

一、环境标准

- 环境标准的概念(gàiniàn)
- 环境标准的意义
- 环境标准的体系
- 环境标准的制定
- 环境标准的实施

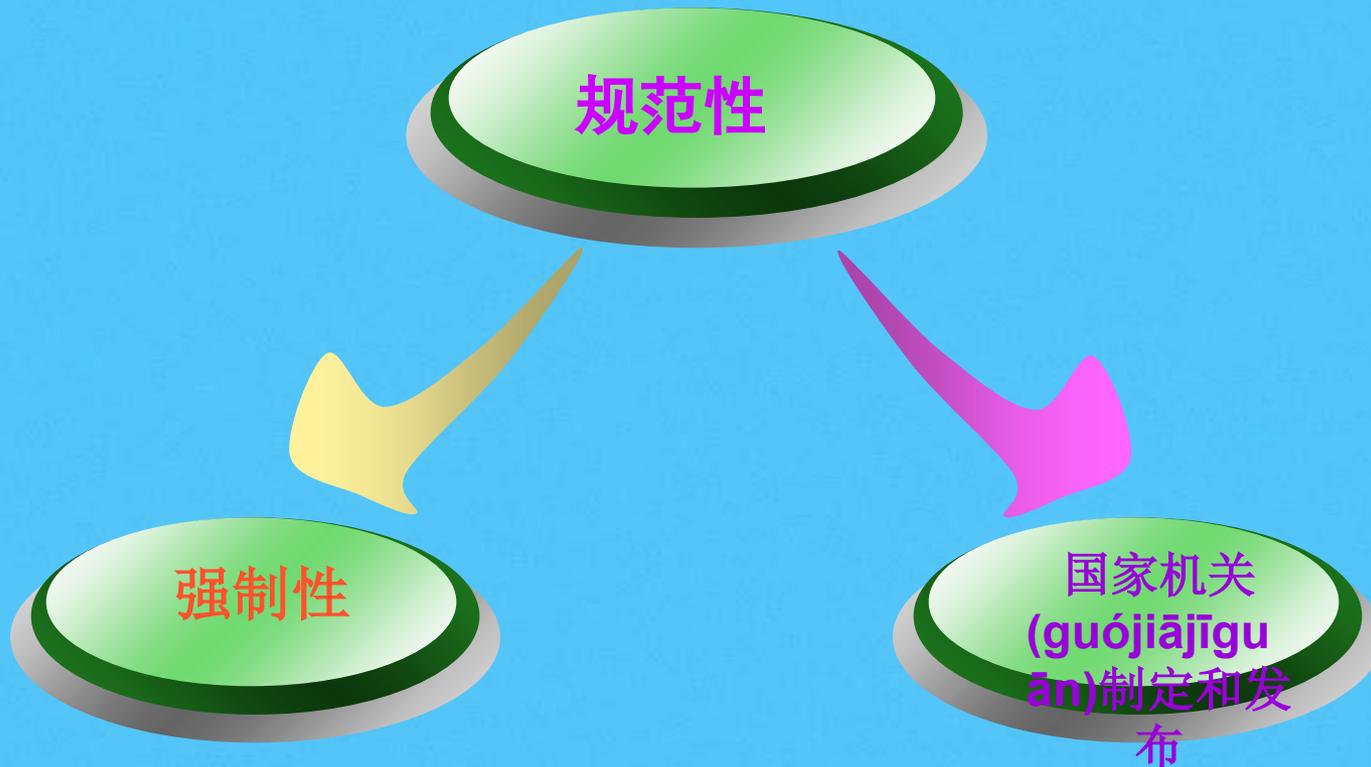
1、环境标准的概念(gàiniàn)

环境标准是为了保护人体健康、社会物质财富和维持生态平衡，对大气，水、土壤等环境质量、污染源、监测(jiān cè)方法等，按照法定程序制定和批准发布的各种标准的总称。



- 我国的环境标准，既是标准体系的一个分支，又属于环境保护法体系的重要组成部分，具有法的性质。
- 环境标准是环境保护目标的定量化体现，是开展环境管理工作最基本、最直接(zhíjiē)、最具体的法律依据，也是衡量环境管理工作最简单、最明了、最准确的量化标准。

为什么说我国的环境标准具有(jùyǒu)法的性质？



(1)具有规范性

不是以法律条文、而是通过具体(jùtǐ)数字、指标、技术规范来表示行为规则的界限，以规范人们的行为。

(2)具有强制性

环境保护的污染物排放标准和环境质量标准“属于强制性标准”。

(3)环境标准同环境保护规章一样，要经授权由有关国家机关制定和发布。

环境标准的作用(zuòyòng)

投资导向作用

推动科技进步的动力

环境规划的定量化依据

强化环境管理(guǎnlǐ)的技术基础

环境保护(huánjìng bǎohù)依法行政依

我国的环境标准经历了一个从无到有、从少到多、从单一的环境标准发展到基本形成环境标准体系的过程。

1973年，我国发布了第一个污染物排放标准——《工业“三废”排放试行标准》。

截至“十一五”末期，我国累计发布环境保护标准1494项，其中现行标准1312项。

“十二五”期间(qī jiān)，我国将完成600项各类环境保护标准制修订，并发布标准300余项环境标准。

2、环境标准的意义(yìyì)

- (1)环境标准是制定环境保护规划和计划的重要依据，是一定时期内环境保护目标的具体体现。
- (2)环境标准是实施(shíshī)环境保护法律、法规的基本保证，是强化环境监督管理的核心环境标准用具体的数值来体现环境质量和污染物排放应控制的界限。如果没有各种环境标准，法律、法规的有关规定就难以有效实施(shíshī)，强化环境监督管理也无实际保证。

(3)环境标准是提高环境质量的重要手段

(4)环境标准是推动环境科学技术进步的动力

实施环境标准必然要淘汰落后的技术和设备，这样，就使环境标准在某种程度上成为判断污染防治(fángzhì)技术、生产工艺与设备是否先进可行的依据，从而促进环境保护科学技术的进步。

3、环境标准体系(tǐxì)

(1)环境标准体系(tǐxì)的概念

- 环境(huánjìng)标准体系是指根据环境(huánjìng)标准的性质、内容和功能，以及它们之间的内在联系，将其进行分级、分类，构成一个有机联系的统一整体。
- 我国的环境(huánjìng)标准是由国家环境(huánjìng)标准、地方环境(huánjìng)标准和环境(huánjìng)保护行业标准三级
- 环境(huánjìng)质量标准、污染物排放标准、环保基础标准、环保方法标准和标准样品标准五类构成的。
- (环保仪器设备标准)

环境标准体系 (tǐxì)

六类

环境质量标准
污染物排放标准
环境基础(jīchǔ)
标准
环境方法标准
环境标准物质标准
环境保护仪器设备
标准

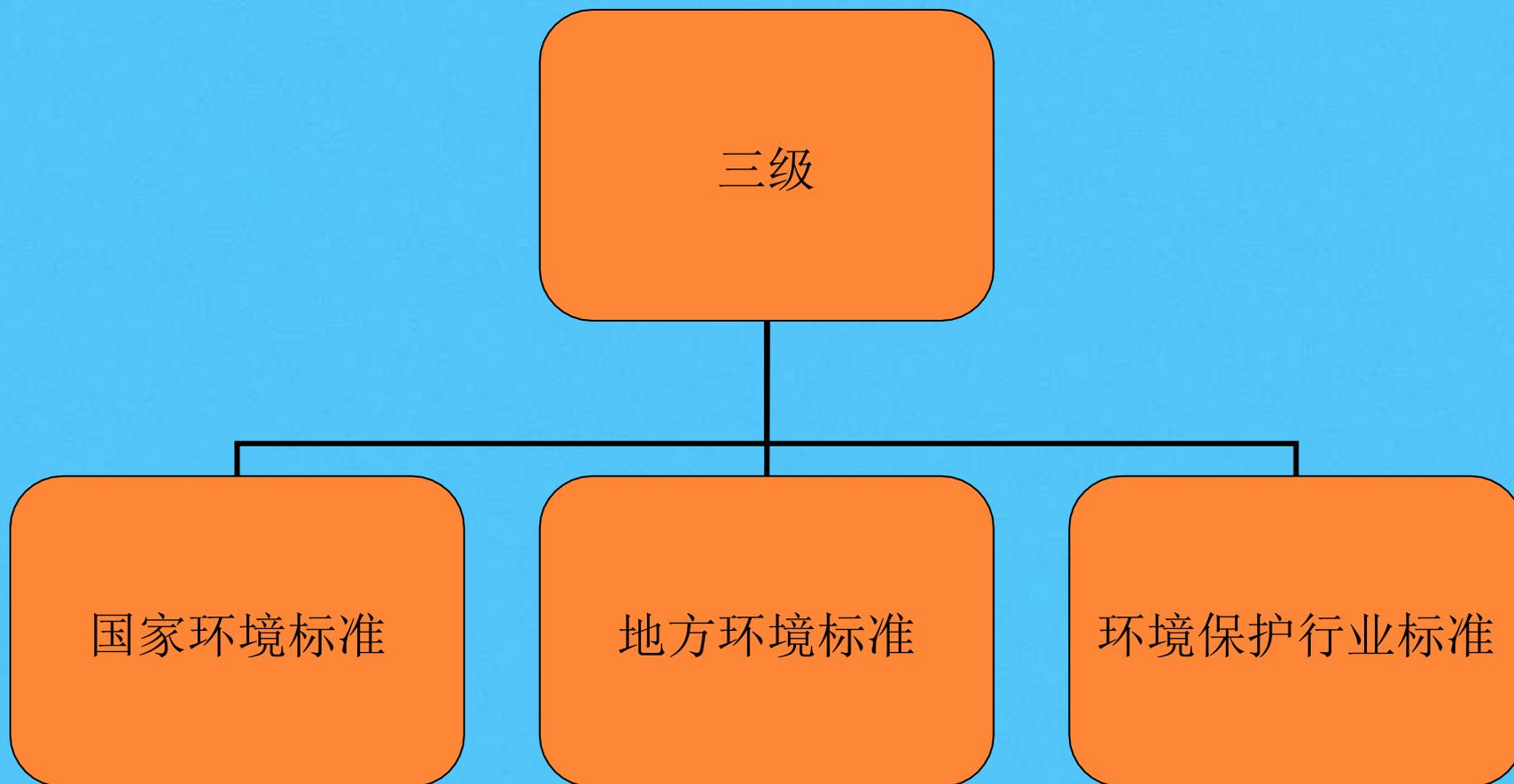
三级

国家级标准
地方级标准
行业标准

两种执行
(zhíxíng)规定

强制性标准
推荐性标准

(2)环境标准的分级 (fēn jí)



三级标准 (biāozhǔn)

	制定者	适用对象	标准代码
国家标准	国家(guójiā)环保总部	全国各行业	GB/T1495-79
地方级标准	地方(dìfāng)环保行政 主管部门	地方各行业	DB31/71238-2003
行业标准	国家环保总部	全国各行业	HJ/1495-79

国家标准 (biāozhān) 和地方标准 (biāozhǔn) 的关系

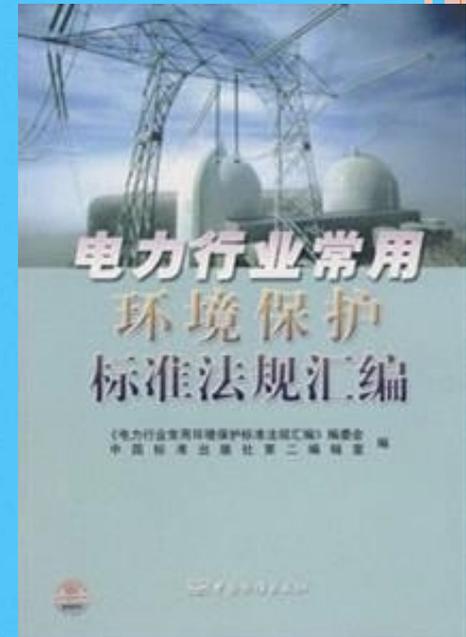
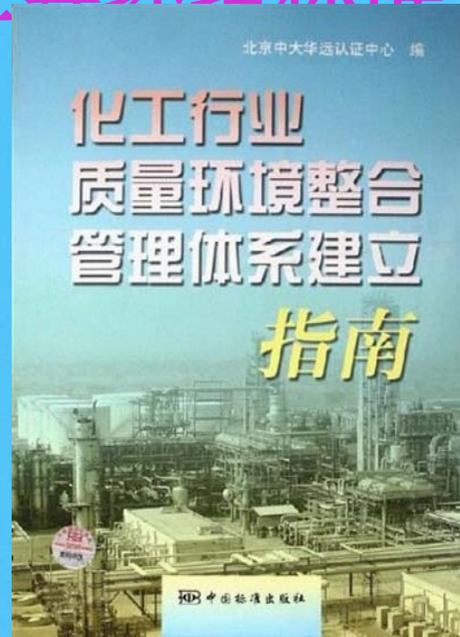
- 国家环境标准——对共性或重大的事物所作的统一规定，是制定地方环境标准的依据和指南
 - 在全国 (quán guó) 范围内统一执行的环境标准
 - 例如，国家环境质量标准、污染物排放标准、监测方法标准、基础标准、环境标准样品标准和由国际标准转化而来的标准。
- 地方环境标准——对局部的、特殊性的事物所作的规定，是国家环境标准的补充和完善。
 - 省、自治区、直辖市人民政府对国家环境质量标准中未作规定的项目，可以制定地方环境质量标准；
 - 对国家污染物排放标准中未作规定的项目，可以制定地方污染物排放标准；
 - 对国家污染物排放标准已作规定的项目，可以制定严于国家污染物排放标准的地方污染物排放标准。

- 国家环境(huánjìng)质量标准适用于全国，地方环境(huánjìng)标准只适于所辖区域。
- 地方环境(huánjìng)标准严于国家环境(huánjìng)标准。
- 地方环境(huánjìng)标准只有环境(huánjìng)质量标准和污染物排放标准。

行业环境标准

在行业范围内统一执行的环境标准，是国家标准的补充，已有国家标准的不制定行业标准。

例如，化工行业、造纸行业、电镀行业、酿造 (niàngzào) 行业、建材行业、电力行业、印染行业等环境标准



标准、环保(huánbǎo)基础标准、环保(huánbǎo)方法标准和标准样品标准五类

分类	性 质	功 能	说明
环境质 量标准	对环境有害物质或因素的容许浓度所作的规定	国家环境政策目标的具体体现，是制定污染物排放标准的依据，是科学管理环境的重要手段	分国家和地方
污染物 排放标 准	对排入环境的污染物或有害因素所做的控制规定	是实现环境质量标准的主要保证，是控制污染源的重要手段	分国家和地方
环保基 础标准	对有指导意义的符号、指南、原则等所作的规定	是制定其他环境标准的基础	
环保方 法标准	是以抽样、分析、试验等方法为对象而制定的标准	使环境监数据具有可比性，保证环境监测工作质量	
标准样 品标准	用来标定仪器、验证测量方法或鉴定其他物质的物质所制定的标准	保证监测数据的准确性，可比性	



五类



环境(huánjìng)质量标准

- 环境质量标准是指为了保障人群(rénqún)健康和社会物质财富、维护生态平衡，并考虑技术条件、经济条件，对环境中的有害物质和因素所作的限制性规定
- 依据：使人体不受损害的最小值

环境空气质量标准

水环境质量标准

环境噪声标准

土壤环境标准

.....

污染物排放 (pái fàng) 标准

- 是根据环境质量标准以及适用的污染治理技术和经济的承受能力，对排入环境的污染物和产生的各种因素所作出的限制性规定
- 总量控制标准不是针对某一污染源
- 我国既有污染物的综合排放标准，也有行业 (hángyè) 的污染物排放标准，这两类标准一般不交叉执行

污水综合
排放标准

大气污染物
排放标准

锅炉大气污染
物排放标准

工业固体及危险废
物控制标准

噪声排放
标准

环境(huánjìng)基础标准

- 是对环境标准中具有指导意义的有关词汇、术语、图式、原则、导则、量纲单位(dānwèi)所做的统一技术规定。
- 在环境标准体系中，基础标准处于指导地位，是制订其它各类环保标准的基础

环保方法(fāngfǎ)标准

- 是指对环境保护领域内以采样(cǎi yàng)、分析、测定、试验、统计等方法为对象所制订的统一技术规定

环保(huánbǎo)标准样品标准

- 环保标准样品：在环境保护工作(gōngzuò)中，用来标定仪器、验证测定方法、进行量值传递或质量控制的标准材料或物质
- 环保标准样品标准：对环保标准样品必需达到的要求所作的统一技术规定

五类标准(biāozhǔn)的关系

- 环境质量标准规定环境质量目标，是制定污染物排放标准的主要依据；
- 污染物排放标准是实现环境质量标准的主要手段(shǒuduàn)；
- 环保基础标准是制定环境质量标准、污染物排放标准、环保方法标准的基础；
- 环保方法标准是实现环境质量标准、污染物排放标准的重要手段(shǒuduàn)；
- 标准样品标准是实现上述标准的基本物质条件。

环境保护(huánjìng bǎohù)行业标准

- 是指对环境保护工作范围内所涉及的部分活动以及设备、仪器(yíqì)等所做的统一技术规定。

国家(guójiā)环境质量标准

- 是指国家对各类环境中的有害物质或因素(yīn sù)，在一定条件下的容许浓度所作的规定。
- 它明确规定了各类环境在一定条件下应达到的目标值，并约束有关部门在限期内应达到的环境质量要求，是各地对环境进行分级、分类管理和评价环境质量的基础。
- 如《土壤环境质量标准》。

地方(dì fāng)环境质量标准

是对国家环境质量标准中未作规定的项目(xiàngmù)，按照规定的程序，结合地方环境特点制定的环境质量标准*

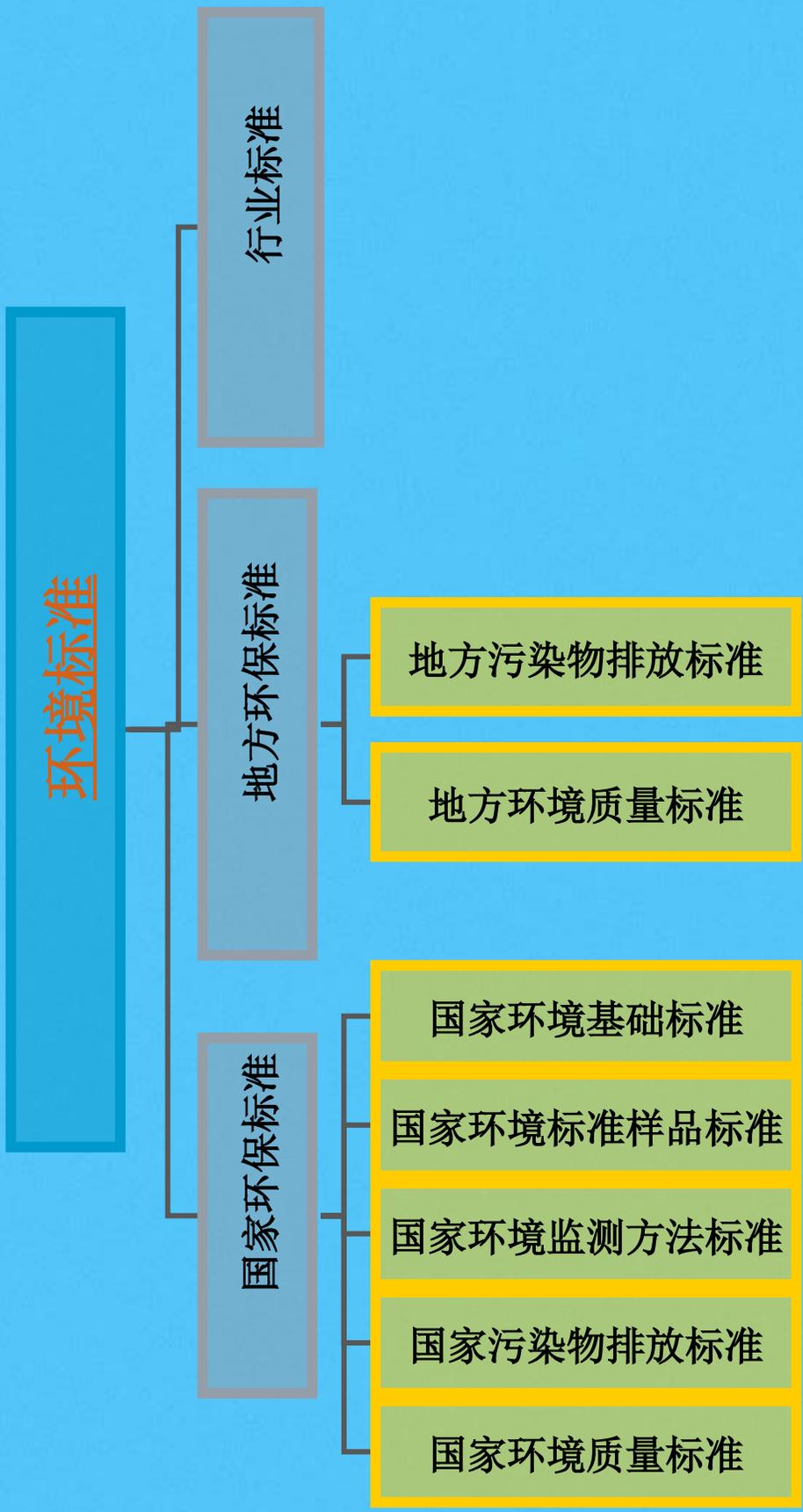


国家(guójiā)污染物排放标准

- 是指为了实现国家(guójiā)环境标准的要求，以全国常见的污染物为主要控制对象所制定的排放标准。
- 直接规定污染源排放污染物的浓度的数量，适用于全国范围

地方污染物排放(pái fàng)标准

- 是指当地方执行国家污染物排放标准不适于当地环境特点和要求时所制定的地方污染物排放标准。
- 一种情况(qíngkuàng)是对国家污染物排放标准中未作规定的项目所制定的地方污染物排放标准；
- 另一种情况(qíngkuàng)是对国家污染物排放标准中已作规定的项目所制定的严于国家污染物排放标准的地区污染物排放标准。
- 凡是向已有地方污染物排放标准的区域排放污染物的，应当执行地方污染物排放标准，地方标准中未做出规定的，仍然执行国家标准。
- 要切实实行污染控制必须依靠地方污染物排放标准



我国的环境标准具有(jùyǒu)以下特点

- 协调性 是指各个环境保护标准之间是互相一致、互相衔接、互为条件、协调发展的。
- 层次性 是指环境标准体系的构成具有层次性，如三级层次构成的。
- 配套性 是指各种环境保护标准之间，是相互(xiānghù)联系、相互(xiānghù)依存、相互(xiānghù)补充的
- 发展性 是指环境标准体系不是一成不变的，而是与定时期的科学技术和经济发展水平，以及环境污染和生态破坏的状况相适应的



4、环境标准的制定 (zhì dìng) 和实施

(1)制定(zhìdìng)环境标准的基本原则

①政策性原则

制定环境(huánjìng)标准要体现国家关于环境(huánjìng)保护的方针、政策和符合我国国情，使标准的依据和采用的技术措施达到技术先进，经济合理、切实可行，力求获得最佳的环境(huánjìng)效益，经济效益和社会效益。

②以环境(huánjìng)基准为基础的原则

环境(huánjìng)基准亦称环境(huánjìng)质量基准，是指环境(huánjìng)中的污染物对特定对象(人或其他生物)不产生不良或有害影响的最大剂量或浓度。

环境(huánjìng)基准由污染物与特定对象之间的剂量反映关系来确定，不考虑人为因素，不具有法律效力。而环境(huánjìng)质量标准则是以环境(huánjìng)基准为依据，环境(huánjìng)质量标准规定的污染物容许剂量或浓度原

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/938054125006006075>