



(管理制度) 中国公务员 制度分析



20XX年XX月

精心制作，您可自由编辑，值得您下载拥有！

贯彻实施，没有党员，党的一切纲领和政策都无从付诸于社会实践，同样，政府的行政行为也靠公务员来完成。公务员素质和作用的发挥对党和政府的执政活动有直接影响。

党和政府要有效执政，必须巩固执政基础，扩大党和政府对社会各个利益群体的影响力，把执政的根基牢牢扎在社会之中。这有赖于全体公务员的积极活动与在人民群众中的良好形象。党和政府联系人民群众的最基本的途径，就是通过广大基层党员了解群众意愿，反映群众要求，更好地代表人民利益。公务员的腐败直接影响人民对党、对政府的看法，廉政建设势在必行。

（三）公务员廉政建设直接影响着党和政府完成全面建设小康社会的历史重任

要完成全面建设小康社会的历史重任，很重要的是必须进一步深化改革，为先进生产力的发展扫清障碍、创造条件。这严重地考验着党和政府与人民群众的坚强团结与血肉联系，检验着党和政府在人民群众中的政治威信和人心凝聚力。公务员能否带头模范地执行党和国家的政策规定，带头顾全大局克服困难，带头舍弃自己的个人利益，处处为人民着想、为大局着想，就会在人民中产生强大的榜样示范作用，人民就会拥护。这就需要廉政制度下的公务员制度发挥重要作用。

公务员养廉制度是公务员制度建设的重要和关键环节，对我国公务员制度建设具有重要的理论和实践意义。

二．公务员养廉制度的原因

养廉的原因在于腐败的存在：

（1）人性驱使

法国启蒙思想家孟德斯鸠说：“一切有权力的人都容易滥用权力，这是一

条万古不易的经验。”他一语道破了权力与职务犯罪的关系。

权力的异化源于人性的不完善，人类追求自身利益的天性，决定了权力持有人总是难以排除以权谋私的可能性。公务员作为政府的象征和代表，受国家的委托行使公共权力。在权利的作用下，很容易产生腐败的行为。

(2) 我国公务员现行制度的弊端

中国公务员制度的建立是一个渐进决策的过程，可谓“摸着石头过河”，在不断探索中积累经验。渐进的过程实际上就是一个不断学习和实验、不断反馈和调整的过程。其中必然存在一些弊端：

①我国的公务员工资制度存在问题：

1、公务员工资水平偏低。多年来，我国公务员实行的是低工薪制度，公务员的工资一直处于相对较低的水平。长期以来，我国公务员的工资水平和企业职工的工资水平基本不相上下，这种比价实际上是不合理的。一般来讲，公务员与企业平均工资之比应维持在 1.5~2 : 1 的水平，才算基本合理。我国也在朝这个方向发展，从 1989 年至 2011 年，我国公务员虽经历了数次加薪，但与世界其他国家以及国内其他阶层相比，中国公务员的工资收入仍属于中等偏下水平，还达不到基本合理的水平。工资过低导致公务员得不到激励，直接影响工作效率；导致部分公职人员滥用公权以权谋私。

2、在职与退休后的待遇落差过大。当前我国公务员工资水平较低，奖金和津贴作为工资的补充占了公务员在职总收入的很大比例，尤其是在一些经济较为发达地区，奖金在公务员总收入中所占的比例要远远高于国家法定的基本工资，而且在职时还能享受一些其他待遇如公务配车、公务消费等，这些使得公职人员的实际生活水准并不太低。而公务员退休以后对于这部分一般都不能享受。两相比较，

公务员在职和退休所能享受的待遇落差就很大，这也是社会上“59岁现象”（指一些公职人员在临近退休之前走上贪污受贿违法犯罪道路）产生的一个重要诱因。在职收入与退休收入之间的差距过大，会激发公职人员为防止退休以后的生活水平下降而利用手中的权力去谋私利的腐败动机的产生。

②缺乏监督机制：

长期以来，由于法制观念的淡薄，人治问题的存在，使监督机制受到忽视。监督机关缺乏足够的权力，监督工作显得软弱无力。查案办案受到种种牵制，有时还要冒很大的个人风险，从而导致一些不良现象的滋生。“一种权力一旦失去监督与约束，其发展就必然会走向腐化与堕落。”这已经成为政治上公认的定律。政府的公共权力应该是为公众利益服务的，国家的干部应该做好人民的勤务员。然而，如果缺少监督机制，这种服务就难以实施，这种主仆关系就必然颠倒，权力就会异化，腐败就难以避免。

三．公务员养廉制度建设采取的措施

针对我国现行务员制度的弊端，我们在养廉制度建设中需采取以下措施：

（1）退休制度

一支高效、廉洁的公务员队伍必须有合理的收入和良好的退休保障制度作支撑。高薪养廉对于吸引优秀人才、促进公职人员勤政廉政有着积极作用，但高薪

养廉制度受制于一个国家的财政经济状况和机构的精简程度。就我国而言，当前 的经济发展状况、公务员队伍的素质等实际情况，决定了我国还不具备实行向西

方发达国家那样的高薪养廉制度的有利条件。但是随着经济的发展和机构改革、人员的精简，提高公务员工薪和退休后的待遇保障是一个必然的趋势。在这个过程中，我认为，应当结合我国的实际，通过各种改革和制度创新，逐步完善我国公务员激励机制：

一是要改革现有的公务员待遇结构。应逐步提高公务员货币工资的比例，提高基本工资数额和比例，降低奖金比例，消减在职消费支出，把各种补贴纳入正式工资，实现实物福利货币化，这样就可以缓解退休前后收入反差太大的矛盾。

二是完善公务员退休养老和住房、医疗保障制度。应适当提高公务员的退休养老待遇，减少公务员退休后的生活水准与在职时的差距。

三是建立促进公务员勤政廉政的辅助措施。当前正在我国一些地方政府实行的廉政保证金制度，广受争议。

廉政公积金制度与现行的住房公积金制度相似，是指在一定的时期内，由公务员个人与政府财政按一定比例共同缴纳存入个人账户，如个人没有发生违纪情况，即可按一定比例定期予以返还，直至退休；如个人发生违纪违法情况，则要按一定比例扣除账户资金并上缴国库。

从理论逻辑来看，廉政公积金制度体现一种经济治腐防腐的思维，相较于以前的道德说教，无疑具有积极意义，为治理腐败，迈出了重要一步。廉政公积金制度设计的积极意义在于逻辑上没有回避对公职人员人性的认识，而是正视利益的正义性；也不再沉溺于意识形态和不切实际的虚构与想象，而是基于现实中真实的人性——自利性。有效抑制和减少公职人员的腐败动

机，增加其廉洁行为的收益，促进公职人员养成自律精神，强化公职人员廉洁从政的心理基础，有利于在公职人员中培育起一种廉洁政治文化，从而为预防和遏制腐败提供了支撑与保障。

我以为，廉政保证金制度的推行，在当前公务员工资水平还偏低，尚不具备实行高薪养廉条件的状况下，根据财政实际状况，通过设立廉政保证金制度，来激励公务员勤政廉政。其作用体现在：作为公务员工资的补充，弥补公务员工资水平偏低的情况，一定程度上提高公务员退休后的收入，起到激励公务员的作用。因此，廉政保证金能增加公务员腐败的即期成本和未来风险，对公务员能够起到一定的约束和警戒作用。但可以进一步完善：一要提升廉政公积金的资金来源其合法性和稳定性。二要规范廉政公积金制度运行机制。三要加强对廉政公积金的升值保值和安全监管措施。

（2）监督制度

（一）以严密的制度对公职人员监控

贪污腐败是公共权力异化的结果，英国历史学家阿克顿曾作过深刻剖析：

“权力倾向于腐败，绝对的权力倾向于绝对的腐败。”权力的异化导源于人性的不完善，在权力运作过程中，要使权力始终成为谋取公共利益的工具。但个人道德修养的完成是一个长期复杂的工程，人类追求自身利益的天性，决定了权力持有人总是难以排除以权谋私的可能性。阻止权力的异化，既要靠人性的完善，更要靠外部的约束，在权力之外，构建一套完善的制度体系监控和规范权力的运作方式。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。
如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/958013070015007005>