

第五讲 行政立法

第一节 行政立法概述

■ 一、概念

西方称委任立法（delegated legislation）

特定行政机关制定行政法规、规章的行为

- 1.特定主体：高层级行政机关；
- 2.特定规范：行政法规、规章

第一节 行政立法概述

■ 二、范围

- 1.行政法规——国务院
- 2.规章
 - 部门规章——国务院部、委、直属机构
 - 地方规章——省、自治区、直辖市以及省、自治区人民政府所在地的市、经国务院同意的较大的市、经济特区所在地的市的人民政府

中国的立法体制

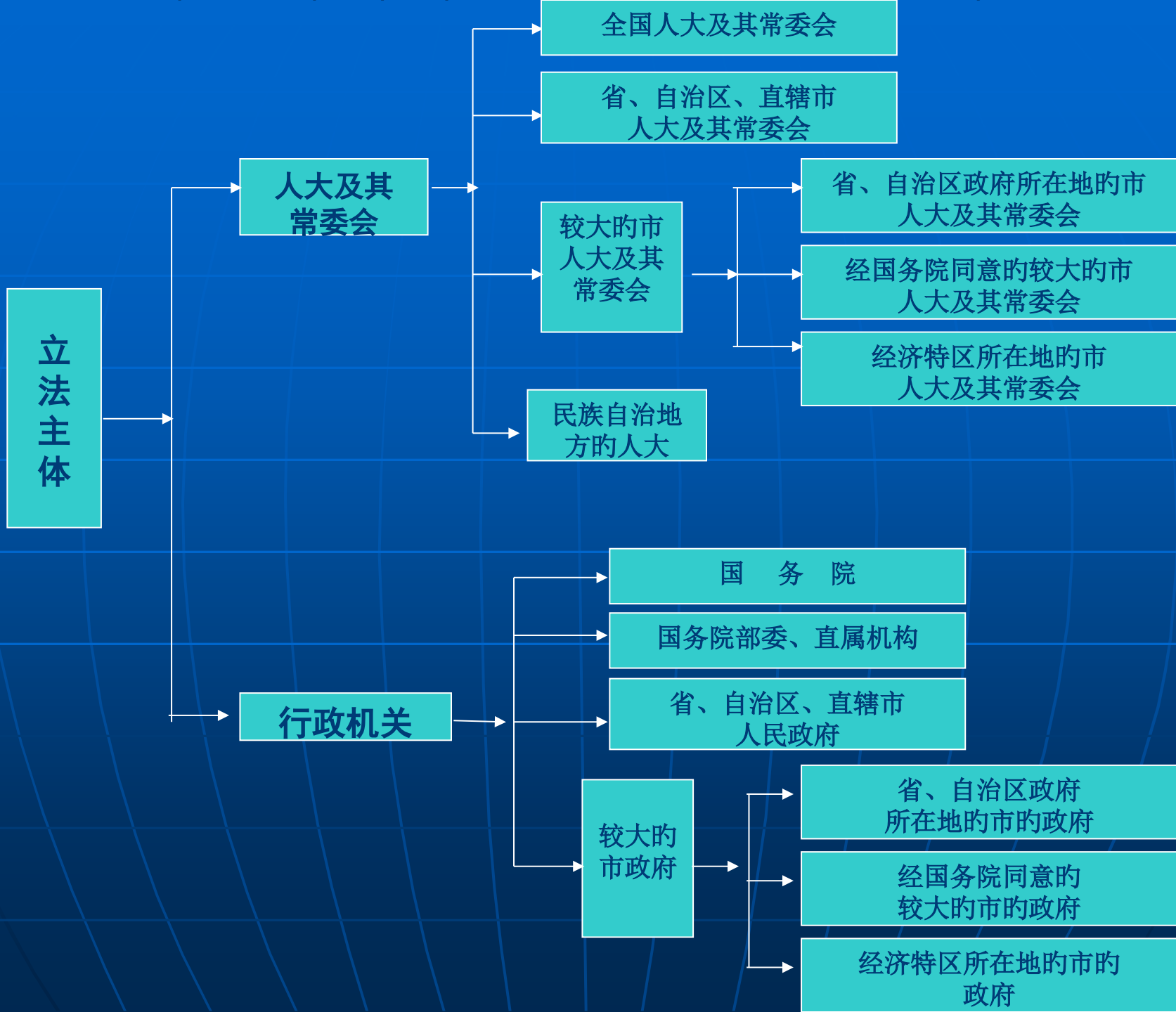
		制定机关	立法形式
中央立法	权力机关	全国人民代表大会	基本法律
		全国人民代表大会常 委会	一般法律
	行政机关	国务院	行政法规 (报全国人大常 委会备案)
		国务院各部门	部门规章 (报国务院 备案)

中国的立法体制

地方立法	权力机关	省、自治区、直辖市的人大及其常委会	地方性法规 (报全国人大常委会和国务院备案)
		自治区的人民代表大会	自治条例和单行条例 (报全国人大常委会同意后生效)
		较大的市的人大及其常委会 (涉及省、自治区人民政府所在地的市、经国务院同意的较大的市、经济特区所在地的市)	地方性法规 (报省或自治区人大常委会同意后实施,由省、自治区人大常委会报全国人大常委会和国务院备案)
		自治州、自治县人民代表大会	自治条例和单行条例 (报省、自治区、直辖市人大常委会同意后生效,由省、自治区、直辖市人大常委会批报全国人大委员会和国务院备案)

中国的立法体制

地方立法	行政机关	省、自治区、直辖市 人民政府	地方规章 (报国务院和本级人大 常委会备案)
		较大的市的 人民政府 (涉及省、自治区人 民政府所在地的市、 经国务院同意的较大 的市、经济特区所在 地的市)	地方规章 (报国务院、本级人大 常委会、省或自治区人 大常委会和人民政府备 案)



第一节 行政立法概述

- 三、性质——兼具有行政与立法的双重属性
 - (一) 行政性
 - (二) 立法性

第一节 行政立法概述

■ 四、存在乎义和地位

(一) 意义

1. 代议机关立法时间和精力不足
2. 专业性、技术性强

(二) 地位

行政立法是汪洋大海，法律只是大海中的孤岛

立法数量对比

制定机关	形式	数量 (现行有效)
全国人大及常委会	法律	380(230)
国务院	行政法规	1110 (663)
地方人大及常委会	地方性法规	约 8600
自治地方人大	自治条例、单行条例	
国务院部门	部门规章	约 40000
地方政府	地方规章	

第二节 行政立法的原则

一、法律保存

《立法法》第8条

下列事项只能制定法律：

- （一）国家主权的事项；
- （二）各级人民代表大会、人民政府、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权；
- （三）民族区域自治制度、尤其行政区制度、基层群众自治制度；
- （四）犯罪和刑罚；
- （五）对公民政治权利的剥夺、限制人身自由的强制措施和处分；

《立法法》 第8条

- (六) 对非国有财产的征收;
- (七) 民事基本制度;
- (八) 基本经济制度以及财政、税收、海关、金融和外贸的基本制度;
- (九) 诉讼和仲裁制度;
- (十) 必须由全国人民代表大会及其常务委员会制定法律的其他事项。

第二节 行政立法的原则

二、法律优先

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/998010027070006131>