

01

数据通产品白皮书

—— 数据要素资产化

目 录

前 言	3
一、数字时代亟待提升数据治理水平	4
（一）建设背景	4
（二）关键问题和隐患	4
（三）发展趋势	6
二、数据管理呼唤健壮数据治理体系	7
三、数据通重塑数据治理	8
（一）产品概念	8
（二）产品架构	9
（三）应用场景	9
（四）产品价值	14
四、数据通解决方案	15
（一）数据通产品体系	15
（二）数据通服务体系	21
五、典型案例	25
（一）部省级	25
（二）市级	26
（三）其它	29

前言

新一轮信息革命浪潮汹涌而至，人类已进入数字空间。数据作为国家基础性战略资源，正日益对社会运行、生活生产和政府管理产生重要影响。近年来，随着数字中国、智慧社会、“互联网+政务服务”上升为时代关键词，如何提高现代化治理能力、提升群众获得感和幸福感、建设人民满意的服务型政府，是当前面临的重要挑战。

数据正在重塑当今时代资源观，数据体系是组织在治理过程中的核心内容和重要关注点。数字政府、智慧城市的建设，迫切需要通过数据资源的开发利用，从“信息孤岛”到“互联互通”，从“被动应对”到“快速反应”，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化、经济发展高端化。

本白皮书针对当前数据治理痛点、难点，以全面提升治理能级、充分释放数据红利为目标，以遵循数据流动逻辑、构建健壮信息体系为出发点，创新提出全局关联、动态一致、体系支撑、权责分明的一体化平台解决方案，有效适配部委、省、市、县不同层次需求，支撑数据整合共享、政务流程再造和服务模式升级。

一、数字时代亟待提升数据治理水平

（一）建设背景

数据成为数字时代重要的战略资源。数据是这个时代的重要资源，互联网成就了巨大的数据空间，数据无处不在，2020 年中央首份要素市场化配置文件更是将数据纳入生产要素。数据作为信息社会的新要素嵌入原有系统，正打破现有生态体系，以形成颠覆性的创造力驱动整个社会运行。

数据共享是驱动数字化改革的关键举措。进入数据时代，无论是数字化改革，还是“互联网+政务服务”、“最多跑一次”，其背后都是将海量数据转化为强大数力，通过数据整合共享，逐步实现流程再造、服务优化、组织变革、治理升级，实现政府治理从低效到高效、从被动到主动的深刻转变。

数据治理是激活数据要素价值的重要基础。数据治理是数据高效利用的基础保障，通过数据质量和数量管理、组织角色与职责定义、业务流程与规则优化等体系化治理，推动有用、真实的数据有效按需流动，使数据在使用中逐渐形成增值体系，提升全域或行业数据资源活化能级。

数据平台是实现政府治理现代化的核心支撑。建设数据平台，打通信息系统，汇聚区域数据，实现数据从编目、归集、治理到共享、开放、应用的全生命周期管理，最大限度盘活数据资源，有效解决数据共享难、业务协同难等问题，有力支撑各项应用，为高水平推进政府治理现代化奠定坚实基础。

（二）关键问题和隐患



图1. 关键问题和隐患

数据资源质量不可控。各地、各行业在开展信息化建设时往往各自为政，应用系统模式多样、功能不一、架构自定，造成信息来源不清晰，数据命名、类型、格式差异巨大等问题，导致跨地区、跨部门、跨层级的信息难以共享、业务难以协同，数据使用困难重重。同时新建或改造升级的系统建设缺乏标准先行的原则，继续造成“信息孤岛”，无法真正实现数据的高效流动。

数据共享流程不清晰。数据共享是一个较为复杂的流程，是在数据梳理、清洗比对、归集后的规范化基础上，才能进行共享操作。而在实际情况中，大多数部门由于缺少数据思维和数据人才，对上级分发下来的共享任务不清楚，不懂如何与上级垂直系统和下级部门高效规范对接共享、对哪些数据需要归集、以及数据共享给其他部门的流程怎么实现，导致数据共享进度缓慢，停滞不前。

数据资产要素不关联。如何把数据资产管理好，充分释放数据价值，是当前大数据治理的基础与重点。各地在开展系统普查或信息资源目录编制过程中，往往只是完成了数据的梳理和导入，但是对业务、事项、数据、系统及应用等各关键要素之间怎么管理、怎么发生内在关联是不清楚的，甚至不知道数据在哪里、与业务的关系是什么，不能对数据进行自助的探索和挖掘，数据的深层价值难以体现。

数据治理全程不可视。数据治理是以数据从产生、采集、编目、治理、入库到应用等阶段的流通时序为主脉络，从目录、标准、责任三个维度有序串联项目、系统、业务和数据需求等全部内容的整体。目前各地、各行业都陆续开展了数据治理工作，但在治理全过程管控方面存在一定问题，如全域信息资源不能清晰、动态、直观的掌握，不能为领导和决策部门按需及时提供各类数据，准确、动态、直观生成相关报告等。

（三）发展趋势

数据成为新的智慧城市基础设施。智慧城市基础设施负责为各类智慧应用及智慧产业提供基础性、公共性、智能化的技术支撑与服务。随着技术的进步和社会的不断发展，智慧城市基础设施的技术条件进步显著，其构成也发生了明显变化，已经从网络、系统扩展到了数据、云平台。

政府服务创新本质上是体制机制创新。政府长期以来就是社会管理者、规则制定者、利益平衡者。在数据时代，政府服务越来越不是靠政府单向供给，或者靠传统数据业务进行简单的现场化、网络化、数据化，而是要按数据的流动逻辑，通过体制机制的创新来实现政府服务创新。

数据为数字政府建设赋能。数字政府是一项巨复杂的工程，涉及社会运行的方方面面，管理层级繁多、逻辑层级复杂，迫切需要建立一个管理体系，以数据应用为导向、数据治理为重点，构建架构合理、动态适应、高度关联、权责清晰的数据体系，协调政府各种资源有效配合与协作，保障政府有序、安全、优质运行。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/986241204024010051>