

DB 6109

安 康 市 地 方 标 准

DB 6109/T 281—2021

易地扶贫搬迁社区管理服务规范

2020 - 12 - 15 发布

2021 - 01 - 01 实施

安康市市场监督管理局 发 布

目 次

前言 II

引言 III

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总体要求 1

 4.1 目标任务 1

 4.2 基本原则 2

5 品牌建设 2

6 管理机制 2

 6.1 基层党建 2

 6.2 社区治理 2

 6.3 三方协同管理 2

 6.4 乡风文明 3

7 产业支撑 3

 7.1 培育产业园区 3

 7.2 创办新社区工厂 3

 7.3 开发旅游服务业 3

8 就业服务 3

 8.1 就业岗位 3

 8.2 就业安置 4

 8.3 技能培训 4

9 公共服务 4

 9.1 基础设施配套 4

 9.2 公共服务设施 4

 9.3 公共服务能力 4

10 评价 5

 10.1 评价原则 5

 10.2 评价要素 5

 10.3 评价组织形式 5

 10.4 评价方法 5

10.5 评价结论	6
附录 A（规范性）睦邻之家标识图样	7
附录 B（规范性）易地扶贫搬迁社区管理服务工作评价测评表	8
参考文献	10

前 言

本文件按照GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》给出的规则起草。

本文件由安康市发展和改革委员会提出并归口。

本文件主要起草单位：岚皋县发展和改革局、岚皋县市场监督管理局。

本文件主要起草人：赵兵、马大军、蒋仁璟、邱胜兰、龚波。

本文件首次发布。

引 言

易地扶贫搬迁是安康市人民摆脱贫困、战胜自然灾害的一项关键举措，奠定了全面建成小康社会的坚实基础。“十四五”规划纲要中明确提出要做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。

为加快构建精干高效的基层组织体系、稳定增收的产业就业体系、便民利民的权益保障体系、功能完备的公共服务体系、安定有序的社区治理体系，拓展脱贫攻坚成果，稳固全面小康根基，促进城乡融合发展，全力做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，安康市岚皋县大胆创新，率先探索制定出“睦邻之家”社区管理服务新模式，即：以党建“红色”引领；两业“金色”增收；三方协同“橙色”治理；推行“4+X”“绿色”服务为主要内容，实现“搬得出、稳得住、快融入、逐步能致富”。

通过实践，安康市岚皋县“睦邻之家”社区管理服务模式在易地扶贫搬迁后续发展中成效显著，既符合安康市易地扶贫搬迁后续帮扶工作实际，又具备在其他地区推广、复制、借鉴的各项条件，具有广泛的推广价值和意义。

易地扶贫搬迁社区管理服务规范

1 范围

本文件规定了易地扶贫搬迁社区发展的总体要求、品牌建设、管理机制、产业支撑、就业服务、公共服务的要求与评价。

本文件适用于易地扶贫搬迁社区的管理服务。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引而构成本文件必不可少的条款。其中，是注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

DB 6109/T 271-2018 美丽乡村党组织建设规范

DB 6109/T 274-2018 安康新社区工厂

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

4+X服务 4+X services

便民服务、健康服务、老年人日间照料、儿童关爱等服务项目。

3.2

评价 evluation

为确定其管理服务达到规定目标的程度所进行活动。

〔来源：GB/T 19273-2017，3.1，有修改〕

4 总体要求

4.1 目标任务

4.1.1 按照“新环境、新服务、新产业、新民风、新生活”的创建要求，全方位推进易地搬迁后续扶持发展管理服务，最大程度惠及搬迁群众，实现“搬得出、稳得住、快融入、逐步能致富”的目标。

4.1.2 通过完善“十三五”易地扶贫搬迁社区建设，实现公共服务、产业培育、就业帮扶、社区管理、社会融入、拆旧复垦复绿、搬迁群众权益保障等易地扶贫搬迁后续扶持发展工作，推广“睦邻之家”管理服务模式。

4.2 基本原则

- 4.2.1 坚持脱贫不脱政策原则。
- 4.2.2 坚持原籍管理地和林、安置地负责房和人的属地管理、就近就便原则。
- 4.2.3 坚持因地制宜、分类施策、实际适用原则。
- 4.2.4 坚持政府主导、社会参与、逐步规范原则。

5 品牌建设

- 5.1 应在 100 户以上的易地扶贫搬迁社区（以下简称“社区”），创建“睦邻之家”模式。
- 5.2 “睦邻之家”品牌标识图样见附录 A。
- 5.3 “睦邻之家”应以党建“红色”引领，产业就业“金色”增收，业委会、物业公司和片区长三方协同“橙色”治理，推行“4+X”“绿色”服务为品牌特征。
- 5.4 “睦邻之家”应由政府布局、吸纳社会力量共同建设、社区党组织和片区长、楼（院）长分工负责管理运行。
- 5.5 “睦邻之家”管理服务功能设置应齐全有效，运转灵活。其职责包括但不限于：
 - 负责社区易地搬迁后续扶持发展管理工作，包括组织建设、文明建设、社会治理；
 - 负责做好社区搬迁群众土地、林地经营权流转工作，组织搬迁群众开办新型经营主体；
 - 负责社区搬迁群众的创业就业工作；
 - 负责社区搬迁群众社会保障服务工作，包括基本医疗保险、养老保险、城乡低保、特困人员救助供养及不动产权登记等；
 - 负责社区配套设施完备并运转正常；
 - 负责在社区组织实施 4+X 服务项目。

6 管理机制

6.1 基层党建

- 6.1.1 采取单设、联合、挂靠方式设置党组织，做到党组织全覆盖。
- 6.1.2 应保障基层党组织活动的制度、场地和经费。
- 6.1.3 党员队伍建设应按照 DB6109/T 271-2018 第 6 章规定。
- 6.1.4 党组织生活应按照 DB6109/T 271-2018 第 7 章规定。

6.2 社区治理

- 6.2.1 应建立搬迁群众基础信息数据库，健全智慧治理服务平台。
- 6.2.2 应在社区建立综合治理中心，设立人民调解室和警务站。
- 6.2.3 应以原籍或居住单元实行片区网格化管理。
- 6.2.4 每 100 户以上选配 1 名片区长、每 50 户左右选配 1 名楼（院）长，其职责是：

——掌握安置区治安动态；

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/906122220130011045>