

第四章 妇女、未成年人、老年人、残疾人保障法规与政策



第一节 妇女权益保障

“ 一、妇女合法权益的主要内容

○ (一) 政治权利

❧ 《妇女权益保障法》规定，国家保障妇女享有与男子平等的政治权利。

❧ 1. 参与公共事务管理

❧ 妇女有权通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济、文化事业和社会事务。政府制定法律、法规、规章和公共政策，对涉及妇女权益的重大问题，应当听取妇女联合会的意见。

❧ 2. 妇女干部的培养和选拔

❧ 妇女享有与男子平等的选举权和被选举权。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表中，应当有适当数量的妇女代表，逐步提高全国人民代表大会和地方各级人民代表大会妇女代表的比例。居民委员会、村民委员会成员中，妇女应当有适当的名额。国家机关、社会团体、企业事业单位，培养、选拔和任用干部，必须坚持男女平等的原则，并有适当数量的妇女担任领导成员。

◦ (二) 文化教育权利

☞ 1. 教育机会平等

☞ 国家保障妇女享有与男子平等的文化教育权利。学校和有关部门应当执行国家有关规定，保障妇女在入学、升学、毕业分配、授予学位、派出留学等方面享有与男子平等的权利。学校在录取学生时，除特殊专业外，不得以性别为由拒绝录取女性或提高对女性的录取标准。

☞ 2. 教育权利保障

☞ 学校应当根据女性青少年的特点，在教育、管理、设施等方面采取措施，保障女性青少年的身心健康。父母或者其他监护人必须履行保障适龄女性儿童少年接受义务教育的义务。

☞ 政府、社会、学校应当采取有效措施，解决适龄女性儿童少年就学存在的实际困难，并创造条件，保证贫困、残疾和流动人口中的适龄女性儿童少年完成义务教育。各级人民政府应当依照规定把扫除妇女中的文盲、半文盲工作，纳入扫盲和扫盲后继续教育规划，采取符合妇女特点的组织形式和工作方法，组织、监督有关部门具体实施。

☞ 3. 教育培训和文化活动参与

☞ 各级人民政府和有关部门应当采取措施，根据城镇和农村妇女的需要，组织妇女接受职业教育和实用技术培训。国家机关、社会团体和企业事业单位应当执行国家有关规定，保障妇女从事科学、技术、文学、艺术和其他文化活动，享有与男子平等的权利。

（三）劳动和社会保障权利

1. 就业机会平等

国家保障妇女享有与男子平等的劳动权利和社会保障权利。各单位在录用职工时，除不适合妇女的工种或者岗位外，不得以性别为由拒绝录用妇女或者提高对妇女的录用标准。

2. 就业权益保障

各单位在录用女职工时，应当依法与其签订劳动（聘用）合同或者服务协议，劳动（聘用）合同或者服务协议中不得规定限制女职工结婚、生育的内容。禁止录用未满十六周岁的女性未成年人，国家另有规定的除外。

3. 薪资待遇和晋升标准

实行男女同工同酬。妇女在享受福利待遇方面享有与男子平等的权利。在晋职、评定专业技术职务等方面，应当坚持男女平等的原则，不得歧视妇女。

4. 劳动保护

任何单位均应根据妇女的特点，依法保护妇女在工作和劳动时的安全和健康，不得安排不适合妇女从事的工作和劳动。妇女在经期、孕期、产期、哺乳期受特殊保护。任何单位不得因结婚、怀孕、产假、哺乳等情形，降低女职工的工资，辞退女职工，单方解除劳动（聘用）合同或者服务协议。各单位在执行国家退休制度时，不得以性别为由歧视妇女。

5. 社会保障制度

国家发展社会保险、社会救助、社会福利和医疗卫生事业，保障妇女享有社会保险、社会救助、社会福利和卫生保健等权益。国家提倡和鼓励为帮助妇女开展的社会公益活动。推行生育保险制度，健全与生育相关的其他保障制度。地方各级人民政府和有关部门应当按照有关规定为贫困妇女提供必要的生育救助。

◦ (四) 财产权利

☞ 1. 土地承包经营权

☞ 国家保障妇女享有与男子平等的财产权利。在婚姻、家庭共有财产关系中，不得侵害妇女依法享有的权益。妇女在农村土地承包经营、集体经济组织收益分配、土地征收或者征用补偿费使用以及宅基地使用等方面，享有与男子平等的权利。

☞ 2. 财产继承权

☞ 妇女享有的与男子平等的财产继承权受法律保护。在同一顺序法定继承人中，不得歧视妇女。丧偶妇女有权处分继承的财产，任何人不得干涉。丧偶妇女对公婆尽了主要赡养义务的，作为公婆的第一顺序法定继承人，其继承权不受子女代位继承的影响。



○ (五) 人身权利

☞ 1. 人身自由权

☞ 国家保障妇女享有与男子平等的人身权利。妇女的人身自由不受侵犯。禁止非法拘禁和以其他非法手段剥夺或者限制妇女的人身自由。禁止非法搜查妇女的身体。

☞ 2. 生命健康权

☞ 妇女的生命健康权不受侵犯。禁止溺、弃、残害女婴；禁止歧视、虐待生育女婴的妇女和不育的妇女；禁止用迷信、暴力等手段残害妇女；禁止虐待和遗弃病、残妇女和老年妇女。禁止拐卖、绑架妇女；禁止收买被拐卖、绑架的妇女；禁止阻碍解救被拐卖、绑架的妇女。

☞ 3. 防止性侵害

☞ 禁止对妇女实施性骚扰。受害妇女有权向单位和有关机关投诉。禁止卖淫、嫖娼。禁止组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫或者对妇女进行猥亵活动。禁止组织、强迫、引诱妇女进行淫秽表演活动。

☞ 4. 人格权

☞ 妇女的名誉权、荣誉权、隐私权、肖像权等人格权受法律保护。禁止用侮辱、诽谤等方式损害妇女的人格尊严。禁止通过大众传播媒介或者其他方式贬低损害妇女人格。未经本人同意，不得以营利为目的，通过广告、商标、展览橱窗、报纸、期刊、图书、音像制品、电子出版物、网络等形式使用妇女肖像。

（六）婚姻家庭权利

1. 婚姻自由权

国家保障妇女享有与男子平等的婚姻家庭权利。国家保护妇女的婚姻自主权。禁止干涉妇女的结婚、离婚自由。

2. 受保护权

禁止对妇女实施家庭暴力。国家采取措施，预防和制止家庭暴力。公安、民政、司法行政等部门以及城乡基层群众性自治组织、社会团体，应当在各自的职责范围内预防和制止家庭暴力，依法为受害妇女提供救助。

《中华人民共和国反家庭暴力法(草案)》第十三条规定：“家庭暴力受害人及其法定代理人、近亲属可以向加害人或者受害人所在单位、城乡基层群众性自治组织、妇女联合会等单位投诉、反映或者求助。当事人因遭受家庭暴力或者面临家庭暴力的现实危险，向人民法院申请人身安全保护令的，人民法院应当受理，且法院受理申请后，应当在48小时内作出人身安全保护令或者驳回申请。”

《中华人民共和国反家庭暴力法》已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议于2015年12月27日通过，现予公布，自2016年3月1日起施行。

3. 家庭财产权

妇女对依照法律规定的夫妻共同财产享有与其配偶平等的占有、使用、收益和处分的权利，不受双方收入状况的影响。

夫妻书面约定婚姻关系存续期间所得的财产归各自所有，女方因抚育子女、照料老人、协助男方工作等承担较多义务的，有权在离婚时要求男方予以补偿。离婚时，夫妻共有的房屋，分割住房由双方协议解决；协议不成的，由人民法院根据双方的具体情况，按照照顾子女和女方权益的原则判决，夫妻双方另有约定的除外。

4. 监护权

父母双方对未成年子女享有平等的监护权。父亲死亡、丧失行为能力或者有其他情形不能担任未成年子女的监护人的，母亲的监护权任何人不得干涉。

5. 生育权

妇女有按照国家有关规定生育子女的权利，也有不生育的自由。育龄夫妻双方按照国家有关规定计划生育，有关部门应当提供安全、有效的避孕药具和技术，保障实施节育手术的妇女的健康和安全。国家实行婚前保健、孕产期保健制度，发展母婴保健事业。各级人民政府应当采取措施，保障妇女享有计划生育技术服务，提高妇女的生殖健康水平。

“ 二、保障妇女合法权益的方式方法

- 《妇女权益保障法》中具体规定了保障妇女合法权益的方法，主要包括行政保护、法律保护和社会保护三种。

- (一) 行政保护

- ✎ 各级主管部门在日常工作中对保障妇女合法权益负有责任。根据《中华人民共和国妇女权益保障法》规定，对于侵害妇女合法权益的人员，由其所在单位、上级主管部门或公安机关责令改正，并可具体情况，对直接责任人员给予行政处分。

- (二) 法律保护

- ✎ 法律保护主要包括立法保护、司法和执法保护、法律知识的宣传教育以及法律服务和援助。在妇女权益保障方面，我国《宪法》作了原则性规定，《民法通则》《刑法》《婚姻法》《妇女权益保障法》《反家庭暴力法》等法律中作具体地规定，通过立法来确立妇女的合法权益。依法公正高效审理妇女权益案件，妇女的合法权益受到侵害的，有权要求有关部门依法处理，或者依法向仲裁机构申请仲裁，或者向人民法院起诉。

- ✎ 通过举办法律讲座，扩大社区宣传等途径，进行法律知识培训，向妇女宣传维权的相关知识，了解到本身所拥有的权利。其次，提供维权的途径和方式，不断提高妇女的法律意识，增强自身的维权能力，在合法权益受到侵害时，学会拿起法律武器保护自己的合法权益。对于有经济困难需要法律援助或者司法救助的妇女，当地法律援助机构或者人民法院应当给予帮助，依法为其提供法律援助或司法救助。

（三）社会保护

- 保护妇女合法权益是全社会的责任，努力营造有利于妇女权益保护的社会环境。
- 妇联、工会、共青团在各自的职责范围内对维护妇女合法权益负有责任。妇女的合法权益受到侵害的，可以向妇女组织投诉，妇女组织应当维护被侵害妇女的合法权益，有权要求并协助有关部门或者单位查处。
- 妇女组织对于受害妇女进行诉讼需要帮助的，应当给予支持。妇女联合会或者相关妇女组织对侵害特定妇女群体利益的行为，可以通过大众传播媒介揭露、批评，并有权要求有关部门依法查处。



第二节 未成年人权益保障

- ❧ 《中华人民共和国未成年人保护法》（下文简称《未成年人保护法》）中指出，未成年是指未满十八周岁的公民。
- ❧ 此外，为了保护未成年人的合法权益，促进未成年人健康成长，我国出台了《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》（下文简称《预防未成年人犯罪法》），有效地预防未成年人犯罪，保障未成年人身心健康，培养未成年人的良好品行。



“ 一、未成年人合法权益的主要内容

☞ 未成年人依法平等地享有各项权利，不因本人及其父母或者其他监护人的民族、种族、性别、户籍、职业、宗教信仰、教育程度、家庭状况、身心健康状况等受到歧视。

○ (一) 生存权

☞ “生存权是指作为独立的有尊严的人类成员在社会中生活和存在的权利。”即未成年人享有获得生存所必需的各种条件的权利，包括基本的生活水准、医疗保健和获得父母照料等权利。对于孤儿和流浪未成年人，儿童救助机构应当为其提供必要的生存条件。

○ (二) 发展权

☞ 发展权是指“未成年享有足以促进未成年人生理、心理、精神、道德和社会发展水平的生活水平和接受与其心理发展水平相适应的教育权利。”，具体包括受教育权、文化方面的权利等。学校应当与未成年学生的父母或者其他监护人相互配合，保障未成年学生的休息、娱乐和体育锻炼时间，合理安排其学习时间。

○ (三) 受保护权

☞ “受保护权是指未成年人依法接受来自家庭、社区、社会组织和整个社会的特别保护，使其免受伤害、破坏或有害的影响的权利。”未成年人享有不受歧视、剥削、非人道待遇对待的权利，以及失去家庭、流浪乞讨等生活无着未成年人享有被特殊保护的权力。

○ (四) 参与权

☞ “参与权指未成年人参加各种社会生活和与自身利益相关的社会活动，并通过发表言论和采取行动对其产生影响的权利。”这一权利旨在使未成年人能够了解自身的处境，并提高表达和处事能力，是实现未成年人合法权益的重要条件。

“ 二、保障未成年人合法权益的方式方法

◦ （一）家庭保护

☞ 1. 监护和抚养

☞ 未成年人的父母或者其他监护人应当学习家庭教育知识，接受家庭教育指导，创造良好、和睦、文明的家庭环境，依法履行对未成年人的监护职责，具体包括为未成年人提供衣食住行、医疗保健等方面的生活照顾、安全教育、遵守受教育的权力、妥善管理财产、预防未成年人不良行为和违法犯罪行为等监护职责。禁止对儿童实施家庭暴力，禁止虐待、遗弃儿童，禁止残害婴儿，不得歧视女童或者残疾儿童。

☞ 未成年人的父母或者其他监护人不得使未满十六周岁的未成年人脱离监护单独生活。未成年人的父母或者其他监护人因外出务工等原因在一定期限内不能完全履行监护职责的，应当委托具有照护能力的完全民事行为能力人代为照护；无正当理由的，不得委托他人代为照护。未成年人的父母或者其他监护人在确定被委托人时，应当综合考虑其道德品质、家庭状况、与未成年人生活情感上的联系等情况，并听取有表达意愿能力未成年人的意见。

☞ 2. 关爱与引导

☞ 父母或者其他监护人应当关注未成年人的生理、心理状况和情感需求，教育、引导未成年人养成良好的思想品德和行为习惯，预防和制止未成年人不良行为，并进行合理管教。监护人不得实施对未成年人家庭暴力、唆使吸烟、酗酒、迫使未成年人失学、辍学等行为。要保障未成年人的休息、娱乐和体育锻炼时间，引导未成年人进行有益身心健康的活动。

☞ 3. 保障人身安全

☞ 未成年人的父母或者其他监护人应当为未成年人提供安全的家庭生活环境，对未成年进行安全教育，提供必要的安全保障措施，预防、避免伤害和侵害的发生，当侵害、伤害发生时，应当及时制止和救助。未成年人的父母或者其他监护人发现未成年人身心健康受到侵害、疑似受到侵害或者其他合法权益受到侵犯的，应当及时了解情况并采取保护措施；情况严重的，应当立即向公安、民政、教育等部门报告。

☞ 4. 民主与尊重

☞ 父母或者其他监护人应当根据未成年人的年龄和智力发展状况，在作出与未成年人权益有关的决定时告知其本人，听取未成年人的意见，充分考虑其真实意愿。父母处理离婚事务时，应当妥善协商涉及未成年子女的抚养、教育、探望、财产等事宜，听取有表达意愿能力的未成年人的合理意见。不得以抢夺、藏匿未成年子女等方式争夺抚养权。

○ (二) 学校保护

- 学校应当全面贯彻国家教育方针，实施素质教育，提高教学质量，促进未成年学生全面发展，应当建立未成年学生保护工作制度，健全学生行为规范，教育未成年人养成遵纪守法的良好行为习惯。

☞ 1. 实施素质教育

- ☞ 学校应当保障未成年学生受教育的权利，应当与未成年学生的父母或者其他监护人互相配合，合理安排未成年学生的学习时间，保障其休息、娱乐和体育锻炼的时间。学校不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假，组织义务教育阶段的未成年学生集体补课，加重其学习负担。另外，幼儿园、校外培训机构不得对学龄前未成年人进行小学课程教育。

☞ 2. 关爱与尊重

- ☞ 学校、幼儿园的教职工应当尊重未成年人的人格尊严，不得对未成年人实施体罚、侮辱人格尊严的行为。学校应当保障未成年学生的受教育权利，关心、爱护学生，对家庭较贫困、身心有障碍的学生，提供适当的帮助。对行为有偏差、学习有困难的学生，应当耐心教育。不得因家庭、身体、学习能力等情况歧视学生，不得违反法律和国家规定，开除、变相开除未成年学生或者限制未成年学生在校接受教育。

☞ 3. 开展成长教育

- ☞ 学校应当根据未成年学生的身心发展特点，对其进行社会生活指导、心理健康辅导、安全教育和青春期教育，组织未成年学生参加与其年龄相适应的日常生活劳动、生产劳动和服务性劳动，帮助未成年学生掌握必要的劳动知识和技能，养成良好的劳动习惯。学校、幼儿园开展勤俭节约、反对浪费、珍惜粮食、文明饮食等宣传教育活动，帮助未成年人树立浪费可耻、节约为荣的意识，养成文明健康、绿色环保的生活习惯。因此，学校、幼儿园应当做好保育、教育工作，遵循幼儿身心发展规律，实施启蒙教育，促进幼儿在体质、智力、品德等方面和谐发展。

4. 确保健康与人身安全

学校、幼儿园应当提供必要的卫生保健条件，协助卫生健康部门做好在校、在园未成年的卫生保健工作，保障学生健康水平。学校、幼儿园应当建立安全管理制度，对未成年人进行安全教育，完善安保设施、配备安保人员，保障未成年人在校、在园期间的人身和财产安全。根据需要建立健全校车安全管理制度，制定应对突发事件和意外伤害的预案，配备相应设施并定期进行必要的演练。未成年人在校内、园内或者本校、本园组织的校外、园外活动中发生人身伤害事故的，学校、幼儿园应当立即救护，妥善处理，及时通知未成年人的父母或者其他监护人，并向有关部门报告。

5. 建立欺凌防控与预防性侵害等工作制度

学校应当建立学生欺凌防控工作制度，对教职员工、学生等开展防治学生欺凌的教育和培训，保障未成年人在校的人身安全。学校对学生欺凌行为应当立即制止，通知实施欺凌和被欺凌未成年学生的父母或者其他监护人参与欺凌行为的认定和处理；对相关未成年学生及时给予心理辅导、教育和引导；对相关未成年学生的父母或者其他监护人给予必要的家庭教育指导。对实施欺凌的未成年学生，学校应当根据欺凌行为的性质和程度，依法加强管教。对严重的欺凌行为，学校不得隐瞒，应当及时向公安机关、教育行政部门报告，并配合相关部门依法处理。

学校、幼儿园应当建立预防性侵害、性骚扰未成年人工作制度，对性侵害、性骚扰未成年人等违法犯罪行为，学校、幼儿园不得隐瞒，应当及时向公安机关、教育行政部门报告，并配合相关部门依法处理。另外，开展适合其年龄的性教育，提高未成年人防范性侵害、性骚扰的自我保护意识和能力。对遭受性侵害、性骚扰的未成年人，学校、幼儿园应当及时采取相关的保护措施。

（三）社会保护

全社会应当树立尊重、保护、教育未成年人的良好风尚，关心、爱护未成年人。国家鼓励、支持和引导社会团体、企业事业组织以及其他组织和个人，开展有利于未成年人健康成长的社会活动。居民委员会、村民委员会应当设置专人专岗负责未成年人保护工作，协助政府有关部门宣传未成年人保护方面的法律法规，指导、帮助和监督未成年人的父母或者其他监护人依法履行监护职责，建立留守未成年人、困境未成年人的信息档案并给予关爱帮扶。

1. 维护受教育权

保障未成年人受教育的权利，并积极采取多项措施保障家庭经济困难、残疾和流动人口中的未成年人接受义务教育。

2. 向未成年人免费、优惠开放多样化的活动场所

图书馆、儿童活动中心等场所应当对未成年人免费开放；博物馆、科技馆应当按照有关规定对青少年免费或优惠开放，并开设未成年人专场，对未成年提供有针对性的服务。国家鼓励国家机关、企事业单位开发自身优质教育资源，设立开放日，为未成年人提供主题教育、社会实践、职业体验提供支持；国家鼓励科研机构和科技类社会组织对未成年人开展科学普及活动。另外，城市公共交通以及公路、铁路等应当按照有关规定对未成年人实施免费或者优惠票价，国家鼓励大型公共场所、公共交通工具、旅游景区景点等设置母婴室、婴儿护理台等卫生设施，为未成年人提供便利。

3.提供丰富健康的文化产品

- 国家鼓励新闻出版、电影、作家、科学家等公民，加强对未成年保护的宣传，制作和传播有利于未成年人健康成长的图书、影视节目、音像制品等。新闻媒体应当加强未成年人保护方面的宣传，对侵犯未成年人合法权益的行为进行舆论监督。新闻媒体采访报道涉及未成年人事件应当客观、审慎和适度，不得侵犯未成年人的名誉、隐私和其他合法权益。
- 禁止制作、复制、发布、传播或者持有有关未成年人的淫秽色情物品和网络信息，任何组织或者个人不得刊登、播放、张贴或者散发含有危害未成年人身心健康内容的广告；不得在学校、幼儿园播放、张贴或者散发商业广告；不得利用校服、教材等发布或者变相发布商业广告。

4.提供安全的消费和娱乐产品

- 生产、销售用于未成年人的食品、药品、玩具和游乐设施等，应当符合国家标准或者行业标准，不得有害于未成年人的安全和健康，需要标明注意事项的，应当在显著位置标明。未成年人集中活动的公共场所应当符合国家或者行业安全标准，并采取相应安全保护措施。对可能存在安全风险的设施，应当定期进行维护，在显著位置设置安全警示标志并标明适龄范围和注意事项。公共场所发生突发事件时，应当优先救护未成年人。

5.保障人身安全与自由

禁止拐卖、绑架、虐待、非法收养未成年人，禁止对未成年人实施性侵害、性骚扰。禁止胁迫、引诱、教唆未成年人参加黑社会性质组织或者从事违法犯罪活动。禁止胁迫、诱骗、利用未成年人乞讨。

6.净化未成年人的生活环境

中小校园周边不得设置营业性娱乐场所、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年活动的场所，且不得允许未成年进入。学校、幼儿园周边不得设置烟、酒、彩票销售网点，任何人不得在学校、幼儿园和其他未成年人集中活动的公共场所吸烟、饮酒。禁止向未成年人提供、销售管制刀具或者其他可能致人严重伤害的器具等物品。

旅馆、宾馆、酒店等住宿经营者接待未成年人入住，或者接待未成年人和成年人共同入住时，应当询问父母或者其他监护人的联系方式、入住人员的身份关系等有关情况；发现有违法犯罪嫌疑的，应当立即向公安机关报告，并及时联系未成年人的父母或者其他监护人。

7. 实施特殊的劳动保护

任何组织或者个人不得招用未满十六周岁的未成年人，国家另有规定的除外。任何组织或者个人不得组织未成年人进行危害其身心健康的表演等活动，经未成年人的父母或者其他监护人同意，未成年参与演出、网络直播等活动，活动组织方应当根据国家有关规定，保障未成年人的合法权益。

密切接触未成年人的单位招聘工作人员时，应当向公安机关、人民检察院查询应聘者是否具有性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录，发现具有前述行为记录的，不得录用。另外，密切接触未成年人的单位应当每年定期对工作人员是否具有上述违法犯罪记录进行查询。通过查询或者其他方式发现其工作人员具有上述行为的，应当及时解聘。

8. 尊重未成年人的隐私

任何组织或者个人不得披露未成年人的个人隐私。对未成年人的信件、日记、网络通讯内容，不得隐匿、毁弃、删除，除因追查犯罪需要，由公安机关、人民检察院依法检查，或因无民事行为能力未成年，父母代为开拆、查阅外，任何组织或者个人不得开拆、查阅。

◦ (四) 司法保护

- 公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门应当依法履行职责，保障未成年人合法权益。

☞ 1. 审理案件应适应未成年人身心发展特点

☞ 公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门应当根据需要明确专门机构或者指定专门人员，负责办理涉未成年人案件。办理涉未成年人案件的人员应当经过专门培训，熟悉未成年人的身心特点。专门机构或者专门人员中，应当有女性工作人员。公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门办理涉未成年案件，应当考虑未成年人身心特点和健康成长的需要，使用未成年人能够理解的语言和表达方式，听取未成年人及其法定代理人的意见。

☞ 2. 提供法律援助或司法保护

☞ 在司法活动中对需要法律援助或者司法救助的未成年犯罪嫌疑人、被告人、被害人以及经济困难的未成年当事人，法律援助机构或者人民法院、人民检察院等应当给予帮助，依法为其提供法律援助或者司法救助，并对办理未成年人法律援助案件的律师进行指导和培训。

3. 保护未成年人的隐私权、继承权和受遗赠权

公安机关、人民检察院、人民法院、司法行政部门以及其他组织和个人不得披露有关案件中未成年人的姓名、影像、住所、就读学校以及其他可能识别出其身份的信息，但查找失踪、被拐卖未成年人等情形除外。人民法院审理继承案件，应当依法保护未成年人的继承权和受遗赠权。人民法院审理涉及未成年人抚养问题的离婚案件时，应当听取有表达意愿能力的未成年子女的意见，根据保障子女权益原则和双方具体情况依法处理。

4. 强化父母和监护人的监护与抚养责任

父母或者其他监护人不履行监护职责或者侵害被监护儿童的合法权益，人民法院可以撤销其监护人的资格，另行指定监护人。被撤销监护资格的父母应当依法继续负担抚养费。监护人不依法履行监护职责，或者侵害儿童合法权益的，由其所在单位或者居民委员会、村民委员会予以劝解、制止。构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予行政处罚。

5. 遵守教育为主，惩罚为辅的原则

公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门应当结合实际，根据涉及未成年人案件的特点，开展未成年人法治宣传教育工作。对违法犯罪未成年人，实行教育、感化、挽救方针，坚持教育为主，惩罚为辅原则。对违法犯罪未成年人，应当依法予以从轻、减轻或者免除处罚。对违法犯罪的未成年人依法处罚后，在升学、就业等方面不得歧视。

◦ (五) 网络保护

- 国家、社会、学校和家庭应当加强未成年人网络素养宣传教育，培养和提高未成年人的网络素养，增强未成年人科学、文明、安全、合理使用网络的意识和能力，保障未成年人在网络空间的合法权益。

☞ 1. 网络环境管理

- ☞ 国家鼓励和支持有利于未成年人健康成长的网络内容的创作与传播，鼓励和支持专门以未成年人为服务对象、适合未成年人身心发展特点的网络技术、设备、产品、服务的研发、生产和使用。网信部门及其他有关部门应当加强对未成年人网络保护工作的监督检查，依法惩处利用网络从事危害未成年人身心健康的活动，为未成年人提供安全、健康的网络环境。

☞ 2. 规范网络企业的责任

- ☞ 学校、社区、图书馆、文化馆、青少年宫等场所为未成年人提供的互联网上网服务设施，应当安装未成年人网络保护软件或者采取其他安全保护技术措施。智能终端产品的制造者、销售者应当在产品上安装未成年人网络保护软件，或者以显著方式告知用户未成年人网络保护软件的安装渠道和方法。网络服务提供者应当针对未成年人使用其服务设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能。以未成年人为服务对象的在线教育网络产品和服务，不得插入网络游戏链接，不得推送广告等与教学无关的信息。

3. 个人网络信息保护

对未成年个人网络信息进行保护，网络产品和服务提供者应当提示未成年人保护其个人信息，并对未成年用户使用其个人信息进行保护性限制。信息处理者通过网络处理未成年人个人信息的，应当遵循合法、正当和必要的原则。处理不满十四周岁未成年人个人信息的，应当征得未成年人的父母或者其他监护人同意，但法律、行政法规另有规定的除外。网络服务提供者发现未成年人通过网络发布私密信息的，应当及时提示，并采取必要的保护措施。

4. 预防未成年人沉迷网络

新闻出版、教育、卫生健康、文化和旅游、网信等部门应当定期开展预防未成年人沉迷网络的宣传教育，监督网络产品和服务提供者履行预防未成年人沉迷网络的义务，指导家庭、学校、社会组织互相配合，采取科学、合理的方式对未成年人沉迷网络进行预防和干预。任何组织或者个人不得以侵害未成年人身心健康的方式对未成年人沉迷网络进行干预。

网络产品和服务提供者不得向未成年人提供诱导其沉迷的产品和服务；学校应当合理使用网络开展教学活动。未经学校允许，未成年学生不得将手机等智能终端产品带入课堂，带入学校的应当统一管理；未成年人的父母或者其他监护人应当提高网络素养，规范自身使用网络的行为，加强对未成年人使用网络行为的引导和监督。

5.网络欺凌及侵害的预防和应对

- 任何组织或者个人不得通过网络以文字、图片、音视频等形式侮辱、诽谤、威胁未成年人或者恶意扭曲、损害未成年人形象。发现未成年人遭受网络欺凌侵害或者形象遭到恶意扭曲、损害的，受害未成年人的父母或者其他监护人可以要求网络信息服务提供者及时采取删除、屏蔽等措施，停止侵害行为，防止信息扩散。
- 任何组织或者个人发现网络产品、服务含有危害未成年人身心健康的信息，有权向网络产品和服务提供者或者网信、公安等部门投诉、举报。网络产品和服务提供者应当结合本单位提供的未成年人相关服务，建立便捷的举报渠道，通过显著方式公示举报途径和举报方法，配备与服务规模相适应的专职人员，及时受理并处置相关举报。

○（六）政府保护

- 国务院和地方各级人民政府领导有关部门做好未成年人保护工作，将未成年人保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及年度计划，相关经费纳入本级政府预算。

☞ 1. 建立未成年人保护协调机制

- ☞ 国务院和县级以上地方人民政府应当建立未成年人保护工作协调机制，统筹、协调、督促、指导有关部门做好未成年人保护工作。县级以上人民政府承担未成年人保护协调机制具体工作的职能部门应当明确相关内设机构或者专门人员，负责承担未成年人保护工作。乡镇人民政府和街道办事处应当设立未成年人保护工作站或者指定专门人员，及时办理未成年人相关事务；支持、指导居民委员会、村民委员会设立专人专岗，做好未成年人保护工作。

☞ 2. 家庭教育指导与监督

- ☞ 各级人民政府应当将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系，开展家庭教育知识宣传，鼓励和支持有关社会团体、企业事业组织开展家庭教育服务。地方各级人民政府应当提供家庭监护的监督和支持，采取措施监督家庭监护状况，为有需要的家庭提供指导和帮助。

3.保障未成年人受教育权利

各级人民政府应当保障未成年人受教育权利，并采取措施保障因家庭或者自身原因处于困境的未成年人接受义务教育。

对尚未完成义务教育的辍学未成年学生，教育行政部门应当责令父母或者其他监护人将其送入学校接受义务教育。各级人民政府应当发展托育、学前教育事业，办好婴幼儿照护服务机构、幼儿园，支持社会力量依法兴办母婴室、婴幼儿照护服务机构、幼儿园。另外，各级人民政府应当发展职业教育，保障没有进入普通高中学习的未成年人接受职业教育或者职业技能培训，鼓励和支持社会团体、企业事业组织为未成年人提供职业技能培训服务。

4.保障校园及周边环境安全

县级以上地方人民政府及其有关部门应当保障校园安全，监督、指导学校、幼儿园等单位落实校园安全责任，并建立突发事件的报告、处置和协调机制。

公安机关和其他有关部门应当依法维护校园周边的治安和交通秩序，预防和制止侵害未成年人合法权益的违法犯罪行为。地方人民政府应当建立和改善适合未成年人的活动场所和设施，支持公益性未成年人活动场所和设施的建设和运行，鼓励社会力量兴办活动场所和设施并加强管理。

5. 卫生保健和营养指导

- 各级人民政府及其有关部门应当对未成年人进行卫生保健和营养指导，提供卫生保健服务。卫生健康部门应当依法对未成年人的疫苗预防接种进行规范，防治未成年人常见病、多发病，加强传染病防治和监督管理，做好伤害预防和干预，指导和监督学校、幼儿园、婴幼儿照护服务机构开展卫生保健工作。
- 教育行政部门应当加强未成年人的心理健康教育，建立未成年人心理问题的早期发现和及时干预机制。卫生健康部门应当做好未成年人心理治疗、心理危机干预以及精神障碍早期识别和诊断治疗等工作。

6. 为特殊需要的未成年人提供社会救助

- 县级以上人民政府及其民政部门应当根据需要设立未成年人救助保护机构、儿童福利机构，负责收留、抚养需要国家监护的未成年人。对临时监护的未成年人，应当优先考虑亲属寄养，不具备条件或者不适合的，可以由未成年人救助保护机构或者儿童福利机构进行收留、抚养。临时监护期满后仍无法查明或者确定监护人的，由国家进行长期监护。
- 民政部门进行收养评估后，可以依法将其长期监护的未成年人交由符合条件的申请人收养。县级以上人民政府及其民政部门应当根据需要设立未成年人救助保护机构、儿童福利机构，负责收留、抚养由民政部门监护的未成年人。

7. 开通保护热线和犯罪信息查询系统

- 县级以上地方人民政府应当开通全国统一的未成年人保护热线，及时受理、转介侵害未成年人合法权益的投诉、举报。鼓励和支持社会团体、企业事业组织参与设立未成年人保护服务平台、服务热线，为未成年人提供咨询、帮助。国家建立性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员信息查询系统，向密切接触未成年人的单位提供免费查询服务。
- 任何组织或者个人发现不利于未成年人身心健康或者侵犯未成年人合法权益的情形，都有权劝阻、制止或者向公安、民政、教育等有关部门提出检举、控告。国家机关、居民委员会、村民委员会、密切接触未成年人的单位及其工作人员，在工作中发现未成年人身心健康受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的，应当立即向公安、民政、教育等有关部门报告。有关部门接到涉及未成年人的检举、控告或者报告，应当依法及时受理、处置，并以适当方式将处理结果告知相关单位和人员。

“ 三、未成年人不良行为和犯罪的预防和矫治

❧ 《预防未成年人犯罪法》是为了保障未成年人身心健康，培养未成年人良好品行，有效预防未成年人违法犯罪而制定的法律。

❧ (一)预防未成年人犯罪的教育

❧ 1.预防未成年人犯罪教育的内容

❧ 国家、社会、学校和家庭应当对未成年人加强社会主义核心价值观教育，开展预防犯罪教育，增强未成年人的法治观念，使未成年人树立遵纪守法和防范违法犯罪的意识，提高自我管控能力。对未成年人应当加强思想、道德、法制和爱国主义、集体主义、社会主义教育。

❧ 学校、各行政部门、共产主义青年团、少年先锋队应结合实际，开展多种形式的预防未成年犯罪的法制宣传活动。在上述教育的同时，应当进行预防犯罪的法制教育，增强未成年人法制观念，了解和清楚违法犯罪给家庭、社会、学校带来的危害以及相应承担的法律意识。

❧ 2.预防未成年人犯罪教育的责任人

❧ 教育行政部门、学校、司法行政部门、共青团、少年先锋队、职教机构、用人单位、少年宫、青年活动中心、居(村)委会、父母及其他监护人等责任人。

（二）对未成年人不良行为的预防

本法所称不良行为，是指未成年人实施的不利于其健康成长的下列行为：吸烟、饮酒；多次旷课、逃学；无故夜不归宿、离家出走；沉迷网络；与社会上具有不良习性的人交往，组织或者参加实施不良行为的团伙；进入法律法规规定未成年人不宜进入的场所；参与赌博、变相赌博，或者参加封建迷信、邪教等活动；阅览、观看或者收听宣扬淫秽、色情、暴力、恐怖、极端等内容的读物、音像制品或者网络信息等；其他不利于未成年人身心健康成长的不良行为。

1. 家庭对未成年人的教育与监控

未成年人的父母或者其他监护人发现未成年人有不良行为的，应当及时制止并加强管教。未成年的父母或者其他监护人和学校发现未成年人组织或者参加实施不良行为的团伙的，应当及时予以制止。发现该团伙有违法犯罪行为的，应当向公安机关报告。

2. 社会环境监控与管理

公安机关、居民委员会、村民委员会发现本辖区内未成年人有不良行为的，应当及时制止，并督促其父母或者其他监护人依法履行监护职责。

3. 学校的教育与管理

学校对有不良行为的未成年学生，应当加强管理教育，不得歧视，对拒不改正或者情节严重的，学校可以根据情况予以处分或者采取以下管理教育措施：予以训导；要求遵守特定的行为规范；要求参加特定的专题教育；要求参加校内服务活动；要求接受社会工作者或者其他专业人员的心理辅导和行为干预；其他适当的管理教育措施。

教育行政部门、学校应当举办各种形式的讲座、座谈、培训等活动，针对未成年人不同时期的生理、心理特点，介绍良好有效的教育方法，以指导教师、未成年人的父母和其他监护人有效地防止、矫正未成年人的不良行为。学校和家庭应当加强沟通，建立家校合作机制。学校决定对未成年学生采取管理教育措施的，应当及时告知其父母或者其他监护人；未成年学生的父母或者其他监护人应当支持、配合学校进行管理教育。

◦ (三)对未成年人严重不良行为的矫治

✎ 1.严重不良行为的界定

✎ 严重不良行为是指未成年人实施的有刑法规定，因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的行为，以及严重危害社会的下列行为，主要包括：结伙斗殴，追逐、拦截他人，强拿硬要或者任意损毁、占用公私财物等寻衅滋事行为；非法携带枪支、弹药或者弩、匕首等国家规定的管制器具；殴打、辱骂、恐吓，或者故意伤害他人身体；盗窃、哄抢、抢夺或者故意损毁公私财物；传播淫秽的读物、音像制品或者信息等；卖淫、嫖娼，或者进行淫秽表演；吸食、注射毒品，或者向他人提供毒品；参与赌博赌资较大；其他严重危害社会的行为。



2.对未成年人严重不良行为的矫治

(1) 工读学校的矫治

- 对严重不良行为的未成年人，未成年人的父母或者其他监护人、所在学校无力管教或者管教无效的，可以向教育行政部门提出申请，经专门教育指导委员会评估同意后，由教育行政部门决定送入专门学校接受专门教育。
- 专门学校应当在每个学期适时提请专门教育指导委员会对接受专门教育的未成年学生的情况进行评估。对经评估适合转回普通学校就读的，专门教育指导委员会应当向原决定机关提出书面建议，由原决定机关决定是否将未成年学生转回普通学校就读。专门学校应当对接受专门教育的未成年人分级分类进行教育和矫治，有针对性地开展道德教育、法治教育、心理健康教育，并根据实际情况进行职业教育；对没有完成义务教育的未成年人，应当保证其继续接受义务教育。专门学校应当与接受专门教育的未成年人的父母或者其他监护人加强联系，定期向其反馈未成年人的矫治和教育情况，为父母或者其他监护人、亲属等看望未成年人提供便利。

(2) 司法矫治

- 公安机关接到举报或者发现未成年人有严重不良行为的，应当及时制止，依法调查处理，并可以责令其父母或者其他监护人消除或者减轻违法后果，采取措施严加管教。未成年人有本法规定严重不良行为，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法予以治安处罚。

(3) 社会矫治

- 工读学校毕业和解除收容教养的未成年人在复学、升学、就业等方面与其他未成年人享有同等权利。“全社会应向相关未成年人给予关心和爱护，创造有利于未成年人积极接受矫正、平等对待的社会环境氛围。相关部门应提供合理的支持，禁止歧视相关未成年人。”

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：
<https://d.book118.com/956235155054011001>