

# 第十七章：产业投资法

产业与投资法

对外贸易法

国有资产管理法

资源管理法

环境保护法

# 第一节：产业与投资法

- ❖ 产业
- ❖ 产业法概述
- ❖ 产业法的基本制度体系
- ❖ 投资法概述

# 一、产业

- ❖ 产业，《辞海》解释是指多种从事生产的行业。我国统计局把产业划分为第一产业为农业，涉及林业、牧业、渔业；第二产业为工业，涉及采掘业、制造业等和建筑业；其他部门为第三产业。产业政策是当代国家的一项主要政策，是国家宏观调控的一种主要方面

## 二、产业法概述

- ❖ 产业法是调整国家产业政策制定和实施过程中发生的多种经济关系的法律规范的总称。它涉及体现产业政策实体性内容的法律规范与产业政策制定和实施的程序性法律规范。产业法具有下列法律特征：
  - ❖ 综合性
  - ❖ 协调性
  - ❖ 灵活性
  - ❖ 引导性

# 三、产业法的基本制度体系

- 产业构造法律制度
- 产业组织法律制度
- 产业技术法律制度
- 产业布局法律制度

## 四、投资法概述

### 1 投资法的概念

投资法是调整国家综合利用多种手段，对投资主体的直接投资活动进行调控和规范过程中发生的经济关系的法律规范的总称。

# 四、投资法概述

## 2 投资法的调整对象

国家对投资主体直接投资进行宏观调控过程中所发生的经济关系。这种经济关系体现为

- ❖ 国家对非国家的投资主体参加的竞争性投资项目，利用经济杠杆间接调控中发生的经济关系，
- ❖ 国家参加为主的基础性和公益性投资项目，利用经济和行政手段直接调控中发生的经济关系。

# 四、投资法概述

## 3 投资法的特征

- ❖ 主体的广泛性和特定性
- ❖ 措施的综合
- ❖ 行为的规范性

## 4 投资法的基本制度

- ❖ 投资主体制度
- ❖ 投资管理制度
- ❖ 投资责任制度
- ❖ 投资程序制度



## 四、投资法概述

### 5 涉外投资法

我国的涉外投资法律制度涉及下列几种方面：

- ❖ 我国为了指导外商投资方向，使其投资方向与我国国民经济和社会发展规划相适应，根据国家有关外商投资的法律要求和产业政策的要求，特将外商投资的项目分为鼓励、允许、限制和禁止四类。

## 四、投资法概述

- ❖ 依法对外商资原来源、出资方式、出资期限进行限制
- ❖ 对外商出资比例的管理。
- ❖ 外商投资的审批监管机构和程序。
- ❖ 境外投资管理制度。
- ❖ 境外投资的鼓励和保护制度

## 第二节：对外贸易法

- ❖ 对外贸易法的概念
- ❖ 货品进出口管理法律制度
- ❖ 技术进出口管理法律制度
- ❖ 进出口货品海关监管的法律制度
- ❖ 对外贸易秩序的法律要求

# 一、对外贸易法的概念

- ❖ 对外贸易法，是指一国对其外贸活动进行行政管理和服务的全部法律规范的总称。对外贸易法的范围涉及关税制度、许可证制度、配额制度、外汇管理制度、商检制度以及有关保护竞争、限制垄断及不公平贸易等方面。

## 二、货品进出口管理法律制度

### 1 货品进出口管理制度

- ❖ 按照《货品进出口管理条例》和《对外贸易法》及其有关要求，对属于禁止进口的货品，不得进口；属于限制进口的货品，限制进口。限制进口的货品目录由国务院外贸主管部门会同国务院有关部门制定、调整并公布。对于国家要求由数量限制的限制进口货品，实施配额管理；对于其他限制进口货品，则实施许可证管理，进口经营者应该向进口许可证管理部门提出申请，凭进口许可证向海关办理报关验放手续。

## 二、货品进出口管理法律制度

- ▶ 按照《货品进出口管理条例》和《对外贸易法》及其有关要求，属于禁止出口和限制出口的国家，不得出口。属于限制出口和限制出口的数量限制出口货物，实施配额管理；其他限制出口货物，实施许可证管理。实施配额管理的限制出口货物，由国务院外贸主管部门和国务院有关经济管理部门按照国务院要求的方式进行管理，也能够经过直接分配的方式进行管理，也能够经过招标等方式进行分配。出口经营者凭出口配额管理部门发放的配额证明，向海关办理报关验放手续。

。

## 二、货品进出口管理法律制度

- ▶ 国营贸易与指定经营。按照《货品进出口管理条例》和《对外贸易法》及其有关的要求，国家能够对部分货品的进出口实施国营贸易管理。实施国营贸易管理的进出口货品目录由国务院外经贸主管部门会同国务院有关经济管理部门制定、调整并公布。国务院外经贸主管部门与国务院有关经济管理部门按照国务院要求的职责划分拟定国营贸易企业名录并予公布

## 二、货品进出口管理法律制度

- ▶ 进出口监测和临时措施。国务院外经贸主管部门负责对货品进出口情况进行监测、评估，并定时向国务院报告货品进出口情况，提出提议。为维护国际收支平衡，涉及国际收支发生严重失衡或受到严重失衡威胁时，或为维持与实施经济发展计划相适应的外汇贮备水平，国家能够对进口货品的价值或数量采用临时限制措施。为建立或加紧建立国内特定产业，在采用既有措施无法实现的情况下，也可采用限制或禁止进口的临时措施。



## 二、货品进出口管理法律制度

- 对外贸易增进制度。国家采用出口信用保险、出口信贷、出口退税、设置外贸发展基金等措施，增进对外贸易发展，同步采用有效措施，增进企业的技术创新和技术进步，提升企业的国际竞争能力，并经过提供信息征询服务，帮助企业开拓国际市场。货品进出口经营者能够依法成立和参加进出口商会，实施行业自律和协调

# 二、货品进出口管理法律制度

## 2 进出口商品检验制度

根据我国《进出口商品检验法》的要求，对一切进口商品都必须在要求的限期内进行检验。未经检验的，不准安装投产，不准销售，不准使用。根据商品的种类和外贸协议的要求，对进口商品的检验主要有下列两种：

- ❖ 凡列入国家商检部门制定的《商检机构实施的进出口商品种类表》的进口商品和对外贸易协议要求的由商检机构检验的进口商品到货后，收货部门、用货部门、或代理接运部门应立即向到达口岸货到达站的商检机构报验。商检机构经检验后，发给报检人检验情况告知单或告知书。
- ❖ 凡未列入《商检机构实施的进出口商品种类表》的进口商品到货后，由收货部门或用货部门向所在地的商检机构申报后自行报检，并应将检验成果及时报告所在地的商检机构。

## 三、技术进出口管理制度

- ❖ 技术进出口，是指从我国境外向我国境内，或者从我国境内向我国境外，经过贸易、投资或经济技术合作的方式转移技术的行为，涉及专利权转让、专利申请权转让、专利实施许可、技术秘密转让、技术服务和其他方式的技术转移。

## 三、技术进出口管理制度

- ▶ 国家鼓励先进、合用的技术进口。属于禁止进口的技术，不得进口。属于限制进口的技术，实施许可证管理；未经许可，不得进口。国务院外经贸主管部门会同国务院有关部门，制定、调整并公布禁止或者限制进口的技术目录。对于属于自由进口的技术，国家实施协议登记管理。进口属于自由进口的技术，协议自依法成立时生效，不以登记为协议生效要件。

## 三、技术进出口管理制度

- ▶ 国家鼓励成熟的产业化技术出口。属于禁止出口的科学技术，不得出口。属于限制出口的技术，实施许可管理；未经许可，不得出口。国务院有关部门会同国务院有关部门或者限制出口的技术目录。出口属于限制出口的技术，应向外贸主管部门提出申请。限制出口的技术，应经有关主管部门执行。对于属于自由出口的技术，国家实施协议登记管理。出口属于自由出口的技术，协议依法生效，不依登记为协议生效的条件。出口属于自由出口的技术，应向国务院外贸有关主管部门办理登记。

# 四、进出口货品海关监管的法律制度

## 1 进出口货品的监管机关

根据我国《海关法》的要求，海关是国家进出关境监督管理机关。海关依法监管进出境的运送工具、货品、行李物品，征收关税和其他税、费，查缉走私，并编制海关统计和办理其他海关业务。海关的隶属关系，不受行政区划的限制。海关依法独立行使职权，向海关总署负责。

# 四、进出口货品海关监管的法律制度

## 2 海关监管的对象

我国《海关法》还要求，进口货品自进境起到办结海关手续止，出口货品自向海关申报起到出境止，过境、转运和通运货品自进境到出境止，应该接受海关监管。上述过境、转运和通运货品是指由境外启运、经过中国境内继续运往境外的货品。经过境内陆路运送的，称过境货品；在境内设置海关的地点换装运送工具，而不经境内陆路运送的，称转运货品；由船舶、航空器载运进境并有原装运送工具载运出境的，称通运货品

## 四、进出口货品海关监管的法律制度

### 3 进出口货品权利人的义务

进口货品的收货人应自运送工具申报进境之日起14日内，出口货品的发货人除海关特准的以外应该在装货的二十四小时之前，向海关如实申报，交验进出口许可证与有关单证。进口货品的收货人逾期未向海关申报的，海关将征收滞报金。进出口货品应接受海关查验，进出口货品的收、发货人应该到查验现场并负责搬移货品、开拆和重封货品的包装



## 四、进出口货品海关监管的法律制度

### 4 海关对特殊的进出境货品的处理

- ❖ 进出口货品的收货人自运送工具申报进境之日起超出三个月未向海关申报的，其进口货品由海关提取变卖处理。所得价款在扣除运送、装卸、储存等费用和税款后，还有余款的，自货品变卖之日起一年内，经收货人申请，予以发还；逾期无人申请的，上缴国库

## 四、进出口货品海关监管的法律制度

- 确属误卸或溢卸的进境货品，经海关审定，由原运送工具责任人或货品的收发货人自该运送工具卸货之日起3个月内，办理退运或进口手续，必要时，经海关同意，可延期3个月。逾期未办手续的，由海关按上述第一项的要求处理
- 收货人或者货品全部人申明放弃的进口货品，由海关提取变卖处理；所得价款在扣除运送、装卸、储存等费用后，上缴国库

## 五、对外贸易秩序的法律要求

- ❖ 对外贸易秩序，是指国家利用法律措施规范对外贸易竞争行为，阻止不正当竞争和不公平交易，维护本国经济利益，形成对外贸易井然有序的发展局面。

# 五、对外贸易秩序的法律要求

## ❖ 1 反倾销制度

- ❖ 反倾销是指各国经过对进口商品征收反倾销税等手段以限制进口的一种法律手段。
- ❖ 构成倾销的要件有三个：一是以低于正常价值的低价销售。这里是指产品以低于正常价值的方式进口，所谓“正常价值”的拟定方式涉及出口国国内市场价格；出口第三国价格；产品在原产国的生产成本加合理的流通费用、利润等组成的组成价格。二是损害事实存在。指产品对进口国工业造成实质性损

# 五、对外贸易秩序的法律要求

## 2 反补贴制度

- ❖ 反补贴是指进口国为了限制进口，保护本国工业，对不公平贸易的进口商品征收反补贴税的一种法律制度。补贴是指出口国为刺激出口，对生产出口产品的企业实施特殊政策、予以特殊的经济或财政上的支持措施。
- ❖ 构成补贴的需符合三个条件：第一是补贴存在。第二是损害存在，拟定损害的主要根据为补贴进口数量及其对国内市场同类产品价格的影响；这些进口商品对国内同类生产者所带来的影响。第三是补贴的产品与损害之间存在着因果关系。

## 五、对外贸易秩序的法律要求

- ▶ 我国对补贴的处罚性要求体目前，假如受补贴的产品使进口国生产相同产品的产业遭受到实质性损害或实质性损害的威胁或实质地阻碍了该产业的建立，则我国能够对进口的受补贴产品征收反补贴税或临时反补贴税。税额相当于进口产品享有的补贴额。

# 五、对外贸易秩序的法律要求

## 3 国家保障措施

- ❖ 国家保障对外贸易秩序的措施主要涉及因进口产品数量增长，使国内相同产业或与其直接竞争的产品生产者受到严重损害或者严重损害的威胁时，国家可采用必要的保障措施，消除或减轻这种损害或损害的威胁。发生因进口产品数量增长，倾销、补贴产品使国内工业受损或损害威胁时，国务院要求的部门或机构依法进行调查并做出处理。

# 第三节：国有资产管理法

- ❖ 国有资产管理法的概述
- ❖ 国有资产管理法的基本制度



# 一、国有资产管理法的概述

## 1 国有资产管理的概念与特征

国有资产是指财产的全部权属于国家的财产。国有资产是国家全部权的客体，国家是国有资产全部权的唯一主体。国有资产不但涉及有形财产还涉及无形财产，它具有主体惟一性、范围广泛性和不可侵犯性

# 一、国有资产管理法的概述

## 2 国有资产的类别

国有资产从宏观上来讲，能够分为

- ❖ 资源性国有资产，是指有开发价值的，依法属于国家的自然资源，即在既有的技术和经济条件下，经过对资源的开发，能带来一定的经济价值的，根据法律要求其权属为国家全部的各种自然资源；

# 一、国有资产管理法的概述

- 经营性资产，主要是指国家作为投资者，投资于多种类型的企业，用于生产、经营或者服务性活动而形成的国有资产及其权益；
- 非经营性资产，是指由国家以拨款或者以其他形式形成的由占有、使用并依法确以为国家全部的各类资产。

# 一、国有资产管理法的概述

## 3 国有资产管理法的概念及内容

国有资产管理法是调整国有资产全部者和经营者之间就国有资产的占有、使用、收益、处分、评估和保护过程中各方面相互关系的法律规范的总称。其主要内容有对国有资产的授权运营，经营管理，收益处分以及对国有资产的清产核资，产权界定，产权登记，资产评估，对国有资产流失的查处等各类国有资产管理行为进行的规范。

## 二、国有资产管理法的基本制度

### 1 清产核资的法律要求

#### ❖ 清产核资的概念

清产核资是指根据法定的条件和程序，对国有资产进行清查界定、估价、核实、核销等一系列活动。

## 二、国有资产管理法的基本制度

### ➤ 与清产核资有关的法律法规

《有关清产核资中全民全部制企业资产清查登记工作方案》、《清产核资总体方案（试行）》、《有关清产核资中全民全部制企业、单位对外投资的清理和界定的暂行要求》、《清产核资中土地估价实施细则》以及《有关深化清产核资工作的意见》等

## 二、国有资产管理法的基本制度

### ➤ 清产核资的范围

清产核资的范围是指清产核资的对象，涉及占有国有资产的一切单位，其要点和主要对象是国有企业，其详细范围是

- ✓ 各地域、各部门所属的国有企业和实施企业化管理的事业单位，以及各级国有企业、单位，以国有资产为主体投资举行并掌握实际控制权的各类国有控股企业；

## 二、国有资产管理法的基本制度

- ✓ 各类国有金融企业，涉及银行机构和各级政府、各业务部门及国有企业所属的信托投资企业、投资担保企业、财务企业、融资性租赁企业和证券企业等；
- ✓ 各地域、各部门和各国国有企业，单位投资举行的境外企业和开设的各类境外机构；
- ✓ 各地域、各部门的各类行政、事业单位投资举行的具有企业法人资格的多种经济实体



## 二、国有资产管理法的基本制度

### 2 国有资产产权界定制度

#### ❖ 产权界定的概念

产权界定，是指国家依法划分特定财产的多种产权的归属，明确各类产权主体行使权利的财产范围和管理权限的一种法律行为

## 二、国有资产管理法的基本制度

- 产权界定的范围
- ✓ 国有企业中的国有资产
- ✓ 集体全部制企业中的国有资产
- ✓ 中外合资经营企业和中外合作经营企业中的国有资产
- ✓ 股份制企业和联营企业中的国有资产

## 二、国有资产管理法的基本制度

### 3 国有资产产权登记制度

#### ❖ 国有资产产权登记的概念

国有资产产权登记，是指国有资产管理部门代表国家对境内外国有资产进行登记，依法确认国家对国有资产的全部权以及企业单位占有、使用国有资产的法律行为

## 二、国有资产管理法的基本制度

- 产权登记的内容
  - ✓ 设置产权登记
  - ✓ 占有权登记
  - ✓ 变动产权登记
  - ✓ 注销产权登记
  - ✓ 产权登记的年度检验制度

## 二、国有资产管理法的基本制度

### 4 国有资产评估制度

#### ❖ 资产评估的概念

资产评估，即对资产在价值形态上的估价。详细来讲，是指评估人按照特定目的，遵照公允的原则和原则，按照法定的程序，利用科学的措施，对被评估资产的现时价格进行评估和估算的法律行为。国家制定了一系列有关资产评估的法规来规范资产评估工作，如国务院制定的《国有资产评估管理方法》及其《实施细则》、《资产评估机构管理暂行办法》等

## 二、国有资产管理法的基本制度

- 强制产权评估的情形
  - ✓ 资产拍卖、转让
  - ✓ 企业兼并、出售、联营、股份经营
  - ✓ 与外国企业、企业和其他经济组织或者个人开办中外合资经营企业或者中外合作经营企业
  - ✓ 企业清算
  - ✓ 根据国家有关要求需要进行资产评估的其他情形

## 二、国有资产管理法的基本制度

- 自愿产权评估的情形
- ✓ 资产抵押及其他担保
- ✓ 企业租赁
- ✓ 需要进行资产评估的其他情形

## 二、国有资产管理法的基本制度

### ➤ 产权评估主体

全国或者特定行业的国有资产评估，由国务院决定国有资产评估的范围，涉及固定资产、流动资金、无形资产和其他资产。国有资产评估工作，按照国有资产管理权限，由国有资产管理行政主管部门负责管理和监督。国有资产评估组织工作，按照占有单位的隶属关系，由行业主管部门负责。



以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/957054156010006156>