

广州市道路危险货物运输行业

安全生产管理

知识培训

广州市危险货物运输行业协会

2014年12月

# 联合国贸发组织（UNCTAD）的预测

随着中国对安全生产和环境保护的强硬，未来3至5年，事故处罚将成为致使企业亏损经营难以为继从而倒闭的主要原因。承担安全、环保和职业健康责任的企业将会在政府的监管行动中获得新的市场空间和商业机会。政府的严厉监管，事故的成本压力和保障员工生命健康的责任，将迫使每个企业都写好安全生产这份答卷。

**管理趋势    责任内涵    生存空间**

# 一、道路危险货物运输的现状

近几年，我省道路危险货物运输行业从企业规模、行业管理、车辆技术状况、从业人员素质及经营行为都上了一个新的台阶，但安全生产形势仍然严峻。

1、危险化学品企业生产规模不断扩大，化工原料、产品产量逐年增长，与之配套的交通运输服务工作量必然会大幅度增加。在铁路、海运运输资源受限制的情况下，必定增加道路运输量；

2、道路条件的改善，快捷的运输服务，低廉的运输价格，大大吸引化工企业通过道路运输完成产品出厂和原料配送；

3、广东、广州缺乏化工原料和产品资源，通过道路长途运输危险化学品；

4、广州危运企业无法适应跨地区危险货物运输；

5、目前广州危运企业**106**家，拥有车辆**2129**台，平均不到**20**台，普遍规模较少，专业水平低，抗风险能力差。

6、外地危运企业不断到广东寻找商机，目前办理IC卡的有**900**多台，一方面补充广州的运力，同时也对广州危运市场造成一定的冲击；

7、广州危运监管严格，安全管理不断规范，管理成本不断增加，人工成本不断提高，道路限行，运输效率低，运输成本较高，效益差；

8、运输作业人员素质低，监管难，盗窃行为成为潜规则，掩埋着安全风险。

## 二、道路危险货物运输的风险

- 1、道路交通运输目前还属于事故的高风险行业。
- 2、危货运输企业具有车型复杂、人员分散、作业风险高、管理难度大的行业特点。
- 3、运输量的增加必然会增加运输设备、运输人员和运输频率，也无形中增加了发生交通事故的风险。
- 4、危险货物的易燃、易爆、有毒、有害等危险特性在较高交通事故风险下，将产生比一般交通事故所产生更大的人身伤亡、财产损毁、环境污染事故。
- 5、驾驶人员违章驾驶、疲劳驾驶、超装超载、超速行驶给运输带来风险。
- 6、部分企业安全管理责任制不落实，规章制度不能严格执行，人员、车辆管理不到位，导致违章，事故不断。

## 三、道路危险货物运输存在的问题

### 1、事故高发

危运事故高发，伤亡事故严重，事故损失严重，负面影响极大。

### 2、“三违”现象严重

驾驶员酒后开车，超载、超速、非专职司机开车等违章肇事几乎年年发生。每年交通事故所造成的死亡率占企业死亡的60%以上；

### 3、企业管理体制不顺

员工法律意识不强，管理不严，有章不循，隐瞒不报，违章不纠等问题；

### 4、低价竞争“生态”恶化

整个危化品行业的运价被越压越低，甚至开始偏离合理的价格区间，严重影响了市场的正常秩序。

由于各地相关部门执法标准不一，执法不严，外地的大吨小标，小车大罐情况依然存在，外地车辆进入广州危运市场，采取低运价，迫使部分本地企业不得不通过超载、不规范操作等手法进一步压缩成本，确保自己仍然有钱可赚。而守规矩的企业在这种无序竞争中则只能处于弱势。

## 5、法规繁多无所适从

除了要在不正当竞争中求生存，企业还要面对多种复杂的法规的重重考验。诸多的监管法规，按理说应该对危化品行业形成有效的监管。但在实际操作过程中，其效果却差强人意——危化品安全事故在各地依然层出不穷。根本问题就在于政策法规太多、太复杂，不同地方、不同部门颁布的政策法规之间，还存在标准不一，甚至互相抵触的现象。使得企业在执行过程中无所适从，政策也无法真正执行到位。企业不但无从遵循，而且合规的代价也太高。

## 6、谈“危”色变

运输危化品的车辆像过街老鼠一样，车辆上牌，年审效率低，一次通过率低。

## 7、企业规模小，管理水平较低

由于企业规模小，企业负责人安全意识不强，重效益，轻安全。

## 8、从业人员素质参差不齐

行业中掌握危险货物运输业务和危险化学品基础知识的管理人员偏少，造成危险货物运输管理不到位。

从业人员普遍存在文化水平较低，专业知识缺乏，安全意识差，安全驾龄短，缺乏事故应急处理能力，从业人员流动性大，企业未能对从业人员进行有效的培训。

## 四、道路危险货物运输的特性

### 1. 不可预知性

危险品的公路运输可视为一种动态危险源，承运车辆的流动性决定了事故发生与演变的时间、地点、范围等因素的随机不可预知性。

### 2. 耦合性

危险化学品均有易燃、易爆、有害、有毒和腐蚀性，加上路况和气象等因素均加速容器密封性的破损；交通事故容器受力形变导致危险品外泄。运输高风险性与危险品的危险特性之间的耦合作用，增大了事故风险。

### 3. 施救困难

事故的不可预知性，使得救援队伍难以及时赶到现场；受现场制约，救援装备也受到诸多局限，进而影响扑救；危险品的易燃易爆性，决定了救援的复杂性。

## 近年发生的危险货物运输重大安全事故



2012年8月26日陕西省延安市境内包茂高速安塞段大客车追尾相撞，引发甲醇泄漏起火并引燃客车，造成36人死亡，3人受伤。



2014年3月1日，山西特别重大道路交通危化品燃爆事故，造成40人死亡、12人受伤和42辆车烧毁，烧毁1500吨煤，直接经济损失8197万元。





2014年7月19日湖南货车与大客车追尾后发生爆燃事故，43人遇难，6人受伤。

新华网  
WWW.NEWS.CN

新华网  
WWW.NEWS.CN

2014年8月9日16时25分，西藏国道318线一辆旅游大巴车、一辆越野车、一辆皮卡货车连环相撞，事故造成44人遇难，11人受伤。



WWW.NEWS.CN

## 五、道路危运企业安全管理

自从有了人类社会，就有共同劳动，就存在着管理。管理也随着社会的进步不断进步和完善。没有管理就不可能把各种分散、独立存在的生产要素结合，完成共同目标。

管理在一切社会生产过程中是绝不可少的。

安全管理就是为了保护员工的安全与健康，保护财产免遭损失，提高经济效益而进行计划、组织、指挥、协调和控制的一系列活动。

# (一) 掌握危运行业遵守的安全生产管理的法规

## 新修订《安全生产法》（2014年）

中华人民共和国主席令第十三号令  
中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于2014年8月31日通过，自2014年12月1日起施行。

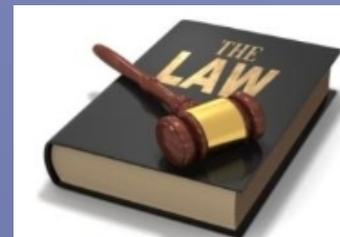


1个宗旨

1个方针

11项基本制度

30项新规定



# 新修订安全生产法的亮点

## 一、新法条款从九十七条增加到一百一十四条

	章 名	原法	新法	修改	增加	不变
第一章	总则	15	16	10	1	5
第二章	生产经营单位的安全生产保障	28	32	18	4	10
第三章	从业人员的安全生产权利义务	9	10	2	1	7
第四章	安全生产的监督管理	15	17	5	2	10
第五章	生产安全事故的应急救援与调查处理	9	11	8	2	1
第六章	法律责任	19	25	18	5	2
第七章	附则	2	3	0	1	2
合 计		97	114	59	17	40
占 比	与原法相比较			60.8 %	17.5 %	41.2 %

- 二、新法提出安全生产工作应当**以人为本**，坚持**安全发展**。
- 三、新法确立了“**安全第一、预防为主、综合治理**”的安全生产工作方针。
- 四、建立**生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督**的机制。
- 五、强化：**管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全**。
- 六、明确乡镇人民政府以及街道办事处、开发区管理机构安全生产职责
- 七、新法对生产经营单位安全生产管理机构和安全生产管理人员作用作出三个方面的重要规定。
- 八、新法把加强事前预防、强化隐患排查治理作为一项重要内容：
  - 一是生产经营单位必须建立**生产安全事故隐患排查治理制度**。
  - 二是政府有关部门要建立**健全重大事故隐患治理督办制度**。
  - 三是设定了严格的**行政处罚**。
  - 四是赋予负有安全监管职责的部门**强制生产经营单位履行决定的权力**。
- 九、建立**安全生产标准化制度**
- 十、推行**注册安全工程师制度**
- 十一、推进**安全生产责任保险制度**
- 十二、加大对安全生产**违法行为的责任追究力度**

## 新法中与交通运输企业相关的修改和增加的重要条款

第十二条：“有关**协会组织**依照法律、行政法规和章程，为生产经营单位提供安全生产方面的信息、培训等服务，发挥自律作用，促进生产经营单位加强安全生产管理。”

第十九条：“生产经营单位的安全生产责任制应当**明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准**等内容。

“生产经营单位应当建立相应的机制，加强对安全生产责任制落实情况的**监督考核**，保证安全生产责任制落实到位。”

第二十条，增加：“有关生产经营单位应当按照规定提取和使用安全生产费用，专门用于完善和改进安全生产条件的有关支出。**安全生产费用在成本中据实列支。**”

第二十一条，修改为：“矿山、建筑施工单位、**道路运输企业和危险物品**的生产、经营、储存单位，**应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。**”

“生产经营单位**委托本法第十三条规定的机构提供安全生产技术、管理服务的**，保证安全生产的责任仍由本单位负责。”

增加：第二十二條：“生产经营单位的**安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责**：

“（一）组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和  
生产安全事故应急救援预案；

“（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，记录安全生产教  
育和培训情况；

“（三）落实本单位重大危险源的安全管理措施；

“（四）组织或者参与本单位应急救援演练；

“（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，  
提出改进安全生产管理的建议；

“（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；

“（七）落实本单位安全生产整改措施。”

**增加：**第二十三条：“生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员应当恪尽职守，依法履行职责。

“生产经营单位作出涉及安全生产的经营决策，应当听取安全生产管理机构以及安全生产管理人员的意见。

“生产经营单位不得因安全生产管理人员依法履行职责而降低其工资、福利待遇，或者解除与其订立的劳动合同。

“危险物品的生产、储存单位以及矿山的安全生产管理人员的任免，应当告知主管的负有安全生产监督管理职责的部门。”

第二十四条，第二款**修改为：**“危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、建筑施工单位、**道路运输企业的主要负责人和安全生产管理人员，应当由有关主管部门对其安全生产知识和管理能力考核合格。考核不得收费。**”

**增加：**第三十八条：“生产经营单位应当建立生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并向从业人员通报。”

第四十八条，**增加：**“国家鼓励生产经营单位参加安全生产责任保险，具体办法由国务院安全生产监督管理部门会同国务院保险监督管理机构制定。”

**增加：**第五十八条：“生产经营单位以劳务派遣形式用工的，被派遣劳动者享有本法规定的从业人员的权利，并应当履行本法规定的从业人员的义务。”

# 危险化学品安全管理条例（2011年）

- ◆ 资质认定和许可：
  - 运输实行资质认定和许可；
  - 运输工具实行定点生产和专业检测，同时，运输工具生产单位接受定期监督；
  - 运输企业必须对从业人员进行相关培训。
- ◆ 安全运输
  - 驾驶员必须具备危货相关知识；
  - 运输、装卸应当按照相关法律法规以及标准，采取必要的安全防护措施，并配备必要的防护用品和应急救援器材；
  - 公路运输必须按照指定的路线行驶，并配备押运人员；
  - 禁止通行区由当地公安部门划定，需要临时停靠应当报告当地公安部门
  - 剧毒化学品、爆炸品丢失应立即报告。

# 道路危险货物运输管理规定（2013年）

## ◆ 道路危险货物运输许可

有符合要求的专用车辆及设备、停车场地、从业人员和安全管理  
人员、有健全的安全生产管理制度。

## ◆ 道路危险货物运输

运输剧毒化学品、爆炸品的企业或者单位，应当配备专用停车区  
域，并设立明显的警示标牌。

专用车辆应当配备符合有关国家标准以及与所载运的危险货物相  
适应的应急处理器材和安全防护设备；

在道路危险货物运输过程中，除驾驶人员外，还应当在专用车辆  
上配备押运人员，确保危险货物处于押运人员监管之下；

道路危险货物运输途中，驾驶人员不得随意停车；

危险货物的装卸作业应当遵守安全作业标准、规程和制度，并在  
装卸管理人员的现场指挥或者监控下进行。

# 道路危险货物运输管理规定（2013年）

## ◆ 道路危险货物运输

驾驶人员、装卸管理人员和押运人员上岗时应当随身携带从业资格证；道路危险货物运输企业或者单位应当通过岗前培训、例会、定期学习等方式，对从业人员进行经常性安全生产、职业道德、业务知识和操作规程的教育培训；

道路危险货物运输企业或者单位应当加强安全生产管理，制定突发事件应急预案，配备应急救援人员和必要的应急救援器材、设备，并定期组织应急救援演练，严格落实各项安全制度；

在危险货物运输过程中发生燃烧、爆炸、污染、中毒或者被盗、丢失、流散、泄漏等事故，驾驶人员、押运人员应当立即根据应急预案和《道路运输危险货物安全卡》的要求采取应急处置措施，并向事故发生地公安部门、交通运输主管部门和本运输企业或者单位报告。运输企业或者单位接到事故报告后，应当按照本单位危险货物应急预案组织救援，并向事故发生地安全生产监督管理部门和环境保护、卫生主管部门报告。

# 国务院安委会办公室关于加强危险化学品道路运输和公路隧道安全工作的紧急通知（2014年）

◆ 各类危险化学品道路运输企业要以此事故为典型案例，对从业人员进行一次**专门的安全教育**，增强从业人员的遵章守法意识和安全防范意识，提高安全操作技能。要确保驾驶员、装卸管理人员和押运人员熟知所运输危险化学品的危险特性及其包装物、容器的使用要求和出现危险情况时的应急处置方法，并有针对性地开展不同条件下的专业训练。

道路运输监管部门要严格驾驶员从业资格管理，及时掌握驾驶员的违章、事故记录及诚信考核、继续教育等情况。**对于一个记分周期内扣满12分的驾驶员，要吊销其从业资格证件，三年内不予重新核发。**

◆ 各类危险化学品道路运输企业要确保危险化学品运输车辆安装符合相关规定的**卫星定位装置**，并保证车辆监控数据**准确、实时、完整地传输**。

# 国务院安委会办公室关于加强危险化学品道路运输和公路隧道安全工作的紧急通知（2014年）

- ◆ 要建立危险化学品运输车辆技术状况台账，严格按照规定进行日常检查和定期维护保养，重点排查危险化学品运输车辆牵引车额定牵引质量匹配，载运介质充装，罐体材质、强度及安全检验等情况，确保在用营运车辆技术状况良好；
- ◆ 要进一步提升危险化学品运输事故尤其是隧道内事故的应急处置能力。

## (二) 深刻领会安全生产的方针的涵义

### 安全第一 预防为主 综合治理

#### 安全第一的涵义

- 1、**生命安全第一** 生命第一重要
- 2、**危险识别第一** 要保护生命首先要知道危险在哪里
- 3、**安全条件第一** 要消除场所危险就要改善安全设施
- 4、**教育培训第一** 要消除不安全行为就要加强教育培训
- 5、**安全投入第一** 要安全保障就要保证投入充足
- 6、**安全标准第一** 安全是第一评价标准

#### 预防为主的涵义

- 1、完善安全生产的条件
- 2、加强安全教育，提高劳动者的安全素质
- 3、加强和完善安全管理的各项工作

#### 综合治理的涵义

- 1、完善安全生产管理的长效机制
- 2、加强安全生产法治建设
- 3、推动安全科学技术创新
- 4、推进安全文化建设

## （三）落实企业安全生产主体责任

企业是安全生产的责任主体，管生产必须管安全。

**建立企业法人安全生产负责制。**

### 企业主要负责人的安全生产职责

- （1）建立、健全本单位安全生产责任制；
- （2）组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程；
- （3）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；
- （4）保证本单位安全生产投入的有效实施；
- （5）督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；
- （6）组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；
- （7）及时、如实报告生产安全事故。

# 企业安全生产管理机构 安全生产管理人员 安全生产职责

- (1) 组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；
- (2) 组织或者参与本单位安全生产教育和培训，记录安全生产教育和培训情况；
- (3) 落实本单位重大危险源的安全管理措施；
- (4) 组织或者参与本单位应急救援演练；
- (5) 检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；
- (6) 制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；
- (7) 落实本单位安全生产整改措施。

# 事故责任追究

## 1、追究行政责任

对事故责任人，给予警告、记过、记大过、降级、撤职、留用察看、开除七种行政处分；

对事故单位给予警告、限期改正等申诫罚；停产停业、吊销执照等行为罚；罚款、没收财产等财产罚。

## 2、追究民事责任

生产经营单位承担的事故经济赔偿；个人承担民事赔偿；单位之间承担连带赔偿责任。

## 3、追究刑事责任

主要是重大事故罪；重大劳动安全事故罪；危险物品肇事罪；工程重大安全事故罪；渎职罪等。

## 近年重大安全生产事故问责情况

2011年追究处理事故责任人164人，其中34人移送司法机关追究刑事责任，134人给予党纪、政纪处分。

2012年查处结案重大事故59起（含2011年36起）追究处理事故责任人987人，其中274人移送司法机关追究刑事责任，697人给予党纪、政纪处分。

## （四）正确处理安全与生产、安全与效益的关系

**问题一：**安全与生产同时存在，安全与生产哪个更重要？说：生产更重要，肯定不对了。说安全更重要，先安全后生产，不安全不生产，安全第一，一切为了安全，企业没有效益怎么生存？

**问题二：**交通运输安全了吗？如果说安全了，为什么经常出事故？如果说不安全，为什么还在继续发展以道路交通运输为重点的物流业？

賺錢有數  
安全要顧

Nothing is so important that  
we can ignore safety



# 安全与生产究竟是什么关系？



## 1、先与后的关系

我们不要把安全第一这句话简单地理解为安全比生产更重要。“安全第一”只是一种顺序上的表述，是“先安全后生产”的意思。

先考虑安全      先保证安全      先确认安全

## 2、条件与目的的关系

安全是条件，生产是目的。安全为了生产，生产必须安全。生产是为了效益。企业是为效益而生存，企业不是为了安全而生存。因此，安全不是目的，效益才是最终目的。

## 3、相对与绝对的关系

安全是相对的，生产是绝对的。

安全与生产有一个比较适当的结合点。

这世界上没有绝对的安全，保证安全只是把安全风险降至最低。

保证安全要有度，不能无限制地追求安全，因为这样做从经济上是无法做到的。所以安全必须在安全与经济之间寻找一个恰当的平衡点。

## 4、对立与统一的关系

**对立关系：**如果我们倾向于安全，生产就要让步；如果我们倾向于生产，安全就要让步。这个尺度不太好把握。

**统一关系：**没有安全，就谈不上生产；反过来，没有生产，也不存在安全问题。安全伴随生产的全过程，生产时刻面临安全问题。



## 5、过程与结果的关系

对于措施与安全来说，措施是过程，安全是结果；对于安全与生产来说，安全是过程，生产是结果；对生产与效益来说，生产是过程，效益是结果。安全是为了生产，没有生产的安全没有任何意义。最好的安全是放假，但我们不可能要这样的安全。

对于一个病人，把病治好了的结果最重要。

对于一个球迷来说，过程却比结果重要。

对于人生，追求高质量生活的过程比如何死更重要，因为，所有的人最终的结果都是死。

安全是生产过程的安全，是在过程中产生的问题，安全工作要更重视过程。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/905321113202012002>