

一、建设项目基本情况

建设项目名称	漳州市东山县城市公益性公墓建设工程		
项目代码	2303-350626-04-05-391714		
建设单位联系人		联系方式	
建设地点	福建省漳州市东山县西埔镇		
地理坐标	(北纬: 23° 43'28.031", 东经: 117° 23'23.975")		
国民经济行业类别	O8080 殡葬服务	建设项目行业类别	五十、社会事业与服务业: 122、殡仪馆、陵园、公墓——“殡仪馆; 涉及环境敏感区的”
建设性质	☐ 新建(迁建) ☒ 改建 ☒ 扩建 ☐ 技术改造	建设项目申报情形	☒ 首次申报项目 ☐ 不予批准后再次申报项目 ☐ 超五年重新审核项目 ☐ 重大变动重新报批项目
项目审批(核准/备案)部门(选填)	东山县发展和改革局	项目审批(核准/备案)文号(选填)	东发改审(2023)18号
总投资(万元)	39215.32	环保投资(万元)	200
环保投资占比(%)	0.51	施工工期	36个月
是否开工建设	☒ 否 ☐ 是:	用地(用海)面积(m ²)	110866.67
专项评价设置情况	专项类别	开展情况	设置说明
	地表水	无	项目属于殡葬服务, 无需开展地表水专项评价
	地下水	无	项目不涉及穿越可溶岩地层隧道, 无需设置地下水专项评价
	生态	无	项目不涉及环境敏感区, 因此无需开展生态专项评价
	大气	无	项目不属于码头项目, 因此无需设置大气专项评价
	噪声	无	项目不属于交通运输业及城市道路项目, 因此无需设置噪声专项评价
	环境风险	无	项目不属于石油和天然气开采, 油气液体化工码头, 原油、成品油、天然气管线以及危险化学品输送管线项目, 因此无需设置环境风险专项
规划情况	规划文件名称	《福建省东山县国土空间总体规划(2021-2035)》	
	审批机关	/	
	审批文件文号	/	

规划环境影响 评价情况	无		
规划及规划环境 影响评价符合性分 析	1.1 与漳州市城市总体规划符合性分析		
	根据《漳州市城市总体规划（2012-2030）》，漳州市东山县城市公益性公墓建设工程是贯彻落实我国殡葬改革工作的需要；是进一步促进东山县生态公墓建设的需要；是节约土地资源，保护生态环境的需要；是有效应对“死墓危机”的需要；是东山县文明建设的重要内容。		
	有利于完善东山县建设布局建设，有利于推进沿线经济发展，体现基公共服务均等化，实现漳州经济均衡协调发展。因此，本项目建设符合《漳州市中心城区总体规划（调整）》的规划精神。		
	表 1-1 《漳州市城市总体规划 (2012-2030)》符合性分析		
	产业发展指引	产业要求	符合性分析
	重点发展产业	规划区发展特殊钢铁、汽车、船舶、食品加工、电子信息、机械、医药等重点产业和其他国家鼓励类产业。	项目为殡葬服务,属于社会事业与服务,不属于工业企业投资。
限制发展产业	规划区要持续深化结构性污染工业布局调整,限制发展排放高浓度有机污染物工业,限制产生环境持久性污染物的环境激素的工业。	项目为殡葬服务,属于社会事业与服务,对环境影响较小,不属于限制发展排放高浓度有机污染物工业行业及限制产生环境持久性污染物的环境激素的工业。	
	涉及国家发改委发布的《产业结构调整指导目录》所列的“第二类限制类”目录中的产业。	根据中华人民共和国国家发展和改革委员会令第9号令《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目不属于限制类和禁止类,为允许类项目。	
	涉及国土资源部、国家发改委联合发布的《限制用地项目目录》中的产业。	根据《限制用地项目目录（2012年本）》和《禁止用地项目目录（2012 年本）》，本项目用地均不在限制、	

		禁止用地项目之列。
	国家及福建省已发布的各行业“产业发展政策”、“结构调整指导意见”、“十二五规划”、其它“中长期规划”、“专项规划”、“产业调整振兴规划”等限制类的产业。	项目为殡葬服务，属于社会事业与服务，不属于“产业发展政策”、“结构调整指导意见”、“十二五规划”、其它“中长期规划”、“专项规划”、“产业调整振兴规划”等限制类的产业。
其他符合性分析	1.2产业政策合理性分析 （1）根据中华人民共和国国家发展和改革委员会令第9号令《产业结构调整指导目录（2019年本）》，本项目不属于限制类和禁止类，为允许类项目，符合国家产业政策要求。经东山县发展和改革委员会备案，符合当地发展的要求。 （2）根据《限制用地项目目录（2012年本）》和《禁止用地项目目录（2012年本）》，本项目用地均不在限制、禁止用地项目之列。 （3）根据工信部《部分工行业淘汰落后生产工艺装备和产品指导目录（2010年本）》有关条款，本项目生产工艺及生产和设备均不属于淘汰落后生产工艺装备。 综上所述，项目的建设符合国家的产业政策。 1.3选址合理性分析 项目位于福建省漳州市东山县西埔镇，根据2023年3月24日取得东山县自然资源局拟批的关于“东山县龙凤山生命公园”的规划意见书及关于漳州市东山县城市公益性公墓建设工程项目用地选址意见的复函（附件六）、2023年10月07日取得的东山县自然资源局漳州市东山县城市公益性公墓建设工程——东山县城市公益性公墓第二吊唁堂用地预审与选址意见书（附件七）、2023年10月07日取得的东山县自然资源局漳州市东山县城市公益性公墓建设工程——东山县城市公益性公墓第一吊唁堂停车场用地预审与选址意见书（附件七）、2023年11月27日取得的东山县自然资源局	

	3	殡仪馆应选交通方便，水、电应有保障的地方	项目所在地交通方便，水电均有保障	符合
	4	殡仪馆再选址时应留有发展余地	项目已建成多年，目前东侧留有未利用土地	符合
1.4“三线一单”控制要求符合性分析 ①与生态保护红线管控要求分析 项目位于福建省漳州市东山县西埔镇，按照福建省人民政府办公厅发布的《福建省人民政府办公厅关于印发福建省生态保护红线划定成果调整工作方案的通知》，福建省生态保护红线划定成果调整工作方案如下：“二、调整范围和内容 （四）调整禁止开发区域纳入的内容。根据科学评估结果，将评估得到的生态功能极重要区和生态环境极敏感区进行叠加合并，并与以下保护地进行校验，形成生态保护红线空间叠加图，确保划定范围涵盖国家级和省级禁止开发区域。国家级和省级禁止开发区域包括： 国家公园；自然保护区；森林公园的生态保育区和核心景观区；风景名胜区的核心景区；地质公园的地质遗迹保护区；世界自然遗产的核心区和缓冲区；湿地公园的湿地保育区和恢复重建区；饮用水水源地的一级保护区；水产种质资源保护区的核心区等。以及“（五）调整生态公益林等其他需要纳入红线的保护地纳入范围。此前省级以上生态公益林作为一个单独的红线保护类型，调整以后不再单列。结合我省实际情况，根据生态功能重要性，将有必要实施严格保护的各类保护地纳入生态保护红线范围，主要涵盖：国家一级公益林、重要湿地、沙（泥）岸沿海基干林带等重要生态保护地。” 根据调查了解，项目评价范围内不涉及自然保护区、风景名胜区、饮用水水源地的一级保护区、水产种质资源保护区的核心				

	区、国家一级公益林等禁止开发区域，符合生态保护红线要求。 ②环境质量底线 根据区域环境特征及相关规划，评价区的环境功能分区，项目环境质量底线管控要求及协调性分析： 表 1-3 项目环境质量底线管控要求分析情况一览表 <table border="1"> <thead> <tr> <th>环境要素</th><th>环境质量底线管控要求</th><th>项目情况及协调性分析</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>环境空气</td><td>环境空气质量目标为《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及其修改单二级标准</td><td>环境空气质量目标为《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及其修改单二级标准</td></tr> <tr> <td>地表水</td><td>水环境质量目标为《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类水质标准</td><td>水环境质量目标为《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类水质标准</td></tr> <tr> <td>声环境</td><td>声环境质量目标为《声环境质量标准》（GB3096-2008）2类标准</td><td>声环境质量目标为《声环境质量标准》（GB3096-2008）2类标准</td></tr> <tr> <td>地下水</td><td>区域地下水环境质量目标为《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）III类标准</td><td>区域地下水环境质量目标为《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）III类标准</td></tr> <tr> <td>土壤</td><td>区域土壤环境质量现状能满足《土壤环境质量标准建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）第二类用地的筛选值</td><td>区域土壤环境质量现状能满足《土壤环境质量标准建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）第二类用地的筛选值，符合要求</td></tr> </tbody> </table> 根据调查资料，项目所在区域环境质量现状能够满足环境功能区划要求，项目污染物排放符合相应的排放标准，对区域环境影响较小，建设项目不会对区域环境质量底线造成冲击。 ③资源利用上线 项目用电为区域集中供应，项目用水等资源利用不会突破区域的资源利用上线，均由区域供水，不开采地下水，水和电等公共资源由当地相关单位供应，运营期间尽可能提高水电资源利用率，体现了“节能、降耗、减污、增效”的清洁生产本质，且整体而言项目所用资源相对较小，也不占用当地其他自然资源 and 能源，		环境要素	环境质量底线管控要求	项目情况及协调性分析	环境空气	环境空气质量目标为《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及其修改单二级标准	环境空气质量目标为《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及其修改单二级标准	地表水	水环境质量目标为《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类水质标准	水环境质量目标为《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类水质标准	声环境	声环境质量目标为《声环境质量标准》（GB3096-2008）2类标准	声环境质量目标为《声环境质量标准》（GB3096-2008）2类标准	地下水	区域地下水环境质量目标为《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）III类标准	区域地下水环境质量目标为《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）III类标准	土壤	区域土壤环境质量现状能满足《土壤环境质量标准建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）第二类用地的筛选值	区域土壤环境质量现状能满足《土壤环境质量标准建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）第二类用地的筛选值，符合要求
环境要素	环境质量底线管控要求	项目情况及协调性分析																		
环境空气	环境空气质量目标为《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及其修改单二级标准	环境空气质量目标为《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及其修改单二级标准																		
地表水	水环境质量目标为《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类水质标准	水环境质量目标为《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类水质标准																		
声环境	声环境质量目标为《声环境质量标准》（GB3096-2008）2类标准	声环境质量目标为《声环境质量标准》（GB3096-2008）2类标准																		
地下水	区域地下水环境质量目标为《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）III类标准	区域地下水环境质量目标为《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）III类标准																		
土壤	区域土壤环境质量现状能满足《土壤环境质量标准建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）第二类用地的筛选值	区域土壤环境质量现状能满足《土壤环境质量标准建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）第二类用地的筛选值，符合要求																		

不会突破项目所在区域资源利用上线。因此，项目建设符合资源利用上线控制要求。

④与环境准入负面清单符合性分析

(1)根据福建省发展和改革委员会印发的《福建省第一批国家重点生态功能区县（市）产业准入负面清单（试行）》（2018年3月），列入福建省第一批国家重点生态功能区县（市）产业准入负面清单有永泰县、泰宁县、周宁县、柘荣县、永春县、华安县、屏南县、寿宁县、武夷山市等9个县（市），项目位于漳州市东山县，不在其负面清单所列县市内，项目选址不属于环境功能区划需要特别保护的区域，符合当地环境功能区划的要求，符合当前国家产业政策要求，不属于禁止开发建设项目。

(2)对照《漳州市人民政府关于印发漳州市“三线一单”生态环境分区管控方案的通知》（漳政综[2021]80号）要求，项目建设符合要求，详见表1-4。

表 1-4 与漳州市生态环境总体准入要求的符合性分析

适用范围	准入要求	本项目情况	符合性
漳州市近岸海域	空 间 布 局 约 束 1.保护诏安湾重要渔业水域,开展增殖放流活动和人工鱼礁建设,保护和恢复水产资源。 2.落实国家围填海管控规定,除国家重大项目外,全面禁止围填海。 3.漳州古雷石化基地按照国家级石化基地的发展定位和基地化、大型化、集约化的原则,合理控制产业规模,优化产业结构和布局,严格控制石化基地周边环境敏感设施建设。 4.优化旧镇湾、东山湾及诏安湾海水养殖布局,限养区及养殖区控制养殖规模和密度。	本项目主要为殡葬服务,项目建设与空间布局约束要求不相冲突。	符合
	污 染 物 排 放 1.加快石化基地公共污水处理厂等环保基础设施建设,控制浮头湾深海排污口污染物排放总量,水污染物排放应达到石油炼制工业、石油化学工业等行业特别排放限值及《城镇污水处理厂污染物排放标准》	本项目属于殡葬服务,项目的实施有利于提高生活品质。	符合

		管 控	(GB18918—2002) 一级 A 排放标准, 石化基地的雨水排放口和温排水排放口设置在浮头湾, 并强化石化基地各类排放口周边海域跟踪监测。 2. 强化核电项目温排水管控, 加强区域海洋环境跟踪监测。 3 东山湾、诏安湾实行主要污染物入海总量控制, 控制漳江入海断面水质, 削减总氮入海量。 4. 优化诏安湾、旧镇湾内水产养殖品种和结构; 限养区内严控投饵型鱼类网箱养殖比例, 加快现有养殖设施的升级改造, 实行生态养殖。 5. 强化连片水产养殖区、沿岸海水养殖(池塘养殖、工厂化养殖等) 的养殖尾水监管整治, 推进规模以上养殖主体尾水综合治理达标排放或循环回用。 6. 近岸海域汇水区域内的城镇污水处理设施执行不低于《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918—2002) 一级 A 排放标准, 推进沿海农村生活污水收集处理。		
	东山经济技术开发区-重点管控单元	空间布局约束	1. 重点发展现代服务业、海洋产业(水产品精加工) 和玻璃新材料产业等三大主导产业。 2. 禁止高能耗、水污染、大气污染严重的企业入区。 3. 禁止引入排放有害有毒的污水、油类、油性混合物、热污染物的企业。 4. 禁止开发利用未经评估和无害化处理的列入建设用地污染地块名录及开发利用负面清单的土地。 5. 居住用地与工业用地之间应设置空间隔离带, 居住用地周边禁止布局潜在废气扰民的建设项目。	本项目主要为殡葬服务, 项目建设与空间布局约束要求不相冲突。	符合
		污染物排放管控	1. 新增二氧化硫、氮氧化物排放量实行等量替代, 新增 VOCs 实行倍量替代。 2. 生产生活废水 100% 纳入污水处理厂处理, 污水处理厂排放 执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002) 的一级 A 标准后远期深海排放。	本项目生活污水经一体化生活污水处理设施处理达标后回用于绿化灌溉, 不外排。	符合

		控		废气经处理达标后排放，符合污染物排放管控要求。	
		环境风险防控	1.对单元内具有潜在土壤污染环境风险的企业应加强管理，实施项目环评、设计建设、拆除设施、终止经营全生命周期土壤和地下水污染防治，建立土壤和地下水污染隐患排查治理制度、风险防控体系和长效监管机制。制定环境风险应急预案，建设突发事件应急物资储备库，成立应急组织机构。 2.应建立企业、片区、区域三级环境风险防控体系，分别设置环境风险事故应急池，防止事故废水直接排入水体，完善污水处理厂在线监控系统联网，实现污水处理厂的实时、动态监管。要求涉重金属企业安装特征污染物在线监控设施。 3.在敏感目标周围各划定150m宽的防护距离，在此范围内尽量不要布置配有液氨储罐，各企业、基地应分别编制突发环境事件应急预案，成立应急组织机构，加强环境应急管理，定期开展应急演练，全面提升区域环境风险防控和应急响应能力。	不涉及环境风险防控内容，符合环境影响风险防控内容要求。	符合
	东山县重点管控单元1 东山县重点管控单元4	空间布局约束	1.推进涉水企业入园，禁止在工业集聚区外新建涉及水污染物排放的三类工业企业，改、扩建项目不得新增污染物排放因子和排放总量。 2.禁止新建、扩建涉气重污染项目。 3.严禁在人口聚集区新建涉及化学品和危险废物排放的项目。 4.禁止在城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域建设畜禽养殖场、养殖小区。 5.禁止开发利用未经评估和无害化处理的列入建设用地污染地块名录及开发利用负面清单的土地	本项目主要为殡葬服务，项目建设与空间布局约束要求不相冲突。	符合
		污染物	1.工业企业新增化学需氧量、氨氮排放量，按不低于1.2倍替代。 2.推进造纸、焦化、氮肥、有色金属、印染、	本项目生活污水经一体化生活污水处理设	符合

	排放管控	农副食品加工、原料药制造、制革、农药、电镀等十大重点行业专项治理，实施清洁化改造。 3.通过实施清洁柴油车（机）、清洁运输和清洁油品行动，发展绿色交通、推广新能源汽车、强化城市扬尘污染管控和对加油站、储油库、油罐车等油气回收设施运行监管等措施减少城市交通源、扬尘源。	施处理达标后回用于绿化灌溉，不外排。 废气经处理达标后排放，符合污染物排放管控要求。	
	环境风险管控	1.对单元内具有潜在土壤污染环境风险的企业应加强管理，实施项目环评、设计建设、拆除设施、终止经营全生命周期土壤和地下水污染防治，建立土壤和地下水污染隐患排查治理制度、风险防控体系和长效监管机制。制定环境风险应急预案，建设突发事件应急物资储备库，成立应急组织机构。 2.填埋物应按照标准要求建立完善处理系统，采取防渗措施，确保填埋场渗滤液不外溢、不外排。 3.规范配套应急池，建设企业、污水处理站和周边水系三级环境风险防控工程，确保有效拦截、降污和导流，防止事故废水直接排入水体，完善污水处理厂在线监控系统联网，实现污水处理厂的实时、动态监管。要求涉重金属企业安装特征污染物在线监控设施。	不涉及环境风险防控内容，符合环境影响风险防控内容要求。	符合
	资源开发效率要求	高污染燃料禁燃区禁止使用、销售高污染燃料，禁止新建、扩建高污染燃料燃用设施。禁燃区内现有使用高污染燃料的设施，应当在 2020 年 12 月 31 日前改用清洁能源。	不涉及高污染燃料使用，符合资源开发效率要求。	符合
根据上表可知，本项目建设符合《漳州市人民政府关于实施“三线一单”生态分区管控的通知》(漳政综〔2021〕80 号)中的相关规定。 综上，本项目建设符合“三线一单”控制要求。				

二、建设项目工程分析

2.1 项目概况

2.1.1 项目由来

①项目建设是贯彻落实我国殡葬改革工作的需要

项目建设是贯彻落实我国殡葬改革工作的需要，是东山县“物质文明和精神文明”建设的重要内容。本项目的建设完善东山县公墓基础设施和提高服务质量，对于项目区开展移风易俗活动等将起到重要的作用，进而加快东山县殡葬改革事业的发展，更好的完成党和政府交给的殡葬改革任务，促进“两个文明”建设。与此同时，公墓建设将以绿化为主，墓地为辅。尽量保留现有的植被，达到“远眺青山绿水，近看死者安息”。

②项目建设是贯彻落实福建省十四五民政事业发展专项规的具体体现根据《十四五民政事业发展专项规》附表““十四五”民政事业发展专项规划重点支持项目表”，项目属于深化殡葬改革，为更好地满足人民群众殡葬服务需求，促进殡葬事业健康规范发展，属于城乡公益性公墓建设项目，项目建设是贯彻落实《十四五民政事业发展专项规》的具体体现。

③项目建设符合国家及省市有关政策及发展规划

福建省政府下发《关于推进城乡公益性骨灰楼堂和公墓建设的意见》，要求到2016年底，农村实现公益性骨灰楼堂（包括塔、廊、墙、壁等）覆盖到乡（镇）、村，有条件的乡（镇）可以建设公益性公墓，实行一乡（镇）一建或多乡（镇）并建；实现各市、县都有城市公益性公墓，基本满足人民群众的丧葬需求；根据《城乡公益性骨灰楼堂和公墓建设攻坚战实施方案目标任务》：2019年规划建设10个县级以上公益性公墓、100个乡村公益性公墓、500个乡村公益性骨灰楼堂，2020年至2021年规划建设县级以上公益性公墓30个，乡村公益性公墓400个，乡村公益性骨灰楼堂1500个。项目的建设是深化殡葬改革，推进公益性公墓建设的具体体现，有利于推行节地生态安葬，规范殡葬管理，持续做好墓地生态整治工作。

④项目建设是进一步促进东山县生态公墓建设的需要

项目完成后，有利于进一步促进东山县生态公墓建设及配套公益性公墓要充分利用东山县独特的生态特点，在规划设计方面要将文化融入殡葬文化之中，要充分利用这方面的优势。把历史文化融入我们的殡葬文化公墓之中，建一座“活人乐”

建设内容

“死人安”的一体殡葬文化公墓，既解决了殡葬又能带动地区经济发展，完全有条件打造一个公益性公墓。

⑤项目建设是节约土地资源，保护生态环境的需要

据国家统计局数据显示，全国每年死亡约 820 万人，按这死亡人口数量推算，每年有近 7000 万平方米的土地变为坟地，水泥墓室、花岗岩等碑墓建筑材料难以降解，青山白化日益严重，自然资源遭到严重破坏，按照这样的发展数百年后中国将是墓地满山。项目建设，有利于推行不占或少占土地、少耗资源、少使用不可降解材料安葬方式，丰富树葬、撒散、骨灰存放等多样化节地生态安葬方式，节约用地，保护生态环境，缓解“死人与活人争地”的矛盾。

⑥项目建设是有效应对“死墓危机”的需要

目前，公益性公墓开发商为了需求眼前经济利益，在墓穴建造时并没有按照国家规定建造，而且一味的追求最大面积的墓穴占有率，并呈现出程式化、配件化和过密化发展，甚至开发一些豪华墓地，大大的浪费了墓地建设的土地资源。

目前我国公墓执行 20 年交一次管理费，面对续缴管理费用问题，绝大多数逝者家属并不会主动联系墓园缴费，又或者不知道需要缴费，又由于墓地的特殊性，“祖坟动不得”的传统观念与风俗，管理方不敢轻易迁墓，在一定程度上形成了“死墓”危机的现象，造成大量无主墓现象。在某种意义上来说就这也就变成了永久性公墓，具有不可用性的特征，若以此发展，公墓规划用地将会很快用完，并且后期公墓管理的跟不上与土地资源的消耗严重阻碍了我国公墓的良性与可持续性的发展。公益性公墓的建设受政府监督，严格执行国家标准，能有效抑制墓地豪华化、程式化、配件化和过密化等现象的发生，有效预防“死墓危机”现象的发生。

⑦项目建设是东山县文明建设的重要内容

公益性公墓项目是为全社会服务的一个部门，是社会进步的产物，是随着生产力发展而发展的，是社会主义精神文明的一个阵地，起到移风易俗，升华人们的思想的作用，使整个丧葬过程成为文明、健康、进步的活动。

项目的建设为区域提供一个规范合理的殡葬区域，满足区域殡葬需求，同时可以为区域开发建设过程中涉及的坟墓拆迁提供一个合理的安置场所，有利于缓解群众纠纷，解决坟墓迁徙安置需求，推动重点项目的建设进程。

⑧项目配套基础设施建设是完善满足殡葬区域开发需要。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/915131232341011220>