

# 第三方社会稳定风险评估规范

## 1 范围

本文件界定了第三方社会稳定风险评估的定义，规定了第三方社会稳定风险评估的评估范围、机构条件、目的和原则、适用程序、流程等要求。

本文件适用于江苏省内第三方参与社会稳定风险评估活动的开展，其他稳评活动的开展可参照执行。

注：在不引起混淆的情况下，本文件中的“社会稳定风险评估”简称为“稳评”。

## 2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**第三方社会稳定风险评估** third party social stability risk assessment

为有效预防、化解、控制重大决策实施过程中可能产生的社会稳定风险，在重大决策制定出台、审批审核或组织实施前，由独立于决策主体和利益相关主体的社会公认第三方机构（主要包括专业评估组织、咨询公司、研究机构等）对可能影响社会稳定的因素开展系统的调查，科学的预测、分析和评估，并制定风险应对策略和预案的风险评估方式。

注：本文件中的“社会公认第三方机构”简称为“稳评机构”。

## 4 评估范围

稳评机构可以承接以下决策事项：

- a) 重要政策。有关公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的重大公共政策和措施；
- b) 重点改革。机关和事业单位改革、国有企业改革、地方金融体制改革等涉及人员安置和重大利益调整的改革事项；
- c) 重大项目。对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模较大的基础设施项目、社会公益项目、工业项目、房地产开发项目、征地拆迁项目以及其他重大工程建设项目等；
- d) 重大活动。在特定区域或时间聚集大量人群，对生产生活秩序、社会治安、公共安全等方面可能造成较大影响的经贸、文化、体育等重大活动；
- e) 直接关系人民群众切身利益，且涉及面广、容易引发社会稳定问题的其它重大决策事项。

## 5 稳评机构条件

稳评机构应具备以下条件：

- a) 应坚决拥护中国共产党领导，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为评估工作的出发点和落脚点，为推动平安江苏建设提供有力支持；
- b) 经市场监管、行政审批部门及其他登记管理机关登记注册，能承担独立民事责任、经营范围包含稳评业务的企事业单位、社会组织等；
- c) 有固定的专用办公场所，面积不应少于 20 m<sup>2</sup>，配备必要的办公设备；
- d) 有 5 名及以上工作人员，至少有 3 名及以上专职从事稳评咨询业务，从业人员需具有大专以上学历，并经省、市相关部门（单位）培训且成绩合格；
- e) 从业人员不应在不同的稳评机构兼职；
- f) 具备健全的评估业务管理、质量控制、责任分工、档案管理、保密规定等内部管理制度；
- g) 经设区市稳评职能主管部门备案，报备表格参见附录 A；
- h) 省稳评职能主管部门发布全省稳评机构库目录后，稳评机构可跨设区市承接稳评业务，并事先向项目所属地的设区市稳评职能主管部门报备。

## 6 目的和原则

### 6.1 目的

6.1.1 坚持以人民为中心，以民生需求为导向，妥善解决群众诉求，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

6.1.2 稳评结论作为重大决策事项的重要依据，实现对社会稳定风险的预知预警预防，尽可能降低重大决策事项可能引发的风险。

6.1.3 统筹考虑各方面关系，全面分析论证，科学客观稳评，反映决策事项可能引发的各种社会稳定风险及其影响程度，将稳评工作科学地嵌入到重大决策事项程序环节中。

### 6.2 原则

#### 6.3 客观公正性原则

稳评所用资料、数据全面、真实、有效，稳评过程应摒弃个人主观臆断和偏好。

#### 6.3.1 科学评价性原则

采用科学方法选取调查对象，开展风险调查、识别、评估。稳评结论与调查资料、数据之间应有清晰的逻辑关系。

#### 6.3.2 全面系统性原则

应对各类涉稳风险进行系统分析，并考虑其关联性，充分估计直接风险和间接风险。

#### 6.3.3 权责统一性原则

各类稳评主体在稳评中享受相应的权利，同时也承担对稳评过程、方法、结论负责的义务。

## 7 适用程序

第三方稳评适用简易、一般、特别三种程序，具体决策事项适用程序见附录B。

## 8 稳评流程

## 8.1 简易程序工作流程

8.1.1 收集相关资料，包括相关法律、法规、规章、规范性文件以及其它政策性文件；拟建项目可行性研究报告、项目申请报告，已取得的审批、核准、备案等文件以及评估责任主体提供的项目相关情况。

8.1.2 召开专题分析会，查找安全稳定风险点，制定落实化解和控制措施，编制稳评报告。

8.1.3 填写《江苏省××市社会稳定风险评估评审表》。

8.1.4 按规定分级向属地稳评职能主管部门备案。

## 8.2 一般程序工作流程

### 8.2.1 确定稳评机构

由稳评责任主体采取适当的方式确定稳评机构。

### 8.2.2 签订委托合同

稳评责任主体与稳评机构根据适用程序的情况签订书面委托合同，委托合同书样式参见附录 C。

### 8.2.3 风险评估

#### 8.2.3.1 制定方案

稳评机构根据决策事项具体情况编制评估方案。评估方案内容应包括风险评估程序与内容；风险调查的范围对象、工作方法、时间安排；稳评工作人员组成、职责分工、进度要求等。

#### 8.2.3.2 方案审核

稳评机构将评估方案提交稳评责任主体审核，审核通过后，稳评机构按方案组织实施。

#### 8.2.3.3 公示稳评决策事项

##### 8.2.3.3.1 公示形式

公示形式在选择下列第一种方式的基础上还可选择其他方式中的一种或几种：

- a) 在人群密集或人流量大的地点张贴告示；
- b) 在电视、电台、报纸或门户网站等媒体发布公告；
- c) 采用打电话、发短信、寄发邮件、上门通知或集中相关人员进行告知；
- d) 对涉及人数较少的，可派送告知书。

##### 8.2.3.3.2 公示内容

包括决策事项概况、评估责任主体及联系方式、稳评机构及联系方式、征求意见内容等。稳评公示范本参见附录D。

##### 8.2.3.3.3 公示要求

公示形式、告知范围应合理可行。公示时间不少于7天，公示相关情况应留档备查。

#### 8.2.3.4 风险调查

围绕合法性、合理性、可行性、可控性开展风险调查，调查要求见附录 E。采用问卷调查时，问卷调查表参见附录 F 中表 F.1；走访群众时，记录表参见附录 F 中表 F.2；也可采用听证会、座谈会等方式进行风险调查。

### 8.2.3.5 风险等级

8.2.3.5.1 风险等级分高、中、低三级。

8.2.3.5.2 至少符合附录G中表G.1中情形之一时，可按照以下规则判定风险等级：

- a) 仅符合一项中风险情形的，判定为中风险；
- b) 其他情形均判定为高风险。

8.2.3.5.3 不符合附录G中表G.1中的任一情形时，根据8.2.3.6的要求计算得出的稳评总分W所在的范围确定风险等级：

- a)  $W \geq 70$  为高风险；
- b)  $40 < W < 70$  为中风险；
- c)  $W \leq 40$  为低风险。

### 8.2.3.6 分析计算

汇总意见后根据稳评风险等级确定量化指标评价体系（参见附录G中表G.2）计算得分。

稳评总分按公式（1）计算：

$$W = A + B + C + D + E + \dots + T + U \dots \dots \dots (1)$$

式中：

W——稳评总分；

N——群众意见分析得分，即附录G中表G.3：从1到3项每行a、b相乘得分相加再乘以35。

### 8.2.3.7 编制稳评案卷

稳评案卷编制按附录H要求执行。稳评报告编写按附录I要求执行，社会稳定风险评估评审报告表样式参见附录J。稳评案卷由稳评机构主要负责人签字后报送稳评责任主体审核确认。

### 8.2.3.8 审查稳评案卷

审查稳评案卷应包括以下事项：

- a) 稳评机构协助稳评责任主体召开专家评审会对稳评工作情况进行评审，专家评审会工作流程按附录K要求执行；
- b) 稳评机构协助稳评责任主体按分级负责原则向属地稳评职能主管部门提出召开专家评审会申请，申请单参见附录L；
- c) 属地稳评职能主管部门从稳评专家库抽取专家并向专家发出专家评审会邀请函，邀请函样式参见附录M；
- d) 由专家组成专家组，并选举组长组织评审，专家填写专家评审意见表，意见表样式参见附录N；
- e) 专家组组长根据专家意见填写专家评审意见汇总表，意见汇总表样式参见附录O。

### 8.2.3.9 完善稳评案卷

稳评机构根据专家评审会的意见建议，修订完善稳评报告及相关案卷等。

### 8.2.3.10 稳评结果备案

稳评责任主体主要负责人签字后，稳评机构协助稳评责任主体将决策事项稳评案卷向属地稳评职能主管部门备案。

## 8.3 特别程序工作流程

- 8.3.1 稳评机构协助稳评责任主体对评估事项，按“一般程序”的要求组织评估，针对评估事项的特殊性，加强对重点环节、重点群体、重点人员、重点部位的风险排查、防范和控制。
- 8.3.2 稳评职能主管部门就评估过程中稳评程序是否规范、四性评估是否准确、民意是否得到真实、客观、全面的反映，涉及利益群体的各项合法诉求是否得到充分表达等内容重点予以关注，强化指导。
- 8.3.3 稳评机构协助稳评责任主体，组织专家评审会对评估事项进行论证。
- 8.3.4 稳评机构协助稳评责任主体提出稳评审核结论及工作建议、意见，提供决策机关集体讨论决策参考。

附 录 A  
(资料性)  
稳评机构报备表

A.1 下面给出了稳评机构报备表的样表。

### 江苏省××市稳评机构报备表

编号:

单位名称:				
法定代表人		单位地址		
统一社会信用代码 (机构代码证编号)		注册资本		
<b>××地区基本情况</b>				
××地区负责人		电话:		
办公地址				
固定办公场所面积				
固定从业人数				
<b>××地区从业人员</b>				
序号	姓名	身份证号	学历及专业	是否参加稳评培训并合格
县(市)区稳评职能主管部门审核意见		设区市稳评职能主管部门审核意见		
注:机构重要事项变更时,应及时变更报备。本表一式三份,分别由市、县(市、区)稳评职能主管部门留存。				

**附 录 B**  
**(规范性)**  
**稳评适用程序**

稳评机构按照下列要求，确定重大决策事项的适用程序。

**B.1 简易程序**

- B.1.1 技改项目经预判没有明显风险隐患的；
- B.1.2 公益性、民生建设项目经预判没有明显风险隐患的；
- B.1.3 单位房屋装修、改造等项目经预判没有明显风险隐患的；
- B.1.4 其他评估内容比较单一，群众诉求较为集中、明确，化解矛盾工作比较容易的重大决策事项；
- B.1.5 涉及征地、拆迁、国企改革、环境影响、社会保障、农民负担及其他容易引发社会矛盾的重大决策事项不应采用简易程序。

**B.2 特别程序**

- B.2.1 稳评内容复杂、涉及群众人数众多、涉及群众利益面广且矛盾尖锐复杂、情况特殊，存在重大风险的决策事项；
- B.2.2 上级部门或领导要求，当地党委政府领导批示或交办采用特别程序进行稳评的重大决策事项；
- B.2.3 在当地有重大影响或有重大风险预兆的其他重大决策事项。

**B.3 一般程序**

除适用简易程序及特别程序之外的其他重大决策事项，适用一般程序。

附 录 C  
(资料性)  
社会稳定风险评估委托合同书

C.1 下面给出了社会稳定风险评估委托合同书的样式。

# 社 会 稳 定 风 险 评 估 委 托 合 同 书

事 项 名 称 : \_\_\_\_\_

委 托 单 位 ( 甲 方 ) : \_\_\_\_\_

稳 评 机 构 ( 乙 方 ) : \_\_\_\_\_

委托单位（甲方）：\_\_\_\_\_

法定代表人：\_\_\_\_\_联系电话：\_\_\_\_\_

稳评机构（乙方）：\_\_\_\_\_

法定代表人：\_\_\_\_\_联系电话：\_\_\_\_\_

经双方协商，甲方委托乙方对\_\_\_\_\_决策事项开展稳评工作，根据《政府投资条例》《重大行政决策程序暂行条例》《江苏省重大行政决策程序实施办法》（根据实际情况选用）及中央、省关于建立完善新形势下重大决策社会稳定风险评估机制的意见等法律法规和文件的规定，双方签定合同如下：

### 一、甲方的权利和义务

1. 甲方对所委托的事项及其稳评结果具有独立的决策、处置权和最终决定权；
2. 有权对乙方制定的稳评实施方案和稳评案卷提出建议；
3. 有权督促乙方按计划要求和相关规定认真完成各项工作任务；
4. 甲方建立相应稳评协调组织，明确分管领导，并指定一名联系人，做好与乙方的对接与协调工作，同时协助乙方做好稳评工作所涉及的外部关系的协调，为乙方履行稳评工作提供外部条件及与其他组织相联系的渠道，以便乙方收集必要的信息；
5. 甲方应及时、如实提供该项目相关的背景资料、项目技术资料、前置报告及批准文件等资料。资料应满足法律法规和乙方开展稳评工作的要求，甲方应对所提供资料的真实性负责；
6. 甲方应在双方商定的时间内，就乙方以书面形式提交给甲方的与稳评工作相关事宜，作出书面意见；
7. 当其他前置条件不具备时，如甲方要求，乙方应配合甲方先行向属地稳评职能主管部门申请审查，若最终评价结果中出现与项目其他前置报告不一致内容时，其责任由甲方承担；
8. 按合同约定支付稳评工作费用。

### 二、乙方的权利和义务

1. 根据行业规范及实际需要自行确定调查方法、稳评方式和工作方案；
2. 有权对委托事项的基本概况以及决策依据、理由、程序、批准手续、经济规模、实施主体等主要情况和认为有必要的内容（保密事项除外）进行对外公示；
3. 认真组织风险调查和风险因素分析，科学确定风险等级，根据风险程度提出相应、切实可行的建议和对策，并形成系统的书面报告；
4. 协助甲方做好专家评审和报备的各项准备工作，及时提供所需资料；
5. 负责做好稳评资料的整理、归档、立卷；
6. 乙方仅对委托事项的稳评提供咨询与服务，不得干涉甲方的决策及相关工作；
7. 乙方在整个稳评过程中应积极协助甲方做好正面宣传工作，自觉维护社会稳定。

### 三、稳评费用及其支付

本决策事项稳评费用总额为\_\_\_\_\_元整。自本合同签订后\_\_\_\_日内，甲方应向乙方预付费用总额的\_\_\_\_%，计人民币\_\_\_\_\_元作为定金（本合同履行后，定金可抵作稳评费）。本项目稳评报告通

过稳评主管部门认可后\_\_\_\_日内，甲方应向乙方支付稳评费用余款，乙方应当提供正式税务发票给甲方。

#### 四、合同的履行

本合同自签订之日起生效，乙方收到甲方的定金且甲方按乙方所列清单向乙方提供了必要的资料、数据和相关文件后\_\_\_\_日内，完成稳评案卷，若甲方资料提供不及时或定金不能及时到位，则提交报告时间顺延。

#### 五、技术成果和版权归属

1. 所有提交给甲方的稳评报告及相关资料的最后文本，包括为履行本稳评服务工作所绘制的图纸、计划和证明资料等，所有权归甲方，乙方在提交给甲方之前应将上述资料进行整理归类；

2. 乙方可保存上述资料的复印件，包括甲方提供的资料，未经甲方的书面同意，乙方不得将上述资料用于与本稳评项目之外的任何项目；

3. 未经另一方事先书面同意，无论是甲方或是乙方均不得将其合同权利或义务转让或转包给他人。

#### 六、技术情报和资料的保密

1. 由甲方提供的与本合同事项工作有关的所有资料在提供给乙方时，均被视为保密的，除稳评工作必须公示的甲方资料外，不得泄漏给除甲方或其指定的代表之外的任何人、企业或公司，不管本合同因何种原因终止，本条款一直约束乙方；

2. 一方和其技术人员在履行合同过程中所获得或接触到的任何保密信息，另一方有义务予以保密；

3. 不论合同是否变更、解除或者终止，合同保密条款不受其限制而继续有效，各方均应继续承担保密义务。

#### 七、成果的验收

乙方向甲方提交本项目稳评案卷，稳评案卷应符合国家及地方有关规定，对其质量负全面责任，案卷经稳评主管部门对其稳评过程和结论审查认可后，即视为符合要求。

#### 八、违约责任

1. 甲方违反本合同约定，未能按期向乙方支付相关费用，每逾期1天按合同额的2%向乙方支付违约金，乙方同时有权要求甲方继续履行合同；

2. 甲方违反本合同约定，未能及时按照合同约定向乙方提供稳评服务所需的相关资料和数据，或者所提供的数据、资料存在虚假、错误、不完整的，并由此致使乙方影响工作进度和质量的，由甲方承担责任，乙方不负任何责任。如由于甲方提供的数据、资料错误、不完整而造成乙方损失的，甲方应赔偿乙方损失；

3. 甲方逾期两个月不提供或者不补充有关技术资料、数据和工作条件，导致乙方无法开展工作的，乙方有权解除合同，甲方应当支付违约金或者赔偿损失；

4. 在合同履行期间，甲方单方提出解除合同的，乙方未开始相关工作，不退还甲方已付的定金；已开始相关工作的，按合同法相关规定执行。

5. 由于乙方原因，未按期交付稳评案卷，每逾期1天按合同额的2%向甲方支付违约金；乙方超过合同期限\_\_\_\_天未完成并交付案卷的，甲方有权解除合同并有权拒绝支付剩余款项，同时有权

要求乙方返还甲方已支付款项，并赔偿甲方相应损失。由于甲方未正确履行本合同义务、或甲方认可的特殊原因、不可抗力原因而影响乙方履行本合同义务的除外；

6. 合同生效后，乙方单方提出解除合同的，乙方应双倍返还定金，同时按照有关规定赔偿甲方损失。

### 九、合同的解除

1. 双方协商一致，可以解除合同。任何一方擅自解除合同而给对方造成损失的，应承担赔偿责任；

2. 发生不可抗力，致使本合同不能履行，可以解除合同。

### 十、合同争议的解决

双方因履行本合同而发生的争议，可以选择双方协商、第三方调解、仲裁或者诉讼的方式解决。

### 十一、其他事宜

1. 甲、乙双方另行签订书面补充协议的，补充协议与本合同具有同等效力；

2. 所有对本合同的修订、补充、删减或变更等事项均以书面完成并经双方授权代表签字盖章生效，生效的修订、补充、删减或变更构成本合同不可分割的组成部分，与合同正文具有同等法律效力；

3. 双方确定，在合同有效期内，甲方指定\_\_\_\_\_为甲方联系人，联系电话：\_\_\_\_\_，乙方指定\_\_\_\_\_为联系人，联系电话：\_\_\_\_\_。一方变更联系人的，应当及时以书面形式通知另一方。一方未及时书面通知而影响本合同履行或给对方造成损失的，应承担相应的违约责任。

4. 本合同正本一式三份，双方各执一份，稳评工作主管部门留存一份；

5. 本合同经双方签字、盖章后生效

甲方：  
法人/委托代理人：

乙方：  
法人/委托代理人：

年 月 日

年 月 日

附 录 D  
(资料性)  
稳评公示范本

D.1 下面给出了稳评公示范本。

标题：\_\_\_\_\_决策事项稳评公示

内容：第一段写明决策事项基本情况，包括决策事项责任部门、决策事项基本内容、涉及范围等。

第二段为“\_\_\_\_\_决策（事项）由\_\_\_\_\_委托\_\_\_\_\_开展稳评工作，根据《政府投资条例》《重大行政决策程序暂行条例》《江苏省重大行政决策程序实施办法》（根据实际情况选用）及中央、省关于建立完善新形势下重大决策社会稳定风险评估机制的意见等法律法规和文件相关规定，现进行公示征求利益相关者的建议和意见，如有意见和建议请与\_\_\_\_\_（稳评责任主体联系人）联系，联系电话\_\_\_\_\_；或者\_\_\_\_\_（稳评机构联系人）联系，联系电话\_\_\_\_\_。

\_\_\_\_\_（单位盖章）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

## 附录 E

### (规范性)

#### 稳评风险调查要求

#### E.1 风险调查内容

##### E.1.1 合法性调查

收集证明决策事项合法性的材料，包括决策事项由来、党委（政府）会议专题记录（纪要）、决策事项的批文、决策事项规划研讨会资料、决策事项征求意见会资料、决策事项评审会资料、决策事项的请示及批复、中央、省、市相关佐证文件。分析决策机关是否享有相应的决策权并在权限范围内进行决策，决策内容和程序是否符合有关法律法规和政策规定。决策事项是否同党章和党的路线、方针、政策相抵触，是否符合党中央重大决策部署要求，是否与国家重大改革方向一致，是否同上位党内法规和规范性文件相抵触，是否与其他同位党内法规和规范性文件对同一事项的规定相冲突。

##### E.1.2 合理性调查

调查是否符合广大人民群众的利益；是否会引发不同地区、行业、群体之间的攀比；拟采取的措施和手段是否必要、适当，是否尽最大可能维护所涉及群众的合法权益；政策调整、利益调节的对象和范围界定是否准确，拟给予的补偿、安置或者救助是否合理公平及时等。

##### E.1.3 可行性调查

调查决策事项是否与本地经济社会发展水平相适应，实施是否具备相应的人力物力财力，相关配套措施是否经过科学严谨周密论证，出台时机和条件是否成熟；依法给予的补偿和救济等是否充分；决策方案是否充分考虑群众的接受程度，是否超出大多数群众的承受能力，是否得到大多数群众的支持。

##### E.1.4 可控性调查

调查决策事项是否存在安全稳定隐患，是否会引发群体性事件、集体上访、个人极端事件；是否会引发严重负面舆情、恶意炒作以及其他影响社会稳定的问题；宣传解释和舆论引导工作是否充分；决策可能引发的社会稳定风险是否可控，能否得到有效防范和化解；对可能引发的苗头性、倾向性问题是否有完善的防范化解措施和应急处置预案等。

##### E.1.5 政策比较分析

分析政策出台是否会引发周边地区同类集团和公众的不满，造成同类地区之间的差异，引发更大程度上的不稳定。统筹协调国家、集体、个人三者利益，整体和局部利益，长远和现实利益。

##### E.1.6 其他

其他需要调查掌握的情况。

#### E.2 风险调查方法

##### E.2.1 普遍调查法

对稳评对象所涉及的公众开展全面访谈。通常可用公开征求意见、发放调查表、逐个走访等形式进行。

### E.2.2 抽样调查法

对该稳评对象所涉及的公众分层次选择部分有代表性的人员进行调查的方法。通常可用召开座谈会、听证会、打电话问询、个别走访等方式进行。

### E.2.3 文献法

对稳评对象可能涉及的政策、法律法规依据，稳评对象必经的各项报批手续等进行查阅比较，为定性分析和定量分析做好资料储备。

## E.3 风险调查范围

### E.3.1 征地拆迁项目

应对涉及的所有直接利益群体（即所有被征地拆迁户及企事业单位）进行调查。

### E.3.2 涉环保项目

所涉项目3 km范围内的居民不足100户的调查户数应超过90%；超过100户不足500户的调查户数应超过50%，且不应低于90户；超过500户的调查户数应超过30%，且不应低于250户；涉及企事业单位的应征求全部企事业单位负责人意见；对垃圾焚烧厂、化工厂等涉及“邻避”问题项目调查范围扩大至4 km范围内，居民不足100户的调查户数应超过95%；超过100户不足500户的调查户数应超过60%，且不应低于95户；超过500户的调查户数应超过40%，且不应低于300户；涉及企事业单位的应征求全部企事业单位的负责人意见。

### E.3.3 涉企业改制事项

直接利益相关者不足100人调查人数应超过90%；超过100人不足500人调查人数应超过50%，且不应低于90人；超过500人调查人数应超过30%，且不应低于250人。

### E.3.4 重大政策出台

直接利益群体的问卷调查不应少于200份，间接利益群体的问卷调查不应少于100份。同时还应通过召开座谈会、听证会等形式征求相关部门及专家、学者的意见。

### E.3.5 其他建设决策事项

直接利益者不足100人（或户）调查数应超过80%；超过100人（或户）不足500人（或户）调查数应超过40%，且不应低于80人（或户）；超过500人（或户）调查数应超过25%，且不应低于200人（或户）。

### E.3.6 其它意见

风险调查应征求事项所在地基层政府和有关组织对拟建项目的意见，还应调查大众媒体包括网络媒体对该决策事项的意见、诉求和舆论导向。

## E.4 风险调查流程

### E.4.1 制定调查方案

E. 4. 1. 1 明确调查内容。稳评机构接受委托项目之后，及时与委托方沟通协调，了解委托方的意图和目的，根据委托方的需要，设置出科学合理的调查方案。调查方案由委托方提出建议，双方商定后开展调查；

E. 4. 1. 2 设计调查问卷。调查问卷应科学设计、系统完善、突出主题、简单易懂、合理精简。提出调查最关心、最重要的、最急于知晓的问题。内容按顺序排列，上下贯通，综合把握；

E. 4. 1. 3 确定调查样本，按要求抽取调查的样本。

#### E. 4. 2 实施调查

工作人员通过向被访者提出问题并进行记录。工作人员应保持中立立场，独立、客观、公正。不诱导被访者答题，不应有个人主观的意愿或偏见。

#### E. 4. 3 整理与汇总

整理应客观公正、实事求是。样本数目较大时，应归纳总结受访者反映强烈且较为普遍的问题，经提炼后提供给委托方。

#### E. 4. 4 分析报告

风险调查结果以简洁的语言、明晰的数据、客观真实地向委托方报告。撰写分析报告应实事求是、数据明晰、言简意赅、突出重点。

附 录 F  
(资料性)  
风险调查表样式

F.1 稳评问卷调查表见表F.1。

表F.1 稳评问卷调查表

\_\_\_\_\_ 决策事项，正在进行稳评，现就有关事宜进行民意调查，征求相关意见，作为稳评工作的重要依据，请您给予支持和配合。

决策事项简介					
姓名		联系电话			
住址					
您是	<input type="checkbox"/> 附近居民	<input type="checkbox"/> 租住本区	<input type="checkbox"/> 附近上班	<input type="checkbox"/> 路过	
您的年龄	<input type="checkbox"/> 16~35	<input type="checkbox"/> 36~55	<input type="checkbox"/> 56 以上		
您的职业	<input type="checkbox"/> 机关事业单位	<input type="checkbox"/> 企业	<input type="checkbox"/> 待业	<input type="checkbox"/> 其他	
您是否了解本决策事项	<input type="checkbox"/> 了解		<input type="checkbox"/> 不了解		
对该决策事项是否支持	<input type="checkbox"/> 支持	<input type="checkbox"/> 无所谓	<input type="checkbox"/> 有条件支持	<input type="checkbox"/> 反对	<input type="checkbox"/> 强烈反对
您会采取何种方式解决诉求	<input type="checkbox"/> 调解	<input type="checkbox"/> 诉讼	<input type="checkbox"/> 正常反映	<input type="checkbox"/> 其他	
意见和建议					
被调查人签名		调查人签名		日期	

F.2 稳评走访群众记录表见表F.2。

表F.2 稳评走访群众记录表

决策事项名称					
决策事项简介					
走访对象		走访时间			
单位或住址		联系电话			
对该决策事项的态度、意见和建议					
走访人及记录人					

## 附录 G

(资料性)

## 稳评风险等级确定量化指标评价体系

G.1 直接定性指标见表G.1。

表G.1 直接定性指标

情形	结论
超过 50%以上群众反对的	高风险
可能引发 200 人以上群体性事件的	高风险
可能引发恶性案件	高风险
可能引发个人极端事件	高风险
20%以上~50%以下群众反对的	中风险
可能引发 100 人以上群体性事件的	中风险

G.2 稳评风险等级确定量化指标评价体系见表G.2。

表G.2 稳评风险等级确定量化指标评价体系

测评指标	权重	测评项目	评分	评分标准	得分
合法性	10	事项实施主体是否符合国家法律、法规和规章的相关规定	3	全部符合的不计分，基本符合计 2 分，不符合的计 3 分	A
		内容是否符合国家的法律、法规和规章；是否符合党和国家的路线方针政策，法定前置要件是否齐全	5	全部符合的不计分，基本符合计 2 分，不符合的计 5 分	B
		决策程序是否符合规定的议事决策规定	2	符合的不计分，不符合的计 2 分	C
合理性	25	所涉及的利益相关方的界定是否明确	2	明确的不计分，基本明确的计 1 分，不明确的不计分	D
		对利益相关方的信息公开是否到位	2	到位的不计分，不到位的计 2 分	E
		群众满意度测评是否达标	6	满意度 85% 以上的不计分，70-85% 以上计 4 分，低于 70% 的计 6 分	F
		会不会引发不同地区、行业、群体之间的攀比	4	引发攀比可能性较小的不计分，有可能引发攀比的计 2 分，引发攀比可能性较大的计 4 分	G
		专业论证是否可行	3	可行的不计分，不可行的计 2 分	H
		对所涉及群众的补偿、安置、保障等措施是否到位	4	到位的不计分，基本到位的计 2 分，不到位的计 4 分	I
		基层党委政府是否支持	4	支持的不计分，无所谓的计 2 分，不支持的计 4 分	J

表 G.2 稳评风险等级确定量化指标评价体系（续）

测评指标	权重	测评项目	评分	评分标准	得分
可行性	10	现有财政经济实力是否可以支撑相关成本支出	3	可以支撑的不计分，不能支撑的计 3 分	K
		对环境影响情况	4	不涉及环境影响的不计分，有影响的计 2 分，涉邻避项目的计 4 分	L
		现有技术条件是否具备	3	具备的不计分，基本具备的计 1 分，不具备的计 3 分	M
可控性	55	群众意见分析	35	计分计算方法见表 G.3	N
		负面舆论	3	无负面舆论的不计分，有负面舆论计 1 分，负面舆论较大的计 3 分	O
		恶意炒作	3	不会引发恶意炒作的计分，可能引发恶意炒作计 1 分，较大可能引发恶意炒作的计 3 分	P
		维权人士插手	3	无维权人士插手的不计分，有维权人士插手计 1 分，维权人士插手较多的计 3 分	Q
		敌对组织、敌对势力插手	3	无敌对组织、敌对势力插手的不计分，有敌对组织、敌对势力插手论计 3 分	R
		是否建立不稳定因素台账和报告制度	3	建立的不计分，已建立但不完善的计 1 分，未建立的计 3 分	S
		风险防范化解预案是否详实完整	2	详实完整的不计分，基本完整的计 1 分，不完整的计 2 分	T
		宣传解释和舆论引导工作是否到位	3	到位的不计分，基本到位的计 1 分，不到位的计 3 分	U

表G.3 群众意见分析

序号	反对率百分比 a	风险发生概率或激烈程度 b	得分
1		肯定，有较大可能发生的或表示强烈反对的为 1	
2		有可能发生的或反对较强烈的为 0.7	
3		发生概率很小的或反对激烈程度一般的 0.3	

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/936101050142010131>