公务员进行深入调查和研究,以期获得更好的对策建议,以解决大学生“公考热”。

### 1.3 课题研究的意义

大学生公务员热考现象已成为不争的事实,部分大学生把报考公务员作为直接就业的第一步。在看似明确坚定的择业观背后,更多的却是盲目与跟风。各种压力下,大学生就业定位出现盲目性,很容易引发大规模集体从众效应,公务员热就是其中一典型表现。本文通过对成都信息工程学院管理学院部分专业的应届大学毕业生就报考公务员进行问卷调查,掌握大学生对公务员考试的认知情况、公务员报考意向、报考准备以及报考原因等方面的信息。分析了大学生报考公务员现状以及公务员热现象的根本原因所在,并从大学生自身、学校、家长、择业环境这几方面提出了相关对策建议,以期改变大学生报考公务员过程中的盲目跟风现象,促进大学生做好职业规划,为顺利实现就业提供建议。

### 1.4 研究的方法

本课题的研究主要运用了问卷调查研究法、文献研究法等,通过大量阅读和资料收集,并根据调查问卷的数据采用 EXCEL 表格进行统计,阐述了大学生报考公务员的现状以及所引发的社会问题,分析了大学生报考公务员热现象的根本原

---

<sup>①</sup>沈蓓绯.走向公务员职业何其难——当代大学生热考公务员的冷思考[J].中国青年政治学院报,2006,(3):8-12

<sup>②</sup>曾准.大学毕业生报考公务员考试“持续发热”的影响、原因及治疗[J].科技资讯,2007,(3):100-101

<sup>③</sup>南丽军,王玉华.大学生“考公务员热”透视出高校“应业”教育的缺失[J].思想政治究,2007,(6):79-80

<sup>④</sup>徐秋梅.大学生报考公务员现状解析[J].中国集体经济,2008,(15):194-195

<sup>⑤</sup>大学生报考公务员是不是社会的倒退? <http://www.people.com.cn>.



因等，最后提出了相应的切实可行的对策建议。

## 2 国家公务员与公务员录用制度概述

### 2.1 国家公务员与公务员录用制度的定义

#### 2.1.1 国家公务员的定义

经过文献查询，归类分析后得到“公务员”有以下几种解释：

解释一：根据《〈中华人民共和国公务员法〉解读》规定，公务员是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政担负工资福利的工作人员<sup>①</sup>。

解释二：根据《国家公务员暂行条例》，我国国家公务员是指各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员（包括国家行政机关中从事党团工作的专职工作人员）<sup>②</sup>。

综合各类学术观点，笔者作出自己的对公务员的理解：公务员是指在各级政府机关中，行使国家行政职权，执行国家公务的人员。

#### 2.1.2 国家公务员录用制度的定义

国家公务员考试录用制度是指国家行政机关为补充担任主任科员以下非领导职务的公务员，按照规定的条件和程序，采用考试和考核的方法，从社会上选拔优秀人才到政府机关工作的一种人事管理制度<sup>③</sup>。它包括三个方面的基本涵义：

录用的适用范围只限于补充担任主任科员以下非领导职务的国家公务员；

录用国家公务员，必须采用公开考试和严格考核的办法，择优录用；

录用国家公务员，必须按照规定的条件和程序进行。国家行政机关要录用公务员，只能在规定的编制限额内职位出现空缺时方可进行。录用人员的数量或条件也要根据空缺职位的情况来定。各级国家行政机关录用公务员必须以职位的要求为依据，确定录用人员的资格条件，以做到因事择人，合理使用人才<sup>④</sup>。

### 2.2 国家公务员录用制度的发展历程

国家公务员录用制度是国家公务员制度的重要组成部分，我国国家公务员录用制度的建立经历了半个多世纪的探索和实践。20世纪50年代初期开始，我国干部录用主要由国家统一分配大中专毕业生、组织调配安置退伍军人、从社会上有计划地吸收符合资格条件的人员。1980年，邓小平同志提出要勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度，要健全包括招考制度在内的一系列干部人事制度。1987年，党的十三大将干部人事制度改革的重点确定为建立国家公务员制度。1989年，中组部、人事部下发了关于国家行政机关补充工作人员实行考试办法

---

<sup>①</sup>杨景宇,李飞主编.中华人民共和国公务员法释[M].北京法律出版社,2005.

<sup>②</sup>《国家公务员暂行条例》(国发[1993]125号).

<sup>③</sup>《国家公务员录用暂行规定》(人录发[1994]1号).

<sup>④</sup>杜新胜.大学生报考公务员“热”现象的思考[J].发展,2008,(6):110-111.

的通知，考试录用国家机关工作人员的工作逐步开展。1992

年，党的十四大提出尽快推行国家公务员制度的要求。1993年10月1日起实施的《国家公务员暂行条例》，对国家公务员的义务与权利、职位分类、录用、考核、奖励、职务升降、工资保险福利、辞职辞退、管理与监督等作了规定。1994年6月《国家公务员录用暂行规定》的颁布，标志着国家公务员考试录用制度正式建立。之后，党的十五大和十六大又分别提出了“完善”和“健全”国家公务员制度的要求。2006年1月1日开始施行的公务员法规定：录用担任主任科员以下以及其他相当职务层次的非领导职务公务员，采用公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。至此，公务员考录工作正式进入法制化轨道。

### 3 大学生报考公务员现状

为了深入分析大学生报考公务员热现象的现状和原因，笔者首先从同类课题研究问卷设计上获得了一系列的研究指标，再结合个人访谈所获得的信息和查阅相关文献所得的资料，经过总结形成了应届大学毕业生报考公务员热现状的调查问卷，并将成都信息工程学院管理学院行政管理专业、人力资源管理专业、公共事业管理专业以及劳动与社会保障专业应届大学毕业生作为研究对象进行了调查。本次调查采用纸质版现场问卷调查和电子版问卷调查方式进行，共发放了170份问卷，回收162份，有效问卷154份，有效回收率达到95.06%。

表1 问卷情况统计表

专业	实际总人数	实际发放问卷	实际回收问卷	有效问卷	作废问卷
行政管理	42	42份	42份	40份	2份
人力资源管理	87人	52份	50份	46份	4份
公共事业管理	44人	35份	33份	32份	1份
劳动与社会保障	56人	41份	37份	36份	1份
合计	229人	170份	162份	154份	8份

课题调查问卷分为5个部分，共设置21道小题分别对大学生基本情况、大学生公务员认知情况、大学生公务员报考意向，大学生报考公务员准备情况以及大学生报考公务员的原因进行了调查。最后，调查问卷的数据采用EXCEL表格进行统计，根据统计的结果得出调查结论。

### 3.1 大学生公务员认知情况研究

#### 3.1.1 大学生公务员认知情况现状

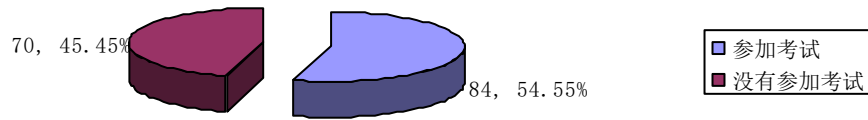


图2 大学生报考公务员情况

从图2中可以清楚的看到，在被调查的154名应届大学毕业生中，其中有84人已参加了2010年国家公务员考试，占到54.55%；而74人选择没有报名参加此次国家公务员考试，所占比率达到45.45%。



图3 对公务员的认识情况

就“大学生对公务员的认识”情况，认为自己对公务员相关知识“十分了解”的有43人，所占比例为31.17%；而有12人选择对公务员的情况“不太清楚”的占到7.79%；另外，有94人选择了对公务员的相关情况“了解一点”，但具体情况并不是十分清楚，占到61.04%。

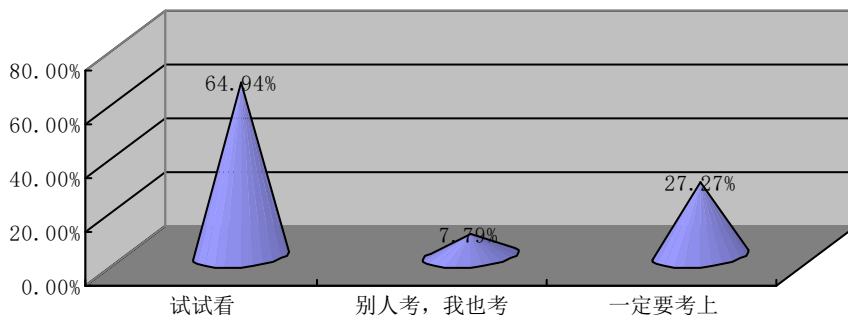


图4 报考公务员的心态

从统计图很明显看出，大学生报考公务员抱着“试试看”的心态的占了最多数，达到64.94%；而“一定要考上”的占27.27%；对于“别人考，我也考”的只占到7.70%。

### 3.1.2 大学生公务员认知情况分析

就对公务员认知情况上来看，大学生报考公务员存在的消极方面有：第一，应届大学生普遍对于未来职业生涯规划明确度不高。由图4可以看出，对于多数应届大学生来说，报考公务员更多的是在外界压力下的从众行为。更有不少大学生报考公务员，纯粹是凑热闹，认为看到别人都报了，如果自己不报，心里会感觉很急躁。但当谈起把握时，他们只是承认通过的可能性就像“大海捞针”，能考上的几乎渺茫。对大多数大学生来说，报考公务员考试只是当做练兵的机会。因为对他们来说，公务员考试并不是唯一的出路，考得上就考，考不上也损失不大；第二，由图3数据分析可以看出，应届大学生对公务员这一职业岗位认识不深，通过此次调查采访了解到，很多大学生对公务员的理解仅仅是“薪水、年假和各种保险都有保障”、“工作相对稳定、清闲”上。而对公务员是什么概念，公务员需要什么条件、有什么要求、要做什么工作等都缺乏了解。

## 3.2 大学生公务员报考意向研究

### 3.2.1 大学生公务员报考意向现状



图5 报考公务员的要求

就“报考公务员的要求”的情况，选择“竞争不激烈、比较稳妥”的占到38.89%；而认为在报考时会参考自己的兴趣爱好，选择“自己喜欢”的占到35.19%；另外，对于报考公务员会选择竞争激烈、待遇好、福利高的职位的占到了18.52%；而只有7.41%的人认为报考什么单位什么职位都无所谓。



图6 对所要报考单位是否明确

如图所示，通过调查“对所要报考单位是否明确”，得知直到考试之前，大部分大学生对报考单位的明确度不是很明确，共有82人；而能明确说出自己想从事岗位的只有30人；尤其值得注意的是仍有42人至今都对报考单位没概念。

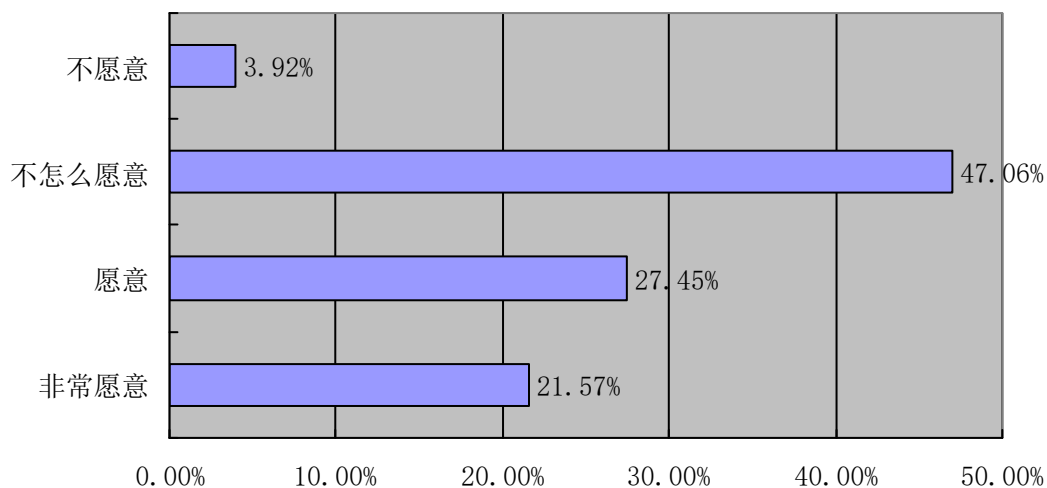


图 7 到贫困地区当公务员的选择

如图所示，“到贫困地区当公务员的选择”，47.06%的人选择了“不怎么愿意”，觉得有所顾虑要好好考虑；选择“非常愿意”的占到了21.57%，他们认为到贫困地区从基层做起能更好的锻炼自己；认为只要是公务员，无论在哪里都愿意的占到27.45%；另外，还有3.92%的选择了“不愿意”，认为自己不会去那些地方当公务员。

### 3.2.2 大学生公务员报考意向分析

就报考意向来看，大学生报考公务员存在的消极方面有：第一，由图6可以看出，大多数大学生对于自己报考的职位没有足够的认识。在选择报考职位时，大多数人往往是只要认为自己符合条件就报名了，对于所报的职位是做什么的、待遇如何、在哪工作等都不是很清楚。而有相当一部分大学生则是在刚刚参加完国家公务员考试后，又马上报考了地方公务员考试。公务员考试的不确定性让众多的大学生只将其作为一份可以考虑的“兼职”看待，真正全心全意冲刺的“全职”考生并不多；第二，由图7统计可以得知，超过一半的应届大学生不愿意到贫困地区当公务员，往往忽视公务员基层就业的机遇。在大学生心目中，始终存在这样的观念：自己是社会中的精英人才，就该从事高地位、高薪酬、优待遇的职位；怕吃苦的思想也让大学生不愿意到贫困地区从事公务员基层、底层工作。由图5可以看出，大多数应届大学毕业生都会选择竞争不激烈且相对比较稳妥的职位，而不愿意去冒险报考能充分运用自己专业知识的岗位。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/878135043007006075>