

城镇生活污水和垃圾处理设施建设工作实施方案

为贯彻落实关于生态环境保护、建设高品质生活宜居地的工作要求，按照《XX省城镇生活污水和城乡生活垃圾处理设施建设三年推进总体方案（2021—2023 年）》要求，加快推进 XX市城镇生活污水和城乡生活垃圾收集、处理设施建设，补短板强弱项，制定本方案。

一、总体要求

坚决打好污水和垃圾防治攻坚战，加快解决 XXX市城镇生活污水和城乡生活垃圾收集、处理设施建设与高质量发展不均衡的问题，完善环保基础设施，提升城乡人居环境质量。

二、工作目标

（一）提高城镇生活污水收集和处理处置能力。

不断完善城镇生活污水收集管网建设与改造，针对城市生活污水管网，工作重心要逐步由新建向雨污分流改造和老旧管网破损修复等方向转变，结合老旧小区改造、道路改扩建和地下管网综合整理工作一并开展；县城和 XX镇生活污水管网，工作重点仍是坚持按照雨污分流原则加快建设，不留空白区；持续推进生活污水资源化利用和污泥无害化资源化处置。到 2023 年底，市本级（包括 XX区）城市生活污水处理厂进水生化需氧量（BOD 浓度平均达 105mg/L、江油市平均达 90mg/L、县城全面达到 90mg/L，建制镇生活污水处理设施稳定有效运转，收集管网基本完善；市本级（包括 XX区）污泥无害化处置率达 92%、XX市和各县城达 85%；生活污水资源化利用水平明显提升。

（二）健全完善城乡生活垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理系统。

加快生活垃圾焚烧处理厂、厨余垃圾处理设施和分类收转运体系建设，推动信息技术与垃圾处理设施建设运营深度融合。到 2023 年底，力争全市生活垃圾焚烧处理能力占比达 70%以上，各县城具备厨余垃圾集中处理能力；XX城区建成生活垃圾分类处理系统，生活垃圾回收利用率达 35%以上；县城生活垃圾无害化处理率保持 95%以上，乡镇及行政村生活垃圾收转运处置体系基本实现全覆盖；生活垃圾处理设施信息化监管水平明显提升。

三、加快推进城镇生活污水处理设施补短板强弱项

（三）科学编制生活污水处理设施建设计划。

坚持污染治理与资源利用、工程措施与生态措施、集中与分散统筹兼顾的原则，以国土空间总体规划为基础，结合乡镇行政区划调整改革，优化城镇生活污水处理设施布局，合理确定处理规模，编制生活污水处理设施建设计划。因地制宜推进市政生活污水收集处理设施服务范围向城乡结合部、近郊地区延伸辐射，推广低成本、易维护、易监管、稳定性好的污水处理工艺。

（四）持续推进城市生活污水处理提质增效。

继续实施市政排水管网排查检测，有序实施城市老旧破损地下排水管网改造修复和雨污管道混接错接改造。各区（园区）按照事权划分后的工作原则，要在本辖区内开展地下排水管网调查工作，查清雨污水管网混接错接、老旧破损管网等基础情况，建立改造台账，结合

老旧小区改造、道路新改扩建等，因地制宜实施改造修复工作；鼓励县城和建制镇，针对所在地生活污水处理厂和收集管网，编制“一厂一策”改造方案，不断提高本地生活污水处理厂入口生化需氧量（BOD）浓度，逐步推进县城和建制镇生活污水处理提质增效工作，持续巩固城市黑臭水体治理成效。

（五）着力补齐城镇生活污水收集处理短板。

加快县城和建制镇生活污水收集管网配套，重点完善机关、学校、医院、集中居住小区、垃圾中转站、农贸市场、宾馆、饭店、浴室等重点排水户收集支干管和沿江（河）污水主干管，确保生活污水全收集、全处理；以国土空间总体规划为基础，以“规模适度超前”为指导，提前谋划城镇生活污水处理设施改扩建，以应对不可预期的水环境污染事件；结合生活污水排放量、水质情况、受纳水体流域性质和环境容量等实际，合理确定建制镇生活污水处理设施出水排放标准，不搞污水排放标准“一刀切”，非重点控制流域和非水源保护区的乡镇污水处理设施，不强制执行一级A排放标准。

（六）加快提升污泥无害化处理处置能力。

按照“集散结合、适当集中”原则，统筹规划建设污泥无害化处理处置设施，加快改造现有未达标污泥处理处置设施。积极推广污泥垃圾协同处置，促进污泥资源化利用，逐步降低填埋处置占比。建制镇生活污水污泥原则上应纳入城镇集中无害化处置范围。加大非正规污泥堆放点和污泥处置单位的排查和整治力度，坚决查处污泥涉非法转移、堆放、倾倒、处置等违法行为。

（七）加强生活污水再生利用设施建设。

坚持“就近处理、就地循环”原则，因地制宜确定再生水用途和布局，以目标为导向，加快推进再生水利用设施建设，鼓励城镇绿化用水、河湖景观用水、河道补水等方面优先使用再生水。

（八）加快城镇生活污水处理监管平台互联互通。

严格按照《XX省污水处理设施信息化监管平台建设导则》要求，各县（市）要积极主动将所在地生活污水处理设施运行数据输入 XX 市城市城镇生活污水处理监管平台，纳入全市统一管理；加快完成与省级监管平台互联互通。

（九）健全生活污水处理设施专业运维体系。

鼓励生活污水处理厂、管网与河湖水体联动的“厂—网—河（湖）”一体专业化运行维护体系。建制镇生活污水处理设施应按照“以城带镇”的方式，打捆建设，纳入城镇一体化运营管理，提高专业化水平。建立健全废（污）水接入管理制度，严禁处理不达标的废（污）水进入市政管网。加强设施建设和运营过程中的安全监督管理。

四、扎实推进城乡生活垃圾分类和处理设施补短板强弱项

（十）统筹规划生活垃圾分类处理及资源化利用设施。

坚持“区域统筹、共建共享、城乡一体”原则，按照《XX省城乡生活垃圾处理设施建设专项规划编制导则（试行）》及《XXX市生活垃圾分类收运处置专项规划》，全面摸清生活垃圾产生的种类、数量及区域分布情况，科学编制 XXX 市“十四五”城乡生活垃圾处理设施建设项目计划。大力推进农村生活垃圾就地分类减量和资源化利用，

因地制宜选择农村生活垃圾治理模式。统筹规划布局建筑垃圾消纳场和资源化利用项目。

（十一）加强生活垃圾无害化处理设施建设和改造。

严格按照生活垃圾焚烧发电厂规划选址要求，加快江油市生活垃圾焚烧发电厂规划选址及建设工作。在偏远地区探索小型生活垃圾焚烧设施建设试点。积极推进既有焚烧处理设施和填埋场提标改造。同步加快飞灰、渗滤液、残渣处置设施和可回收物分拣、大件垃圾处理设施建设。

（十二）加快厨余垃圾处理及资源化利用设施建设。

严格落实《XXX市餐厨废弃物管理办法》，鼓励运用现代项目管理运营模式，加快建设餐厨垃圾处理设施。有条件的地区鼓励运用“集中规模化+分布小型化”建设模式，加快补齐厨余垃圾处理设施短板。已建成餐厨垃圾处理设施的地区要健全完善厨余垃圾收运系统，结合厨余垃圾产生量及其分布情况，合理配置厨余垃圾收集容器和收运车辆。综合利用厨余垃圾开展生物处置和生产工业油脂、生物柴油、土壤调理剂、沼气等，提高资源化利用水平。

（十三）完善生活垃圾分类收运体系。

按照“适度超前、循序渐进”原则，以“全过程分类”为目标，加快建立生活垃圾分类收运网络，统筹推进收集点和中转（压缩）站新（改）建项目建设，配套完善分类收集、分类运输设施设备。探索直收直运模式，防止生活垃圾“先分后混”和运输环节“二次污染”。

（十四）持续推进存量垃圾治理。

按照《生活垃圾卫生填埋场封场技术规范》（GB51220—2017），加快推进 XX市、XX县、XX区等地卫生填埋场封场工程。对运行不达标的填埋场，应尽快改造达标，并同步做好填埋垃圾的安全处置。有条件的地方，要充分利用焚烧处理等技术手段逐步消纳存量垃圾，积极运用污水处理设施，协同处置垃圾渗滤液。巩固非正规垃圾堆放点整治成效，加强垃圾规范化收运处置，严禁出现新的非正规垃圾堆放点。

（十五）完善生活垃圾处理设施运行监管平台建设和管理。

严格按照《XX省城乡垃圾处理信息系统技术导则（试行）》，市本级城区和各县市要完善生态环境监测平台和生活垃圾收集处理信息化监管平台建设和管理，推动实现互联互通，提高信息化监管水平。督促指导生活垃圾处理单位按照有关规定，安装使用监测设备，做好污染物的排放情况监测，并将污染排放数据及时公开。

五、保障措施

（十六）加强部门协作。

两级发展改革、财政、住房城乡建设、城市管理、自然资源和规划、生态环境、水利等部门要各司其职，做好城镇生活污水和城乡生活垃圾处理设施建设相关工作，协调配合，确保工作顺利推进。

（十七）推进项目建设。

各县园区管委会是城镇生活污水和城乡生活垃圾处理设施建设三年推进实施方案的责任主体和实施主体，要加大资金、人员、制度等要素保障力度，严防“半拉子工程”。按照《XX省城镇生活污水和

城乡生活垃圾处理设施建设三年推进总体方案（2021—2023 年）》要求，形成了《XXX市城市和县城生活污水处理设施建设三年（2021—2023 年）推进实施方案项目计划表》、《XXX市建制镇生活污水处理设施建设三年（2021—2023 年）推进实施方案项目计划表》和《XXX市城乡生活垃圾处理设施建设三年（2021—2023 年）推进实施方案项目计划表》，其中均明确了各工程项目实施主体，年度目标任务、工程建设内容，且应报省住建备案。如出现因规划调整、自然灾害等重大原因导致建设项目不具备实施条件的，在确保目标任务不变的前提下，应由 XX 园区管委会组织评估论证后，向市人民 XX 提出申请，市人民 XX 同意并报住建厅备案通过后，才予正式认定取消；其他非重大原因申请取消的，原则上不予同意。

（十八）加大对上争取。

积极主动衔接 XX 经济带和 XX 地区双城经济圈建设等战略，努力将项目纳入省级重点项目库，争取国家和省级资金支持。每年要在各自的专项资金预算中持续给予重点支持。XX 市自然资源和规划局要将污水垃圾处理设施建设用地列入城市黄线保护范围，在国土空间总体规划中加以落实。开通建设项目行政审批绿色通道，加快项目建设进度；对上资金争取工作，承担对上争取工作的部门，应明确专人负责有关项目的包装、推进和资金争取工作。

（十九）加强资金保障。

园区管委会要加大公共财政投入力度，统筹用好城镇老旧小区改造、水环境治理、中心镇发展等各类资金，推进生活污水垃圾收集、

处理设施建设。健全完善污水垃圾处理收费制度，强化运营经费保障，确保设施良性运转。推广 XX和社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本积极参与建设运营。创新融资方式，推动绿色金融债券、政策性银行专项贷款等支持项目建设。鼓励金融机构在风险可控、商业可持续的前提下给予中长期信贷支持。支持通过发行企业债券、公司债券和资产证券化等方式募集资金，用于项目建设。

（二十）强化监督管理。

园区管委会要严格遵守地方政府债务管理、污染防治、市容环境卫生、生活垃圾分类等相关法律法规，坚决遏制隐性债务增量，加强对生活污水垃圾处理处置设施建设和运行的监督管理，尽量避免环境污染。加大执法力度，严肃查处生活污水偷排、污泥乱倒、垃圾乱放、渗滤液直排、设施闲置等问题并依法追究相关责任。鼓励引入第三方专业机构，提高监管水平。持续开展生活垃圾处理设施无害化等级评定、城市排水企业运行评估考核工作。健全定期巡查、进展通报、挂牌督办工作制度，对工作不作为、慢作为、乱作为的地方，按照相关规定严肃处理。

城镇生活污水和垃圾处理设施建设工作实施方案

按照《关于印发 XX城镇生活污水和城乡生活垃圾处理设施建设三年推进总体方案(2022—2023 年)的通知》(XX办发〔2023〕XX号)要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、工作目标

（一）全面提高城镇生活污水收集、处理能力。加快城镇污水处理

厂配套污水管网建设和现状污水管网结构性、功能性问题整治，积极推广再生水利用和污泥无害化资源化处置。到 2023 年底，城市(含县城)生活污水处理能力基本满足生活污水处理需求，所有建制镇具备污水处理能力；城市(含县城)雨污混接、污水管网脱节、破裂、结垢等结构性与功能性问题治理及建制镇污水配套管网建设取得显著成效，生活污水收集效能明显提升，中心城区城市生活污水处理厂进水生化需氧量(BOD)浓度平均达每升 105 毫克，污泥无害化处置率达 95%，县城生活污水处理厂进水化学需氧量(COD)浓度平均每升达 120 毫克，污泥无害化处置率达 85%；水环境敏感区域污水资源化利用水平明显提升。

(二)健全完善城乡生活垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理系统。20XX年底前完成 XX市垃圾焚烧发电厂扩能建设工作。加快推进 XX资源循环利用基地内的第三垃圾焚烧发电厂建设工作，加快厨余垃圾和垃圾分类收转运体系建设，推进垃圾处理设施信息化监管平台升级改造，推动建设运营深度融合。到 2023 年底，力争全市生活垃圾焚烧处理能力占比达 85%以上，中心城区和县城的餐厨垃圾得到集中处理；中心城区和撤县设区、撤县设市的区县基本建成生活垃圾分类处理系统；县城生活垃圾无害化处理率保持 99.5%以上，乡镇及行政村生活垃圾收转运处置体系基本实现全覆盖；生活垃圾处理设施信息化监管水平明显提升。

二、城镇生活污水处理设施建设和管理工作任务

(一)科学编制生活污水处理设施建设“十四五”规划。到 2023

要充分结合本辖区城镇污水处理设施建设、运行状况及存在的问题，因地制宜编制城镇生活污水处理设施建设“十四五”规划。结合乡镇行政区划调整和社会经济发展规划，优化完善城镇生活污水处理设施布局，科学确定城镇污水处理设施建设规模，选用低成本、低能耗、易维护、易管护的污水处理工艺。进一步修订完善城镇生活污水配套管网规划，加快推进城乡接合部居民生活污水收集处理工作。

(二)着力提高生活污水处理能力。对现有污水处理能力不足、水环境水生态脆弱、水体污染存在进一步恶化趋势的城镇要加快建设污水处理设施，提升污水收集处理能力；对落后、处理效果不理想的污水处理工艺，要加快改造升级；对已建成的污水处理设施要加快工艺调试，尽早实现达标运行。

(三)全力推进城镇生活污水处理提质增效。深入开展市政排水管网排查检测工作，中心城区要立即开展市政排水管网排查检测，建立市政排水管网定期排查检测制度，到 2023 年底要建立市政排水管网地理信息系统；支持各县积极开展市政排水管网排查检测，并建立市政排水管网地理信息系统。各区县要根据城市发展规划和排水专项规划，结合本地实际科学确定排水管网建设规模。加快城中村、老旧小区、城乡接合部等城市“空白区”生活污水管网建设。结合实际情况科学制定城镇排水病害管网改造修复计划，并根据轻重缓急组织实施。科学组织合流制排水系统雨污分流改造，及时开展进水生化需氧量(BOD)浓度低于 100 毫克每升的城市生活污水厂服务片区管网系统化整治。XX区要持续巩固 XX黑臭水体治理成效，全力做好“长治久清”

(四)着力做好生活污水处理设施改造工作。因地制宜推进城镇生活污水处理设施改造工作,通过合理增设调蓄设施、增加处理工艺段、增加人工湿地和尾水资源化利用等措施进行污水处理低成本改造。已经完成提标改造的污水处理设施要加强运维管护,确保稳定达标排放。岷江、沱江流域处理规模每日大于 1000 吨的城镇生活污水处理厂出水水质严格执行《XX省江流域水污染物排放标准》。其他城镇结合生活污水主要污染物排放量和受纳水体环境容量等实际情况,合理确定排放标准。

(五)着力提高污泥无害化处理处置能力。本着经济和地方产业特点,合理规划建设污泥处理处置设施。积极推广污泥垃圾协同处置,促进污泥资源化利用,逐步降低填埋处置所占比重。各区县城镇污水处理设施产生的污泥原则上应统一处理处置。加大非正规污泥堆放点和污泥处理处置单位的排查和整治力度,坚决查处污泥非法转移、堆放、倾倒、处置等违法行为。

(六)强化生活污水再生利用设施建设。坚持“就近处理、循环利用”原则,因地制宜确定再生水用途、规模和布局,加快推进再生水利用设施建设,鼓励城市杂用、工业生产、景观用水、河道补水等方面优先使用再生水。

(七)加快建立城镇生活污水处理监管体系。严格按照《XX省污水处理设施信息化监管平台建设导则》要求,加快推进 XX市污水处理设施运行监管网络建设,积极推进省、市、区县各级监管平台互联

(八)推进城镇生活污水处理设施运维一体化。积极推行生活污水处理厂、管网与河湖水体联动的“厂—网—河(湖)”一体专业化运行维护机制，优先实行“厂—网”一体化运行。各区县建制镇生活污水处理设施应按照“以城带镇”的方式，纳入城镇一体化运营管理，提高专业化水平。建立健全废(污)水接入管理制度，严禁处理不达标的废(污)水进入市政污水管网。加强设施建设和运营过程中的安全监督管理。

三、城乡生活垃圾设施建设管理工作任务

(一)推进城乡生活垃圾处理设施建设“十四五”规划编制工作。按照“区域统筹、共建共享、城乡一体”原则，根据《XX省城乡生活垃圾处理设施建设专项规划编制导则(试行)》和《关于印发XX市生活垃圾分类和处置工作实施方案的通知》(XX府办函〔2023〕XX号)要求，全面摸清生活垃圾产生的种类、数量及区域分布情况，科学编制城乡生活垃圾处理设施建设“十四五”规划，合理科学布局城乡环境卫生设施和其它设施，建立高效有序的城乡一体化垃圾收运处理系统。

(二)推进建筑垃圾和大件垃圾处理设施建设。各区县要结合辖区实际，根据城市发展的需要，统筹规划布局建筑垃圾消纳场和资源化利用项目，力争实现建筑垃圾的治理与资源化利用。积极推进可回收物分拣设施、大件垃圾处理设施项目建设，切实解决大件垃圾难收集、难储存、难处理问题，实行城乡生活垃圾就地分类减量化和资源化利

(三)增添生活垃圾填埋应急处理设施。生活垃圾已进行焚烧处置的区县，应分别建设生活垃圾应急填埋场或与正常运行的生活垃圾填埋场签订生活垃圾无害化协同处理协议，作为应急保障，确保在垃圾焚烧处理能力不足、不能正常接收生活垃圾时，本辖区内的生活垃圾能及时得到无害化处理。同步开展渗滤液设施的升级改造。

(四)进一步完善厨余垃圾收运体系建设。各区县要进一步健全完善厨余垃圾收运系统，结合厨余垃圾产生量及其分布情况，合理配置厨余垃圾收集容器和收运车辆。高县餐厨垃圾处理厂和长宁县餐厨垃圾处理厂适时开展二期扩能设施建设，以满足全市厨余垃圾无害化处理、资源化利用的需要。加强厨余垃圾管理和执法宣传，严厉打击和防范“地沟油”生产流通，严禁厨余垃圾饲喂畜禽。

(五)完善生活垃圾分类收运体系。按照“适度超前、循序渐进”原则，以“全过程分类”为目标，建立健全分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾收运处理体系，形成“XX推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜”的生活垃圾分类制度。综合考虑XX市发展水平、生活习惯、垃圾成分等方面实际情况，合理确定实施路径，有序推进生活垃圾分类。2023年底前，翠屏区要完成3个街道，XX区要分别完成2个街道生活垃圾分类示范片区建设工作；2023年6月底前，XX区基本建成生活垃圾分类处理系统；2023年底前，各区县的城市生活垃圾回收利用率力争达30%以上。

(六)推进农村生活垃圾就地分类，因地制宜选择农村生活垃圾治

，建立完善村庄保洁制度，推行垃圾源头减量，全面治理农村生活垃圾；进一步完善城乡生活垃圾收运体系，乡镇及行政村、自然村(组)生活垃圾收转运处置体系基本实现全覆盖。逐步提高转运设施及环卫机具的卫生水平，普及密闭运输车辆，有条件的应配置压缩式运输车，建立与垃圾清运体系相配套、可共享的再生资源回收体系。加强垃圾规范化收运处置，避免形成新的非正规垃圾堆放点，确保农村生活垃圾应收尽收、及时收集处理。

(七)持续推进存量垃圾治理。要按照《生活垃圾卫生填埋场封场技术规范》(GB51220—2017)，加快推进填埋场封场工作。要加强垃圾填埋场规范管理，对运行不达标的填埋场应尽快改造达标，并同步做好填埋垃圾的安全处置及停运后的封场工作。各区县要再次全面排查、摸清陈年垃圾存量、分布和污染情况，集中力量、限定时间、不留死角，尽快完成陈年垃圾清理任务。重点清理村庄路边、河边桥头、坑塘沟渠等地方堆弃的垃圾。禁止城市向农村转移堆弃垃圾，防止在行政村、自然村(组)周边形成新的垃圾污染。

(八)加强生活垃圾处理设施运行监管平台建设。按照《XX省城乡垃圾处理信息系统技术导则(试行)》，对我市生活垃圾信息监管平台进行升级改造。各区县按照要求将辖区内城乡生活垃圾处理设施(含垃圾运输车辆、垃圾中转站、垃圾填埋场及其渗滤液处理设施等)纳入全市生活垃圾信息监管平台，安装使用监控、监测设备，提高全市生活垃圾处理设施信息化监管水平。

四、保障措施

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/936010104133010043>