

一、建设项目基本情况

建设项目名称	陈炉粘土矿山综合开发利用项目		
项目代码	2202-610203-04-02-772528		
建设单位联系人		联系方式	
建设地点	陕西省铜川市印台区陈炉镇上店村		
地理坐标	(经度: <u>109</u> 度 <u>10</u> 分 <u>28.031</u> 秒, 纬度: <u>35</u> 度 <u>01</u> 分 <u>11.912</u> 秒)		
建设项目行业类别	“八、10 非金属矿采选业”中“101 土砂石开采(不含河道采砂项目)”	用地面积 (m ²)	矿区面积 0.8559km ²
建设性质	☒ 新建(迁建) ☐ 改建 ☐ 扩建 ☐ 技术改造	建设项目申报情形	☒ 首次申报项目 ☐ 不予批准后再次申报项目 ☐ 超五年重新审核项目 ☐ 重大变动重新报批项目
项目审批(核准/备案)部门(选填)	铜川市印台区发展和改革局	项目审批(核准/备案)文号(选填)	2202-610203-04-02-772528
总投资(万元)	1000	环保投资(万元)	134.7
环保投资占比(%)	13.5	施工工期	/
是否开工建设	☐ 否 ☒ 是: 项目于 1967 年建设, 1970 年简易投产, 期间开采不连续, 2000 年停产至今。		
专项评价设置情况	无		
规划情况	1、《陕西省矿产资源总体规划(2021-2025年)》 2、《铜川市矿产资源总体规划(2016-2020年)》		
规划环境影响评价情况	1、规划环境影响评价文件的名称:《陕西省矿产资源总体规划(2021-2025 年)环境影响报告书》 召集审查机关: 中华人民共和国生态环境部		

	审查文件及文号：（环审[2022]123 号）
规划及规划环境影响评价符合性分析	<p>1、与《陕西省矿产资源总体规划（2021-2025年）》相符性分析</p> <p>《陕西省矿产资源总体规划（2016-2020年）》矿产勘察开发差别化管理中提出“禁止开采新的原生录矿、直石梅、可耕地的砖瓦用粘土，不得新设采矿权，因共生、伴生矿等情况确需综合回收利用禁止矿种的，应严格论证。禁止开采碑和放射性等有毒有害物质超过规定标准的煤炭项目。限制开采湿地泥炭、陕亩地区的煤炭、石煤、硫铁矿、石梅、瓦板岩以及砂金、砂铁等重砂矿物，严格执行开采总量控制、开采准入条件等有关要求，并加强监督管理。不再新建石煤、硫铁矿、录矿、露天磷矿山，逐步停止硫铁矿、录矿开采。对石油、天然气、页岩气、煤层气、煤炭、地热、铁矿、锺矿、统矿、铜矿、鸽矿、银矿、锈矿、金矿、盐矿、重晶石、晶质石墨、萤石等矿产，推进高效利用，在符合开采准入条件和国家有关矿产资源管理政策要求下，有序投放采矿权。合理调控铅矿、铸矿、绍矿、磷矿、水泥用灰岩开发利用强度。”。</p> <p>本项目开采的矿石种类为陶瓷用粘土矿，不属于禁止和限制开采矿种。因此，本工程的建设符合《陕西省矿产资源总体规划（2021-2025年）》的相关要求。</p> <p>2、与《铜川市矿产资源总体规划（2016-2020年）》相符性分析</p> <p>《铜川市矿产资源总体规划（2016-2020年）》全市矿产资源开发利用划分为重点矿区（2个）、限制开采区和禁止开采区等三类开采规划区。</p> <p>重点矿区：渭北（铜川）、旬耀煤炭国家规划矿区。</p> <p>限制开采区：以下区域划为限制开采区:饮用水源地二级保护区和准保护区、城市规划区、矿产资源开发利用过程中可能对生态环境有较大影响的地区；目前开采技术达不到要求，易造成资源浪费的地区。另将以下2个区域划定为限制开采区：西川水源地供水渠道及涵洞保护区、铜川新老城区和耀州区城关镇及工业长廊保护区。</p>

	<p>禁止开采区：自然保护区、森林公园、风景名胜区、地质公园、水产种质资源保护区、重要湿地、饮用水源地保护区的一级保护区、自然文化遗产、有关法律法规规定的不得开采矿产资源的地区；现有技术经济条件下，达不到资源合理利用、整体开发等要求的矿产地，开发利用会造成严重资源浪费或破坏的区域。</p> <p>同时，规划矿产资源开发利用方向中提出适度控制开采矿种：煤炭（侏罗纪）、水泥用灰岩及矿泉水等。总量限制开采矿种：砖瓦用粘土、建筑用石料及油页岩等。</p> <p>根据对比分析，本项目开采区域不属于规划中的限制和禁止开采区，开采矿种为陶瓷用粘土，不属于适度控制开采矿种及总量限制开采矿种。符合规划要求。</p> <p>3、与《铜川市印台区矿产资源总体规划（2016-2020年）》相符性分析</p> <p>《铜川市印台区矿产资源总体规划（2016-2020年）》将全区矿产资源划分为重点矿区、限制开采区和禁止开采区。</p> <p>重点矿区：分别为旬耀焦坪国家规划矿区（落实省规印台部分）、渭北煤炭国家规划矿区（落实省规印台部分）。</p> <p>限制开采区：饮用水源地二级保护区和准保护区、城市规划区、点状开发的城镇、黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区；矿产资源开发利用过程中可能对生态环境有较大影响的地区；目前开采技术达不到要求，易造成资源浪费的地区。</p> <p>禁止开采区：森林公园、风景名胜区、重要湿地、饮用水源地保护区的一级保护区、自然文化遗产、不可移动文物保护区、有关法律法规规定的不得开采矿产资源的地区。现有技术经济条件下，达不到资源合理利用、整体开发等要求的矿产地，开发利用会造成严重资源浪费或破坏的区域。</p> <p>规划中提出鼓励开采煤层气、页岩气，在符合开采准入条件下，可考虑优先设置采矿权。适度控制开采煤、水泥用灰岩，限制开采高硫煤高岭土等矿产，禁止开采可耕地的砖瓦用粘土。</p> <p>同时规划在形势与要求中提出加大陶瓷粘土和紫砂土开发力度，形</p>
--	--

	<p>成新的生产能力。</p> <p>根据对比分析，本项目开采区域不在重点、限制和禁止开采区，开采矿种不属于鼓励开采矿种、适度开采矿种、限制开采矿种和禁止开采矿种，符合规划要求。</p>
--	---

其他符合性分析

1、产业政策符合性

本项目属于土砂石开采类，根据 2019 年 10 月 30 日中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 29 号《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，本项目不属于鼓励类、限制类和淘汰类，为允许类项目。因此，项目符合国家产业政策。

2、项目与《陈炉古镇旅游发展规划》的相符性分析

陈炉古镇旅游规划重点是陈炉镇区和镇区周边具备开发条件的村落，主要包括立地坡、上店、双碑、东山、那坡、军台岭、西堡、马科村等，约 20 平方公里，其中镇区超过 200 万平方米。陈炉古镇发展规划区域在项目西北方向距离约 1.5km，本项目与陈炉古镇发展规划区域位置关系见附图 1。

矿区所在地不属于基本农田保护区，周边无自然保护区、文物保护区和风景名胜区等特殊敏感点，无环境制约要素。

3、与其他环保文件符合性分析

本项目于其他环保文件符合性分析见表 1。

表 1 其他符合性分析

文件要求	本项目	是否符合
陕西省矿产资源开发“保生态治污染”行动方案（2016-2020 年）（陕环发[2016]42 号）	源头控制扬尘污染。针对矿山开采、破碎、生产、堆放及装卸等过程中产生的粉尘污染，严格落实扬尘污染治理措施。对破碎加工工段实行封闭式生产，对扬尘点安装喷淋装置，输送廊道实行全封闭，对成品堆放区实行封闭管理并采取抑尘措施，设置不低于堆放物高度的密闭围栏，并按规范建设防风抑尘网，安装喷淋抑尘设施，完善物料堆场抑尘措施。逐步建设封闭式料库，减少料堆扬尘；废渣、废料需集中规范堆存，修建挡土墙，并配置有效抑尘措施；矿区道路全程硬化，设立车辆进出冲洗装置，加强运输道路的洒水和保洁，强化矿区运输车辆管理，固定运输车辆，采取密闭运输，严格控制运输车辆超载超限抛洒行为，有效治理矿区道路扬尘。	是
	严格控制矿山废水污染。产生废石（废渣）的矿山开发、选矿及废渣综合利用企业必须建设规范的堆场，对矿坑废	矿山开采扬尘采用洒水抑尘措施；新建排土场设挡土墙和截排水渠；矿区加强运输道路的洒水，采取密闭运输，严格控制运输车辆超载超限抛洒行为。

		水、选矿废水、堆场淋溶水、冲洗废水、生活污水等进行全收集、全处理。严禁采用渗井、废坑、废矿井或净水稀释等手段排放有毒、有害废水。存放含有毒、有害物质的废水、废液的淋浸池、贮存池、沉淀池必须采取防腐、防渗漏、防流失等措施	回用，不外排	
	《铜川市人民政府办公室关于印发蓝天碧水净土保卫战2022年工作方案的通报》（铜政办发〔2022〕9号）	（八）推进扬尘综合整治专项行动。 21. 推进建筑施工扬尘精细化管理。到2022年底，城镇新建建筑中绿色建筑占比提升到60%、装配式建筑占比达到24%。严格落实施工工地扬尘管控责任，建立施工工地动态管理清单，在工地公示具体防治措施及负责人信息，防治扬尘污染费用纳入工程造价。严格落实工地“六个百分之百”，将建筑施工扬尘防治落实情况纳入企业信用评价。核查渣土车密闭化改装改造，确保运输过程无扬尘、无遗漏、无抛洒，未达到改造升级要求的渣土车辆不得从事渣土运输活动。加强施工扬尘监管执法，对问题严重的施工单位依法依规实施联合惩戒。23. 加强物料堆场扬尘管控。按照“统一标准，规范建设，属地监管，从严执法”的原则，进一步规范提升物料堆场扬尘治理水平。对照物料堆场扬尘污染整治“十条标准”，严格控制物料储存、输送及生产工艺过程无组织排放。	矿区道路适时洒水抑尘，设车辆进出冲洗装置，采用厢车加盖篷布等措施降低道路扬尘；项目产生弃土集中堆放于排土场，对排土场采取防尘措施，以减少排土场扬尘。	
	铜川市矿产资源开发发展治粗放保安全治隐患保生态治污染行动实施方案（2016-2020年）	自然保护区、湿地公园、森林公园、水源保护区、居民集中生活区和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围内矿山逐步依法退出。矿山生态环境恢复治理率达到80%；尾矿、废渣利用率达60%以上，矿山废水、废气、粉尘排放全面达标。	本项目不在这些区域之内，矿山边开采、边复垦，矿山土地复垦率100%，复垦三年后植被成活率>90%；矿山废水处理全部回用，不外排；废气、粉尘均可达标排放。	是
	《矿山生态环境保护与污染防治技术政策》	（1）禁止在依法划定的自然保护区（核心区、缓冲区）、风景名胜区、森林公园、饮用水水源保护区、重要湖泊周边、文物古迹所在地、地质遗迹保护区、基本农田保护区等区域内采矿。 （2）禁止在铁路、国道、省道两侧的直观可视范围内进行露天开采。 （3）禁止在地质灾害危险区开采矿产资源，限制在地质灾害易发区、水土流失严重区域等生态脆弱区内开采矿产资源，限制在生态功能保护区和自然保护区（过渡区）内开采矿产资源。	（1）本项目周边无自然保护区、风景名胜区、森林公园、饮用水水源保护区等。占地范围内没有基本农田； （2）本项目为露天开采，矿区西2.5km有陇海铁路支线—咸铜铁路和210国道及西铜一级公路通过，距最近的咸铜铁路黄堡火车站约3.0km，不在其可视范	是

		(4) 禁止新建对生态环境产生不可恢复利用的、产生破坏性的矿产资源开发项目。	<p>围内；</p> <p>(3)根据矿产资源开发利用与保护方案，矿区未发现崩塌、滑坡等地质灾害；</p> <p>(4)本项目后期要求矿山做到边开采，边复垦。</p>	是
		<p>(1) 限制在生态功能保护区和自然保护区（过渡区）内开采矿产资源。生态功能保护区内的开采活动必须符合当地的环境功能区规划，并按规定进行控制性开采，开采活动不得影响本功能区内的主导生态功能。</p> <p>(2) 限制在地质灾害易发区、水土流失严重区域等生态脆弱区内开采矿产资源。</p>	<p>(3)本项目所在地不在《陕西省国家重点生态功能区产业准入负面清单（试行）》公布的区域内。</p> <p>(4)本项目矿区所属地不属于限制开采区，不属于地址灾害易发生区。</p>	
		<p>(1) 宜采用安装除尘装置，湿式作业，个体防护等措施，防治凿岩、铲装、运输等采矿作业中的粉尘污染。</p> <p>(2) 对采矿活动产生的固体废物，应使用专用场所堆放，并采取有效措施防止二次环境污染及诱发次生地质灾害。</p>	<p>矿山开采过程洒水喷淋，可有效防治铲装、运输等采矿作业中的粉尘污染。采矿弃土暂存排土场，后期用于复垦使用。</p>	
	《铜川市净土保卫战2022年工作方案》	<p>2. 严格建设项目土壤环境影响评价制度。对涉及有毒有害物质可能造成土壤污染的新改扩建项目，依法进行环境影响评价，提出并落实防腐蚀、防渗漏等土壤污染防治具体措施。</p> <p>4. 推动实施绿色化改造。鼓励土壤污染重点监管单位因地制宜实施管道化、密闭化改造，重点区域防腐防渗改造，以及物料、污水管线架空建设和改造。聚焦有色金属采选和冶炼、涉重金属无机化工等重点行业，鼓励企业实施清洁生产改造，进一步减少污染物排放。</p>	<p>矿山开采扬尘采用洒水抑尘措施；矿区加强运输道路的洒水，采取密闭运输，严格控制运输车辆超载超限抛洒行为，减少污染物排放。</p>	符合
	《陕西省绿色矿山建设管理办法（试行）》	<p>新建矿山在新立采矿权出让过程中，出让机关应对照绿色矿山建设要求和相关标准，在出让合同中明确开发方式、资源利用、矿山地质环境保护与治理恢复、土地复垦等相关要求及违约责任，矿山企业应按照绿色矿山标准要求，进行规划、设计、建设和运营管理。</p> <p>所有新建矿山和生产矿山均需按自然资源部发布的《砂石行业绿色矿山建设规范》等行业规范要求，结合矿山实际情况，自行编制或委托有关机构编制实施方案。</p>	<p>本项目属于新建非金属矿山，项目在方案设计阶段严格按照绿色矿山的建设标准进行设计，后期严格按照设计建设绿色矿山。</p>	

	<p>4、与《陕西省“三线一单”生态环境分区管控应用技术指南：环境影响评价（实行）》（陕环发[2022]76 号）的相符性分析</p> <p>根据陕西省人民政府《陕西省“三线一单”生态环境分区管控应用技术指南：环境影响评价（实行）》（陕环发[2022]76 号），对本项目“三线一单”符合性进行判定。本项目位于重点管控单元。根据铜川市人民政府关于印发《铜川市“三线一单”生态环境分区管控方案》的通知（铜政发[2021]33 号），本项目位于“重点管控单元”。</p> <p>（1）生态保护红线</p> <p>本项目开采范围内不涉及国家公园、自然保护区、森林公园的生态保育区和核心景观区、风景名胜区的核心景区、地质公园的地质遗迹保护区、湿地公园的湿地保育区和恢复重建区、饮用水水源地一级保护区、水产种质资源保护区的核心区等国家级和省级禁止开发区域以及一级国家级公益林、重要水库、重要湿地等重要生态保护地。本次评价范围不涉及生态保护红线。</p> <p>（2）环境质量底线</p> <p>根据陕西省 2021 年环境质量公报，项目所在区 SO₂、NO₂、CO、PM₁₀、PM_{2.5}、O₃ 的浓度均满足《环境空气质量标准》（GB3095-2012）中的二级标准，即项目所在评价区域为达标区；区域声环境属于《声环境质量标准》（GB3096-2008）中 2 类功能区。区域环境质量现状较好，具有相应的环境容量。本项目废水全部综合利用不外排，废气、噪声经治理后可达标排放，固体废物全部妥善处理，项目三废均能有效处理，不会明显降低区域环境质量现状；本项目建设不会对当地环境质量底线造成冲击。</p> <p>（3）资源利用上线</p> <p>项目建成运行后以“节能、降耗、减污”为目标，有效的控制污染。废水进行综合利用，能源消耗主要为电能，耗电量少。项目的水、电等资源利用不会突破区域的资源利用上线。</p> <p>（4）环境准入负面清单</p>
--	---

	<p>本项目属于土砂石开采类，位于铜川市印台区，不属于《市场准入负面清单（2020 年版）》 中的禁止行业，本项目不在《陕西省国家重点生态功能区产业准入负面清单 》之内。</p> <p>综上所述，本项目符合“三线一单”的要求。</p> <p>5、与《铜川市“三线一单”生态环境分区管控方案》符合性分析</p> <p>表 2 与《铜川市 “三线一单” 生态环境分区管控方案》符合性分析</p>			
	分类	主要内容	本项目情况	相符性
	划分环境管控单元	按照保护优先、衔接整合、有效管理的原则，将全市行政区域统筹划定为优先保护、重点管控和一般管控三类环境管控单元，共计 49 个，实施生态环境分区管控。	本项目位于铜川市分区管控中的重点管控单元，不涉及生态红线、一般生态空间等优先保护单元。	符合
	明确生态环境管控要求	重点管控单元。应当以“双碳”战略为前提，以提升资源利用效率、加强污染物减排治理和环境风险防控为重点，解决突出生态环境问题。	本项目主要采用电作为能源，减少污染物产生量，各污染物均能做到达标排放。	符合
	制定生态环境准入清单	严格执行《产业结构调整指导目录》（2019 年），对鼓励类项目，按照有关规定审批、核准或备案；对限制类项目，禁止新建，现有生产能力允许在一定期限内改造升级；对淘汰类项目，禁止投资并按规定期限淘汰。	项目属于砂石开采类项目，本项目不属于鼓励类、限制类和淘汰类，为允许类项目。	符合
严格“两高”项目准入，原则上不新增煤电、石化、化工、钢铁、有色金属冶炼、建材等“两高”行业项目（民生等项目除外，后续对“两高”范围国家如有新规定的，从其规定）；严禁新增化工园区；新建耗煤项目实行煤炭减量替代；禁止新建燃煤集中供热站；禁止建设生产和使用高 VOCs 含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等 项目。		本项目为砂石开采类项目，不属于《陕西省“两高”项目管理暂行目录（2022 年版）》中“两高”行业，且不生产和使用高 VOCs 含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等。	符合	
重点压减水泥（不含粉磨站）、焦化、石油化工、煤化工、防水材料（不含以天然气为燃料）、陶瓷（不含以天然气为燃料）、保温材料（不含以天然气为燃料）等行业企业产能。		本项目不属于水泥（不含粉磨站）、焦化、石油化工、煤化工、防水材料（不含以天然气为燃料）、陶瓷（不含以天然气为燃料）、保温材料（不含以天然气为	符合	

		燃料)等行业	
	严格执行《铜川市人民政府关于划定高污染燃料禁燃区和限制区的通告》(铜政发〔2017〕2号),在禁燃区内一律不准使用高污染燃料,已建使用高污染燃料的设施应在市人民政府规定的期限内要进行改造或拆除。	本项目位于铜川市印台区,不在铜川市污染燃料禁燃区,且生产过程不使用高污染燃料。	符合

6、排土场选址合理性分析

本项目排土场布置于三区块内西南角,排土场长度约 200m,宽度约 150m,底标高为 1185m,顶标高为 1235m,呈不规则形状,排土场有效容积为 150 万 m³。本项目产生的表土部分用于自有矿区生态恢复治理,部分用于项目矿区周边开采企业矿区开采恢复治理工程,少量不能及时综合利用的表土运至表土临时堆场暂存。项目排土场所在地无断层、断层破碎带、溶洞区且不属于天然滑坡或泥石流和影响区,不在生态红线内,地质条件较好,距离居民敏感点较远,因此,排土场的选址是适宜的,可满足矿山开采期间弃土的排放要求。

7、与“三区三线”符合性分析

根据《铜川市自然资源局印台分局关于陕西西北耐能源有限公司陈炉粘土矿山综合开发利用项目三区三线情况分析》,本项目一区块、二区块矿区范围内分布有少量永久基本农田,但不在矿区开采范围内,环评要求在进行开采时不得占用和破坏基本农田,本项目占地不涉及生态保护红线,未在城镇开发边界范围内,符合要求。

8、与《非金属矿行业绿色矿山建设规范》相符性分析

本项目与《非金属矿行业绿色矿山建设规范》环境保护相关相符性分析详见表 3。

表 3 项目与《非金属矿行业绿色矿山建设规范》相关要求分析表

项目	要求	本项目情况	相符性
基本要求	矿区功能分区布局合理;应绿化和美化矿区,使矿区整体环境整洁美观。	本项目矿区功能分许可布局合理,采取边开垦边复垦,使矿区整体环境整洁美观。	相符
资源开发方式	应贯彻“边开采、边治理、边恢复”的原则,及时治理恢复矿山地质环境,复垦矿山	根据项目矿山地质环境保护与土地复垦方案,项目边开采、边复垦,建设单位将	相符

		压占和损毁土地。矿山占用土地和损毁土地治理和复垦应符合矿山地质环境保护与土地复垦方案的要求。	严格按照要求执行复垦方案。	
	矿区环境	生产、运输、贮存管理规范有序。	本项目生产、运输、贮存管理规范有序。	相符
		矿区按生产区、管理区、生活区和生态区等功能分区，各功能区应符合 GB50187 的规定，应运行有序，管理规范。	本项目生产区、管理区、生活区功能分区，运行有序，管理规范。	相符
		矿区地面道路、供水、供电、卫生、环保等配套设施应齐全；在生产区应设置操作提示牌、说明牌、线路示意图牌等标牌，标牌符合 GB/T13306 的规定。	矿区地面道路、供水、供电、卫生、环保等配套设施应齐全；在生产区应设置操作提示牌、说明牌、线路示意图牌等标牌，标牌符合 GB/T13306 的规定。	相符
		矿山应采用喷雾、洒水、湿式凿岩、加设除尘装置等措施处置采选、运输等过程中产生的粉尘。	本项目矿山应采用喷雾、洒水等措施处置开采、运输等过程中产生的粉尘。	相符
		矿区绿化应与周边自然环境和景观相协调，绿化植物搭配合理，矿区绿化覆盖率应达到 100%。	根据项目矿山地质环境保护与土地复垦方案》，矿区后期绿化覆盖率应达到 100%，能够做到与周边自然环境和景观相协调。	相符
	生态环境保护与恢复	认真落实矿山地质环境保护与土地复垦方案的要求：a) 矿山土地复垦质量应符合 TD/T1036 的规定。b) 矿山恢复治理后的各类场地应与周边自然环境和景观相协调。矿山土地复垦应因地制宜，实现土地可持续利用，区域整体生态功能得到保护和恢复。	根据项目矿山地质环境保护与土地复垦方案，项目进行生态恢复后区域整体生态功能得到保护和恢复。	相符
		建立环境监测机制，配备管理人员和监测人员。	建设单位将按照环评要求建立环境监测机制，配备管理人员和监测人员。	相符
	资源综合利用	宜对废石等固体废弃物开展回填、筑路、制作建筑材料等资源综合利用工作。	本项目主要固体废物为表土，后期将综合利用用于复垦	相符

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/927003051164006053>