

# 行政组织的演变概述

# 第一节 外国行政组织的演变

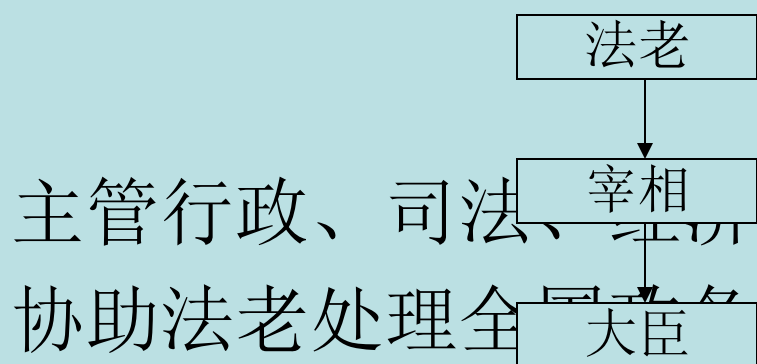
## 一、奴隶制时期的外国行政组织

# 古埃及的行政组织

- 公元前3100年左右建立中央集权机构, 实行奴隶制君主专制。国王称为法老, 集立法、司法、行政财政、祭祀权于一身。行政组织高度混同。

# 一、奴隶制时期外国行政组织

## 1. 古埃及



分管财政、水利建

务



地方：州长掌管行政、司法，拥有自己军队警察

亦应汇报，惩罚不法

## 2. 古希腊的行政组织

- 埃及有很多政体不同的城邦国家，雅典是主要代表。
- 雅典是奴隶主民主共和政体的典型，城邦民主制产生于公元前6世纪的梭伦改革。颁布了宪法-----公民大会----四百人会议（常设机构）。陪审法庭。元老院。

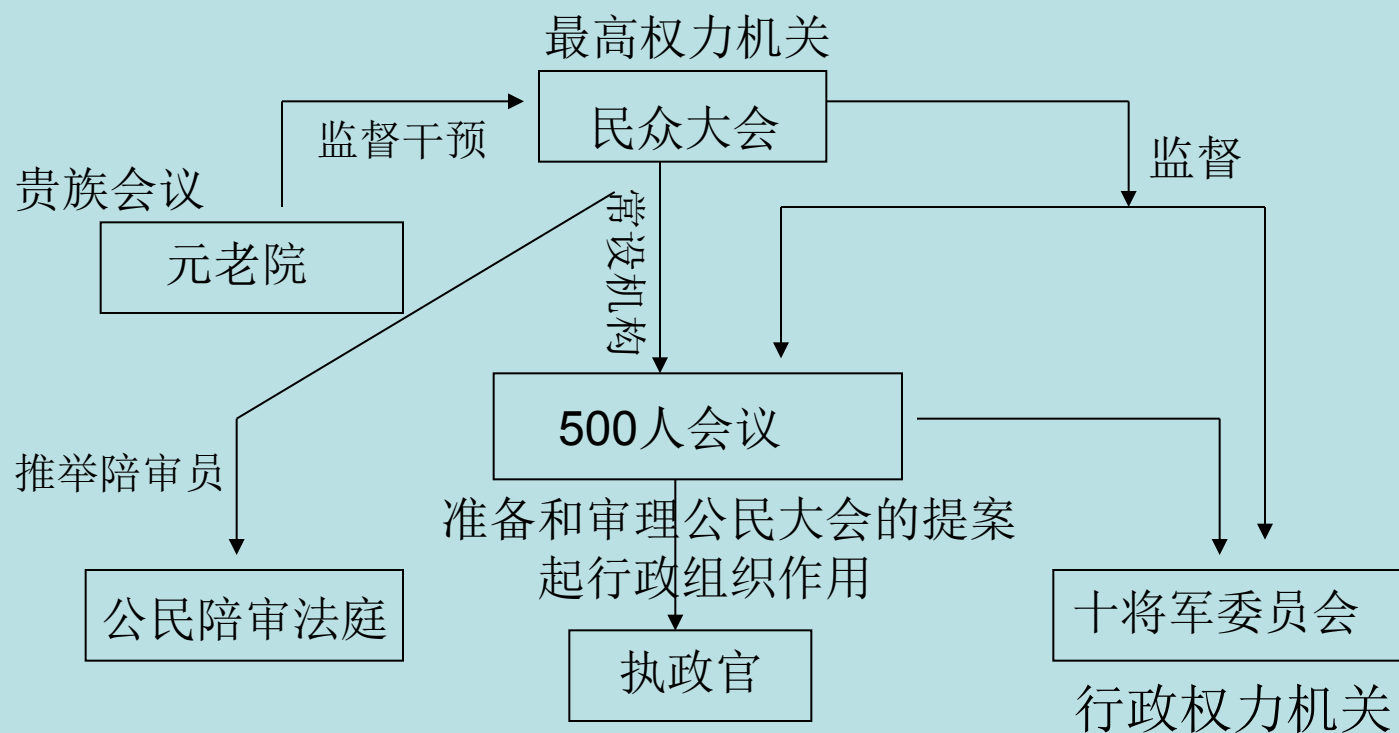
# 雅典----民主共和政体

选举产生执政官院9人、长老院改为元老院

梭伦改革后,民众大会作用提高,成立400人会议

前5世纪至4世纪,民众大会最高权力机关,抽签选举500人会议

前501年, 10将军委员会作为重要的行政权力机关



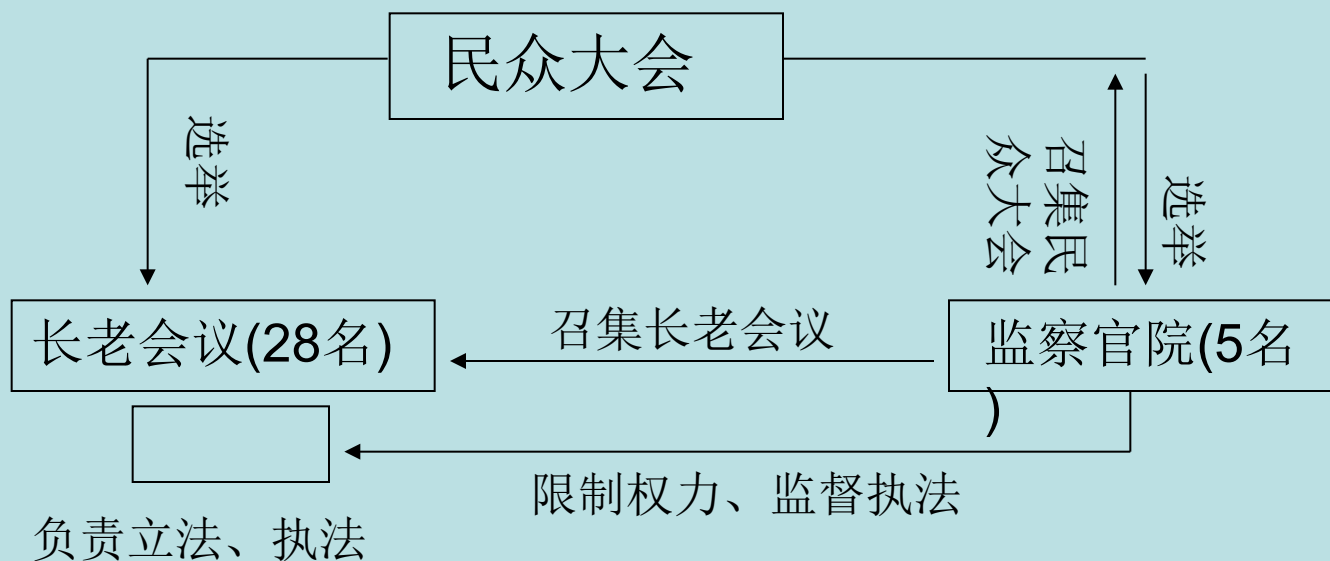
## 雅典民主制全盛时期的国家政权组织特点:

- 雅典的行政组织具有原始的民主行政特征
- 强调依法行政
- 行政官员非专业化、非职业化、无报酬
- 行政职能简单

两个部落世袭两位国王

每年从民众大会选出5人组成监察官院

年满60岁贵族中选出28人组成终身制长老会议

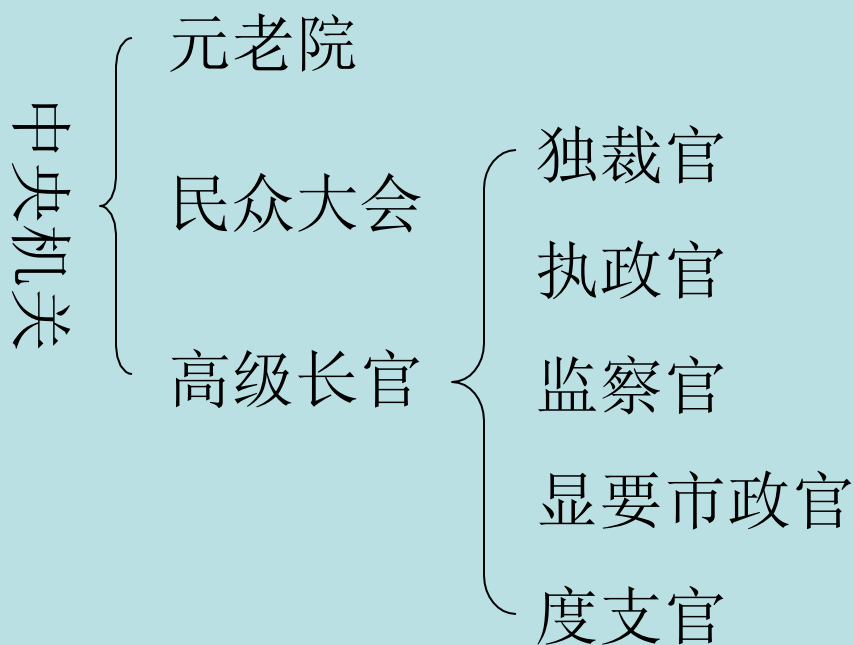




# 3.古罗马的行政组织

- 共和时期的行政组织----公元前6世纪到1世纪,中央机关由人民大会,元老院,高级长官三部分组成。人民大会是立法机关,执政官拥有最高军事权和行政权。
- (2)帝国时期的行政组织----独裁性质的元首制度。中央行政组织有了职能的全面分工,采用层级节制。

## 古罗马贵族共和国时期:



## 古罗马帝国时期:

民众大会作用减小,职能进一步分工,层级节制;  
君士坦丁时代将罗马帝国统一划成四大行政区,大行政区下设行政区,行政区下设行省,采用层级节制的组织体系。

# 外国奴隶制时期行政组织发展的特点

- （1）行政组织职能简单且未明确分化。行政职能的内容多限于宫廷内部的管理。
- （2）古希腊、古罗马的行政组织与国家机关其他组织开始有了初步的原始分工。
- （3）中央和地方的关系相对简单，权责划分既简单又统一。
- （4）在共和制时期，行政组织的官员都无报酬，任期短，行政工作未职业化。

## 二、封建时期外国行政组织

### 英国



#### 公元9—10世纪

两个权力中心 { 国王: 不定期召集的中央会议  
贤人会议: 由贵族组成, 权力很大, 颁布法令。

#### 11世纪中叶

实行中央集权

#### 14世纪中叶

{ 上院由国王指定的僧侣、大贵族组成 (贵族院)  
下院由地方代表组成 (众议院)

#### 都铎王朝时期 (1485—1603年)

王权强化, 行政组织机构进一步完备, 形成枢密院, 其下设一些专门委员会

英国地方行政组织由郡、百户区、村社三级组成, 地方政府基本上处于一种半自治的状态

## 二、封建时期外国行政组织

1. 英国-----西方国家的议会和内阁都发源于英国。公元9---10世纪形成比较固定的行政组织形式：国王和贤人会议。威廉时期演变为御前会议，后来演变为上下两院。枢密院负责行政事务。英国的地方政府基本处于半自治状态，地方自治之乡在英国。

## 2.法国封建时期的行政组织

- 地方分封的封建君主制-----小国王, 大诸侯
- 等级君主制----三级会议与君主, 三级会议由高级僧侣、世俗贵族、富裕市民组成, 三级会议受君主控制。
- 中央集权的专制君主制----建立中央集权的官僚制度。国王拥有一切最高权力

# 封建制时期英法行政组织的特点

- ①立法权与行政权相对分离,行政权受到立法权的制约。
- ②中世纪末期,随着专制王权的确立,宫廷的内务组织演变成全国的中央行政组织。
- ③地方行政组织较之奴隶制时期有很大的发展。地方行政区划已初具规模,为近代各国地方行政组织的发展奠定了基础。
- ④王权与教权的关系十分密切,他们之间既有斗争又有合作。

### 三、资本主义时期外国行政组织

英国的内阁制

美国的总统制

法国的半总统制





## 英王----首相

中央行政组织 { 枢密院: 形式上最高行政机关  
内阁: 实际行政权力 (行政职能、决策职能、立法职能、监督职能)  
政府各部

地方行政组织 { 层次: 二级郡和区;  
或者三级郡、区、教区或者社区  
职能及机构 (管理交通道路、维护公共秩序、搞好环境卫生、制定和实施城乡规划、发展公共事业、提供福利服务)

- 英国现代的行政组织----到**1688**年确立议会制的君主立宪体制。英王成为虚位元首。中央行政组织由枢密院、内阁、政府各部组成。
- 枢密院----形式上的最高行政机关
- 内阁-----实际上的最高行政机关, 是政府的核心机关。有枢密院演变而来。首相是内阁首脑。内阁一般由**20**人组成包括----外交大臣、国防大臣、大法官等
- 政府各部-----中央行政职能部门

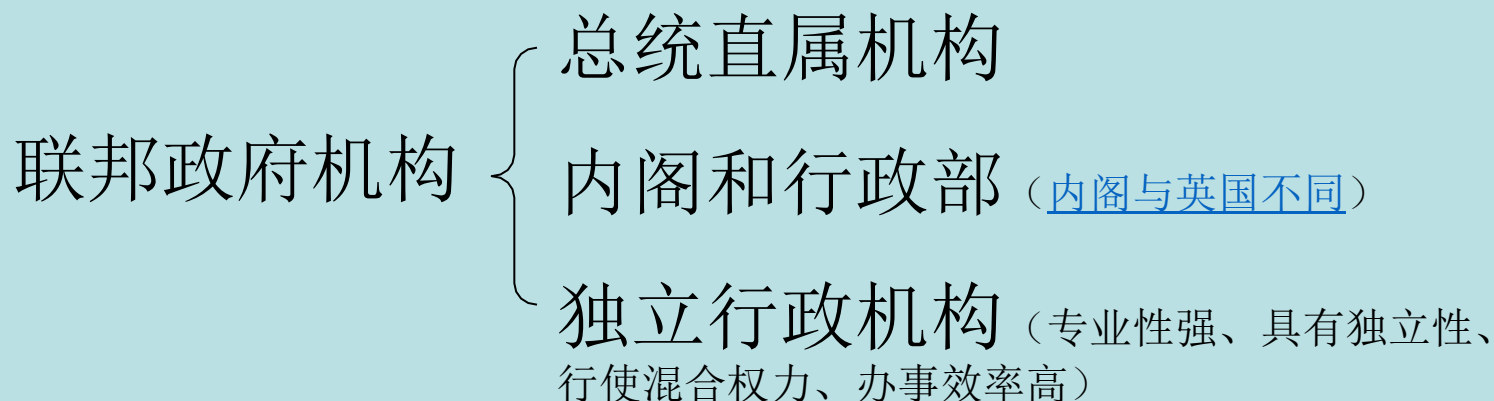
# 美国现代行政组织

- 1、联邦行政组织-----联邦政府机构、州政府机构、地方政府机构。联邦政府机构由总统直属机构、内阁、行政部、独立行政机构组成。总统既是国家元首有事最高行政首脑。
- 内阁----总统和部长集体讨论事务的机构。是咨询机构。
- 2、州政府----与联邦政府实行分权制
- 3.地方行政组织----县、市、特别行政区

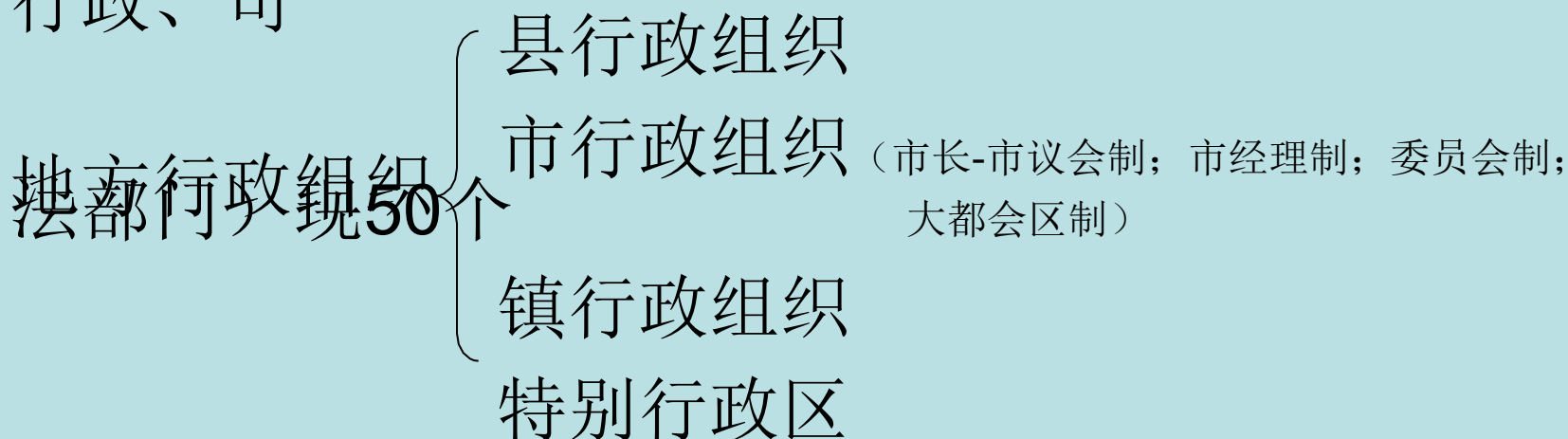
# 美国现代的独立政府管理机构具有如下特点:

- (1) 专业性强, 管理职能单一。其首长通常是某一方面的专家;
- (2) 具有独立性。由于专业技术较强, 其法律、政策不因政府的政策变动而变动, 故在法律范围内他们自行决定执行中的政策权利。
- (3) 行使混合权力。独立行政机构不仅有行政权, 而且有准立法权、司法权。
- (4) 办事效率高。由于权力集中, 办事程序简化了, 再加上管理职能单一, 管理者对同类问题具有丰厚经验, 因而办事效率大大提高。
- (5) 独立行政机构的组织形式一般为各种专门委员会, 如中央情报局、民权委员会、人事管理局、证券交易委员会、联邦储蓄系统等。

# 美国现代行政组织



州行政组织: 与联邦政府实行分权制 (设有立法、行政、司



50个

美国内阁与英国内阁不同，表现：

美国的内阁不决定任何政策，也没有集体的政治责任。

美国政策由总统决定，政治责任由总统承担，内阁仅是总统的顾问机构和各部

部长之间交流信息的机构。

美国内阁只向总统负责，不向国会负责。总统与阁员是上下级

关系。而的内阁则要向议会负责，阁员与首相是同僚关系。

美国内阁没有固定的组织形式，没有固定的人员，

## 法国现代行政组织

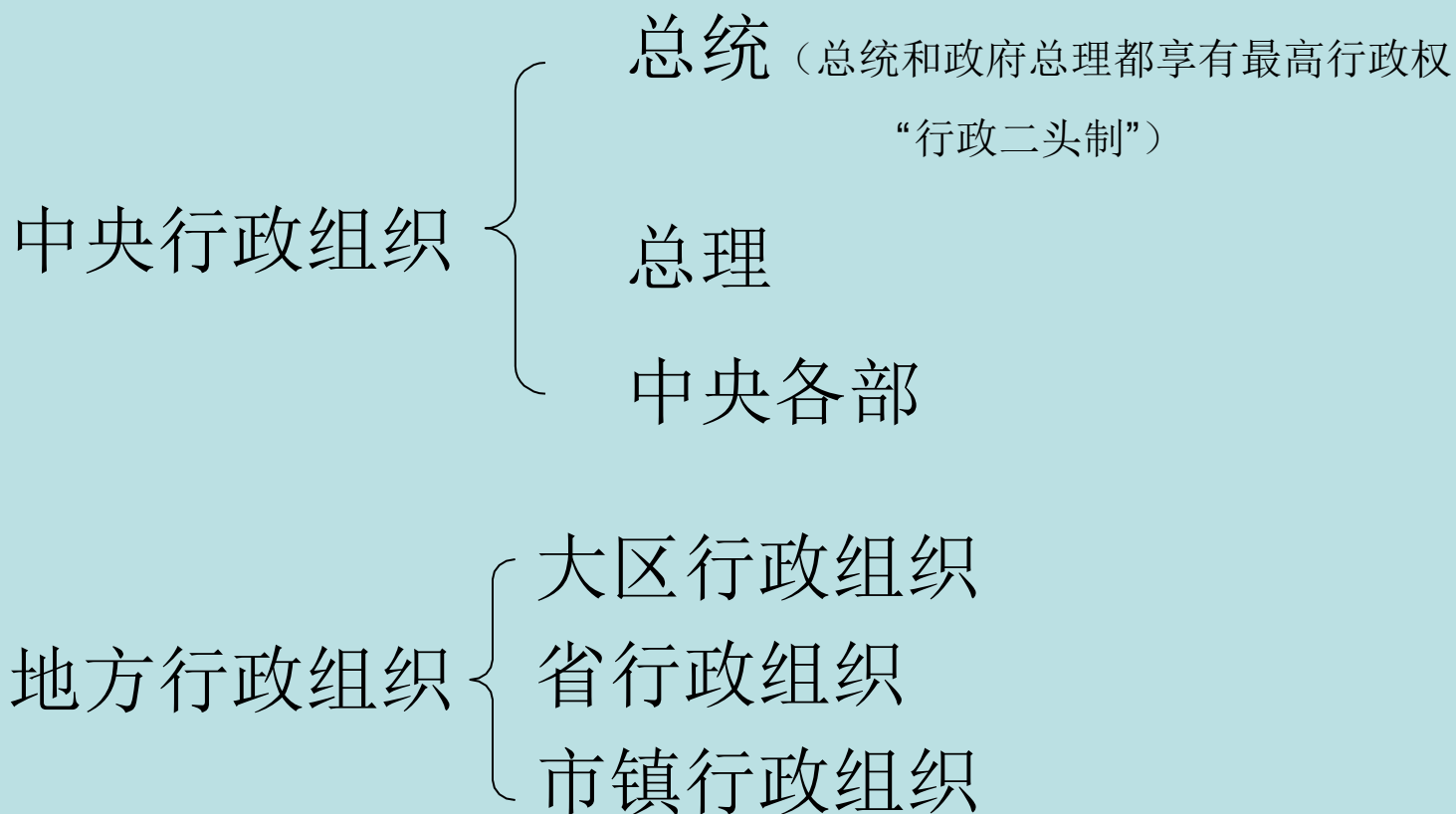
半总统制特点：

强化了总统的权力；

提高了政府的地位；

议会的作用因此明显下降。

# 法国现代行政组织





# 法国现代行政组织

- 1.中央行政组织-----由总统、总理和中央各部等行政机构组成。
- 半总统半议会制----总统的职权和地位不受议会牵制，总理的任命和政府组成无需议会批准。议会有立法、监督政府和批准政府财政预算的三大职能

- 总统----任命总理、政府成员而无需议会批准。
- 总理----政府首脑。各部部长总理提名, 总统任命。总理既对总统负责, 有对议会负责。
- 中央各部-----中央职能机构。

# 法国地方行政组织

- 1、特点-----每一个层级，既是地方的国家行政机构，又是地方团体自治行政机关（议会）。
- 2、法国大区行政组织----每个大区包括几个省，他不是省的上级机关。
- 3.大区----省----市镇

# 资本主义时期外国行政组织特点

- \*1、行政组织日趋独立且职能不断扩大，行政组织总量不断增加。资本主义国家的行政组织已从传统社会的立法、行政、司法、宗教诸职能含混不分的状态中摆脱出来而日趋独立。
- \*2.近代资本主义国家行政组织演变的历史表明，行政组织职能不仅扩大，而且发生了很大的变化，已从原来的以政治职能为主转变到现在的以经济和社会职能为主。这表现在近代来各国行政组织机构中负责管理经济和解决社会问题的部门所占的比例越来越大。

\*

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/955143032002011324>