

# 第五讲 行政立法

# 第一节 行政立法概述

## ■ 一、概念

西方称委任立法（delegated legislation）

特定行政机关制定行政法规、规章的行为

1.特定主体：高层级行政机关；

2.特定规范：行政法规、规章

# 第一节 行政立法概述

## ■ 二、范围

- 1.行政法规——国务院
- 2.规章
  - 部门规章——国务院部、委、直属机构
  - 地方规章——省、自治区、直辖市以及省、自治区人民政府所在地的市、经国务院同意的较大的市、经济特区所在地的市的人民政府

# 中国的立法体制

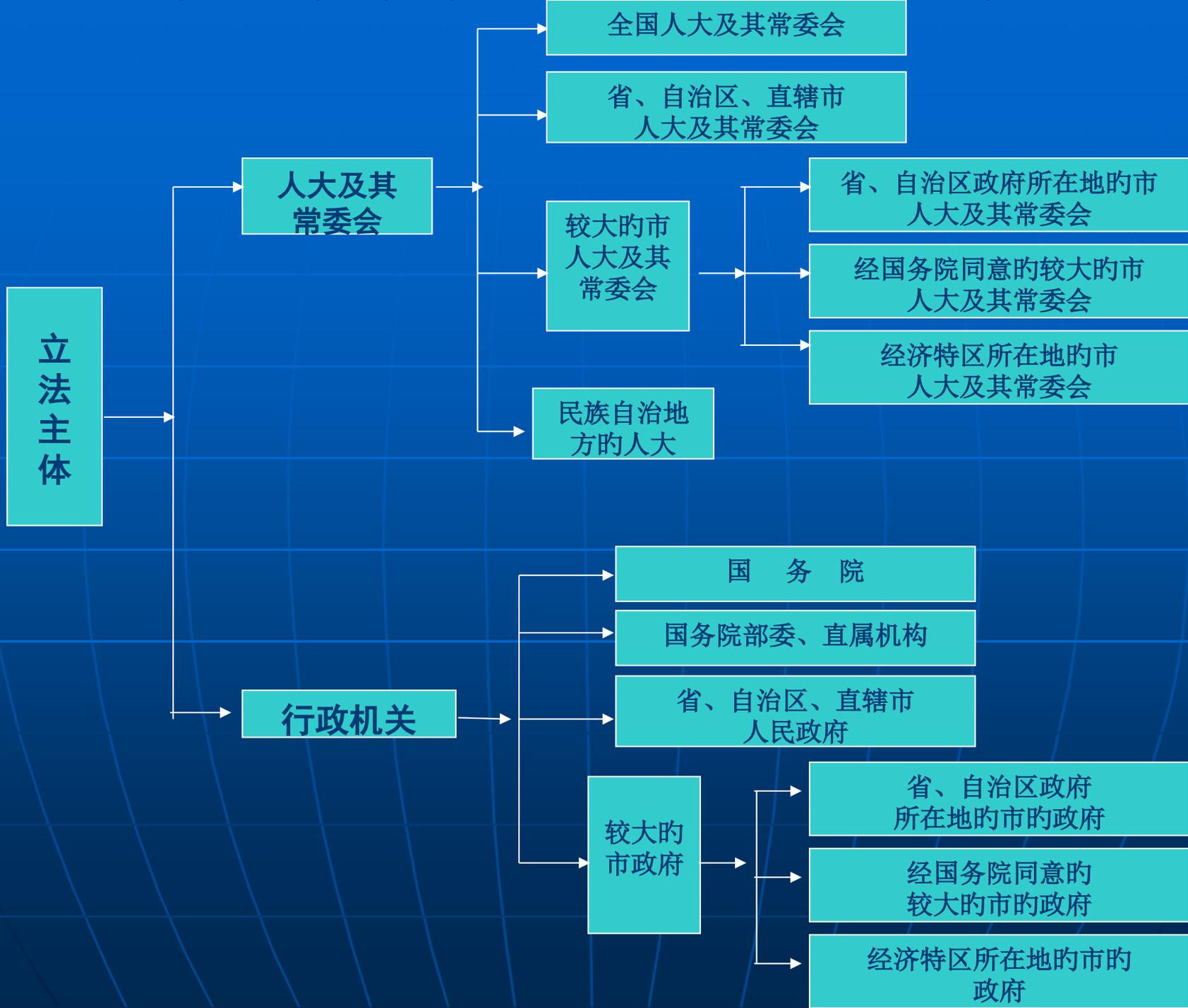
		制定机关	立法形式
中央立法	权力机关	全国人民代表大会	基本法律
		全国人民代表大会常 委会	一般法律
	行政机关	国务院	行政法规 (报全国人大常 委会备案)
		国务院各部门	部门规章 (报国务院 备案)

# 中国的立法体制

地方立法	权力机关	省、自治区、直辖市的人大及其常委会	地方性法规 (报全国人大常委会和国务院备案)
		自治区的人民代表大会	自治条例和单行条例 (报全国人大常委会同意后生效)
		较大的市的人大及其常委会 (涉及省、自治区人民政府所在地的市、经国务院同意的较大的市、经济特区所在地的市)	地方性法规 (报省或自治区人大常委会同意后实施,由省、自治区人大常委会报全国人大常委会和国务院备案)
		自治州、自治县人民代表大会	自治条例和单行条例 (报省、自治区、直辖市人大常委会同意后生效,由省、自治区、直辖市人大常委会批报全国人大委员会和国务院备案)

# 中国的立法体制

地方立法	行政机关	省、自治区、直辖市 人民政府	地方规章  (报国务院和本级人大常委会备案)
		较大的市的 人民政府 (涉及省、自治区人民政府所在地的市、 经国务院同意的较大的市、经济特区所在 地的市)	地方规章  (报国务院、本级人大常委会、省或自治区人大常委会和人民政府备案)



# 第一节 行政立法概述

- 三、性质——兼具有行政与立法的双重属性
  - (一) 行政性
  - (二) 立法性

# 第一节 行政立法概述

## ■ 四、存在乎义和地位

### (一) 意义

1. 代议机关立法时间和精力不足
2. 专业性、技术性强

### (二) 地位

行政立法是汪洋大海，法律只是大海中的孤岛

# 立法数量对比

制定机关	形式	数量 (现行有效)
全国人大及常委会	法律	380(230)
国务院	行政法规	1110 (663)
地方人大及常委会	地方性法规	约 8600
自治地方人大	自治条例、单行条例	
国务院部门	部门规章	约 40000
地方政府	地方规章	

## 第二节 行政立法的原则

### 一、法律保存

# 《立法法》第8条

下列事项只能制定法律：

- （一）国家主权的事项；
- （二）各级人民代表大会、人民政府、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权；
- （三）民族区域自治制度、尤其行政区制度、基层群众自治制度；
- （四）犯罪和刑罚；
- （五）对公民政治权利的剥夺、限制人身自由的强制措施和处分；

# 《立法法》 第8条

- (六) 对非国有财产的征收;
- (七) 民事基本制度;
- (八) 基本经济制度以及财政、税收、海关、金融和外贸的基本制度;
- (九) 诉讼和仲裁制度;
- (十) 必须由全国人民代表大会及其常务委员会制定法律的其他事项。

## 第二节 行政立法的原则

### 二、法律优先

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/998010027070006131>