

第 09 课 全面推动依法治国的基本要求

名目

考情分析

网络构建

【速记卡片】

考点一 科学立法

【夯基·必备基础学问梳理】

学问点 1 科学立法的内涵

学问点 2 推动科学立法

【易混易错】

【学问拓展】

【提升·必考考向归纳】

考向 1 科学立法的内涵

考向 2 推动科学立法

考点二 严格执法

【夯基·必备基础学问梳理】

学问点 1 严格执法的内涵

学问点 2 推动严格执法

【易混易错】

【学问拓展】

【提升·必考考向归纳】

考向 1 严格执法的内涵

考向 2 推动严格执法

考点三 公正司法

【夯基·必备基础学问梳理】

学问点 1 公正司法的内涵

学问点 2 推动公正司法

【易混易错】

【学问拓展】

【提升·必考考向归纳】

考向 1 公正司法的内涵

考向 2 推动公正司法

考点四 全民守法

【夯基·必备基础学问梳理】

学问点 1 全民守法的内涵

学问点 2 推动全民守法

【易混易错】

【学问拓展】

【提升·必考考向归纳】

考向 1 全民守法的内涵

考向 2 推动全民守法

时政探究

【命题猜测】

真题感悟

| 课标要求 | 考情概览 | | |
|----------------------------------|-------------------------|------|-------------|
| | 年份 | 试题类型 | 考查考点 |
| 搜集材料，阐述科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的基本要求。 | 2023 浙江、2022 山东 高考真题 | 选择题 | 考查推动科学立法的要求 |
| | 2021 湖南高考真题 | 非选择题 | 考查科学立法 |

【速记卡片】

3 个要求：科学立法、公正司法、全民守法的要求。

4 个内涵：科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的内涵。

4个推动：推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

考点一 科学立法

学问点1 科学立法的内涵

| | |
|------|--|
| 含义 | 科学立法就是要敬重和体现社会进步的 <u>客观规律</u> ，不断提高法律的质量 |
| 具体内涵 | ①科学立法体现我国社会主义国家性质，顺应时代进步要求，推动国家进步，保障人民各项权利 ②科学立法符合 <u>国情</u> 和实际。要立良善之法，立管用之法，完善立法体制机制，使每项立法都能科学合理地规范国家机关的权力与责任，规范公民、法人和其他组织的权利与义务，使法律符合社会进步的需求 ③立法必需遵循法律体系的 <u>内在规律</u> 和立法工作规律，遵循 <u>立法程序</u> ，留意立法技术，努力实现立法过程的 <u>科学化</u> |

学问点2 推动科学立法

| | |
|------------------|---|
| 要做到依法立法 | ①在 <u>法治</u> 的轨道上制定合法有效的规范性文件 ②在我国， <u>宪法</u> 和 <u>立法法</u> 是国家机关制定和修改法律的最基本的法律依据，全部享有立法权的国家机关，都应当依据法定职权、依据法定程序开展立法工作 |
| 要充分发挥民主 | ①必需坚持 <u>民主立法</u> ，广开言路，集思广益 ②要健全立法机关和社会公众 <u>沟通机制</u> ，开展立法协商，充分发挥社会各界在立法协商中的作用，拓宽公民有序参与立法途径，健全法律法规规章草案公开征求意见和公众意见接受状况反馈机制，广泛分散社会共识 |
| 要合理设定权利与义务、权力与责任 | ①应在立法中客观地生疏现实生活中的各种利益，并加以合理的确认和爱护，做到 <u>权利与义务相统一、相对应</u> ②立法还要科学合理地配置 <u>权力与责任</u> ，依据国家治理需求，授予国家机关必要的权力，并对其加以制约，明确权力行使不当应担当的法律责任 |

【易混易错】

1.我国立法要体现我国社会主义国家性质，顺应时代进步要求，推动国家进步，保障人民各项权利。()

纠错：我国立法要体现我国社会主义国家性质，顺应时代进步的要求，推动国家进步，保障人民各项合法权利。

2.科学立法要充分发挥民主，必需充分发挥社会各界在立法协商中的主导作用。()

纠错：人大在立法协商中占主导作用，科学立法要充分发挥民主，必需充分发挥社会各界在立法协商中的作用。

3.全国人民代表大会审议立法议案表明，全国人大通过行使审议权进行立法。()

纠错：

审议权是全国人大代表的权利之一，全国人大享有最高立法权，最高打算权，最高任免权和最高监督权。

【学问拓展】科学立法、民主立法、依法立法

| | 科学立法 | 民主立法 | 依法立法 |
|--------|--|---|--|
| 核 心 | 敬重体现经济社会进展规律和法律自身特点 | 立法要为了人民、依靠人民 | 严格依照法定权限和程序行使立法权 |
| 措 施 | 科学立法要做到依法立法，在法治的轨道上，制定合法有效的规范性文件；要充分发扬民主，必需坚持民主立法，广开言路，集思广益；要合理设定权利与义务、权力与责任 | 要健全立法机关和社会公众沟通机制，开展立法协商，充分发挥社会各界在立法协商中的作用，拓宽公民有序参与立法途径，健全法律、法规、规章草案公开征求意见和公众意见接受状况反馈机制，广泛分散社会共识 | 在法治的轨道上，制定合法有效的规范性文件；全部享有立法权的国家机关，都应当依据法定职权、依据法定程序开展立法工作 |
| 关 系 | 坚持党对立法工作的领导，将科学立法、民主立法、依法立法三者统一于以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系 | | |

考向 1 科学立法的内涵

1. (2023·四川泸州·三模) 2023 年全国人大修订的立法法规定，全国人大常委会工作机构依据实际需要设立基层立法联系点，深化听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人大常委会依据实际需要设立基层立法联系点，深化听取基层群众和有关方面对地方性法规、自治条例和单行条例草案的意见。上述规定意在()

- ①厘清中心和地方立法权边界，维护国家法治统一
- ②保障公民立法权，提升我国社会治理法治化水平
- ③完善立法的体制机制，推动民主立法、科学立法
- ④进展全过程人民民主，夯实法治国家的社会基础

A. ①② B. ①④ C. ②③ D. ③④

【答案】D

【解析】①：材料只是在强调全国人大和地方人大都应当设立基层立法联系点，征求群众的

意见和建议，并未涉及全国人大和地方人大立法职权的划分问题，①不符合题意。

②：人大有立法权，公民没有立法权，②错误。③：依据实际需要设立基层立法联系点，深化听取基层群众和有关方面意见，这能够完善立法的体制机制，推动民主立法、科学立法，提升我国社会治理法治化水平，③正确。④：全民守法的社会氛围、充满活力的社会组织都是法治国家社会基础的重要体现，④符合题意。故本题选D。

2. (2023·山东临沂·统考二模)立法是国家的重要政治活动。2023年新修改的立法法，不仅明确法律案起草和审议过程中的合宪性审查要求，还确定了备案审查工作中的合宪性审查要求，并将现行立法法中的“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”。上述修改说明，我国()

- ①坚持宪法法律至上，维护宪法权威与法治统一
- ②完善立法体制机制，不断提高立法质量和水平
- ③扩大了全国人大的职权范围，更好坚持依宪治国
- ④以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系已经完备

A. ①② B. ①④ C. ②③ D. ③④

【答案】A

【解析】①②：2023年新修改的立法法，不仅明确法律案起草和审议过程中的合宪性审查要求，还确定了备案审查工作中的合宪性审查要求，并将现行立法法中的“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”。上述修改说明，我国坚持宪法法律至上，维护宪法法律权威，完善立法体制机制，不断提高立法质量和水平，①②正确。③：全国人大的职权范围是法定的，并未扩大，③错误。④：在现行宪法基础上，我国制定并完善了一大批法律、法规，法律体系日趋完备，“法律体系已经完备”的说法错误，④排解。故本题选A。

考向2 推动科学立法

3. (2023·湖北·校联考模拟猜测)2023年3月13日，第十四届全国人大一次会议表决通过了关于修改《中华人民共和国立法法》的打算。立法法在依法治国过程中，通过规范立、改、废、释、纂等多种立法方式，发挥着固根本、稳预期、利长远的作用。立法法的修改()

- ①为我国规范国家立法活动供应了根本法律保障
- ②有利于维护我国社会主义法制的统一、尊严、权威
- ③表明我国国家立法机关贯彻民主集中制，坚持民主立法
- ④表明全国人大在完善立法体制机制方面发挥政治领导作用

A. ①② B. ①④ C. ②③ D. ③④

【答案】C

【解析】②：立法法发挥着固根本、稳预期、利长远的作用，因此立法法的修改能够维护国家法制的统一、尊严和权威，②正确。③：全国人大表决通过修改立法法的打算，坚持了民主集中制原则，是民主立法的表现，③正确。①：宪法是规范国家立法活动的根本法律保障，而非立法法，①错误。④

：中国共产党是我国最高政治领导力气，是中国特色社会主义事业的领导核心，在完善立法体制机制方面发挥政治领导作用，④错误。故本题选 C。

4. (2023·河北·模拟猜测) 十四届全国人大代表杨蓉调查发现，电竞酒店、点播影院等新业态领域中未成年人爱护问题较为突出，行业归属不清楚使得相关部门难以依法充分履行监管职责。因此建议立法机关将电竞酒店、点播影院等列为不适宜未成年人活动的场所，纳入未成年人爱护法的适用范围。由国务院牵头，协调确定电竞酒店等新业态的行业归属和主管部门。上述建议的提出是基于()

- ①人大代表由民主选举产生，是选民意志的直接表达
- ②人大代表应依法行使质询权，挂念政府推动工作
- ③行政机关要坚持法定职责必需为、法无授权不行为
- ④科学立法要符合国情和实际，推动国家进展进步

A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

【答案】D

【解析】①：直接选举是选民意志的直接表达，全国人大代表由间接选举产生，①不符合题意。②：材料强调的是人大代表提建议，没有涉及人大代表行使质询权，②不符合题意。③④：人大代表杨蓉依据调查结果对立法机关提出完善未成年人爱护法的建议，对行政机关提出明确监管新业态的权责归属的建议，这是基于科学立法要符合国情和实际，推动国家进展进步，行政机关要坚持法定职责必需为、法无授权不行为，③④符合题意。故本题选 D。

考点二 严格执法

学问点 1 严格执法的内涵

1. 严格执法的含义：执法机关在执法过程中严格依法办事。

2. 严格执法对行政机关的要求：在法律实施体系中，行政机关是执法的最重要主体。行政机关要带头严格执法，依法全面履行职能。

3. 严格执法的意义

(1)严格执法，有助于捍卫法律的权威和尊严。政府必需带头严格执法。只有这样，政府才能带动全社会尊崇和敬畏法律。

(2)严格执法，有助于实现社会公正正义。政府只有坚持严格执法，惩处违法违规行为，维护群众正值权益，才能彰显公正，伸张正义。

(3)严格执法，有助于推动建设法治政府。各级政府能否切实做到严格执法，体现国家法治文明程度，关系法治中国建设成效。只有不断推动各级政府依法行政、严格执法，才能实现建设法治政府的任务和目标。

学问点 2 推动严格执法

全面履行

行政机关要坚持法定职责必需为、法无授权不行为

| | |
|--------|---|
| 政府职能 | ，勇于负责、敢于担当，坚决订正不作为、乱作为，坚决克服 <u>懒政</u> 、 <u>怠政</u> ，坚决惩处 <u>失职</u> 、 <u>渎职</u> |
| 坚持规范执法 | ①严密的 <u>执法程序</u> 是规范执法的重要前提，也是执法公开公正的重要保障 ②要完善执法程序，建立 <u>执法全过程记录制度</u> 。明确具体操作流程，重点规范行政许可、行政处罚等执法行为 |
| 坚持公正执法 | ①行政执法要坚持公正，同等状况 <u>公平对待</u> ，不同状况 <u>差别对待</u> ②要恰当地行使 <u>自由裁量权</u> ，不得违反法律的精神和原则。要有效杜绝执法不公、任凭执法，不断提升执法机关的公信力 |
| 坚持文明执法 | ①执法部门要改进 <u>执法方式</u> ，做到语言、行为规范，融法、理、情于一体 ②坚持 <u>以法为据</u> 、以理服人、以情感人，争取当事人的理解和支持，力求实现执法效果最大化 |

【易混易错】

4. 执法的主体就是行政机关。()

纠错：在法律实施体系中，行政机关是执法的最重要的主体，而不是唯一的主体。

5. 严格执法就是执法机关在执法过程中依法行政，公正司法。()

纠错：严格执法就是执法机关在执法过程中严格依法办事。

【学问拓展】

1. 执法与执法机关

(1) 执法，亦称法律执行，是指国家行政机关依照法定职权和法定程序，行使行政管理职权、履行职责、贯彻和实施法律的活动。广义的执法或法的执行是指国家行政机关、司法机关及其公职人员依照法定程序实施法律的活动。狭义的执法是指国家行政机关和法律授权、托付的组织及其公职人员，在行使行政管理权的过程中，依照法定的职权和程序，贯彻实施法律的活动。

(2) 在现代社会，国家行政机关被称为国家立法机关的执行机关，后者制定的法律、法规主要由前者贯彻、执行、付诸实现。

2. 正确区分严格执法、规范执法、公正执法和文明执法

| | 严格执法 | 规范执法 | 公正执法 | 文明执法 |
|----|------------------|---------|-------------------|--------------|
| 内涵 | 执法机关在执法过程中严格依法办事 | 严格按程序办事 | 同等状况公平对待，不同状况差别对待 | 体现以人为本的执法理念 |
| 意义 | 全面推动依法治国的关键 | | 公正是执法价值取向 | 政府执法的文明直接反映出 |

| | | | | |
|--|--|--|--|-------|
| | | | | 国家的文明 |
|--|--|--|--|-------|

| | | | | |
|----|---------------------------|---------------------------------|--|--|
| | | 严密的执法程序是规范执法的重要前提，也是执法公开公正的重要保障 | | |
| 联系 | 规范执法、公正执法、文明执法都是推动严格执法的要求 | | | |

3.全面履行政府职能

法定职责必需为是指法律、行政法规规定的国家机关应当行使的职权，是职责所在，是必需有所作为的，不得懈怠、推诿。

法无授权不行为是指法律、行政法规没有授予国家机关的职权，国家机关无权实施，是不能乱作为的，不得超越职权、滥用职权。

懒政怠政：与“勤政”相对，是指政府工作人员或政府部门对处理相关问题时实行的一种做法过于简洁、作风粗糙、懒散懈怠的行为。有人曾经将“懒政”做过“倒洗澡水连孩子一起拔掉”的幽默比方，可见“懒政”危害之大。

失职：是国家公务员严峻不负责任，致使公共财产、国家和人民利益患病肯定损失的行为。

渎职：是国家公务员利用职务上的便利，滥用法律赐予的职权，或违法乱纪、或玩忽职守、或以权谋私，致使国家和人民利益患病损害的行为。

考向 1 严格执法的内涵

1. (2023·湖南郴州·校联考模拟猜测) 2023年4月27日，湖南省委召开全面依法治省委员会2023年第一次会议。会议指出要严格落实述法制度，提升领导干部重视法治、厉行法治的意识，推动全省各方面工作在法治化方面取得更加明显的进步。述法制度()

- ①将推动党关于全面依法治省的重要决策部署在各部门得到贯彻落实
- ②能发挥领导干部这个“关键少数”在学法用法中的示范引领作用
- ③有利于政府部门严格规范依法行政，深化行政执法体制改革
- ④有利于提高领导干部法治力量，锻造高素养专业化法治队伍

A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

【答案】C

【解析】①:从材料中看，述法制度主要是为了提升领导干部重视法治、厉行法治的意识，不是推动党这一重要决策部署在各部门得到贯彻落实，①不符合题意。②④:述法制度主要是提升领导干部重视法治、厉行法治的意识，有利于提高领导干部的法治素养和力量，在法治中发挥引领作用，②④符合题意。③:材料强调的主体是中国共产党，深化行政执法体制改革的主体是政府，③不符合题意。故本题选C。

2. (2023·辽宁葫芦岛·统考一模)从“多头执法”到“一支队伍管执法”，从“九龙治水”到“播指成拳”，某县深化贯彻习近平法治思想，强力推动法治政府建设，在省内领先成立县行政执法局，构建起高效协同的综合行政执法体系，该做法()

- ①能够规范执法行为，实现司法公正公正
- ②促进了执法体制改革，推动了良法善治
- ③有利于强化法律监督机制，践行全过程人民民主
- ④创新了执法方式，提升了社会治理法治化水平

A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

【答案】C

【解析】②④：某县深化贯彻习近平法治思想，强力推动法治政府建设，在省内领先成立县行政执法局，构建起高效协同的综合行政执法体系。该做法创新了执法方式，促进了执法体制改革，推动了良法善治，提升了社会治理法治化水平，②④符合题意。①：该做法能够规范执法行为，实现行政执法公正公正，而不是司法公正公正，①错误。③：材料强调行政执法，不涉及强化法律监督机制，③与题意不符。故本题选C。

考向2 推动严格执法

3. (2023·山东淄博·统考三模)最新一轮国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责连续由市场监管综合执法队伍担当，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。这有利于()

- ①巩固上轮机构改革成果并发挥市场监管部门的执法优势
- ②全面提升学问产权制造、运用、爱护、管理和服务水平
- ③国家层面学问产权工作实现由执法爱护向管理服务的转变
- ④减轻国家市场监督管理总局执法压力提升学问产权执法力量

A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

【答案】A

【解析】①②：将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构，其核心是为统筹推动学问产权强国建设，全面提升学问产权制造、运用、爱护、管理和服务水平，充分发挥学问产权制度在社会主义现代化国家建设中的重要作用，商标、专利等领域执法职责连续由市场监管综合执法队伍担当，可以发挥市场监管部门执法力量的优势，也是巩固上一轮机构改革成果的体现，①②符合题意。③：说法错误，不是由执法爱护向管理服务的转变，而是全面提升学问产权制造、运用、爱护、管理和服务水平，③排解。④：说法错误，并没有减轻国家市场监督管理总局执法压力，④排解。故本题选A。

4. (2023·海南省直辖县级单位·统考二模)2023年，辽宁省进一步规范涉企行政执法活动，为防止乱执法、任凭检查等执法扰企行为，各部门结合工作实际，制定印发并公布了包含1万余项的“首违不罚”清单，最大限度削减对市场活动的影响。“首违不罚”清单的制定和公布()

- ①细化了涉企执法，有利于形成更包涵的政企关系
- ②厘清了行政执法边界，减轻了政府市场监管负担

③完善了执法程序，让政府恰当地行使自由裁量权

④使行政执法更有温度，能推动市场经济健康进展

A. ①③

B. ①④

C. ②③

D. ②④

【答案】B

【解析】①④：辽宁省制定印发“首违不罚”清单细化了涉企执法，能够最大限度削减对市场活动的影响，有利于形成更包涵的政企关系，使行政执法更有温度，能推动市场经济健康进展，①④符合题意。②：政府的职责是法定的，辽宁省制定印发“首违不罚”清单并不能减轻政府市场监管负担，②错误。③：材料体现的是规范涉企行政执法活动，制定“首违不罚”清单，没有涉及执法程序的完善，③排解。故本题选 B。

考点三 公正司法

学问点 1 公正司法的内涵

1. 公正司法的含义

公正司法，就是要在司法活动的过程和结果中坚持和体现公正正义。公正司法是维护社会公正正义的最终一道防线。具体就法院的审判而言，公正司法既要求法院的审判过程做到公平和正值，也要求法院的审判结果体现公正和正义。

2. 公正司法的表现

| 表现 | 含义 | 必要性 |
|-------------------|----------------------------------|--|
| 司法的 <u>程序</u> 要公正 | 当事人诉讼 <u>地位</u> 公平、司法过程严格依据诉讼法进行 | 通过程序 <u>公正</u> ，可以最大化实现结果 <u>公正</u> ，有效爱护公民的程序权利，从而使得审判结果可以更好地得到人们的认可和敬重 |
| 司法的 <u>结果</u> 要公正 | 法律适用精确、案件事实 <u>清楚</u> 、裁判结果合法合理 | 只有结果公正，才能有效解决案件纠纷，惩处违法者，救济受害者。法律的公正正义正是通过一个又一个 <u>公正的判决</u> 而得以实现的 |

学问点 2 推动公正司法

1. 必需确保审判权和检察权依法独立行使

(1)各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权。

(2)任何党政机关和领导干部都不得让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情。

(3)任何司法机关都不得执行党政机关和领导干部违法干预司法活动的要求。

2. 必需坚持以事实为依据、以法律为准绳，做到事实认定符合客观真相、办案结果公正、办案程序公正。

3. 必需坚持人民司法为人民，依靠人民推动公正司法，通过公正司法

维护人民权益。构建开放、动态、透亮、便民的阳光司法机制，推动审判公开、检务公开，依法准时公开司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书，杜绝暗箱操作。

4. 必需加强人权司法保障

(1)强化诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权等的制度保障。

(2)健全落实罪刑法定、疑罪从无、非法证据排除等法律原则的法律制度。

【易混易错】

6.政府坚持依法行政，就要切实做到严格执法，公正司法。()

纠错：政府坚持依法行政，就要切实做到严格执法。公正司法的主体是司法机关。

7.人民法院，人民检察院依法独立公正行使职权，就是两院独立公正行使审判权和检察权。()

纠错：人民法院依照法律规定独立行使审判权。人民检察院依照法律规定独立行使检察权。

8.程序的公正意味着法律适用精确，案件事实清楚，裁判结果合法合理。()

纠错：结果的公正意味着法律适用精确，案件事实清楚，裁判结果合法合理。

9.当证据无法证明被告人无罪，但也无法证明其有罪时，法院应当宣判被告人有罪。()

纠错：当证据无法证明被告人无罪，但也无法证明其有罪，是司法机关应依据疑罪从无原则，不起诉或判处被告人无罪。

【学问拓展】

1. 全面理解司法公正的重要性和意义

| 角度 | 意义 |
|------|---|
| 公民角度 | 司法公正与公民权益亲密相关。实现司法公正，有利于打击犯罪，保障人权，维护公民的合法权益 |
| 法治角度 | 司法公正是法治的组成部分和基本内容。实现司法公正，有利于推动法治国家建设 |
| 社会角度 | 司法公正是现代社会政治、民主进步的重要标志，也是现代国家经济进展和社会稳定的重要保证。坚持司法公正，有利于促进社会和谐稳定 |

2. 程序公正与结果公正

| 类别 | 程序公正 | 结果公正 |
|----|---|---|
| 区别 | 司法过程中坚持公开、公正原则。即诉讼参与人在诉讼过程中所受到的对待是公正的，所得到的权利主见机会是公正 | 裁判在认定事实和适用法律方面都是正确的，对待诉讼参与人的实体权利和义务关系作出的裁判或处理是公正的 |

| | | |
|--|---|--|
| | 的 | |
|--|---|--|

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。
如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/965132210303011320>